так же составит 30000 рублей (не беря в счет удержания из заработной платы), то он явно не сможет просто-напросто прокормить семью, не говоря уже об оплате жилищных и коммунальных услуг. Вследствие этого возникает конфликт между работником и работодателем. Для разрешения таких споров есть специальный орган, который разрешает такие обстоятельства. Орган по рассмотрению трудовых споров.

Между тем нуждается в уточнении положение ч.1 ст.250 ТК РФ о том, какой орган по рассмотрению трудовых споров может снизить размер ущерба, подлежащий взысканию с работника, поскольку по действующему законодательству это относится только к компетенции суда. В целях защиты интересов работника можно было бы предусмотреть в действующем трудовом законодательстве возможность снижения размера ущерба, подлежащего взысканию с работника не только судом, но и федеральной инспекцией труда.

От бережливого отношения работника к имуществу работодателя в значительной мере зависит успешное формирование экономики в перспективе, материальная ответственность - есть один из важных средств, обеспечивающих стандартное развитие экономического оборота, устойчивость трудовых отношений.

1. Российская Федерация. Конституция (1993) Конституция Российской Федерации : офиц. текст. – М. : Маркетинг, 2001. – 39 с. ISBN 978-5-392-27180-1
2. Российская Федерация. Законы. Налоговый кодекс : федер. закон : [принят Гос. Думой 16 июля 1998 г. : одобр. Советом Федерации 17 июля 1998 г.]. элек. доступ <http://www.consultant.ru>.
3. Российская Федерация. Законы. Трудовой кодекс : федер. закон : [принят Гос. Думой 21 декабря 2001 г. : одобр. Советом Федерации 26 декабря 2001 г.]. элек. доступ <http://www.consultant.ru>.
4. Киселев И. Я. Трудовое право России. Историко-правовое исследование : учеб. пособие / И. Я. Киселев. — М. : НОРМА, 2001. — 384 с. ISBN 5-89123-503-X
5. Потапова А. А. Трудовое право. Самое важное : учеб. пособие / А. А. Потапова. - Москва: Проспект, 2016. - 149 с. ISBN: 978-5-9988-0249-2
6. С. Ю. Головина, Трудовое право : учебник для бакалавров / С. Ю. Головина, Ю. А. Кучина ; под общ. ред. С. Ю. Головиной. — 2-е изд., пер. и доп. — М. : Юрайт, 2014. — 398 с. ISBN: 978-5-9916-3230-0
7. Жуков А. Л. Регулирование заработной платы : современные тенденции и пути реформирования / А. Л. Жуков. — М.-Берлин : Директ-Медиа, 2018. — 410 с. ISBN: 978-5-4475-4725-7
8. Щербакова А. А. Оплата труда в Российской Федерации. Современное состояние и проблемы / А. А. Щербакова. — М. : Лаборатория книги, 2010. — 40 с. ISBN: 978-5-905855-82-5
9. Рофе А.И. Словарь – справочник по экономике труда / А. И. Рофе. — М.-Берлин : Директ-Медиа, 2017. — 376 с. ISBN: 978-5-4475-92-67-7
10. Н. В. Наумова, Л. А. Жарикова Учет труда и заработной платы : учеб. пособие / Н. В. Наумова, Л. А. Жарикова. Тамбов: Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 72 с. ISBN 5-8265-0603-2 (978-5-8265-0603-5)

Салина Е.С.

Баланс публичных и частных интересов в правовом регулировании национальной платежной системы: поиск ориентиров

*Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/lj-10-2018-18

idsp: 000001:lj-10-2018-18

Аннотация

В статье анализируются понятия публичного и частного интереса в общеправовом смысле, а также в аспекте правоотношений в национальной платежной системе. Автором высказана позиция о необходимости инкорпорации публичных интересов в качестве приоритета деятельности частных субъектов посредством создания необходимого правового регулирования, обеспечивающего защиту частных интересов.

Ключевые слова: национальная платежная система, баланс частных и публичных интересов, платежные услуги.

Интерес как социальное явление представляет собой «общественное отношение, содержанием которого является потребность, имеющая социальный характер (значение) и проявляющаяся в осознании и реализации целей» [1, с. 8]. При этом такие отношения могут быть предметом правового регулирования, в частности предметом финансового права [2, с. 54-55], поскольку основным предназначением права является обеспечение справедливой, рациональной и эффективной реализации общественных интересов в форме соответствующих правоотношений.

