Удалов Д.Э.

Правовые основы содержания домашних животных

ГАОУ ВО города Москвы «Московский государственный институт физической культуры, спорта и туризма имени Ю.А. Сенкевича»
(Россия, Москва)

doi: 10.18411/lj-08-2020-198

idsp: ljjournal-08-2020-198

Аннотация

В статье дается характеристика нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы правового статуса домашних животных, а также анализируются правоотношения, возникающие в процессе содержания животных в домашних условиях.

Ключевые слова: животный мир, животные, права животных, защита животных, права и обязанности владельцев животных, ответственное содержание домашних животных.

Abstract

The article provides a description of the regulatory legal acts that regulate the legal status of domestic animals, and also analyzes the legal relationship arising in the process of keeping animals at home.

Keywords: fauna, animals, animal rights, animal welfare, rights and obligations of animal owners, responsible pets.

Наличие системы законодательных актов, регулирующих права и обязанности, участников правоотношений, возникающих при обороте объектов животного мира, выступают показателем развития современного общества. А соблюдение законодательно закрепленного порядка охраны и защиты прав животных и недопущение жестокого обращения с ними, характеризует индивидуальность каждого члена общества.

Предметом исследования выступают общественные отношения, которые возникают между участниками гражданско-правовых и административно-правовых отношений, при оформлении договора купли продажи животных и дальнейшего их содержания в домашних условиях. А в некоторых случаях, при обнаружении жестокого обращения с животными и порядок привлечения виновных лиц к юридической ответственности.

Словарь С.И. Ожегова определяет термин «животное», как – живой организм, существо, обладающее способностью двигаться и питающееся, в отличие от растений, готовыми органическими соединениями. А также – такое живое существо, в противоположность человеку: домашние, сельскохозяйственные, промысловые, дикие животные [17]. Французский философ А. Конт-Спонвиль, утверждает, что только животные имеют душу, только они чувствуют, что живут. Это открывает перед ними мир удовольствия и страдания. А нас, людей, заставляет почувствовать перед ними ответственность [16, с. 186-187].

Не вызывает сомнений тот факт, что животные, в частности домашние животные, являются частью животного мира, под которым, в соответствии со ст. 1 федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире», понимается – совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации [2].

Правовую основу в сфере охраны и защиты прав животных и определения прав и обязанностей владельцев животных составляют нормы федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации. В качестве примера можно назвать, следующие нормативно-правовые акты: федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [4], постановление Правительства Москвы от 08 февраля 1994 г. № 101 «Об утверждении «Временных правил содержания собак и кошек в г. Москве» и «Временного положения по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в г. Москве» [12]. Нормы названных законодательных актов содержат основные понятия, необходимые для определения правового положения участников общественных отношений, объектами которых выступают животные:

- владелец животного – физическое лицо или юридическое лицо, которым животное принадлежит на праве собственности или ином законном основании;
- дикие животные, содержащиеся или используемые в условиях неволи – дикие животные, изъятые из среды их обитания (в том числе ввезенные на территорию Российской Федерации из других государств), потомство таких животных (в том числе их гибриды);
- домашние животные – животные (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании владельца – физического лица, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы;
- животное без владельца – животное, которое не имеет владельца или владелец которого неизвестен;
- место содержания животного – используемые владельцем животного здание, строение, сооружение, помещение или территория, где животное содержится большую часть времени в течение суток;
- обращение с животными – содержание, использование (применение) животных, осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев и осуществление иной деятельности, а также совершение других действий в отношении животных, которые оказывают влияние на их жизнь и здоровье;
- потенциально опасные собаки – собаки определенных пород, их гибриды и иные собаки, представляющие потенциальную опасность для жизни и здоровья человека и включенные в перечень потенциально опасных собак, утвержденный Правительством Российской Федерации;
- служебные животные – животные, специально подготовленные и используемые (применяемые) в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики и иных объектов, а также в иных целях, установленных законодательством Российской Федерации.

Рассмотрим виды правоотношений, участниками которых являются физические лица, а также органы публичной власти, в процессе реализации ими прав и обязанностей по содержанию и использованию домашних животных.

Правоотношения, возникающие в момент приобретения права собственности на домашнее животное и дальнейшее его содержание. Ряд норм Гражданского кодекса Российской Федерации [1], устанавливают порядок приобретения права собственности и ее прекращения в отношении домашних животных. Так ст. 137 определяет, что к животным применяются общие правила об имуществе постольку, поскольку законом или иными правовыми актами не установлено иное. При осуществлении прав не допускается жестокое обращение с животными, противоречащее принципам гуманности. Статья 231 предусматривает случаи приобретения права собственности на безнадзорных животных – если в течение шести месяцев с момента заявления о задержании безнадзорных домашних животных их собственник не будет обнаружен или сам не заявит о своем праве на них, лицо, у которого животные находились на содержании и в пользовании, приобретает право собственности на них. При отказе этого лица от приобретения в собственность содержащихся у него животных они поступают в муниципальную собственность и используются в порядке, определяемом органом местного самоуправления.

