Таким образом, согласно воззрениям П.А. Сорокина, право – феномен, в исследовании которого невозможно применение одного подхода, право должно рассматриваться в системе, где учитываются и материальные, и духовные, и психологические, социальные, исторические и иные факторы, демонстрирующие похожие идеи в понимании права как сложного по природе, но органически целостного и важного явления в человеческом обществе.

1. Сорокин П.А. Элементарный учебник общей теории права в связи с учением о государстве. - Ярославль: издание Ярославского кредитного союза кооперативов, 1919. -236 с.
2. Гусарова М.А. К вопросу об истоках интегративного правопонимания в трудах П.А. Сорокина, А.С. Яценко, П.Г. Виноградова // теория и практика общественного развития. – 2019. - № 8(138). – С. 29-33.
3. Соловьёва Л.Л., Канищев В.П. Психологическая теория права в отечественной литературно-критической мысли конца XIX - начала XX вв. // Сравнительный анализ развития правопонимания в отечественной и зарубежной юридической науке // Сборник материалов Межвузовской научной конференции в формате круглого стола. Кафедра теории и истории права и государства Центрального филиала «РГУП». – Воронеж, 2018. – С. 11-17.

Соловьёва С.В.¹, Чеботарева И.Ю.²

«Антикоррупционные комитеты» в системе органов государственного управления

¹*Адыгейский государственный университет
(Россия, Белореченск)*

²*Российская академия правосудия
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-08-2020-197

idsp: ljjournal-08-2020-197

Аннотация

Антикоррупционная политика подразумевает разработку и осуществление разносторонних и последовательных мер государства и общества по устранению причин и условий, дающих толчок и развитие коррупции в разных сферах жизни. Для осуществления антикоррупционной политики создаются национальные субъекты права, деятельность которых направлена на создание механизмов, позволяющих уменьшить масштабы коррупции. В статье рассматриваются так называемые «антикоррупционные комитеты» и ставится вопрос о том, что ни сами ли эти комитеты не что иное как порождение коррупции в ее бюрократическом проявлении.

Ключевые слова: коррупция, государство и общество, «антикоррупционные комитеты», государственная политика по противодействию коррупции.

Abstract

Anti-corruption policy implies the development and implementation of comprehensive and consistent measures of the state and society to eliminate the causes and conditions that give rise to the development of corruption in various spheres of life. In order to implement anti-corruption policies, national legal entities are created, whose activities are aimed at creating mechanisms to reduce the scale of corruption. The article examines the so-called "anti-corruption committees" and raises the question of whether these committees themselves are nothing but the creation of corruption in its bureaucratic manifestation.

Key words: corruption, state and society, "anti-corruption committees", state policy on anti-corruption.

На протяжении уже более 15 лет в России создаются и действуют различного рода антикоррупционные комитеты. Правовой статус последних вызывает некоторые вопросы относительно их полномочий и, соответственно, механизмов воздействия на

антикоррупционные проявления и механизмов взаимодействия с органами государственного управления.

Следует заметить, что «антикоррупционный комитет» имеет собирательное название, но при этом его существование связывают с органами государственного управления. «Антикоррупционный комитет» не является структурным подразделением органов исполнительной власти и органов государственного управления. Возникает ряд вопросов: не подменяют ли «антикоррупционные комитеты» функцию правоохранительных органов в структуре и системе органов государственного управления? Каково их предназначение и существование в системе органов государственного управления?

В 2003 году в целях совершенствования государственной политики по противодействию коррупции в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления с целью устранения причин и условий, порождающих коррупцию, искоренения злоупотреблений и пресечения преступлений с использованием должностного положения, обеспечения соблюдения норм служебной этики государственными служащими, создания благоприятных условий для развития экономики страны Указом Президента РФ «О Совете при Президенте РФ по борьбе с коррупцией» от 24.11.2003 №1384, был создан Совет при Президенте Российской Федерации по борьбе с коррупцией. Нынешнее название данного органа – Национальный антикоррупционный Совет Российской Федерации (в разные периоды имел разные наименования - «Национальный Антикоррупционный Совет», «Агентство по борьбе с коррупцией в Российской Федерации»).