В то же время интересы тех или иных субъектов общественных отношений могут влиять на сущность, цели и приоритеты правового регулирования таких отношений. Они могут отражать позицию и потребности коллективных (например, население или его отдельная социальная группа) или индивидуальных (например, государственный орган или конкретный индивид) субъектов права. Большинство социально значимых интересов объективно находятся в сфере правового регулирования, что является причиной появления такой категории как законный интерес, а также обуславливает наличие интересов личных (или коллективных – физических и юридических лиц, а также их групп и объединений в некоторых случаях) и общественных (как интересы всего общества и государства в целом) [3, с. 5-7].

Таким образом, с учетом объективных процессов создания правовых норм государством в целях регулирования и легализации соответствующих общественных отношений в целом все интересы, влияющие на право и проявляющиеся в нем, могут быть представлены как публичные и частные интересы **по критерию носителя интереса и его направленности**.

Общезначимые, публичные интересы предназначены для обеспечения деятельности всех институтов гражданского общества, поскольку они представляют собой «признанные государством и обеспеченные правом интересы социальной общности, удовлетворение которых служит условием и гарантией ее существования и развития» [2, с. 54-55]. При этом многие авторы отмечают, что **государство как основной носитель публичного интереса** призвано обеспечить сочетание в нем интересов всего общества, нации с конкретными индивидуальными интересами (например, своими интересами как самостоятельного субъекта рыночных отношений) или интересами, имеющими временный характер или значимость.

С учетом сказанного выше под **публичным интересом**, на наш взгляд, следует понимать признанный государством и обеспечиваемый им соответствующими правовыми нормами общественно значимый интерес, реализация или учет которого необходим для целей управления общественными отношениями и их развития. Из этого следует важная особенность государственной деятельности, которая состоит в возможности преломления общественных интересов в процессе ее осуществления [5, с. 75]. Обязательное наличие в публичном интересе социальной составляющей позволяет говорить об особом предназначении финансового права и о его неявном принципе – **принципе социальной направленности финансово-правового регулирования** [6, с. 39].

В свою очередь частный интерес состоит в конкретных интересах физических и юридических лиц, социальных групп (коллективных интересах). Их выражение и реализация может происходить посредством различных методов, причем могут использоваться как механизмы, не соответствующие законодательству, так и действия в обход закона. Использование подобных методов достижения частным субъектом своих интересов, по нашему мнению, как правило связано с **противоречивостью индивидуальных и общественных**, в том числе государственных, интересов.

Основным приоритетом деятельности частных субъектов права, в особенности, организаций является сохранение и увеличение собственного капитала, благосостояния

и сокращение издержек экономической деятельности. Как правило, именно в этой сфере и сталкиваются интересы государства и бизнеса.

Это связано с тем, что бизнес сообщество имеет непосредственный доступ к гражданам, к потребителям в целом, а результатом деятельности организаций является удовлетворение интересов и потребностей потребителей, в том числе в сфере финансовых услуг.

Банк, осуществляя свою экономическую деятельность в рамках имеющейся у него лицензии на осуществление банковских операций, не только извлекает экономическую выгоду для себя, но и обеспечивает доступ потребителей (как граждан, так и иных организаций) к необходимым им финансовым услугам, например, к платежным услугам. Наличие такой прямой связи и взаимной заинтересованности между бизнесом и потребителем, по нашему мнению, предоставляет государству возможность реализовывать свои и общественно значимые интересы посредством регулирующего влияния на такие отношения или на их субъектов.

Таким образом, взаимодействие частных и публичных интересов, влияние публичных интересов на правоотношения, возникающие между частными субъектами, и наоборот проявляется в том, что экономическая деятельность в настоящее время уже не предопределяется только экономическим ростом и стремлением обогатиться. Одной из целей экономической деятельности или важным влияющим на нее фактором становятся общегосударственные интересы и необходимость их реализации и защиты.

Таким образом, цель права заключается в «нахождении компромисса между публичными и частными интересами через законодательство, являющееся средством выражения публичного интереса» [3, с. 10].

Проявление и реализация публичных и частных интересов отмечается в одной из ключевых сфер финансовой деятельности государства – в правовом регулировании денежного обращения как института, обеспечивающего экономическую (денежную) связь секторов экономики государства. Отношения, возникающие в рамках института денежного обращения, обеспечивают и опосредуют как сделки, так и операции государственно-важного значения.

