Малкин И.Н.

**Эволюция системы нормативно-правового регулирования механизма
регионального управления в Российской Империи в 1905-1907 гг. и 1914-1917 гг.**

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет»

doi: 10.18411/lj-10-2018-14

idsp: 000001:lj-10-2018-14

Аннотация

Целью подготовки данной статьи выступил анализ системы нормативно-правового регулирования механизма управления губерниями в центрально-европейской части России в ее кризисные периоды 1905-1907 и 1914-1917 годы. В результате проведенного исследования в ней автором делается вывод о том, что в условиях общенационального кризиса и первой мировой войны изменение ранее принятых указов, законов, положений Российской империи, издание большого количества «временных правил», изменения в целом государственном аппарате привело к повышению правового статуса губернатора, губернского правления и роли органов местного самоуправления.

Ключевые слова: Российская империя, император, Государственный Совет, министерства, Министерство внутренних дел Российской империи, полиция, губернатор, губернские учреждения, региональное управление, органы местного самоуправления, законодательство, система нормативно-правового регулирования.

Annotation

The purpose of this article is to analyze the system of legal regulation of the mechanism of governorates' management in the Central European part of Russia in its crisis periods of 1905-1907 and 1914-1917. As a result of the study, the author concludes that in the conditions of the national crisis and the first world war, the change of previously adopted decrees, laws, regulations of the Russian Empire, the publication of a large number of "provisional rules", changes in the state apparatus as a whole led to an increase in the legal status of the Governor, the provincial government and the role of local authorities.

Keywords: Russian Empire, Emperor, state Council, ministries, Ministry of internal Affairs of the Russian Empire, police, Governor, provincial institutions, regional administration, local governments, legislation, regulatory system.

В современный период в Российской Федерации происходят глубокие изменения государственного устройства. Преобразования идут во всех сферах жизни государства и общества. Значимы и изменения в организации и функционировании органов региональной власти, органов местного самоуправления России. По своим масштабам, содержанию и последствиям они могут быть сопоставимы с результатами преобразований в системе управления губерниями в Российской империи, произошедшими в пореволюционные периоды, в преддверии, в ходе и после революций 1905-1907 и 1917 годов, хотя они и носили реформаторский характер.

В тоже время, как пишут ученые, организация и функционирование органов власти в губерниях Российской империи особенно в последнее десятилетие ее существования, - «крупная научная проблема» [1, с. 3]. Длительное время наблюдался неоднозначный подход к оценке системы губернаторской власти в Российской империи после 1900 г. Между тем, выявление и уяснение особенностей в построении вертикали власти в Российской империи в начале XX в. дают ключ к пониманию многих современных проблем в региональном управлении, уяснению особенностей построения системы федеративного устройства российского государства новейшего периода.

В первую русскую революцию 1905-1907 гг. и вследствие вызванных ею социально-экономических, политических кризисных явлений произошли изменения нормативно-правового регулирования организации подразделений органов центрального управления. Была изменена структура органов центрального управления, а также органов высшей законодательной (представительной власти) власти (была сформирована и функционировала в нескольких составах Государственная Дума).

Органами центрального управления Российской империи в 1905-1907 гг. являлись министерства, возглавляемые министрами и подконтрольные императору и Государственному Совету. Изменения в нормативно-правовом регулировании их организации как раз касались того, что в назначении на должности министров и освобождении их от должности принимал участие Государственный Совет. Именно выявление им в деятельности министерства нарушений могло влечь отставку министра.

Особое место среди всех органов центральной власти имело Министерство внутренних дел Российской империи. Это было связано с революцией 1905-1907 гг. По Манифесту от 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка» [2] и Указу Императора от 19 октября 1905 г. «О мерах к укреплению единства в деятельности Министерств и Главных управлений» [3], другим актам МВД обладало широким спектром полномочий, а также выполняло множество различных функций, в числе которых одно из важнейших мест занимала правоохранительная, которую осуществляла входящая в структуру министерства полиция (общегосударственная и политическая).

Кризисные явления 1905-1907 и 1914-1917 гг., введение военного положения в связи с революционными событиями, а также изменение ранее принятых указов, законов, положений Российской империи, издание большого количества «временных правил», изменения в государственном аппарате во время первой мировой войны неизбежно повлекли изменения в правовом положении органов региональной и местной власти Российской империи. Губернская власть Российской империи в начале XX в. стала одним из главных проводников реализации государственной политики, осуществляемой императором, иными высшими и центральными органами власти. Нередко гражданские губернаторы наделялись полномочиями генерал-губернаторов, как, например, в Нижегородской губернии [4, с. 79].

