Вместе с тем, значимую роль в первичной адаптации трудовых мигрантов через легализацию своего пребывания играет доступность цифровых сервисов государственных услуг, которые стал предоставлять иностранным гражданам в электронной форме через сеть Интернет Единый портал. В случае трудовых мигрантов речь идет о таких услугах, как разрешение на временное проживание в РФ и вид на жительство [9]. Объективными препятствиями для получения данных услуг становится как исключительно русскоязычный интерфейс сайта, для использования которого владения русским языком на базовом уровне (тбум/A1) недостаточно для многих мигрантов, так и, с другой стороны, проблемы технического плана, связанные с верификацией данных в системе, например, необходимость ввода данных документов идентично с их записью сотрудниками в базу данных при выдаче СНИЛС.

Таким образом инициативы использования государственными органами цифровых технологий и совершенствование информационных больше нацелены на упрощение и оптимизацию миграционного контроля, нежели на адаптацию трудовых мигрантов в принимающее общество. Использование государственными сервисами цифровых технологий на практике сталкивается с проблемами технического характера, когда информационных технологий в современном обществе уже недостаточно. Все это, так или иначе, приводит к популярности неофициальных, зачастую, нелегальных сервисов и коммуникаций (например мессенджер Telegram), оказывающих посреднические услуги трудовым мигрантам за отдельную стоимость.

1. Обущенко Т.Н., Гагаринская Г.П. Адаптация региональной миграционной политики к инновационности экономики, глобализации и демографическим вызовам // региология. Т. 26. № 3. 2018. С.512-537.
2. В Петербурге планируется ввести единую систему электронного учета данных о трудовых мигрантах / Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга: новости. URL: <https://www.gov.spb.ru/gov/admin/kirillov-vladimir-vladimirovich/news/171406> (дата обращения: 20.07.2020).
3. Интернет-ресурс для мигрантов // Правительство Санкт-Петербурга. URL: migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru (дата обращения: 06.10.2019).
4. Миграционный форум по вопросам миграции Санкт-Петербурга. URL: <https://ufms.spb.ru/community/> (дата обращения: 20.07.2020).
5. Миграционный форум города Москвы. URL: <https://ufms.msk.ru> (дата обращения: 20.07.2020).
6. Многофункциональный миграционный центр Санкт-Петербурга. URL: <https://mmc-spb.ru> (дата обращения: 20.07.2020).
7. Многофункциональный миграционный центр города Москвы. URL: <https://mc.mos.ru> (дата обращения: 20.07.2020).
8. Трудоустройство мигрантов возьмут под контроль с помощью цифровой платформы // Санкт-Петербургские ведомости, 01.10.2019. URL: <https://spbvedomosti.ru/news/financy/trudoustroystvo-migrantov-vozmuto-pod-kontrol-s-pomoshchyu-tsifrovoy-platformy/> (дата обращения: 06.07.2019).
9. Портал государственных услуг // Государственные услуги для иностранных граждан. URL: <https://www.gosuslugi.ru/foreign-citizen> (дата обращения: 20.07.2020).

Власов А.Б., Кремер К.И., Корчик Ю.С., Куликов С.Д.

Проблемы осуществления закупок для обеспечения государственных нужд на современном этапе развития контрактной системы

*Военный учебно-научный центр военно-воздушных сил «Военно-воздушная академия имени профессора Н.Е. Жуковского и Ю.А. Гагарина»
(Россия, Воронеж)*

doi: 10.18411/lj-08-2020-74

idsp: ljjournal-08-2020-74

Аннотация

В статье рассмотрены некоторые аспекты изменений, имеющих место в ходе развития контрактной системы в сфере государственных закупок. Выявлены положительные изменения действующего законодательства по сравнению с

предыдущими нормативно-правовыми актами, а также сохранившиеся или вновь возникшие недостатки. Выделены четыре группы наиболее значимых проблем: сложность правоприменительной практики; несовершенство работы ЕИС; длительность процедуры размещения заказа; проблемы с квалификацией кадров.

Ключевые слова: контрактная система, бюджетное планирование, государственные закупки, государственный контракт, нарушения

Abstract

The article discusses some aspects of the changes that take place in the development of the contract system in the area of public procurement. Positive changes in the current legislation are revealed in comparison with the previous regulatory legal acts, as well as remaining or newly arisen shortcomings. Four groups of the most significant problems were identified: the complexity of law enforcement practice; imperfection of the work of the unified information system; duration of the order placement procedure; problems with staff qualifications.

