Таким образом, реабилитация нацизма – это преступление против мира и безопасности человечества, которое уже признано таковым в международном праве. Как свидетельствует анализ зарубежного законодательства в сфере уголовной ответственности за реабилитацию нацизма, в большинстве европейских стран сформирована достаточная законодательная база по рассматриваемому вопросу, что подтверждает необходимость осуждения обществом фактов и обстоятельств преступных деяний Гитлера и его пособников в преступлениях против человечества.

1. Кривенкова М.В. Международный и внутригосударственный подход к регламентации ответственности за искажение исторических фактов // Инновационная наука. 2016. № 1-3. С. 131-133
2. А.В., Романенко А.С. Уголовная ответственность за реабилитацию нацизма // Российский следователь. 2016. № 5. С. 29-33.

Жогла О.В., Олейникова А.Я.

**Практика и проблемы реализации Федерального закона от 1 мая 2016 г. № 119–ФЗ
на землях лесного фонда**

*Тихоокеанский государственный университет
(Россия, Хабаровск)*

doi:10.18411/lj-09-2018-47

idsp: 000001:lj-09-2018-47

Аннотация

В статье рассматриваются практика и проблемы реализации Федерального закона от 1 мая 2016 г. № 119–ФЗ "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на землях лесного фонда.

Ключевые слова: Федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 119–ФЗ, «Дальневосточный гектар», земли лесного фонда, предоставление в безвозмездное срочное пользование, перевод земель из одной категории в другую, проект освоения лесов, рубки лесных насаждений

Annotation

The article deals with the practice and problems of implementation of the Federal law of may 1, 2016 № 119–FZ "on the peculiarities of providing citizens with land plots that are in state or municipal ownership and located in the territories of the constituent entities of the Russian Federation that are part of the far Eastern Federal district, and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation" in respect of forest lands.

Keywords: Federal law of may 1, 2016 № 119–FZ, "far Eastern hectare", forest lands, provision for gratuitous urgent use, transfer of land from one category to another, forest development project, forest plantations cutting.

В соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 г. № 119–ФЗ "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон от 01.05.2016 № 119–ФЗ) гражданину на основании его заявления однократно может быть предоставлен в безвозмездное пользование на срок 5 лет земельный участок, находящийся в государственной или

муниципальной собственности и расположенный на территории Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО), площадь которого не превышает одного гектара.

Площадь земельного участка, предоставляемого в безвозмездное пользование на основании заявления, поданного несколькими гражданами (коллективная заявка до 10 человек), исчисляется исходя из расчета не более одного гектара на каждого гражданина (не более 10 гектар).

По истечении 5 лет гражданин вправе заключить договор аренды на земельный участок, а по истечении 10 лет аренды приобрести в собственность.

Гражданин вправе использовать предоставленный земельный участок из состава земель лесного фонда:

1. В соответствии с п. 1–14 ст. 25 Лесного Кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) для:

- заготовки древесины;
- заготовки живицы;
- заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов;
- заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений;
- осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- ведения сельского хозяйства;
- осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- осуществления рекреационной деятельности;
- создания лесных плантаций и их эксплуатация;
- выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, семян);
- выполнения работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов;
- переработки древесины и иных лесных ресурсов;

2. Для индивидуального жилищного строительства, ведения дачного хозяйства, не предусмотренных ЛК РФ (в таком случае предоставленный земельный участок переводится из земель лесного фонда в земли населенных пунктов, при этом к городским лесам не относится).

3. Для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, не предусмотренных ЛК РФ (в таком случае предоставленный земельный участок переводится из земель лесного фонда в земли сельскохозяйственного назначения).

Если предоставленный земельный участок относится к защитным лесам, то использование возможно только по п. 1–14 ст. 25 ЛК РФ с соблюдением всех предусмотренных ограничений.

В срок не позднее одного года со дня заключения договора гражданин должен направить уведомление о выбранных им виде или видах разрешенного использования земельного участка. От этого будет зависеть к какой категории земель он будет отнесен.

Гражданин вправе изменить выбранные вид или виды разрешенного использования земельного участка.

Даже в случае изменения категории земель полномочия органа государственной власти, предоставившего земельный участок, по распоряжению участком сохраняются.

