РАЗДЕЛ XV. ИСТОРИЯ

Алтымышбаева Л.К.

Деятельность общественных организаций в сфере реформирования горнодобывающей промышленности Кыргызской Республики

*Кыргызский государственный университет геологии, горного дела и освоения
природных ресурсов имени академика У.Асаналиева
(Кыргызская Республика, Бишкек)*

doi: 10.18411/lj-10-2019-113

idsp: ljjournal-10-2019-113

Аннотация

В данной статье рассматриваются исторические аспекты деятельности общественных организаций в сфере развития горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики в условиях политической независимости. Особое внимание уделяется анализу положительного опыта отдельных общественных организаций в решении проблем горнодобывающей отрасли.

Ключевые слова: общественные организации, горнодобывающая отрасль, государственные органы, инициатива прозрачности, деятельность.

Abstract

The article discusses the historical aspects of the activities of public organizations in the development of the mining industry of the Kyrgyz Republic in the conditions of independence. Particular attention is paid to the analysis of the positive experience of individual public organizations in solving the problems of the mining industry.

Keywords: public organizations, mining industry, government agencies, transparency initiative, activities.

За годы независимости горнодобывающая промышленность Кыргызской Республики утратила прежние темпы своего развития, которые привели к стагнации крупнейших горнодобывающих предприятий. Как отмечают ведущие ученые-эксперты по недропользованию, проблемы отрасли связаны с рядом негативных факторов, таких как политическая, экономическая и социальная нестабильность, несовершенное горное законодательство, высокий уровень коррупции, повсеместное противодействие со стороны местного населения, создающее препятствия в успешной работе горнодобывающим компаниям и др. [1, с.190].

В современных условиях стало очевидным, что реформирование государственного управления и реализация государственной политики в сфере развития горнодобывающей отрасли, невозможно без активного взаимодействия государства и гражданского общества. Как показывает анализ действующей нормативно-законодательной базы, в Кыргызской Республике к настоящему времени в целом созданы организационно-правовые предпосылки для активного вовлечения гражданского сообщества в процессы обсуждения и решения вопросов, связанных с горнодобывающей отраслью. Так, в 2010 году был принят Указ Президента Кыргызской Республики «О совершенствовании взаимодействия органов государственного управления с гражданским сообществом». Кроме того, согласно Закону Кыргызской Республики «О недрах», принятого в 2012 году, общественность имеет право участвовать в обсуждении и принятии решений по вопросам горнодобывающей промышленности. В Законе Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» также предусмотрены механизмы участия гражданского сообщества в принятии экологически значимых решений, связанных с производственной деятельностью горнодобывающих предприятий.

Не ставя целью изучение деятельности всех общественных организаций, работающих в сфере развития горнодобывающего сектора в Кыргызской Республике, в рамках данной статьи попытаемся показать примеры успешной работы отдельных общественных объединений в решении проблем горнодобывающей отрасли страны.

Как известно, в 1990-годах, благодаря многосторонней поддержке международных организаций и различных финансовых институтов в Кыргызской Республике начинается активное становление отечественных неправительственных организаций. Характерной чертой деятельности многих неправительственных организаций республики стала правозащитная направленность в сфере реформирования управления и улучшения ситуации в горнодобывающей отрасли и повышения прозрачности деятельности горнодобывающих предприятий.

В контексте рассматриваемой проблемы, особый исследовательский интерес представляет деятельность Консорциума гражданского общества по продвижению Инициативы прозрачности добывающей промышленности. Прежде чем перейти к анализу деятельности Консорциума, необходимо отметить, что Инициатива прозрачности добывающих отраслей (ИПДО) была выдвинута Премьер-министром Великобритании Тони Блэром на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в сентябре 2002 года, и ее основной целью является обеспечению прозрачности доходов от деятельности добывающих отраслей промышленности, предусматривающий проведение сверки платежей компаний и доходов, получаемых государством и регулярное информирование широкой общественности.

В 2004 году Кыргызская Республика присоединилась к Инициативе прозрачности добывающих отраслей (далее - ИПДО), тем самым взяв на себя обязательства по соблюдению принципов и требований стандарта ИПДО. Для реализации ИПДО в Кыргызской Республике были созданы Комитет по реализации и Совет по оказанию консультативной помощи, в состав которых вошли представители всех заинтересованных сторон: государственных органов, промышленности и общественности.