Keywords: contract system, budget planning, procurement, public contract, faults

Механизм управления процессами в рамках контрактной системы в РФ для обеспечения государственных нужд является одним из важнейших элементов государственного регулирования расходования бюджетных средств. Государственный заказ, предполагающий удовлетворение потребности государственных структур в товарах, работах и услугах, возникающей при исполнении тех или иных функций, присущих указанным структурам, требует расходов, которые составляют весьма значительную часть бюджетов всех уровней. Отметим, что на текущем этапе развития функционирования государства объем и затраты на осуществление государственных закупок постоянно растут, причем темпы роста составляют проценты и даже десятки процентов в год.

Актуальность вопроса организации процесса осуществления закупок для обеспечения государственных нужд в федеральных учреждениях обусловлена целым рядом обстоятельств. Так, в России за последнее десятилетие был принят ряд законов и руководящих документов, регулирующих механизм государственных и муниципальных закупок и перевод их на конкурсную основу, но чаще им была присуща внутренняя несогласованность и неполнота.

Принятие и применение Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», к сожалению, пока что не разрешило многие правовые и организационные проблемы в закупках. Применение закона сопряжено с существенными карательными санкциями в виде административных штрафов в отношении юридических и должностных лиц заказчиков.

На предшествующем этапе развития законодательства в сфере регулирования государственных закупок, по мнению исследователей и представителей органов власти, не мог быть осуществлен переход к новой ступени качества удовлетворения государственных потребностей в товарах, работах и услугах. Для вступления на нее потребовалось изменение закона и формирование контрактной системы. Однако до настоящего момента ее создание не может считаться завершенным, она проходит ряд стадий отладки и корректировки, что отражается, в числе прочего, во внесении изменений в действующую систему законов и подзаконных актов. Конечной целью выступает не просто совершенствование системы государственных закупок, но обеспечение ее положительного влияния на экономику страны в целом и ее рыночных основ, на технологическое и инновационное развитие, на эффективность государственного управления и на уровень рисков.

Новая федеральная контрактная система обладает рядом преимуществ, которые по сути являются проблемами предшествующей системы, которые удалось решить в новом законе и его правоприменительной практике [1]. Основные улучшающие изменения представлены на рисунке 1.

Рис. 1.

Конечно, и новая система не лишена ряда широко признаваемых и обсуждаемых недостатков. В основном они относятся к дефициту правил регламентации по процедурам осуществления закупок [6].

Исходя из анализа действия закона, мониторинга административной и судебной практики, статистических данных выделяют несколько проблем осуществления закупок для обеспечения государственных нужд:

1. Сложность правоприменительной практики Закона № 44-ФЗ:

- Закон № 44-ФЗ носит отсылочный характер. Фактически для того, чтобы его применять, необходимо постоянно обращаться к большому количеству документов разного происхождения (только для исполнения норм Закона № 44-ФЗ нужно применять порядка 87 документов Правительства РФ и Министерства экономического развития РФ, не считая документов и разъяснений ФАС, Федерального казначейства, Министерства труда и социальной защиты РФ, Министерства финансов РФ, судебных, правоохранительных органов и т.д.).
- возможность неоднозначного толкования положений Закона № 44-ФЗ и отсутствие единообразной правоприменительной практики. Как следствие неоднозначности толкования положений Закона № 44-ФЗ – это отсутствие единообразной правоприменительной практики.

Отсутствие возможности ориентироваться на единую позицию территориального органа ФАС, решений судебных органов либо на мнение регулятора Министерства экономического развития Российской Федерации ставит специалистов заказчиков, членов закупочных комиссий в тупик, и при принятии любого решения

сама закупка может быть под угрозой аннулирования, а члены комиссии, представителя заказчика под угрозой наложения административного штрафа.

Ситуация иногда доходит до того, что Министерство экономического развития РФ противоречит само себе, что, например, наглядно видно в позициях о размещении отчета об исполнении контракта в части определения этапов исполнения контракта.

Различные письма Министерства экономического развития Российской Федерации не имеют юридической силы, но между тем, носят в себе позицию органов власти, разработчиков и правоприменителей на высоком государственном уровне, и в отсутствие сложившейся правоприменительной практики, являются ориентиром для простого «заказчика».

Очевидно, что такие противоречия играют негативную роль для реализации контрактной системы, и вместе с тем, в отсутствие ответственности контрольных органов и участников закупки за необоснованные жалобы и необоснованные решения по жалобам, приводят к аннулированию закупок и необоснованному привлечению должностных лиц к ответственности, что влечет за собой срыв выполнения прямых функций государственных органов.

У многочисленных контрольных органов отсутствуют общая методология, стандарты и единые подходы к осуществлению контроля, что значительно усложняет деятельность заказчиков, которые устают доказывать свою невиновность. Это подстегивает темпы безудержной ротации кадров у заказчиков и на корню уничтожает институт контрактных служб, контрактных управляющих [4].

