2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2020)// "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019)// "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954.
4. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 N Пр-2753)// <http://www.consultant.ru>. (дата обращения: 31.01.2020).
5. «Известия». URL: <https://iz.ru/714516/2018-02-28/putin-prizval-reshitelno-borotsia-s-ekstremizmom> (дата обращения: 31.01.2020).
6. Борисов С. В., Дмитренко А. П., Осипов В. А. и др. Квалификация массовых беспорядков, хулиганства и преступлений экстремистской направленности: теория и практика / отв. ред. Н. Г. Кадников. М.: Юриспруденция, 2017. – 300 с.
7. Борьба с экстремизмом в современной России: правоприменительная практика// <http://cepr.su>. (дата обращения: 01.02.2020).
8. Девришева М.Р. Международное сотрудничество в противодействии проявления экстремизма в сети «Интернет» // Новая наука: Проблемы и перспективы. 2016. № 6-3 (85).
9. Мацола А.И., Абатуров А.И. Профилактика экстремизма через сеть Интернет//Студенческий: электрон. научн. журн. 2019. № 21(65). URL: <https://sibac.info/journal/student/65/144907> (дата обращения: 01.02.2020).
10. Толковый словарь Ожегова. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ogegova/273806> (дата обращения: 25.01.2020).

Зорькина А.А.

Актуальные вопросы предупреждения правонарушений экстремистской направленности в средствах массовой информации

*БУ ВО ХМАО-Югры «Сургутский государственный университет»
(Россия, Сургут)*

doi: 10.18411/lj-09-2020-67

idsp: ljjournal-09-2020-67

Аннотация

В статье анализируются нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы предупреждения правонарушений экстремистской направленности в средствах массовой информации.

Изучены федеральные нормативные правовые акты и предложены меры по совершенствованию правового регулирования деятельности органов внутренних дел в противодействии проявлениям экстремизма.

Ключевые слова: экстремизм, предупреждение правонарушений, экстремистские проявления, средства массовой информации, гражданское общество, противодействие, профилактика.

Abstract

The article analyzes normative legal acts, regulating the issues of prevention of offences of an extremist nature in the media.

Federal normative legal acts have been studied and measures have been proposed to improve the legal regulation of the activities of internal Affairs agencies in countering manifestations of extremism.

Keywords: extremism, crime prevention, extremist manifestations, mass media, civil society, counteraction, prevention.

Одним из направлений в Стратегии национальной безопасности [2] по обеспечению безопасности государства является противодействие таким противоправным деяниям как терроризм и экстремизм. Под экстремизмом понимается приверженность к крайним взглядам и осуществление противоправных общественно-

опасных деяний, угрожающих безопасности граждан и политическому устройству государства.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью предупреждения правонарушений экстремистской направленности в средствах массовой информации.

При написании статьи были использованы труды Л.А. Бураевой, Е.О. Кубякина, И.А. Паршиной, В.В. Стукалова, а также действующие нормы российского законодательства.

В настоящее время средства массовой информации является средством коммуникации и площадкой по распространению противоправных действий, одними из которых являются экстремистские материалы. В последнее десятилетие важным направлением деятельности правоохранительных органов проводится работа по выявлению и устранению противоправного контента экстремистского содержания в средствах массовой информации, а также установления и задержания лиц, причастных к их опубликованию.

Среди государственных органов, ведущих борьбу с преступностью, важную роль в противодействии проявлениям экстремизма отводится органам внутренних дел (ОВД), согласно Указу Президента РФ № 1316 [3] на них возложена функция главного координатора всей деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности. Непосредственно борьбой с экстремизмом в нашей стране занимается управление «Э», по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУПЭ МВД России).

Следует отметить, что опасность пропаганды экстремизма посредством средств массовой информации заключается в возможности массового распространения противоправных материалов и вовлечения широкого круга населения для совершения общественно-опасных деяний.

На сайте Национального антитеррористического комитета размещён единый федеральный список организаций, в том числе иностранные и международные организации, признанные судами Российской Федерации террористическими (экстремистскими) [6].

Неустанно проводится работа по разъяснению опасности экстремизма, в частности правоохранительные органы сотрудничают с образовательными учреждениями в рамках распространения информации о борьбе с экстремизмом и недопущения проявления агрессии по отношению к другим культурам, этносам и конфессиям на территории России. Для школьников и студентов вводятся специальные часы, где сообщается о противоправной деятельности экстремистов, разъясняется опасность экстремистских призывов через средства массовой информации.

К сожалению, необходимо отметить, что действующих механизмов по противодействию проявлениям экстремизма в средствах массовой информации недостаточно. Периодически в печати публикуются некоторое количество материалов экстремистского характера, которые проходят лингвистическую экспертизу.

Размещение экстремистской информации в средствах массовой информации несёт особую опасность, это:

- возможность прочтения таких материалов большинством пользователей компьютеров и мобильных устройств (многие СМИ имеют веб-сайты и электронные версии своих изданий);
- для распространения опубликованной информации отсутствуют границы и барьеры;
- предоставлена возможность публикации материалов большого объёма.

Указанные причины являются предпосылками для распространения противоправного контента в средствах массовой информации, что является простым способом и практикуется большинством экстремистских организаций.

Стоит отметить, что в современном законодательстве субъектов Российской Федерации имеется положительный опыт регулирования правовых и организационных основ деятельности государственных органов по противодействию экстремизма в средствах массовой информации.