Следует отметить, что с 2005 по 2008 годы наиболее активную роль в реализации ИПДО сыграли неправительственные организации, поскольку государственные органы испытывали временные трудности, связанные с потерей и восстановлением преемственности в вопросах ИПДО, серьезные кадровые и структурные реформы. В этот период неправительственными общественными организациями (Институт развития общин и горнодобывающей промышленности, общественный фонд «Башат», Консорциум НПО по продвижению ИПДО в Кыргызстане, Фонд «Сорос-Кыргызстан») проведена большая разъяснительная работа в различных регионах страны по распространению принципов ИПДО среди местных сообществ в доступной форме на кыргызском и русском языках. Работа проводилась в виде семинаров, тренингов, лекций и бесед. С начала 2008 года в рамках ИПДО в Кыргызстане проводилась целенаправленная работа по созданию необходимых условий для активного внедрения Инициативы уже с участием государственных структур [2].

Для более активного участия гражданского общества в продвижении Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО), в ноябре 2004 года группой НПО был создан Консорциум гражданского общества по продвижению ИПДО. Основными задачами своей деятельности Консорциум определил: объединение усилий гражданского общества в области продвижения принципов прозрачности доходов государства от деятельности добывающих отраслей и подотчетности правительства в использовании их в целях устойчивого экономического и социального развития; повышение информированности общественности о внедрении ИПДО и государственном управлении природными ресурсами и доходами от их использования [3, с. 7-8].

В состав Консорциума входят 25 неправительственных организаций со всех регионов республики, отражающих различные сферы деятельности НПО: устойчивое развитие, экология, правозащитная деятельность, экономика, горное дело и др. Деятельность Консорциума координируется Рабочей группой из 5 человек. В настоящее время в состав Рабочей группы входят представители следующих организаций: Центр Человеческого Развития «Древо жизни», Бюро по правам человека и соблюдению законности, Институт экономической политики, Гражданское общество против коррупции, Ассоциация горнопромышленников и геологов Кыргызской Республики. Таким образом, можно констатировать, что состав Консорциума репрезентативно отражает заинтересованные местные сообщества и специалистов непосредственно горнодобывающей и смежных отраслей.

С момента своего создания, Консорциум гражданского общества по продвижению ИПДО осуществляет различные виды деятельности, включающие проведение круглых столов, семинаров и конференций; создание рабочих групп и комиссий; проведение переговоров и установление контактов с органами государственного управления, горнодобывающими компаниями, средствами массовой информации, местными и зарубежными организациями и ассоциациями; публикация статей, брошюр и др. печатной продукции.

Отметим, что основной вектор деятельности общественных организаций в области реформирования горнодобывающей отрасли сосредоточен на проблемах взаимоотношения горнодобывающих компаний с местным населением. Как известно, наличие конфликтов между местным населением и добывающими горнодобывающими компаниями является одним из факторов, сдерживающих зарубежные инвестиции в Кыргызской Республике. Организации гражданского общества могут, с помощью данных, предоставляемых в рамках ИПДО, бороться с недостоверной информацией и, тем самым, смягчать конфликтность в горнодобывающих регионах. Недостаточный уровень взаимодействия между компаниями и местными сообществами являются проблемой, как для горнодобывающих компаний, так и для Правительства Кыргызской Республики. Вместе с тем следует отметить, что у государственных органов не имеется достаточных финансовых и кадровых ресурсов для проведения постоянных консультаций с местными сообществами. В связи с этим, значительную роль в процессе взаимодействия между компаниями и местным населением играют неправительственные организации. Мы солидарны с мнением главы Секретариата Инициативы прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО) Йонаса Мoberга о том, что «ИПДО может быть полезным инструментом в формировании доверия между предприятиями, местными сообществами и государственными органами и сокращении опасений у инвесторов» [4].