Следующим этапом развития правоотношений, объектом которых становятся домашние животные, являются правовые основания содержания домашних животных. Данные положения, закрепляются, в частности в таких нормативных актах, как: названный выше федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ, постановления Правительства РФ от 22 июня 2019 г. № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию» [5], от 25 июля 2019 г. № 961 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности» [6], от 30 ноября 2019 г. № 1560 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными» [8]. На региональном уровне также действуют соответствующие нормативные акты, например, постановления Правительства Москвы от 01 октября 2002 г. № 819-ПП «О формировании системы управления и финансирования комплекса мер по улучшению содержания, использования и охране животных в городе Москве» [13], от 02 августа 2016 г. № 468-ПП «О мероприятиях по регулированию численности и содержанию безнадзорных и бесхозяйных животных в городе Москве и внесении изменений в правовые акты города Москвы» [14] и др.

Отдельно стоит отметить вопросы правового регулирования содержания собак. Правительством Москвы принято распоряжение от 07 декабря 2000 г. № 1022-РЗП «Об утверждении Методики и порядка городского учета и регистрации собак» [15], а также с учетом анализа правоприменительной практики Министерством внутренних дел Российской Федерации совместно с Союзом общественных кинологических организаций и опыта других стран, был разработан перечень из 12 потенциально опасных пород собак и их метисов, закрепленный в постановлении Правительства РФ от 29 июля 2019 г. № 974 [7], в частности к таким породам собак отнесены: акбаш; американский бандог; амбульдог; бразильский бульдог; булли Кутта; бульдог алапахский чистокровный (отто); бэндог; волко-собачьи гибриды; волкособ, гибрид волка; гуль дог; питбульмастиф; северокавказская собака.

Общими требованиями содержания домашних животных являются:

- обеспечение надлежащего ухода за животными;
- обеспечение своевременного оказания животным ветеринарной помощи и своевременного осуществления обязательных профилактических ветеринарных мероприятий;
- принятие мер по предотвращению появления нежелательного потомства у животных;
- предоставление животных по месту их содержания по требованию должностных лиц органов государственного надзора в области обращения с животными при проведении ими проверок;

- осуществление обращения с биологическими отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Выгул домашних животных должен осуществляться при условии обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц. При выгуле домашнего животного необходимо соблюдать следующие требования:

- исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;
- обеспечивать уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования;
- не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

Правоотношения, возникающие в случае совершения владельцем животного или другим лицом противоправных действий, причиняющих вред жизни животным. В российском законодательстве получил закрепление термин «жестокое обращение с животным» – обращение с животным, которое привело или может привести к гибели, увечью или иному повреждению здоровья животного (включая истязание животного, в том числе голодом, жаждой, побоями, иными действиями), нарушение требований к содержанию животных, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (в том числе отказ владельца от содержания животного), причинившее вред здоровью животного, либо неоказание при наличии возможности владельцем помощи животному, находящемуся в опасном для жизни или здоровья состоянии. Ответственность за совершение таких действий предусматривается рядом нормативно-правовых актов, например:

Уголовный кодекс Российской Федерации содержит статью 245 «Жестокое обращение с животными», предусматривающую ответственность в виде штрафа в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет [3].

Кодексы об административных правонарушениях субъектов Российской Федерации также предусматривают административную ответственность в данной сфере:

- закон г. Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях», содержит главу 5 «Административные правонарушения в области обращения с животными» и ряд составов административных правонарушений: ст. 5.1. «Нарушение правил содержания домашних животных»; ст. 5.3. «Нарушение порядка провоза (транспортировки) домашних животных»; ст. 5.6. «Уклонение от регистрации и вакцинации собак и кошек»; ст. 5.7. «Совершение жестоких действий в отношении животных» [9];
- Закон Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 г. № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге», содержит следующие составы административных правонарушений: ст. 8-5. «Жестокое обращение с животными» и ст. 8-6. «Публичные призывы или публичное оправдание жестокого обращения с животными» [10];

- Кодекс Московской области об административных правонарушениях, принятый постановлением Мособлдумы от 14 апреля 2016 г. № 3/162-П, предусматривает административную ответственность в соответствии со ст. 3.1.1. «Нарушение требований муниципальных правовых актов в области обращения с животными» [11].

В заключении необходимо отметить, что вопросы правового регулирования общественных отношений, предметом и объектом которых выступают животные, в частности домашние животные, являются актуальными и имеющими большой общественный интерес. Так как отношение человека к окружающему его миру, в особенности миру животных, может выступать фактором развития общества в целом. Недопустимо совершать действия, которые могут причинить вред окружающей природной среде и животным, независимо от того, что согласно нормам отечественного законодательства животные относятся к объектам гражданских отношений и могут быть использованы в коммерческой деятельности с целью покупки и продажи.

