не лишило их правового статуса органа «государева ока», а наоборот превратило в эффективную централизованную систему органов власти, которые стали обособленными от судебных органов и реализовали функции по защите прав подданных.

1. Бразоль Б.Л. Следственная часть / Б.Л. Бразоль // Судебные уставы 1864 г. за пятьдесят лет. Т. II. - Петроград: Сен. Тип., 1914. - 831 с.
2. Серафимович А.Е. Прокуратура в Западной Сибири в XIX - нач. XX в. (историко-правовое исследование): Дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / А.Е. Серафимович. - М., 2016. - 210 с.
3. Указ Сенату от 8 июня 1860 г. «Об учреждении судебных следователей» (вместе с Законами «Учреждению Судебных Следователей», «Наказ Судебным Следователям», «Наказ Полиции о производстве дознаний по происшествиям, могущим заключать в себе преступление или проступок») // ПСЗ РИ. Собрание второе. Т. XXXV. Отд. I. 1860. СПб.: Тип. II Отд. Собственной Е.И.В. Канцелярии, 1862. - С. 711-727.
4. Устав уголовного судопроизводства // Российское законодательство X-XX веков: в 9-ти томах. Т. 8 «Судебная реформа» / Отв. ред. Б.В. Виленский, под общ. ред. О.И. Чистякова. - М.: Юрид. лит., 1991. - С. 118-387.
5. Учреждение судебных установлений // Российское законодательство X-XX веков: в 9-ти томах. Т. 8 «Судебная реформа» / Отв. ред. Б.В. Виленский, под общ. ред. О.И. Чистякова. - М.: Юрид. лит., 1991. - С. 30-117.

Щербатенко Е.А.

Актуальные вопросы правового регулирования лесопарковых зеленых поясов

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте
РФ (Челябинский Филиал)
(Россия, Челябинск)*

doi: 10.18411/lj-10-2018-24

idsp: 000001:lj-10-2018-24

Аннотация

В статье рассматриваются актуальные проблемы правового регулирования создания и функционирования лесопарковых зеленых поясов, обосновывается актуальность темы исследования, дается анализ действующим нормам регулирующим отношения в данной сфере. Автор делает выводы о необходимости дальнейшего совершенствования данного правового института.

Ключевые слова: лесопарковые зеленые пояса, городские леса, экологическое законодательство.

С 1 января 2017 вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» (далее – Закон № 353-ФЗ). Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года № 7-ФЗ (далее – Закон № 7-ФЗ) дополнен главой IX.1 «Лесопарковые зеленые пояса», включающей в себя статьи 62.1 – 62.5, в которых законодательно раскрывается понятие «лесопарковые зеленые пояса», устанавливается порядок их создания, упразднения, принятия решения об отказе в их создании, определен режим особой охраны природных объектов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах.

С принятием указанных норм в научной литературе возрос интерес к вопросам создания лесопарковых зеленых поясов. М.В. Коростелева делает вывод о недопустимости форсирования процесса создания лесопарковых зеленых поясов без

совершенствования законодательства в этой сфере [5]. Е.И. Майорова отмечает необходимость совершенствования режима городских лесов и определения понятия «городской лес» [7]. В.А. Майборода проводит анализ указанных отношений в единстве с нормами градостроительного, земельного и экологического законодательства [6].

Современные условия проживания характеризуются нарастающим антропогенным воздействием, значительным сокращением территорий лесов. Для сохранения природных систем вокруг городов необходима комплексная работа, включающая не только совершенствование законодательства, но и другие направления деятельности. Следует согласиться с мнением авторов, что решение вопросов сохранения природной среды, обеспечения экологической безопасности невозможно без формирования эколого-правовой культуры населения [2; 3], создания эффективных инструментов управления в области охраны окружающей среды [4] и др. Создание лесопарковых зеленых поясов должно повысить качество окружающей среды в населенных пунктах.

Анализ норм Закона № 353-ФЗ показывает, что механизм охраны лесопарковых зеленых поясов требует совершенствования. Законом № 353-ФЗ не устанавливается, в ведении какого органа исполнительной власти будут находиться вновь созданные лесопарковые зеленые пояса, а также лесопарковые зеленые пояса расположенные на территории двух и более городских населенных пунктов. Указанный законодательный пробел необходимо устранить и определить конкретный орган государственной власти, в ведении которого будут находиться лесопарковые зеленые пояса.

