3. Гантулга Н. Проблемы приграничного сотрудничества с Монголией в контексте миграционной политики государства на современном этапе / Н. Гантулга, Ю.В. Хармаев // Вестник ВСИ МВД России 2016. – № 4. – С. 33-40.
4. Гармаев Ю.П., Э.Л. Раднаева, Ю.И. Скуратов. Восточное направление» в научной деятельности юридического факультета Бурятского госуниверситета // Advances in Law Studies. – Том 5. – № 4. – 2018. – С. 406-408.
5. Гармаев Ю.П. Проблемы защиты прав и законных интересов граждан Монголии на территории Российской Федерации и граждан России на территории Монголии: теоретические и организационные основы решения // Международное публичное и частное право. – 2016. – № 6. – С. 46-49.
6. Гулина Е.В., Попова Е.И. Уголовная ответственность за взяточничество в России и Монголии и проблемы правового просвещения иностранцев, въезжающих на территорию РФ // Тенденции развития науки и образования. Научный журнал. В выпуске собраны материалы XXXII международной научной конференции «Тенденции развития науки и образования» 30 ноября 2017 г. Часть 1 Изд. НИЦ «Л-Журнал», 2017.- С. 5-9.
7. Памятка для граждан Монголии на территории России. Безопасность дорожного движения: учебно-практическое пособие / сост. Ю. П. Гармаев, Ю.В. Хармаев, Е. И. Попова, Е.В. Гулина, Н. Гантулга. - Улан-Удэ: Издательство Бурятского госуниверситета, 2017. - Вып. 2. - 12 с.
8. Памятка для граждан Монголии на территории России. Предупреждение коррупции: учебно-практическое пособие / сост. Ю. П. Гармаев, Ю.В. Хармаев, Е. И. Попова, Е.В. Гулина, Н. Гантулга. - Улан-Удэ: Издательство Бурятского госуниверситета, 2017. - Вып. 3. - 10 с.
9. Попова Е.И. Особенности вовлечения в административный и уголовный процесс граждан Монголии, пребывающих на территории России // Международный научный журнал. Eurasia: statum et legem (Евразия: государство и право). – 2016. - № 6. – С. 106-112.
10. Попова Е.И. Особенности разьяснения порядка возмещения ущерба монгольским гражданам, потерпевшим от преступных хищений на территории Российской Федерации // Российский следователь. – 2017. - № 21. – С.49-52.
11. Попова Е.И., Гулина Е.В. К вопросу о защите прав и законных интересов граждан Монголии на территории Российской Федерации // Проблемы применения уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Сборник материалов международной научно-практической конференции. - 2018. - С. 312-315.
12. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об условиях взаимных поездок граждан Российской Федерации и граждан Монголии <http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-47/44136> (последнее посещение – 20 августа 2018 г.).
13. Юридическая памятка для граждан Монголии на территории России / сост. Ю.П. Гармаев, Э.Л. Раднаева, Е.И. Попова, н. Гантулга. – Улан-Удэ: Издательство Бурятского государственного университета, 2016. Выпуска 1. – 30

Стрыгина С.В.

Взаимосвязь профессиональной и правовой культуры работников полиции

*Саратовский национальный исследовательский государственный университет
(Россия, Саратов)*

doi:10.18411/lj-09-2018-49

idsp: 000001:lj-09-2018-49

Аннотация

В статье речь идет о взаимосвязи профессиональной и правовой культуры работников полиции. От них зависит формирование правового государства и правового человека в нем, уровень доверия граждан к деятельности сотрудников органов внутренних дел, что способствует легитимности власти. Показано, что личные представления о праве, добре и зле у полицейских имеют государственную значимость.

Ключевые слова: полиция, правовое государство, профессиональная культура, правовое сознание, этические нормы, гуманизм, партнёрство.

