возникнуть в этом случае на внеправовых основаниях. Внеправовые основания тоже могут быть различными, одним ярких примеров которых является вооруженный захват территории.

«Непризнанные республики», образовавшиеся в результате распада СССР обосновывая свою независимость делают также акцент на внеправовые основания своего нахождения в составе другого государства. Так, например, относительно Абхазии заявляется следующее. Присоединение Абхазии к Грузии произошло в результате договора, заключенного между Грузинской Демократической Республикой и РСФСР 7 мая 1920 г. Этим договором в состав Грузии была включена территория княжества Абхазия, независимого государства, территория которого в этот период была оккупирована грузинскими войсками. Мнение народа Абхазии в этом случае не учитывалось. Это противоречит международным нормам, поэтому данный акт является незаконным [5].

Резюмируя все вышеизложенное, отметим, что для приобретения «непризнанным государством» суверенитета необходимо наличие объективных и субъективных факторов.

К объективным относятся собственная территория, население и его культурно-психологические корни, определяющие приверженность к стране, нации, готовность жертвовать жизнью во имя независимости своей Родины.

Определенная территория начинает называться страной, если на ней проживает население, объединенное национальными, этническими, культурными, политическими и экономическими связями, образующее относительно устойчивое общество. Если такое общество исчезает, связи рвутся, а население рассредоточивается или вливается в более крупные общества.

Субъективный фактор — это даваемые субъектами международного права, прежде всего государствами, оценки того, сохранило ли государство в определенных экстремальных условиях свою личную и международную правосубъектность.

1. Бредихин А.Л. Федеративная система Российской Федерации. Учебное пособие. – М.: Литрес, 2019.
2. Международное право: учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденции» / [Аршавский Б.М. и др.]; под ред. А.А. Ковалева, С.В. Черниченко. – 3-е изд., испр.- М.: Омега-Л, 2008. – С. 212.
3. Международное право: учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденции» / [Аршавский Б.М. и др.]; под ред. А.А. Ковалева, С.В. Черниченко. – 3-е изд., испр.- М.: Омега-Л, 2008. – С. 162
4. Марченко М.Н. Теория государства и права: учеб. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2006. – С. 60
5. Шамба Т.М., Непрошин А.Ю. // www.abkhaziya.org

Бредихин А.Л., Фомичев С.М.

Понятие и содержание правоохранительной функции государства

*Санкт-Петербургский университет МВД России
(Россия, Санкт-Петербург)*

doi: 10.18411/lj-08-2021-122

Аннотация

В настоящей статье авторы анализируют понятие правоохранительной функции, определяют ее содержание и систему органов, задействованных в осуществлении данной функции. Также анализируется суть правоохранительной деятельности.

Ключевые слова: функции государства, правоохранительная деятельность, правоохранительные органы, государство, полиция.

Abstract

In this article, the authors analyze the concept of law enforcement function, determine its content and the system of bodies involved in the implementation of this function. The essence of law enforcement activity is also analyzed.

Keywords: functions of the state, law enforcement, law enforcement agencies, the state, the police.

Функции государства предстают как его основные направления деятельности [1, С. 17]. Однако, не любую деятельность государства можно отнести к его функциям, а только ту, которая исходит из сущности государства, его глубинных свойств.

К глубинным или сущностным свойствам государства следует отнести именно те, которые возникли вместе с государством и продолжают существовать, либо в какой-то этап времени стали наиболее важными направлениями его деятельности. Точного перечня функций государства не существует, но правоохранительную функцию называют в качестве одной из основных государственных функций довольно часто.

Что же такое правоохранительная функция? В первую очередь нужно сказать, что государство возникает параллельно с правом (законодательством), а право в свою очередь регулирует многие сферы отношений, устанавливает определенные права и обязанности для общества и каждого отдельного человека. Соответственно, не всегда правовые нормы соблюдаются, что приводит к нарушению прав и законных интересов государства, общества и личности.

В этом случае, государство через свои уполномоченные органы вынуждено принудительно восстанавливать правопорядок и защищать его от новых нарушений. То есть, правоохранительная деятельность стала постоянным направлением деятельности государства.

С усложнением общественных и государственно-властных отношений в структуре государственного механизма появляются специальные органы, которые ответственны за сохранение и восстановления правопорядка, которые можно назвать правоохранительными органами. В настоящее время именно правоохранительные органы главным образом реализуют правоохранительную функцию государства.

Сформируем понятие правоохранительной функции государства. На наш взгляд эту функцию можно рассматривать широко, как всю деятельность государства по обеспечению реализации правовых норм, так и в узком понимании, как направление деятельности специально уполномоченных органов государственной власти по обеспечению законности и правопорядка в обществе. Представляется, что правоохранительная функция в узком смысле наиболее точно передает суть правоохранительной деятельности.

Таким образом, правоохранительная функция является основным и постоянным направлением деятельности государства, которое осуществляется специально уполномоченными правоохранительными органами государства по обеспечению законности, охране общественного правопорядка, пресечению правонарушений и восстановлению нарушенных прав и законных интересов.

В реализации правоохранительной функции задействованы правоохранительные органы, которые в пределах своих полномочий выполняют те или иные мероприятия по охране правопорядка.