В случае когда финансовые правоотношения (например, возникающие при осуществлении перевода денежных средств в целях исполнения денежного обязательства по гражданско-правовой сделке или исполнение обязанности по уплате налога посредством уплаты налога в банке) опосредуют частный интерес, интересы физических лиц, организаций во взаимоотношениях между собой и с государством, то «они складываются с целью достижения гражданско-правового результата, а именно приращения или умаления чьего-то имущества, совершения гражданско-правовой по своим последствиям сделки» [8, с. 60-63].

С учетом изложенного, отмечаем, что часть правоотношений, связанных с оказанием платежных услуг, которые по своей правовой природе являются гражданско-правовыми и опосредуют в первую очередь экономическую деятельность частных субъектов рынка, регулируются государством посредством императивных методов или, во всяком случае, ощущают на себе влияние публичного интереса.

Процесс формирования законодательства о национальной платежной системе, в первую очередь Федерального закона «О национальной платежной системе», доказывают это, поскольку необходимость его разработки возникла по причине недостаточности законодательного регулирования оказания платежных услуг гражданским законодательством, в частности, главами 42 («Заем и кредит»), 44 («Банковский вклад»), 45 («Банковский счет») и 46 («Расчеты») Гражданского кодекса Российской Федерации. Гражданское законодательство о платежных услугах, в частности о договоре банковского счета и формах расчетов, регулирует отношения между профессиональными участниками рынка платежных услуг (кредитные

организации, банковские агенты и банковские платежные агенты) и потребителями, пользователями финансовых услуг, устанавливая при этом минимальные гарантии для защиты интересов сторон указанных правоотношений. Такие «рамочные» нормы и возможность использования принципа свободы договора обеспечивают реализацию частных интересов, но в незначительной степени гарантируют надлежащее и своевременное оказание платежной услуги при соблюдении прав и законных интересов потребителя такой услуги.

Гражданское законодательство по объективным причинам в силу своего предмета правового регулирования не предназначено напрямую для установления организационных основ рынка платежных услуг [с. 7-8], то есть институциональный блок рынка платежных услуг, представленный субъектами национальной платежной системы, руководствуется нормами гражданского права при оказании платежных услуг потребителю, но не при организации их оказания.

В связи с этим **предназначением законодательства о национальной платежной системе** (не только соответствующих федеральных законов, но и нормативных актов Банка России, иных нормативных правовых актов) является организация отношений по оказанию платежных услуг, установление требований к их качеству и порядку оказания, обеспечивающих бесперебойность и доступность рынка платежных услуг, а также (что для нашей страны в последнее время стало наиболее актуально) его независимость.

При регулировании и организации функционирования определенной сферы финансовой деятельности, в особенности в такой, где частные и публичные интересы не только взаимосвязаны, но и могут зависеть друг от друга (в частности национальной платежной системы), **необходимо исходить из достижения баланса** указанных выше интересов в целях недопущения, с одной стороны, нарушения прав потребителей платежных услуг, а с другой – создания риска для платежного и **финансового суверенитета** государства.

Как представляется, баланса публичных и частных интересов можно достичь посредством установления таких регулирующих и охранительных норм, которые позволили бы **инкорпорировать общественные интересы в приоритеты деятельности бизнеса, не ущемляя при этом его самостоятельность** и коммерческую направленность предпринимательской деятельности субъектов национальной платежной системы.

1. Крохина Ю.А. Принцип сочетания частных и публичных интересов в финансовом праве // Финансовое право. - М.: Юрист, 2012, № 5.
2. Тихомиров Ю.А. Публичное право. М., 1995.
3. Публичные и частные интересы в финансовом праве / рук-ль авт. кол.-ва Е.И. Спектор. Москва, Юстицинформ, 2011.
4. Финансовое право России: Учебник / Ю.А. Крохина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2015.
5. Курбатов А.Я. Сочетание частных и публичных интересов в правовом регулировании предпринимательской деятельности. М., 2001.
6. Финансовое право: Учебник / отв. ред. Н.И. Химичева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2002.
7. Рябова Е.В. Принцип баланса интересов предпринимателей и публичных интересов государства // Юрист, № 6, 2016.
8. Запольский С.В. Дискуссионные вопросы теории финансового права. Монография - М. : РАП, Эксмо, 2008.
9. Арзуманова Л.Л., Рождественская Т.Э., Костюк И.В., Малунова З.А., Пушкин А.В., Рябова Е.В., Хоменко Е.Г., Байтенова А.А. Комментарий к Федеральному закону от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (постатейный) // Подготовлен для системы «Консультант Плюс».