Утверждение принципов правового государства невозможно без обеспечения должного уровня правовой культуры в деятельности звеньев механизма государства, где особая роль принадлежит сотрудникам органов внутренних дел, облеченных

полномочиями по осуществлению своей деятельностью в строгом соответствии с законом.

В условиях широкой демократизации общества актуальной является задача формирования у личного состава работников полиции высокого правосознания и высокой профессиональной правовой культуры, имеющих большую социальную ценность.

Своеобразие соблюдения этических норм сотрудников полиции в их деятельности состоит в том, что это одновременный процесс выполнения, как моральных требований, так и нормативных предписаний, которые регулируют и закрепляют их права и обязанности.

Профессиональная культура сотрудников органов внутренних дел характеризуется целым рядом особенностей правосознания. Оно объединено социальными задачами профессиональной деятельности, которая заключается в обеспечении защиты прав граждан, их безопасности и законных интересов. Кроме того, это направлено на предупреждение правонарушений и их пресечение, содействие в пределах компетенции государственным органам, предприятиям, учреждениям и организациям в исполнении возложенных на них обязанностей.

Профессиональная культура включает в себя:

- правовую и этическую культуру;
- представление о профессиональном идеале и социальной значимости своей службы;
- развитое чувство профессиональной гордости, профессиональной чести и ответственности;
- беспристрастность.

Взаимодействие полиции с населением выстраивается в рамках правовой реальности как взаимодействие социума (личности, социальной группы), системного мира и повседневной реальности, где элементами выступают правовые учреждения, созданные государством для поддержания правопорядка, формирования у населения высокого правосознания.

Федеральный Закон «О полиции» №3-ФЗ, принятый 7 февраля 2011 года является одним из главных нормативно - правовых актов, регламентирующие порядок деятельности сотрудников органов внутренних дел. В нем такие общесоциальные ценности как гуманизм и милосердие, провозглашены в качестве основы деятельности этого государственного органа. Впервые закон закрепил партнерскую модель взаимоотношений полиции граждан, означающую ориентир на сотрудничество с институтами гражданского общества [3].

Уровень нравственного сознания работников полиции занимает отдельное положение в характеристике правоохранительной системы в целом. Он включает в себя с одной стороны социально-нравственную позицию человека, комплекс ценностей, которые укоренились в его сознании, совокупность определенных норм, принципов, запретов. С другой стороны его формирование происходит под воздействием уже имеющихся нравственных качеств личности в совокупности с вновь приобретенными взглядами в системе органов МВД.

Сущность формируемой нравственно-правовой культуры состоит в том, что она преобразует внешние требования к правомерному поведению личности, социальных групп во внутренние побуждения к нему.

Высокий уровень доверия граждан к деятельности сотрудников органов внутренних дел способствует эффективной реализации их задач и функций. Добросовестность в деятельности сотрудников органов внутренних дел и высокая ее оценка окружающими придает уверенность в защите государства не только от преступных посягательств в отношении каждого гражданина, но и от внешних угроз.

Следует отметить, что общественное мнение признано важным критерием, о чем говорится в ст. 9 закона «О полиции», где впервые подчеркивается его роль, как одного из важных показателей официальной деятельности полиции.

Положительный результат действия ФЗ «О полиции» по повышению правовой культуры работников внутренних дел проявляется в росте их авторитета среди населения. Об этом свидетельствуют исследования, проведенные ВЦИОМ в ноябре 2017 года, которые говорят, что доверие к сотрудникам полиции своего региона выразили две трети опрошенных россиян (около 67% опрошенных), что является рекордным за всё время изысканий [1].

Специфика правосознания сотрудника ОВД выражается в особом профессиональном усмотрении, которое является основанием для урегулирования противоречий, возникающих в процессе правоприменительной практики. Профессиональное правосознание отличают высокая степень осознанности и прочности правовых установок, стремление к реализации в жизни достижений юридической мысли и культуры, ценностей права [7].