Для эффективной борьбы с распространением экстремизма необходимо проводить ежемесячную работу в дошкольных учреждениях, школах и высших учебных заведениях и в иных заведениях в целях предостережения молодого поколения от совершения ошибок и разъяснения о серьёзности экстремизма, так как большое развитие получает молодёжный экстремизм. Необходимо культивировать осуждение проявлений экстремизма в музыке, кинематографе, театре и искусстве, любым способом оказывать давление на экстремистскую деятельность.

Важной составляющей борьбы с экстремизмом в средствах массовой информации является межведомственность и скоординированная работа правоохранительных органов государственной власти. Указом Президента Российской Федерации № 64 такая идея реализована, однако, на наш взгляд, необходимо проводить подобную работу и в части борьбы с экстремизмом в СМИ[4].

Межведомственность проявляется в том, что в борьбе с экстремизмом задействованы федеральные органы власти, это Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Министерство обороны России, а также Министерство образования и науки, Министерство связи и массовых коммуникаций, Министерство юстиции, а также Следственный комитет и Служба внешней разведки, Роскомнадзор и другие ведомства.

В данный момент законы, позволяющие урегулировать деятельность по профилактике экстремизма присутствуют, однако на данный момент они не достаточно регулируют организационную деятельность всех правоохранительных органов[7]. В связи с этим требуется более детальная проработка законодательства в сфере борьбы с экстремизмом, в том числе в средствах массовой информации и создание эффективной системы органов и вспомогательных служб, деятельность которых будет полногранно охватывать различные направления экстремистской деятельности.

Постоянно проводится мониторинг информационных материалов, распространяемых на территории России через средства массовой информации с целью выявления и оперативного реагирования на материалы экстремистской направленности.

Экстремизм многогранен в своих формах и способен легко подстроиться под требования времени. Благоприятной средой для его развития на сегодняшний день являются средства массовой информации, которые расходятся большим тиражом в первую очередь в сети Интернет. Тем не менее, экстремисты стремятся охватить как можно больше людей и найти подход к каждому из них. Если вам доведётся столкнуться с материалом, признаки которого указывают на его экстремистский характер, поспешите заявить о нем и остановить его дальнейшее распространение. Для этого необходимо кликнуть по ссылке «Сообщить о противоправном контенте» на сайте Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет и заполнить небольшую форму.

Необходимость эффективного противодействия экстремизму требовала реализации соответствующих законодательных мер. Эти меры нашли своё воплощение в принятии Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности».

С учётом того, что уровень опасности экстремизма продолжает оставаться достаточно высоким и в связи с формированием новой правовой базы в сфере противодействия ему, можно констатировать наличие реальной потребности в научной оценке экстремистской деятельности через призму различных видов юридической ответственности, и прежде всего – уголовной, так как уголовно-правовое воздействие является одним из ведущих государственных правоохранительных средств.

Ключевой в адресной профилактике считаю индивидуальную работу в образовательных организациях по антитеррористическому обучению и воспитанию учащихся, социальной адаптации тех из них, кто подпал под воздействие идеологии экстремизма и терроризма.

Однако при всем объеме выполненной работы, есть ряд недостатков, исправление которых поможет выйти на качественно новый уровень. К ним относятся недостаточное обеспечение комплексности в организации и проведении профилактических мероприятий в средствах массовой информации, образовательной сфере и молодежной среде, несовершенство механизма выявления лиц, подпавших под влияние вербовщиков, недостаточный уровень профессиональной компетентности сотрудников полиции в сфере профилактики[8].

В связи с этим особую актуальность приобретает разработка социальных сетей учащихся, направленных на развитие грамотного общения посредством электронных коммуникаций и вовлечение подростков в конструктивное социальное взаимодействие.

Хочу обратить внимание, что необходимо последовательно противодействовать идеологии экстремизма стало неотъемлемым компонентом и обязательной составляющей в повседневной деятельности всех заинтересованных субъектов.

Уголовная политика Российской Федерации по противодействию экстремизму в сфере обеспечения национальной безопасности России представляет собой единую стратегию по противодействию экстремистской деятельности, обеспечиваемую комплексом социально-экономических, правовых, организационных и политических мер[5].

Касаясь совершенствования организационно-правовых основ по недопущению экстремизма в средствах массовой информации, целесообразно:

1. Совершенствовать нормативно-правовую базу в сфере противодействия экстремизму.
2. Привлечение общественности по выявлению фактов пропагандистской деятельности экстремистов в средствах массовой информации и сети Интернет.
3. Проводить профилактику проявлений экстремизма среди молодежи, особенно студентов ВУЗов и школьников.
4. Формирование гражданского правосознания по неприемлемости распространения материалов экстремистского характера в средствах массовой информации и Интернет.

1. Федеральный закон № 149 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006.
2. Указ Президента РФ № 2753 «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» от 28.11.2014.
3. Указ Президента РФ № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 06.09.2008.
4. Указ Президента РФ № 64 «О некоторых вопросах межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» от 17.02.2016.
5. Бураева Л.А. Мировой опыт противодействия экстремизму и терроризму в глобальном информационном пространстве – «Теория и практика общественного развития» – № 18, 2015, стр.131-134.
6. Кубякин Е.О. К вопросу определения сущности экстремистских установок молодежи – «Власть» – № 9, 2011, стр.56-59.
7. Паршина И.А., Чуб И.С. Криминологический анализ эффективности деятельности подразделений органов внутренних дел по противодействию преступлениям и правонарушениям экстремистской направленности – «Общество и право» – № 3, 2014, стр.139-144.
8. Стукалов В.В., Запорожец Е.В. Проблемы противодействия экстремизму в сети Интернет и средствах массовой информации – «Общество и право» – № 4, 2016, стр.108-112.