Статья 62.4 Закона 7-ФЗ устанавливает режим особой охраны природных объектов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах и закрепляет исчерпывающий (закрытый) перечень видов деятельности, запрещенных на территориях природных объектов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах.

Анализируя установленные запреты, на территории лесопарковых зеленых поясов, можно сделать вывод, что законом допускается строительство капитальных объектов рекреационной, туристической физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности, законодательно допускается ведение капитального строительства. Указанные исключения могут позволить под видом строительства гостиницы, санатория, спортивных объектов возводить элитные поселки или торговые центры в составе санатория или спортивной турбазы. Следует отметить, что лесным законодательством установлены более жесткие требования к режиму охраны лесопарковых зон, в соответствии со статьей 105 Лесного кодекса размещение объектов капитального строительства в лесах и лесопарковых зонах запрещено, исключение составляет лишь размещение гидротехнических сооружений, линий связи, линий электропередачи, подземных трубопроводов.

Установленный в законе 7-ФЗ запрет на размещение отходов касается только отходов 1-3 классов опасности. В соответствии с действующим законодательством к отходам 4 и 5 классов опасности относятся отходы, с которыми мы постоянно сталкиваемся в повседневной жизни, самые распространенные из них это пищевые отходы, твердые коммунальные отходы жизнедеятельности человека, строительные отходы, отходы от уборки кладбищ и колумбариев. Представляется, что необходимо установить запрет на размещение любых видов отходов на территории лесопарковых зеленых поясов.

Отдельного внимания заслуживает установленный в законодательстве запрет на размещение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных в соответствии с настоящим Федеральным законом к объектам I категории.

Помимо объектов I категории, безусловно являющихся самыми опасными, есть еще четыре категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Например, ко II категории объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» относятся объекты: по добыче и подготовке руд и песков драгоценных металлов, оловянных руд, титановых руд, хромовых руд на рассыпных месторождениях и т. д. Полагаем, что законодательством должен быть установлен запрет на размещение указанных объектов на территории лесопарковых зеленых поясов.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что содержание статьи 62.4 Закона № 7-ФЗ «Режим особой охраны природных объектов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах» требует существенной доработки.

1. Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»/ Интернет-ресурс «Гарант»;
2. Аббасов П.Р. Актуализация формирования эколого-правовой культуры студентов гуманитарных вузов // Научные школы. Молодежь в науке и культуре XXI в Материалы международного научно-творческого форума. 2017. С. 242-244.
3. Аббасов П.Р., Васильев В.А. Формирование эколого-правовой культуры работников и работодателей // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2018. Т. 18. № 1. С. 49-53.
4. Ибраева Р.Р. Индикаторы устойчивого развития как инструменты регулирования эколого-экономических отношений // Стратегия устойчивого развития регионов России. 2012. № 9. С. 158-165.
5. Коростелева М.В., Коростелева Н.В. Правовое регулирование порядка создания лесопарковых зеленых поясов в Российской Федерации // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. 2018. № 2. С. 34-37.
6. Майборода В.А. Правовой институт лесопарковой зеленой полосы // Градостроительное право. 2017. № 2. С. 31-34.
7. Майорова Е.И. Городские леса в свете принятия "закона о зеленом щите" // Аграрное и земельное право. 2016. № 7 (139). С. 98-103.

Яцученко В.К.

Особенности исполнения пожизненного лишения свободы в зарубежных странах

*Новосибирский юридический институт (филиал) Национального исследовательского
Томского государственного университета
(Россия, Новосибирск)*

doi: 10.18411/lj-10-2018-25

idsp: 000001:lj-10-2018-25

Аннотация

В статье рассматриваются различные подходы в исполнении наказания в виде пожизненного лишения свободы за рубежом. На основании проведенного анализа условий отбывания данного наказания в странах ближнего и дальнего зарубежья, статистических данных, регламентации условно-досрочного освобождения автор делает вывод, что в государствах отсутствует единство в подходах применения и исполнения данного вида наказания.

Ключевые слова: уголовное наказание, пожизненное лишение свободы, условно-досрочное освобождение.