На семинаре-практикуме в ГУ МВД России по г. Москве «Этика сотрудника полиции в современных условиях» в 2012 году, прошедшем после принятия закона «О полиции» говорилось: «Надев форму сотрудника полиции, человек становится своеобразным символом государства и закона. Поэтому его сугубо личные представления о добре и зле, благородстве и подлости, верности и предательстве становятся делом государственной важности» [8].

Вместе с тем, осуществление своих функций правоохранными органами всегда связано с необходимостью использования средств принуждения, а не только убеждения. Принуждение и насилие как средства борьбы с нигилизмом и охраны законопослушного населения государство возводит в ранг законности в деятельности правоохранительных органов.

Принуждение в современном правовом российском государстве обусловлено правонарушениями, а также угрозами общественной безопасности и государственности. Но если эти методы обоснованы и опираются на добровольное согласие населения, то и власть будет иметь легитимность.

От профессиональной культуры и правового сознания работников полиции зависит во многом формирование в государстве правового человека, что означает осознание людьми у себя не только прав, но и обязанностей. В таком случае формой осуществления правовой жизни в обществе будет правомерное поведение.

Совершенно верно пишут А.В.Петров и Т.Ю.Котрикова: «Профессиональная правовая культура – это правовая культура особых социальных субъектов, деятельность которых имеет непосредственной целью создание, применение или обеспечение юридических норм, а также научное познание правовой системы общества» [4, с.329].

Профессиональная правовая культуры, является одной из форм правовой культуры общества, которой свойственны следующие особенности:

- ее отличает глубокое знание законодательства, понимание механизма правового регулирования, средств и методов обеспечения правопорядка;
- она предполагает убежденность в необходимости, социальной полезности права и нетерпимости нарушения правопорядка;
- представляет базу для развития массовой правовой культуры

Усложнение характера оперативно-служебных задач, стоящих перед полицией, постоянные кризисные явления в экономической сфере страны и мира актуализируют проблему морально-психологической устойчивости, надежности и юридической подготовленности сотрудников, что, несомненно, влияет на формирование их правовой культуры.

В указанных условиях перед личностью сотрудника МВД стоит задача в выработке своеобразного профессионального нравственно-правового автоматизма. Поскольку стремительно изменяющаяся оперативная обстановка порою практически не оставляет сотруднику времени на анализ ситуации и выбор наиболее приемлемого решения, то от быстроты и правильности осуществления им своих правомочий нередко зависят жизни людей (в том числе и жизнь самих сотрудников правоохранительных органов). В таком случае большое значение имеет «моральная надежность», которая представляет собой согласованность целей и средств их осуществления, единство слова и дела, идеалов и представлений с реальной практикой поведения.

Составляющими элементами «моральной надежности» являются безошибочность действий, выносливость и работоспособность человека. Она складывается из множества факторов, включая профподготовку полицейского и совокупность его деловых качеств.

Сложнейшей проблемой здесь является то, что сотрудник при исполнении служебного долга нередко сталкивается с выбором соответствующего нравственного поведения в нетипичных, а порой и экстремальных условиях, когда возникает конфликт нравственных норм с интересами общества в целом и отдельной личности, а также между самими нравственными нормами [5, с.27].

Роль работников полиции особенно ответственна, поскольку их служба является критерием степени соблюдения прав человека в государстве. Она не должна нести зло, причинять необоснованный ущерб населению, быть несправедливой. Работники правоохранительных органов выражают волю государства в проводимой политике поддержания законности и правопорядка. И если их методы направлены против прав и свобод населения, то это может привести к нелегитимности власти со стороны общества.

Взаимоотношения полиции и общества включено в правовую жизнь, которая, являясь элементом правовой реальности, представляет собой взаимодействие между социальными субъектами, где с одной стороны выступает население, а с другой стороны властные структуры, когда право играет диалогичную роль. Поэтому профессиональному правосознанию полицейских должно быть присуще уважительное к нему отношение.