В целом нужно сказать, что все государственные органы задействованы в этой работе, однако непосредственно данные задачи выполняют именно правоохранительные органы.

Касаемо перечня правоохранительных органов нет устоявшегося мнения. В учебниках по дисциплине «Правоохранительные органы РФ» к ним относят в том числе суды, адвокатуру, нотариат и т.п. не связанные с решением правоохранительных задач органы и институты.

Под правоохранительным органом понимают специальный государственный орган, учрежденный государством в целях охраны созданного им права [2, С. 21]. Однако понятие слишком широкое и малоценное в практическом плане. Скорее назвать правоохранительными можно те органы власти, которые непосредственно задействованы в правоприменении, а не ведомство в целом, которое он представляет. Например, не являются правоохранительными органами учебные заведения в системе МВД России.

К характеристикам правоохранительных органов нужно отнести: основной его задачей является охрана права и восстановлении правопорядка; действие в интересах государства в целом и установленной законности; обладание внутренней иерархической структурой должностей и подразделений; деятельность правоохранительного органа обеспечена принудительной силой государства.

Традиционно к правоохранительным органам России относят: суд, органы внутренних дел, прокуратуру, органы принудительного исполнения и подразделения некоторых силовых структур (Федеральной службы безопасности РФ, Таможенной службы РФ, Федеральной службы войск национальной гвардии РФ).

Суд нельзя назвать правоохранительным органом в полном смысле, так как его задачи слишком обширны, тем не менее в правоохранительной сфере он выполняет главным образом задачи восстановления нарушенных прав, а также участвует в реализации тех или иных процессуальных действий правоохранительными органами, обеспечивает принудительную силу исполнения отдельных действий. Например, решение о лишении водительских прав выносит суд, хотя все материалы дела готовятся органами полиции.

Судебная система состоит из судов общей юрисдикции, арбитражных судов и Конституционного суда РФ, но правоохранительная деятельность как таковая реализуется только по отдельным вопросам, преимущественно на уровне районных судов общей юрисдикции.

Органы внутренних дел традиционно ассоциируются с осуществлением правоохранительной деятельности. Структуру органов внутренних дел возглавляет Министерство внутренних дел Российской Федерации, которое состоит из множества подразделений.

Согласно ст. 1 Федерального закона РФ «О полиции» - Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Наиболее значимыми видами правоохранительной деятельности полиции являются дознание и предварительное следствие по уголовным делам, которое осуществляется в рамках Уголовно-процессуального кодекса РФ.

Прокуратура Российской Федерации - это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции (ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»).

Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Органы принудительного исполнения, в том числе Федеральная служба судебных приставов. На органы принудительного исполнения возлагаются задачи по организации обеспечения и непосредственному обеспечению установленного порядка деятельности судов, организации и осуществлению принудительного исполнения судебных актов, организации и исполнению межгосударственного розыска лиц, организации исполнения и непосредственному исполнению законодательства об уголовном судопроизводстве и иные задачи.

Правоохранительная деятельность является главным видом деятельности правоохранительных органов и именно для ее выполнения данные органы правопорядка и создавались.

Нельзя сказать, что правоохранительные органы не выполняют иной деятельности, но она все же является факультативной. Например, правоохранительные органы решают финансовые, хозяйственные, административные вопросы, оказывают консультативные, экспертные услуги, однако непосредственно правоохранительной такая деятельность не может быть признана.

Основными признаками правоохранительной деятельности можно назвать:

- это вид государственно-властной деятельности. То есть правоохранительная деятельность осуществляется от имени и в интересах государства по охране общественного и правового порядка, законности, обеспечения прав и свобод граждан. Через нее проявляется властный характер государственных институтов.
- осуществляется специально уполномоченными органами государственной власти. Иные общественные и коммерческие организации не могут осуществлять правоохранительную деятельность, хотя непосредственно к ней причастны: нотариат; адвокатура; юридические компании, оказывающие правовую помощь, правозащитные организации и т.п.
- формы и процедуры реализации правоохранительной деятельности четко регламентированы действующим законодательством. Нарушение установленного порядка часто влечет незаконность тех или иных мероприятий, проведенных данным органом, либо обесценивает юридическую силу полученных результатов. Например, доказательства полученные органами следствия с нарушением закона не признаются таковыми в судебном процессе.
- обеспечена принудительной силой государства, т.е. противодействие правомерным действиям сотрудников правоохранительных органов является незаконным, и часто влечет назначение наказания. Неисполнение же требований правоохранительного органа, влечет принудительное их воплощение. Например, привод неявившегося добровольно свидетеля для дачи показаний, принудительное изъятие предметов и документов, установление определенных правовых ограничений (наложение ареста на банковские счета) и т.д.

На основании изложенного, правоохранительную деятельность можно понимать как – вид государственной деятельности, осуществляемой специально уполномоченными органами государственной власти в рамках закрепленных форм и процедур, реализация которой обеспечена принудительной силой государства.

1. Бредихин А.Л. Правоведение: учебное пособие. – Ростов н/Д: Феникс, 2015.
2. Правоохранительные органы: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. И. И. Сыдорука, А. В. Ендольцевой, Р. С. Тамаева. 8-е изд., перераб. и доп. М., 2012.