Зудаева В.В.

**К вопросу о правовом регулировании льгот, гарантий и компенсаций,
предоставляемых государственным гражданским служащим**

*Восточно-Сибирский институт МВД России
(Россия, Иркутск)*

doi: 10.18411/lj-10-2018-09

idsp: 000001:lj-10-2018-09

Аннотация

Существующая на сегодня система льгот, гарантий и компенсаций государственных гражданских служащих имеет незавершенный характер и имеет тенденции к своему развитию. В связи с этим, проводится анализ государственной льготно-правовой политики в отношении государственных гражданских служащих.

Ключевые слова: правовая природа, льготы, гарантии, компенсации, государственные гражданские служащие.

В настоящее время при регулировании вопросов прохождения государственной гражданской службы наиболее часто используются такие правовые средства, как запреты и ограничения. Так, государственному служащему запрещено допускать ситуации, при которых возникает или может возникнуть конфликт интересов. При этом федеральное законодательство предусматривает наличие в органе государственной власти порядка сообщения о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, а также порядка рассмотрения указанного сообщения и принятия относительно него соответствующего правового решения. Приведенные нормы, регламентирующие процедуру урегулирования конфликта интересов, способствуют наилучшему исполнению государственным гражданским служащим служебных обязанностей, поскольку отсутствие конфликта интересов гарантирует наличие объективности и непредвзятости при исполнении должностных обязанностей.

Сегодня законодательством о государственной гражданской службе предусмотрено множество правовых процедур, обеспечивающих исполнение государственными гражданскими служащими служебных обязанностей. В качестве примера можно привести процедуру уведомления о склонении к коррупционному правонарушению, процедуру привлечения к дисциплинарной ответственности, процедуру присвоения классного чина, процедуру представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также процедура размещения указанных сведений в сети «Интернет» и пр. Данные процедуры тщательным образом регламентируют обязанности гражданских служащих, а также обязанности по отношению к ним органов государственной власти, в которых они проходят службу. Таким образом, создаются условия, при которых невозможен произвол по отношению к государственным гражданским служащим. Кроме того, приведенные процедуры защищают гражданских служащих от противоправных посягательств граждан и предупреждают совершение правонарушений самими гражданскими служащими.

Итак, правовая природа гарантий государственных гражданских служащих раскрывается термином «условия». При этом данные условия имеют совершенно различный характер – политический, экономический, социальный, юридический и пр. Все указанные гарантии являются правовыми гарантиями, поскольку закреплены в правовых нормах. Однако среди них имеются особого рода гарантии – юридические гарантии, которые представляют собой систему разного рода юридических средств, защищающих правовой статус государственных гражданских служащих.

В качестве наиболее удачного определения льгот была использована дефиниция А.В. Малько, который под льготами предлагал понимать «правомерное облегчение

положения субъекта, позволяющее ему полнее удовлетворить свои интересы и выражающееся как в предоставлении дополнительных, особых прав (преимуществ), так и в освобождении от обязанностей» [1]. Ключевым, на наш взгляд, признаком, объясняющим сущность льгот является облегчение положения субъекта. При этом данное облегчение имеет правовой характер, поскольку предусмотрено правовыми нормами. Конечно, определенного облегчения можно добиться и неправомерным путем. К примеру, руководитель органа государственной власти или его структурного подразделения намеренно снижает объем работы для определенной категории государственных служащих, при этом увеличивая объем работы для других служащих. В приведенном примере, несомненно, первая группа служащих получает облегченное положение. Однако вряд ли данное положение имеет правовой характер. В случае же со льготами речь идет о правомерном облегчении положения определенных субъектов права.

Говоря о правомерном облегчении положения субъектов права необходимо уделить внимание целям подобного облегчения. Применительно к льготам целью должно быть достижение определенного уровня социальной защищенности. Весьма точно об этом высказался О.А. Скутельник: «Законодатель при установлении льгот преследует важную цель, а именно обеспечить социальную защиту и улучшенное положение для конкретных лиц, создав для них более благоприятный режим в рамках которого совершается процесс удовлетворения их интересов. При этом особое значение следует придать целям, ведь не всякое расширение правовых возможностей и освобождение от обязанностей есть льгота» [2]. Следует согласиться с мнением исследователя о том, что не всякое облегчение положения является льготой. При этом, если цель иная, нежели обеспечение социальной защиты, тогда правовое явление точно не является льготой. Например, освобождение иностранного гражданина от срочной службы в армии существенным образом облегчает его нахождение на территории Российской Федерации. Однако цель, которую преследует законодатель, не возлагая подобных обязанностей на иностранцев, кроется совсем в другом. В указанном случае речь идет о недопустимости к государственной службе чужеродных элементов.

