Мегаева С.В., Хадзегов А.Н.

Сущность организационной структуры органов государственной власти субъекта Российской Федерации

*Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС
(Россия, Пятигорск)*

doi: 10.18411/lj-09-2020-47

idsj: lj-09-2020-47

Аннотация

В представленной статье рассматривается сущность организационной структуры органов государственной власти субъекта Российской Федерации. В настоящее время эффективность работы органов государственной власти имеет огромное значение. Идея укрепления механизма государственной власти, выстраивающей исполнительную вертикаль отношений между федеральным центром и субъектами Российской Федерации, должна прорабатываться с особым вниманием.

Ключевые слова: субъект федерации, регион, организационная структура региона, бюджет субъекта Российской Федерации, суверенитет.

Abstract

The article deals with the essence of the organizational structure of the state authorities of the Russian Federation. At present, the effectiveness of public authorities is of great importance. The idea of strengthening the mechanism of state power that builds the Executive vertical of relations between the Federal center and the subjects of the Russian Federation should be studied with special attention.

Key words: the subject of the Federation, region, organizational structure of the region, the budget of a constituent entity of the Russian Federation, sovereignty.

Субъект федерации - это ограниченно правоспособное образование, имеющее некоторые черты государственности, входящее в единое федеративное государство. Субъекты РФ отвечают следующим критериям:

- не обладают суверенитетом;
- не имеют права на отделение;
- граждане любого субъекта РФ имеют равные основные права и обязанности на территории РФ;
- закон субъекта РФ не может противоречить федеральным законам;
- перед лицом федеральной власти субъекты Федерации равны.

Российская Федерация - федеративное государство, сочетающее в себе субъекты, организованные как по национальному, так и по территориальному признаку.

В соответствии со ст.5 Конституции Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации [1].

Субъект Федерации имеет свою конституцию и законодательство, имеет свой устав и законодательство.

Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

Система органов государственной власти региона устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Федеративный характер Российского государства предполагает, что государственную власть в нем осуществляют как федеральные органы, так и органы субъектов Федерации. Между этими уровнями государственной власти существует тесная связь и взаимодействие, обеспечивающие единство государственной власти в РФ. Вместе с тем для того, чтобы федерализм был реальным, а власть демократически децентрализована, необходимо предоставить субъектам Федерации возможность осуществлять государственную власть с помощью собственных органов, организация и деятельность которых отвечала бы региональным условиям и общим принципам разграничения властных полномочий между Федерацией и ее субъектами.

В соответствии со статьей 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов[1].

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации[2].

Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации[3].

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

Законом субъекта Российской Федерации:

- утверждаются бюджет субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)[4];
- в пределах полномочий устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации;
- утверждается порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»[5];
- утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации и отчеты об их исполнении;
- устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;
- утверждаются заключение и расторжение договоров субъекта Российской Федерации;
- устанавливается порядок назначения и проведения референдума субъекта Российской Федерации;
- устанавливаются порядок проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо порядок избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и порядок отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения;
- устанавливается система исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации;
- регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации.

Таким образом, конкретные очертания организационной структуры региона зависят от различных объективных и субъективных условий и факторов, в числе которых общественные функции государства и проводимая им государственная политика, внутренние условия и факторы самого управления (человеческий потенциал, информационное обеспечение, демократизм, стиль управления) и др. Существует большое количество организационных оснований, (типовых модулей), для создания всевозможных государственных органов управления, с учетом конкретных

субъективных и объективных условий и факторов, способных успешно решать управленческие задачи.

1. Конституция РФ. - Режим доступа: URL: <http://www.garant.ru/doc/constitution/>.
2. Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» СПС «Консультант». - Режим доступа: URL: <https://duma.consultant.ru/page.aspx?1060038> ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 23.
3. Федеральный закон от 23 декабря 2010 г. № 376-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» СПС «Гарант». - Режим доступа: URL: <http://base.garant.ru/55170180/#ixzz6WAR0VIGZ>.
4. Федеральный закон от 11 декабря 2004 г. №159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) СПС «Гарант». - Режим доступа: <http://base.garant.ru/12137945/#ixzz6WAU5EUVp>.
5. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (последняя редакция) СПС «Гарант». - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/.

Мегаева С.В., Хадзегов А.Н.

**Принципы и подходы к формированию организационной структуры органов
государственной власти региона**

*Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС
(Россия, Пятигорск)*

doi: 10.18411/lj-09-2020-48

idsp: ljjournal-09-2020-48

Аннотация

В представленной статье рассматриваются принципы и подходы к формированию организационной структуры органов государственной власти субъекта РФ. Организационная структура органов государственной власти субъектов Российской Федерации строится на принципах единоначалия и иерархической подчиненности.

Ключевые слова: организационная структура, органы государственной власти субъекта РФ, принцип единоначалия, принцип иерархической подчиненности.

Abstract

This article discusses the principles and approaches to the formation of the organizational structure of state authorities of the Russian Federation. The organizational structure of state authorities in the Russian Federation is based on the principles of unity of command and hierarchical subordination.

Key words: organizational structure, state authorities of the subject of the Russian Federation, the principle of unity of command, the principle of hierarchical subordination.

При проектировании организационных структур органов государственной власти субъектов Российской Федерации важно соблюдать ряд важных правил (принципов) их построения.

В субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации[5].