Использование лесов осуществляется на основании проекта освоения лесов. Состав проекта освоения лесов установлен Постановлением Правительства РФ от 13 января 2017 г. № 5 "Об утверждении Положения об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на земельных участках, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и составления". Проект освоения лесов разрабатывается и для участков, оставшихся в землях лесного фонда, и для участков, переведенных в другие категории земель.

На предоставленном земельном участке запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением случая, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения лесов и выполняемых ими полезных функций.

Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов, расположенных на земельных участках, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование, осуществляются в соответствии с лесным законодательством и требованиями закона.

В срок не позднее трех месяцев после истечения трех лет со дня заключения договора гражданин представляет в уполномоченный орган декларацию об использовании земельного участка.

Непредставление декларации об использовании земельного участка в срок, является основанием для проведения федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный земельный надзор, внеплановой проверки соблюдения гражданином требований земельного законодательства.

Согласно отчетным данным по состоянию на 01.09.2018 органов исполнительной власти субъектов ДФО, уполномоченных в области лесных отношений, за период с 02.05.2016 в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в ДФО, уполномоченные на предоставление лесных участков в соответствии с лесным законодательством, поступило 10958 заявлений о предоставлении земельных участков в границах земель лесного фонда в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом № 119–ФЗ, из них по 3598 заявлениям заключены договоры безвозмездного пользования земельными участками на общей площади 5267,3163 га.

Также за данный период в указанные органы государственной власти поступило 1306 уведомлений от граждан о выбранных ими видах разрешенного использования лесов таких земельных участков.

Вместе с тем, имеются следующие проблемы при реализации Федерального закона от 01.05.2016 № 119–ФЗ:

- 1) До настоящего времени Федеральная информационная система "НаДальнийВосток.рф" (далее – ФИС) не предусматривает разграничение земель лесного фонда и земель муниципалитетов, что затрудняет работу должностных лиц, как уполномоченных органов в области лесных отношений, так и муниципальных образований в определении местоположения земельного участка. В системе отсутствуют сведения о границах земель лесного фонда, лесных кварталов, лесотаксационных выделов.

2) Отсутствие возможности формирования участков в ФИС на землях лесного фонда, поставленных на государственный кадастровый учет с установленными границами. На стадии проверки земельного участка в ФИС система выявляет ограничения по кадастровым сведениям "пересечение границы другого земельного участка, сведения о котором содержатся в Едином государственном реестре недвижимости", что не позволяет гражданину завершить формирование земельного участка и подать заявление на предоставление в безвозмездное пользование земельного участка в соответствии с Федеральным законом № 119–ФЗ.

3) Ч. 6 ст. 8 Федерального закона № 119–ФЗ предусмотрен перевод земельного участка из состава земель лесного фонда, предоставленного гражданину, в случае выбора видов разрешенного использования земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства, огородничества, осуществления деятельности крестьянским (фермерским) хозяйством, при этом законодательством не определен порядок учета таких изменений в сведениях Государственного лесного реестра, представляющего собой в соответствии со ст. 91 ЛК РФ систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках, ведение которого осуществляют органы исполнительной власти субъектов ДФО, уполномоченные в области лесных отношений, в рамках переданный ст. 83 ЛК РФ полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

Таким образом, с учетом сложившейся практики существует необходимость подготовки соответствующих поправок в Федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 119–ФЗ, а также необходимость доработки существующего функционала системы ФИС «НаДальнийВосток.рф».

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200–ФЗ / Справочно–правовая система «Консультант Плюс».
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136–ФЗ / Справочно–правовая система «Консультант Плюс».
3. Федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 119–ФЗ "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" / Справочно–правовая система «ГАРАНТ».
4. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 218–ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (С изменениями и дополнениями от: 29 июля 2017 г.) / Справочно–правовая система «Консультант Плюс».
5. Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 280–ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель"/ Справочно–правовая система «Консультант Плюс».
6. Постановление Правительства РФ от 13 января 2017 г. № 5 "Об утверждении Положения об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на земельных участках, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и составления"/ Справочно–правовая система «ГАРАНТ».
7. Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. № 736 "О Федеральном агентстве лесного хозяйства" (С изменениями и дополнениями от: 07 октября 2017 г.) / Справочно–правовая система «Консультант Плюс».