В качестве еще одного примера можно привести расширение прав органов государственной власти и государственных служащих в случае введения чрезвычайного положения и иных специальных правовых режимов. Целью указанного увеличения прав является не облегчение положения органов государственной власти, а наделение их полномочиями, которые позволят более оперативно решать сложившиеся проблемы.

Таким образом, льгота - это такое облегчение положения, которое необходимо исключительно для социальной защиты субъекта правоотношения. Отметим, что именно признак социальной защиты отличает льготу от привилегии. Следующий признак, составляющий правовую природу льгот, заключается в формах, в которых предоставляются льготы. В одних случаях льготы представляют собой определенные права, в других случаях льготы являются освобождением от обязанностей. Надо сказать, что именно спор по поводу данного признака до сих пор порождает вопросы относительно правовой природы льгот. Для гражданских служащих, как правило, устанавливаются льготы в форме права. К примеру, право на медицинское страхование и право на государственное социальное страхование (пп. 5 и 6 ч. 1 ст. 52 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации») [3]. Хотя думается, что имеет смысл предоставления льгот в форме освобождения от каких-либо обязанностей. В частности, было бы целесообразно освободить некоторых государственных служащих от налога на доходы физических лиц.

Теперь проанализируем признаки, составляющие правовую природу компенсаций. В качестве определения компенсаций, предоставляемых

государственным гражданским служащим принята следующая дефиниция: «денежные выплаты, установленные в целях возмещения государственным гражданским служащим затрат, связанных с исполнением ими, предусмотренных законодательством должностных обязанностей». Основное смысловое содержание данной дефиниции кроется в словах возмещение затрат. Именно этим компенсации отличаются от льгот. Если льготы компенсируют недостатки социального положения, то компенсации призваны покрыть реальный ущерб понесенный субъектом права. При этом компенсации имеют исключительно денежное выражение. В связи с этим довольно часто употребляется фразеологический оборот «денежная компенсация» [4]. Следующий признак заключается не во всяком возмещении ущерба, а именно того, который связан с исполнением должностных обязанностей. Наиболее характерным примером компенсации, предоставляемой государственным гражданским служащим является компенсация за использование личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием (п. 2 ст. 53 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации») [3].

Исходя из сказанного, правовая природа льгот, гарантий и компенсаций кроется в реальных общественных отношениях, связанных с прохождением государственной гражданской службы. Если же попытаться в общих чертах охарактеризовать правовую природу льгот, гарантий и компенсаций, то она раскрывается в понятии социальной защиты. При этом у льгот, гарантий и компенсаций имеется самостоятельная правовая природа, заключающаяся в описанных выше сущностных признаках данных правовых явлений.

1. Малько А.В. Льготная и поощрительная правовая политика. СПб.: Юридический центр Пресс, 2004.
2. Скутельник О.А. Налоговая льгота как один из стимулов правовых стимулов в налоговом праве // Экономика. Право. Общество. – 2016. – № 4. – С. 78.
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28 дек. 2017 г.) // Собр. Законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215; 2018. – № 1 (ч. 1). – Ст. 7.
4. Бочаров А.Н. Критический анализ развития института компенсации в отечественном гражданском законодательстве // Вестник СЕВКАВГТИ. – 2016. – № 1. – С. 66.

Каудыров Т.Е.

Некоторые вопросы внедрения элементов прецедентного права в национальное законодательство Республики Казахстан

*Академия правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан
(Казахстан, Астана)*

doi: 10.18411/lj-10-2018-10

idsp: 000001:lj-10-2018-10

Аннотация

В статье рассмотрены некоторые вопросы применения прецедентного права в Казахстане. Проведен анализ международного опыта применения прецедентного права. Определены возможности и перспективы внедрения элементов прецедентного права в национальное законодательство Республики Казахстан. Анализируя правовую систему определены наиболее приемлемые сферы законодательства, где возможно внедрение элементов прецедентного права.

Ключевые слова: прецедент, английское право, правовые системы, судебная власть, судебный акт, верховный суд

Казахстан поставил перед собой задачу - к 2050 году войти в число 30 наиболее развитых стран мира. Казахстану, при экономическом росте в первом десятилетии XXI