В рассматриваемый период деятельность губернских органов не ограничивалась только продвижением в порядке делегирования политики высших и центральных органов на местах. Губернаторы и губернские учреждения под их руководством значительно повышали эффективность управления в губерниях, определяли продвижение социальных и экономических преобразований, как это было, в частности, в Симбирской губернии.

Органы центральной власти Российской империи, их чиновничье-бюрократический аппарат в период 1905-1907 гг. находились под контролем и императора, и Государственного Совета, полиции. Все органы губернаторской власти являлись одновременно органами власти других учреждений управления, чаще всего Министерства внутренних дел Российской империи. Однако подчинение губернатора императору и Сенату сохранилось в этот период. Губернаторы после окончательного оформления новой партийно-парламентской системы (3 июня 1907 г.) получили полномочия в сфере осуществления общего надзора за правильным проведением выборов, а также по приостановлению любого решения региональной власти в губернии.

Обострение внутри и внешнеполитической ситуации в стране накануне Первой мировой войны повлекло «министерскую чехарду» и потребовало создания в регионах органов, расширения прав генерал-губернаторов, военных властей и полиции. Ряд губерний перешло под военное командование, но при этом гражданское управление тоже сохранялось.

С нарастанием революционных волнений и настроений роль Министерства внутренних дел Российской империи в управлении губерниями возросла. В 1914-1917 у полиции появились новые полномочия по массовой эвакуации населения губернии и имущества государственных учреждений, организации жизни населения губернии на освобожденных и занятых Российской императорской армией территориях, борьбе со спекуляцией и вражеской разведкой.

В период 1914-1917 гг. административная компетенция генерал-губернаторов была расширена за счет наделения их административными, полицейскими, судебными полномочиями. В тоже время многие ключевые управленческие функции в губерниях перешли к главнокомандующему. Обеспечение общественного порядка и государственной безопасности в губернии генерал-губернаторы могли производить сами путем издания обязательных для всех постановлений, привлечения к уголовной ответственности в виде тюремного заключения или через губернаторов, градоначальников, обер-полицмейстеров, давая им соответствующие поручения.

1. Любичанковский С.В. Губернское правление в системе губернаторской власти в последнее десятилетие существования Российской империи: На материалах Урала: Автореферат дис. ... канд. истор. наук: 07.00.02 / С.В. Любичанковский. - Оренбург, 2003. - 27 с.
2. Манифест императора Николая II от 17 октября 1905 г. «Высочайший манифест об усовершенствовании государственного порядка» // Законодательные акты переходного времени. 1904-1908 гг.: Сборник законов, манифестов, указов Правительствующему Сенату, рескриптов и положений комитета министров, относящихся к преобразованию государственного строя России, с приложением алфавитного предметного указателя. - Изд. 3-е, пересм. и доп. по I сентября 1908 года / Под ред. пр.-доц. Н.И.Лазаревского. - СПб.: Юрид. кн. склад «Право», 1909. - С. 150-151.
3. Указ от 11 декабря 1905 г. «Об изменении положения о выборах в Государственную Думу» // Полное собрание законов Российской империи. Собрание 3. Т. 25. - СПб., 1908. - № 27029. - С. 877-882.
4. Санжарлинская Г.М. К постановке проблемы взаимодействия губернаторской власти с местными органами управления в конце XIX – начале XX века на примере Нижегородской губернии (по материалам фондов ГУ ЦАНО) / Г.М. Санжарлинская // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. - 2014. - № 6. - С. 79-86.

Насибуллина Р.Р.

Состояние наследственного права в Российской Империи в начале XX века

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет»

doi: 10.18411/lj-10-2018-15

idsp: 000001:lj-10-2018-15

Аннотация

Целью подготовки данной статьи выступило проведение историко-правового анализа состояния наследственного права в Российской империи в начале XX века. Учитывая, что и в конце XIX века, и в начале XX века отмечались смешанный светски-религиозный характер правового регулирования наследственных правоотношений, сильное влияние на эти процессы норм обычного, конфессионального права, язычеств, допущение на законодательном уровне принижения правового статуса женщин как наследников, автор статьи приходит к выводу о том, что с принятием Свода законов гражданских нормативно-правовое обеспечение наследственного права получило упорядочивание и была создана основа для дальнейшего прогрессивного развития наследственного права.

Ключевые слова: наследование, наследование по закону, наследование по завещанию, Российская империя, Свод законов Российской империи, Свод законов гражданских, завещание, духовное завещание.