Изначально, с момента создания, Национальный антикоррупционный Совет Российской Федерации, имел и имеет правовой статус совещательного органа при Президенте РФ, статус автономной некоммерческой организации, созданной при непосредственном участии администрации Президента РФ как «Агентство по борьбе с коррупцией в Российской Федерации», фактически при полном финансировании из средств бюджета. Тем самым Национальный антикоррупционный Совет Российской Федерации приобрел статус федерального агентства в системе органов исполнительной власти, хотя основной задачей данной организации являлось и является – оказание содействия Президенту Российской Федерации в определении приоритетных направлений государственной политики в сфере борьбы с коррупцией и ее реализации.

В составе Совета действуют Комиссия по противодействию коррупции действующая с целью подготовки предложений по предупреждению и пресечению коррупции в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления и Комиссия по разрешению конфликта интересов.

Основными задачами Комиссии по противодействию коррупции являются:

- анализ деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях выявления причин и условий, способствующих возникновению и распространению коррупции;
- анализ федеральных законов в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции;
- подготовка предложений по совершенствованию правовых, экономических и организационных механизмов функционирования
- федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов
- местного самоуправления в целях устранения причин и условий, способствующих возникновению и распространению коррупции, в том числе разработка соответствующих законопроектов;

- подготовка предложений по совершенствованию правоохранительной деятельности государства в целях предупреждения и пресечения должностных преступлений и иных злоупотреблений властью, в том числе в правоохранительных органах;
- разработка мер по усилению общественного и государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной и муниципальной службе;
- подготовка предложений по вопросам сотрудничества с иностранными государствами, международными и иностранными
- организациями в целях совершенствования методов борьбы с коррупцией;
- разработка мер по предотвращению действий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц, направленных на ограничение или устранение конкуренции на рынке товаров и услуг.

При этом Совет не рассматривает сообщения о преступлениях и правонарушениях, не проводит проверки по фактам нарушения служебной дисциплины. Однако является органом, в который представляют отчеты органы исполнительной власти по противодействию коррупции, Совету предоставлено полномочие их запрашивать, а также запрашивать иную информацию. Тем самым Национальный антикоррупционный Совет Российской Федерации выполняет функции федерального органа исполнительной власти и наделен элементами контрольных полномочий, хотя имеет правовой статус некоммерческой организации.

Кроме изложенного, с целью реализации противодействия коррупции в органах государственного управления, на всех уровнях исполнительной власти созданы и действуют антикоррупционные комиссии или комитеты. Правовой статус они имеют общественных фондов или некоммерческих организаций, но по осуществляемым полномочиям некоторые наделены элементами контрольных функций органа государственного управления, особенно, в части запроса документов об исполнении антикоррупционного законодательства, особенно если имеют финансирование из средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации.

В структуре законодательного органа, а именно Государственной Думы Российской Федерации, с 2000 г. также существует Комиссия Государственной Думы Федерального Собрания РФ по борьбе с коррупцией. Аналогичные комитеты и комиссии существуют в таких органах государственной власти как: Совет Федерации Федерального Собрания РФ, Верховный суд РФ, Счетная палата РФ, Центральная избирательная комиссия РФ, а также в структуре отдельных министерств и ведомств. Кроме того, существует огромное количество разных общественных организаций и фондов, в связи с чем возникает вопрос - существование такого огромного количества разных ведомств и организаций, не есть ли уже порождение коррупции в ее бюрократическом проявлении?

И судя по той отчетности, которую необходимо представить во исполнение очередного Указа Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы»[1], от уровня сельского поселения до федеральных органов власти, можно говорить о бюрократической коррумпированности органов государственного управления.

1. Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 27. Ст. 4038.