субъективных и объективных условий и факторов, способных успешно решать управленческие задачи.

1. Конституция РФ. - Режим доступа: URL: <http://www.garant.ru/doc/constitution/>.
2. Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» СПС «Консультант». - Режим доступа: URL: <https://duma.consultant.ru/page.aspx?1060038> ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 23.
3. Федеральный закон от 23 декабря 2010 г. № 376-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» СПС «Гарант». - Режим доступа: URL: <http://base.garant.ru/55170180/#ixzz6WAR0VIGZ>.
4. Федеральный закон от 11 декабря 2004 г. №159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) СПС «Гарант». - Режим доступа: <http://base.garant.ru/12137945/#ixzz6WAU5EUVp>.
5. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (последняя редакция) СПС «Гарант». - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/.

Мегаева С.В., Хадзегов А.Н.

**Принципы и подходы к формированию организационной структуры органов
государственной власти региона**

*Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС
(Россия, Пятигорск)*

doi: 10.18411/lj-09-2020-48

idsp: ljjournal-09-2020-48

Аннотация

В представленной статье рассматриваются принципы и подходы к формированию организационной структуры органов государственной власти субъекта РФ. Организационная структура органов государственной власти субъектов Российской Федерации строится на принципах единоначалия и иерархической подчиненности.

Ключевые слова: организационная структура, органы государственной власти субъекта РФ, принцип единоначалия, принцип иерархической подчиненности.

Abstract

This article discusses the principles and approaches to the formation of the organizational structure of state authorities of the Russian Federation. The organizational structure of state authorities in the Russian Federation is based on the principles of unity of command and hierarchical subordination.

Key words: organizational structure, state authorities of the subject of the Russian Federation, the principle of unity of command, the principle of hierarchical subordination.

При проектировании организационных структур органов государственной власти субъектов Российской Федерации важно соблюдать ряд важных правил (принципов) их построения.

В субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации[5].

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации[2].

Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации[4].

Структура органов государственной власти РФ и региона представлена на рисунке 1.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
- распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;

Рисунок 1 - Органы государственной власти

- верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
- единство системы государственной власти;
- разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий;
- самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления[1].

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают реализацию прав граждан на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, в том числе путем законодательного закрепления гарантий своевременного назначения выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления и гарантий периодического проведения указанных выборов[3].

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации содействуют развитию местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 4.07.2003 г. №95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации и (или) пересмотра ее положений, путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в данный Федеральный закон, путем принятия новых федеральных законов, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации либо путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в указанные действующие акты[4].

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий, заключенными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Общие принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий путем заключения договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - договоры о разграничении полномочий) и принятия федеральных законов устанавливаются данным Федеральным законом.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут по взаимному соглашению передавать друг другу осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, данному Федеральному закону и другим федеральным законам[1].

Организационная структура органов государственной власти субъектов Российской Федерации строится на принципах единоначалия и иерархической подчиненности. Процесс формирования организационной структуры органов государственной власти субъектов Российской Федерации включает в себя формулировку целей, задач и функций, определение состава и места подразделений, их ресурсное обеспечение (включая численность работающих), разработку соответствующих регламентирующих процедур и документов.

Реальные системы государственного управления отличаются большим разнообразием организационных структур. Но при этом существуют общие подходы к построению организационных структур. Самый перспективный - системно-целевой подход с ориентацией на конечные результаты деятельности системы. Определение системы целей («дерева целей») и задач конкретного субъекта федерации является главным ориентиром формирования его организационной структуры. При формировании организационной структуры на основе «дерева целей» требуется декомпозиция целей и задач государственного управления до конкретных управленческих функций.

Таким образом, при системно-целевом подходе создаются реальные условия для индивидуализации процесса формирования организационной структуры применительно к особенностям конкретного субъекта федерации.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993). - Режим доступа: URL: <http://www.constitution.ru/>.
2. Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ (ред. от 23.05.2020) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» СПС «КонсультантПлюс». - Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=14058-0&rnd=EF0259142A1051702CF91C69334D6212&req=doc&base=LAW&n=353250&REFDOC=14058&REFBASE=LAW#2eoxs0w01s1>.
3. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» СПС «Гарант». - Режим доступа: URL: <http://base.garant.ru/12177515/>.
4. Федеральный закон от 04.07.2003 № 95-ФЗ (ред. от 05.02.2018) «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» СПС «КонсультантПлюс». - Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=43126-0&rnd=EF0259142A1051702CF91C69334D6212&req=doc&base=LAW&n=289890&REFDOC=43126&REFBASE=LAW#1wz24r75yof>.
5. Федеральный закон от 11 декабря 2004 г. №159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) СПС «Гарант». - Режим доступа: URL: <http://base.garant.ru/12137945/#ixzz6Vm7GozHV>.