Обеспечение безопасности домашних животных гарантируется соответственно нормами уголовного и административного законодательства. При этом важное значение имеет как законодательство федерального уровня, так и законодательство субъектов Российской Федерации.

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 16 декабря 2019 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
2. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ (в ред. от 18 февраля 2020 г.) «О животном мире» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 17. – Ст. 1462.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 07 апреля 2020 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
4. Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ (в ред. от 27 декабря 2019 г.) «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 27.12.2018.
5. Постановление Правительства РФ от 22 июня 2019 г. № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 28.06.2019.
6. Постановление Правительства РФ от 25 июля 2019 г. № 961 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2019.
7. Постановление Правительства РФ от 29 июля 2019 г. № 974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.07.2019.
8. Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2019 г. № 1560 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.12.2019.
9. Закон г. Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45 (в ред. от 01 апреля 2020 г.) «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – № 69. – 2007.
10. Закон Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 г. № 273-70 (в ред. от 08 апреля 2020 г.) «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. – № 21. – 2010.
11. Кодекс Московской области об административных правонарушениях (принят постановлением Мособлдумы от 14 апреля 2016 № 3/162-П) // Официальный интернет-портал Правительства Московской области <http://www.mosreg.ru>, 13.05.2016.
12. Постановление Правительства Москвы от 08 февраля 1994 г. № 101 (в ред. от 07 октября 2008 г.) «Об утверждении «Временных правил содержания собак и кошек в г. Москве» и «Временного положения по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в г. Москве» (вместе с «Положением об Общественной инспекции по защите животных г. Москвы») // Вестник Мэрии Москвы. – № 6. – март. – 1994.
13. Постановление Правительства Москвы от 01 октября 2002 г. № 819-ПП (в ред. от 02 августа 2016 г.) «О формировании системы управления и финансирования комплекса мер по улучшению

- содержания, использования и охране животных в городе Москве» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – № 47. – октябрь. – 2002.
14. Постановление Правительства Москвы от 02 августа 2016 г. № 468-ПП (в ред. от 28 ноября 2017 г.) «О мероприятиях по регулированию численности и содержанию безнадзорных и бесхозных животных в городе Москве и внесении изменений в правовые акты города Москвы» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – № 44. – 2016.
15. Распоряжение Правительства Москвы первого заместителя Премьера от 07 декабря 2000 г. № 1022-РЗП «Об утверждении Методики и порядка городского учета и регистрации собак» // Вестник Мэрии Москвы. – № 2. – январь. – 2001.
16. Конт-Спонвиль А. Философский словарь / Пер. с фр. Е.В. Головиной. – М.: Этерна, 2012. – 752 с.
17. Толковый словарь Ожегова. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://slovarozhegova.ru>, (дата обращения, 17.04.2020 г.).

Удалов Д.Э.

Конституция как системообразующий нормативно-правовой акт российского государства

*ГАОУ ВО города Москвы «Московский государственный институт физической культуры, спорта и туризма имени Ю.А. Сенкевича»
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/lj-08-2020-199

idsp: ljjournal-08-2020-199

Аннотация

В статье дается общая характеристика конституции как основополагающего правового акта государства, определяющего важнейшие отношения, возникающие в обществе. Рассматривается понятие легитимности (законности) нормативного акта, как формы закрепления прав и обязанностей участников общественных отношений, например, устанавливающие порядок осуществления государственной, политической власти; вопросы гарантированности соблюдения и реализации прав человека и гражданина, вопросы осуществления самореализации гражданского общества, осуществляемой компетентными органами государственной власти.

Ключевые слова: Конституция, структура конституции, законность, безопасность, правовое регулирование, права человека, гражданское общество.

Abstract

The article gives a general description of the constitution as a fundamental legal act of the state that defines the most important relations that arise in society. The concept of legitimacy (legality) of a normative act is considered as a form of securing the rights and obligations of participants in public relations, for example, establishing the procedure for exercising state and political power; issues of guaranteeing the observance and implementation of human and civil rights, issues of the realization of self-realization of civil society, carried out by competent state authorities.

Keywords: Constitution, constitutional structure, legality, security, legal regulation, human rights, civil society.

Вопросы связанные, с рассмотрением определения, сущности и содержания Конституции Российской Федерации, являются важнейшими для стабильного развития личности, общества, государства. Конституция представляет собой единый, обладающий особыми юридическими свойствами нормативный правовой акт, посредством которого народ утверждает основные принципы устройства общества и государства, определяет субъекта государственной власти, механизм ее осуществления, закрепляет охраняемые государством права, свободы и обязанности человека и гражданина [4, с. 49].