А именно на этих людей возлагается исполнение базовых принципов контрактной системы. В настоящее время можно констатировать избыточность контроля на стадии определения поставщика и его недостаток на стадии подготовки программ, выработки целевых индикаторов, планирования закупок, исполнения контрактов и, как следствие, отсутствие целевых эффектов от осуществления контрольных функций для развития контрактной системы и экономики страны [2].

- подвижность и неустойчивость законодательства, постоянные изменения и дополнения не только норм Закона № 44-ФЗ, но форм документов, механизмов и программных продуктов для работы в сфере закупок.

2. Несовершенство работы ЕИС (Единой информационной системы в сфере закупок). По состоянию на 30 сентября 2018 года в ЕИС зарегистрировано 263 794 организаций-заказчиков, из которых в текущем году фактически осуществляют закупочную деятельность 188 349 заказчиков [3].

Отмечаются, уже ставшие традицией для большинства официальных порталов страны, технические проблемы. Очень много жалоб, связанных с неудовлетворительной работой портала закупок и существование погрешностей в формах документов.

Системы автоматизации не успевают за изменениями в нормативно-правовой базе. Некоторые операции приходится делать вручную, а это связано со значительными трудовыми затратами. Именно поэтому для обеспечения эффективной работы контрактной системы необходимо способствовать скорейшему развитию автоматизации официального сайта и региональных систем.

Наиболее часто за I-III кварталы 2018 г. у заказчиков возникали следующие сложности при работе с ЕИС:

- настройка рабочего места;
- общие вопросы по контрактам (формирование сведений о контракте/сведений об изменении/исполнении/расторжении контракта);
- вопросы, связанные с интеграцией между ЕИС и ЭП, ЕИС и ВСПЗ, (сроки, статус); вопросы по перерегистрации организации [5] и др.

3. Существенные временные издержки при проведении закупок. Так, чтобы оформить размещение обычной закупки требуется слишком много времени. Одно лишь определение начальной максимальной цены контракта посредством официального сайта занимает до получаса. На практике же одна закупка может включать не один десяток позиций. Законом № 44-ФЗ предусмотрен каталог товаров, работ, услуг.

4. Недостаточный уровень профессиональной подготовки кадрового состава контрактной службы и комиссий по осуществлению закупок заказчиков и повышающиеся квалификационные требования к специалистам в сфере закупок. Текучесть кадров специалистов по государственным и муниципальным закупкам обусловлена непомерными штрафами, не соответствующим реальной заработной плате должностного лица, особенно в дотационных регионах.

1. Гасаналиева А. Ш. Проблемы контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд / А.Ш. Гасаналиева // Молодой ученый. 2016. №2. С. 671.
2. Гутова Н.В. Проблемные вопросы эффективного управления / Н.В.Гутова // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2015. С.71.
3. Доклад о результатах мониторинга применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" за I-III кварталы 2016 года // [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/420380566> (дата обращения 28.09.2019).
4. Князева И.Ю. Контрактная система РФ: проблемы кадрового обеспечения деятельности заказчиков / И.Ю.Князева // Инновационные доминанты социально-трудовой сферы: экономика и управление. Материалы ежегодной международной научно-практической конференции по проблемам социально-трудовых отношений. 15 заседание. ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный университет»; Академия труда и занятости (Воронежское региональное отделение). 2015. С. 101-105.
5. Кремер К.И. Опыт применения разных способов осуществления госзакупок и оценка их эффективности / К.И.Кремер, Т.В.Сабетова // Экономика и предпринимательство. 2016. № 1-2 (66). С. 99-103.
6. Сабетова Т.В. Роль и особенности контрактной системы в управлении государственным заказом / Т.В.Сабетова, Д.С.Сиволапов // Проблемы инновационного развития российской экономики. Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции. Под редакцией Т.В. Зайцевой, Н.А. Сафоновой, А.Э. Тыртычного. 2019. С. 157-160.

Джигоева И.К. Харебов Е.Ю. Техов А.В.

Особенности агроперехода в сельском хозяйстве Южной Осетии (1953 – 1970 гг.)

*Юго - Осетинский государственный университет
(Южная Осетия, Цхинвал)*

doi: 10.18411/lj-08-2020-75

idsp: ljjournal-08-2020-75

Аннотация

Автором проведено историко – экономическое исследование развития сельского хозяйства Южной Осетии с рассмотрением особенностей концептуальных подходов к анализу экономической трансформации сельского хозяйства в условиях развития социалистического способа производства.

Ключевые слова: Южная Осетия, агропереход, реформы сельского хозяйства.

Abstract

The author conducted a historical and economic study of the development of agriculture in South Ossetia with consideration of the features of conceptual approaches to the analysis of the economic transformation of agriculture in the development of a socialist mode of production.

Key words: South Ossetia, agricultural transition, agricultural reform.