Право для полицейских выступает методом диалога, поэтому от уровня профессионализма сотрудника зависит, чтобы его реализация не принесла вред тем, кого должен защищать полицейский. Это тем более актуально, поскольку органы внутренних дел реализуют деятельность не только по охране прав и свобод личности в случае их нарушения, но и по обеспечению их реализации, установленной законом.

Это предполагает собственную убежденность в соблюдении норм, для чего требуется отличное знание необходимых нормативных актов (что бывает далеко не всегда), высокая нравственная культура. Здесь находит сочетание как профессиональной, так и морально нравственной составляющих деятельности правоохранительных органов.

Русский философ Владимир Соловьев писал, что: «нет такого морального отношения, которое не могло бы быть правильным и реально понятно определенным в правовых терминах» [6, с.448].

Для права необходимо, чтобы человек понимал ту степень свободы, которая не несет в себе заряд разрушения, зла и несправедливости, поэтому действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан, о чем говорится в ч. 2 ст. 9 закона «О полиции».

Вместе с тем, гражданское общество и государство используют правовые средства в качестве страховых, обозначающие границы и пределы, за которые внешняя свобода социальных субъектов не должна распространяться.

Задача органов внутренних дел состоит в том, чтобы достичь уровня профессиональной подготовки, характеризующейся высокой правовой культурой, когда каждый гражданин соблюдал бы правовые нормы в силу внутренней потребности, а не по принуждению.

Высокой профессиональной культуре соответствует такое профессиональное правосознание, которое сложилось в результате специальной подготовки кадров. Ему свойственно: готовность отстаивать закон и быть солидарным с ним; стойкая убежденность в главенстве принципа законности в общественных отношениях; хорошие познания в юридической сфере; активная позиция в плане охраны права; уважение к праву, закону и тактике его применения.

С одной стороны - право является выразителем культуры общества, а с другой - культура это способ реального бытия права. Поэтому знаменитый русский философ Б.А Кистяковский считал, что исторически сформированный уровень правосознания и правовой культуры является определяющим фактором построения правового государства [2].

От глубокого понимания социальной значимости своей роли и высокого профессионального мастерства, ответственности как сотрудника правоохранительной системы, от действий которого в решающей степени зависит общественная безопасность, охрана жизни, здоровья, правовой защищенности больших масс людей, в немалой степени зависит формирование правовой культуры населения и построение правового государства в стране.

1. ВЦИОМ. Пресс-выпуск № 3510. Работа полиции: доверие и оценки на максимуме! [Электронный ресурс]. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=116513> (Дата обращения 02.09.2018)
2. Кистяковский Б. А. Государство правовое и социалистическое. [Электронный ресурс]. URL: http://library.nlu.edu.ua/POLN_TEXT/KOMPLEKS/KURS_1/kurs/10/20_1.htm (Дата обращения 13.09.2018).
3. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 12.02.2015, с изм. от 06.04.2015) (с изменениями на 29 июля 2018 года) // СЗ РФ, 14.02.2011. N 7. Ст. 900.
4. Петров А.В., Котрикова Т.Ю. Профессиональная правовая культура в системе правовой культуры общества // Вестник ННГУ. 2013. №3-1 С.329.
5. Рязанова, Н.А. Правомерность как характеристика деятельности сотрудников органов внутренних дел: автореф. дис. ... к-та юрид. наук. Москва. 2012. С.27.
6. Соловьев В. С. Оправдание добра. Нравственная философия. М.: Мысль, 1988. Т. 1. 642 с.
7. Черников В.В. Закон о полиции: новеллы и преемственность // Юридическая техника. 2011. №5 . [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zakon-o-politsii-novelly-i-preemstvennost> (Дата обращения 18.09.2018).
8. Этика сотрудника полиции в современных условиях. [Электронный ресурс]. URL: <http://petrovka-38.com/arkhiv/item/etika-sotrudnika-politsii-v-sovremennykh-usloviyakh> (Дата обращения 13.09.2018).