В данном аспекте хотелось бы отметить опыт работы Центра Человеческого Развития «Древо жизни», который был образован в марте 1996 года группой единомышленников. С первых дней деятельности участниками ЦЧР «Древо жизни», проведено множество различных мероприятий и акций, включая тренинги и информационные кампании, семинары и конференции, экспертизу и мониторинг экологической ситуации. ЦЧР «Древо жизни» были организованы общественные слушания «Горнодобывающая промышленность и устойчивое развитие»; общественные консультации по золоторудному месторождению Джеруй (г. Талас); практический семинар «Межсекторальный диалог по продвижению ИПДО в Кыргызской Республике», выпущены сборники: «Экологическая безопасность и устойчивое развитие» (сентябрь 2002); «Горнодобывающая промышленность и устойчивое развитие» (апрель 2004).

С 10 по 12 июля 2006 г. проходил семинар-тренинг на тему «Инициатива повышения прозрачности деятельности добывающих отраслей: анализ индикаторов и критериев отчетности и реализации Инициативы в Кыргызской Республике». Семинар-тренинг, организованный ЦЧР «Древо жизни», был посвящен вопросам разъяснения

индикаторов и критериев отчетности ИПДО, анализу опубликованных отчетов ИПДО в Кыргызской Республике, состоянию продвижения Инициативы в настоящее время и законодательно-правового обеспечения ИПДО. В работе семинара приняли участие представители Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики, Республиканской налоговой инспекции, Палаты налоговых консультантов, крупных промышленных компаний, таких как «Кыргызалтын», «Кыргызнефтегаз», Кадамжайский сурьмяной комбинат, а также представители Консорциума гражданского общества по ИПДО, другие НПО и независимые эксперты [5].

Представленный фактический материал, обобщающий плодотворный опыт деятельности общественных организаций, позволяет сделать вывод о том, что к настоящему времени гражданский сектор и общественность активно вовлечена в деятельность по реформированию горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики. В результате совместной работы государственных органов и общественных организаций разработан ряд нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере горнодобывающей отрасли. При активном вовлечении неправительственных организаций и общественности разработана «Среднесрочная и долгосрочная стратегия развития горнодобывающей промышленности Кыргызской Республики».

В заключение нашей статьи отметим, что перспективы взаимодействия гражданского сектора и государства в развитии горнодобывающей промышленности Кыргызской Республики связаны, прежде всего, с улучшением координации между государственными органами власти и гражданским сообществом с целью принятия взаимосвязанных решений по дальнейшему совершенствованию горного законодательства и реализации государственной политики в горнодобывающей отрасли.

В числе приоритетов в деятельности общественных организаций остается содействие повышению уровня информированности общественности о проблемах горнодобывающей промышленности, продвижение инициативы прозрачности добывающих отраслей, предотвращение конфликтов между местным населением и горнодобывающими компаниями.

1. Проблемы горной отрасли в Кыргызской Республике. – Бишкек, 2012.
2. Годовой отчет по реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО) в Кыргызской Республике за 2011. [Электронный ресурс]. – URL: <http://kyrgyzaltyn.kg/old/kyrgyzaltyn.kg/otcheti/48>. - (Дата обращения: 04.08.2017 г.)
3. Деятельность Консорциума гражданского общества по продвижению Инициативы повышения прозрачности деятельности добывающих отраслей (ИППДО) в 2004-2005 гг. - Бишкек, 2006.
4. Йонас Мoberг. О прозрачности в горнодобывающей промышленности в Кыргызской Республике: положительные результаты, но необходимо дальнейшее развитие. [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.ucentralasia.org/Resources/>. - (Дата обращения: 04.08.2017 г.)
5. «Эко-Глас»: Бюллетень сети НПО Кыргызской Республики по экобезопасности и адвокации. - Бишкек, 2006. - № 12-13.

Гирченко Е.А.

Орнаментальные комплексы неолитических культур северо-востока Китая и их аналогии на нижнем Амуре

*Институт археологии и этнографии СО РАН
(Россия, Новосибирск)*

doi: 10.18411/lj-10-2019-114

idsp: ljjournal-10-2019-114

Аннотация

За последние 60 лет раскопок неолитических памятников северо-востока Китая накопился огромный пласт материала – насчитывается уже более сотни исследованных объектов. Для нас представляют особый интерес черты сходства орнаментальных