РАЗДЕЛ XVIII. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Васильев В.Е.¹, Власова К.В.²**Опыт применения цифровых технологий государственными органами в области взаимодействия с трудовыми мигрантами**¹*Санкт-Петербургский государственный университет
(Россия, Санкт-Петербург)*²*Кемеровский государственный университет
(Россия, Кемерово)*

doi: 10.18411/lj-08-2020-73

ids: ljjournal-08-2020-73

Аннотация

В данной статье анализируется цифровая компонента миграционной политики России в области адаптации трудовых мигрантов. Авторы приходят к выводу, что концептуальные намерения государства развивать и использовать цифровые технологии в области миграционной политики противоречат с их реализацией. Показано, что использование цифровых технологий нацелено на оптимизацию и усовершенствование миграционного контроля, нежели на адаптацию трудовых мигрантов.

Ключевые слова: цифровые технологии, миграционная политика, концепция миграционной политики, трудовые мигранты, адаптация, государственные услуги

Abstract

This article analyzes the digital component of Russia's migration policy in the field of adaptation of labor migrants. The authors come to the conclusion that the conceptual intentions of the state to develop and use digital technologies in the field of migration policy contradict their implementation. It is shown that the use of digital technologies is aimed at optimizing and improving migration control, weeks for the adaptation of labor migrants

Keywords: digital technologies, migration policy, the concept of migration policy, labor migrants, adaptation, public services

Миграция - это не только территориально-географическое перемещение населения, вызванное определенными мотивами и причинами, но и современное социально-экономическое явление, способное менять демографические процессы в сторону все больших диспропорций в экономическом потенциале, географии занятости населения, благосостоянии и качестве жизни. При этом постиндустриальная экономика крупных городов предъявляет новые требования к скорости коммуникаций, гибкости рынка труда, адаптивности под меняющиеся потребности сферы услуг. За последнее десятилетие правительства все активнее начали разворачивать цифровые сервисы на основе Интернета и приложений для обслуживания своих граждан. Это относится и к ключевым городским центрам экономического развития в России.

В этом отношении данное исследование ставит своей целью определение оценки использования цифровых технологий при реализации миграционной политики и в процессе адаптации мигрантов как в федеральном, так и в региональном разрезе. В рамках этой цели нами были проанализированы практики использования цифровых технологий государственными сервисами.

Согласно исследованию адаптации региональной миграционной политики в Самарской области Т.Н. Обушенко и Г.П. Гагаринской, на региональном уровне благодаря использованию информационных технологий «произошло внедрение автоматизированных систем в работу территориальных государственных органов миграционного управления: заполняются уведомления, заявления, сведения,

листки статистического учета. Управление по вопросам миграции размещает на сайте сервисы «онлайн запись на прием» (однако, было выяснено нами, что предварительная запись осуществляется по сотовому телефону - выделено авторами.) , «проверка действительности разрешений на работу и патентов», «подача ходатайства высококвалифицированными специалистами» и др.» [2, с. 525].

В качестве демонстрации конкретного примера практик использования цифровых технологий представляется возможным привести опыт Ленинградской области. Как и в федеральных стратегиях правительство данного региона заинтересовано использовать цифровые компоненты в миграционной политике. Так, например, в августе 2019 г. Правительство Санкт-Петербурга сообщило о разработке электронной карты мигранта: «Пластиковый документ с встроенным чипом, содержащим персональные данные о гражданине, его фотографию, отпечатки пальцев, место работы, информацию о налоговых платежах и иные сведения» [2]. Стоит отметить, что подобная система призвана оптимизировать контроль за миграционными потоками и «верифицировать» учёт трудовых мигрантов, исключая различного рода подделки документов, однако правительство не дает никаких сроков практической реализации данной инициативы.

Более масштабным проектом цифровизации миграционных процессов Санкт-Петербурга является заявление торгово-промышленной палаты Ленинградской области о создании цифровой платформы для трудовых мигрантов и сервиса миграционного телефона, а также их внедрения в ноябре 2019 года. В рамках этого проекта предполагается, что при въезде в Россию (в частности, в Петербург или Ленобласть) мигрантам будет производиться выдача телефонов, с помощью которых они смогут получать любую информацию по вопросам трудоустройства и выдачи патентов на осуществление трудовой деятельности.[8] Предполагалось, что данный проект получит распространение только в Ленинградской области, и будет являться своего рода экспериментом при успешных практических показателях, которого можно будет судить о его реализации в других субъектах РФ и на федеральном уровне. Однако, реализация этого проекта на сегодняшний день так и не запущена.

Таким образом, использование цифровых технологий в региональной миграционной политике сталкивается с теми же проблемами, что и на федеральном уровне. Заинтересованность их использования гос.органами декларируется и сами проекты разрабатываются, однако реального их применения на практике еще нет. Предпочтение отдается использованию и совершенствованию информационных технологий, созданию информационно-справочных сайтов и Интернет-ресурсов. Так касаясь Санкт-Петербурга правительством был создан интернет-ресурс для мигрантов [3], представляющий актуальную информацию об истории, традициях, основах миграционного законодательства, трудоустройстве, медицинской помощи и т.п. Вся информация, отображающаяся в разделах сайта представлена на русском языке, что не критично, поскольку эта информация продублирована в бумажных информационных справочниках, издающихся на русском, узбекском и таджикском языках. Электронная версия справочников также представлена на сайте. Подобное обстоятельство отличает этот ресурс, например, от миграционного форума Санкт-Петербурга и Москвы [4; 5], многофункционального миграционного центра СПб [6]. При всем положительном информационном потенциале данных сайтов, отсутствие выбора языка составляет большие трудности для целевой аудитории пользователей. В противовес стоит представить интернет-ресурс многофункционального миграционного центра города Москвы на сайте, [7] которого есть возможность создания личного кабинета иностранного гражданина и оплаты патента на трудовую деятельность через него, с возможностью выбора большого количества языков в том числе узбекского, таджикского, и др. Однако, это обстоятельство касается только официального сайта, поскольку интерфейс мобильного приложения представлен исключительно на русском языке.

Вместе с тем, значимую роль в первичной адаптации трудовых мигрантов через легализацию своего пребывания играет доступность цифровых сервисов государственных услуг, которые стал предоставлять иностранным гражданам в электронной форме через сеть Интернет Единый портал. В случае трудовых мигрантов речь идет о таких услугах, как разрешение на временное проживание в РФ и вид на жительство [9]. Объективными препятствиями для получения данных услуг становится как исключительно русскоязычный интерфейс сайта, для использования которого владения русским языком на базовом уровне (тбум/A1) недостаточно для многих мигрантов, так и, с другой стороны, проблемы технического плана, связанные с верификацией данных в системе, например, необходимость ввода данных документов идентично с их записью сотрудниками в базу данных при выдаче СНИЛС.

Таким образом инициативы использования государственными органами цифровых технологий и совершенствование информационных больше нацелены на упрощение и оптимизацию миграционного контроля, нежели на адаптацию трудовых мигрантов в принимающее общество. Использование государственными сервисами цифровых технологий на практике сталкивается с проблемами технического характера, когда информационных технологий в современном обществе уже недостаточно. Все это, так или иначе, приводит к популярности неофициальных, зачастую, нелегальных сервисов и коммуникаций (например мессенджер Telegram), оказывающих посреднические услуги трудовым мигрантам за отдельную стоимость.

1. Обущенко Т.Н., Гагаринская Г.П. Адаптация региональной миграционной политики к инновационности экономики, глобализации и демографическим вызовам // региология. Т. 26. № 3. 2018. С.512-537.
2. В Петербурге планируется ввести единую систему электронного учета данных о трудовых мигрантах / Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга: новости. URL: <https://www.gov.spb.ru/gov/admin/kirillov-vladimir-vladimirovich/news/171406> (дата обращения: 20.07.2020).
3. Интернет-ресурс для мигрантов // Правительство Санкт-Петербурга. URL: migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru (дата обращения: 06.10.2019).
4. Миграционный форум по вопросам миграции Санкт-Петербурга. URL: <https://ufms.spb.ru/community/> (дата обращения: 20.07.2020).
5. Миграционный форум города Москвы. URL: <https://ufms.msk.ru> (дата обращения: 20.07.2020).
6. Многофункциональный миграционный центр Санкт-Петербурга. URL: <https://mmc-spb.ru> (дата обращения: 20.07.2020).
7. Многофункциональный миграционный центр города Москвы. URL: <https://mc.mos.ru> (дата обращения: 20.07.2020).
8. Трудоустройство мигрантов возьмут под контроль с помощью цифровой платформы // Санкт-Петербургские ведомости, 01.10.2019. URL: <https://spbvedomosti.ru/news/financy/trudoustroystvo-migrantov-vozmot-pod-kontrol-s-pomoshchu-tsifrovoy-platformy/> (дата обращения: 06.07.2019).
9. Портал государственных услуг // Государственные услуги для иностранных граждан. URL: <https://www.gosuslugi.ru/foreign-citizen> (дата обращения: 20.07.2020).

Власов А.Б., Кремер К.И., Корчик Ю.С., Куликов С.Д.

Проблемы осуществления закупок для обеспечения государственных нужд на современном этапе развития контрактной системы

*Военный учебно-научный центр военно-воздушных сил «Военно-воздушная академия имени профессора Н.Е. Жуковского и Ю.А. Гагарина»
(Россия, Воронеж)*

doi: 10.18411/lj-08-2020-74

idsp: ljjournal-08-2020-74

Аннотация

В статье рассмотрены некоторые аспекты изменений, имеющих место в ходе развития контрактной системы в сфере государственных закупок. Выявлены положительные изменения действующего законодательства по сравнению с