Кузнецов А.А.

О некоторых проблемах конституционного строя России и их практическая реализация

*Российский государственный университет правосудия
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-08-2019-41

idsp: ljjournal-08-2019-41

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы реализации демократического правового и социального государства, а также других основ конституционного строя России.

Ключевые слова: конституционный строй; демократический политический режим; правовое и социальное государство.

Abstract

The article deals with the problems of implementation of the democratic legal and social state, as well as other foundations of the constitutional system of Russia.

Keywords: constitutional order; democratic political regime; legal and social state.

В соответствии с нормами, закрепленными в главе 1 Конституции Российской Федерации, наша страна является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления (ч. 1 ст. 1 Конституции). Там же определено, что Российская Федерация является суверенным государством (ч.1 ст.3, ч. 1. ст. 4 Конституции).

В статье 7 Конституции закрепляется ещё одна из основ конституционного строя "Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека". В ст. 14 Конституции определено, что Российская Федерация – светское государство, где никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, а все религиозные объединения отделены от государства.

Таким образом, можно выделить семь фундаментальных основ конституционного строя Российской Федерации.

Отметим, что реализация таких основ конституционного строя как федеративное государство, полнота его суверенитета, развитие в государстве республиканской формы правления, а также сохранение светского характера государства в практике государственного строительства в современной России в целом не вызывает каких-либо проблем.

В то же время фактический уровень развития демократического и правового государства, а также проблемы формирования социального государства в современной России ещё не в полной мере соответствуют идеалам, закреплённым в действующей Конституции Российской Федерации.

Демократическое государство. Таковым является государство, в котором власть осуществляет волю народа и деятельность которого соответствует общепризнанным правам и свободам человека и гражданина. Важнейшими признаками демократического режима государства являются реальная представительная демократия и обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

В Конституции Российской Федерации декларируется, что носителем суверенитета и единственным источником власти в России является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. При этом Высшим непосредственным выражением воли народа в России являются референдум и свободные выборы.

Однако на практике мы видим явное несовершенство избирательного законодательства в современной России. Так, например, президентские выборы 2018 года, да и другие проводились без участия первых лиц в политических дебатах, что в классических западных демократиях в принципе недопустимо. В ходе агитационной компании средства массовой информации отдают явное предпочтение освещению деятельности кандидатов от партии власти, в то время как неудобные оппозиционные кандидаты с помощью различного рода юридических фильтров не допускаются к участию в избирательных компаниях.

"Выбор без реальной конкуренции, как мы наблюдали здесь, – это ненастоящий выбор", – констатировал глава миссии ОБСЕ на выборах 18 марта 2018 года в Российской Федерации Михаэль Георг Линк. С этим можно согласиться, ведь выборы без реальной конкурентной борьбы между кандидатами, по сути, носят лишь плебисцитный характер.

В ст. 2 Конституции России права и свободы человека провозглашены высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод объявляются обязанностью государства. Статьей 31 Конституции Российской Федерации предусмотрено право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Однако на практике вместо уведомительного порядка реализации указанного права существует строго разрешительный порядок: если орган государственной власти или местного самоуправления отказался согласовать обращение инициаторов о желаемом мероприятии, то проводить его нельзя.

Ранжированием стран мира по уровню демократии занимается аналитическое подразделение британского журнала Economist – исследовательская компания The Economist Intelligence Unit. Уровень демократии внутри государства определяется с помощью индекса демократии (Democracy Index), который рассчитывается на основе экспертных оценок и результатов опросов общественного мнения из соответствующих стран, характеризующих состояние 60 ключевых показателей, сгруппированных в пять основных категорий: 1) избирательный процесс и плюрализм; 2) деятельность правительства; 3) политическое участие; 4) политическая культура; 4) гражданские свободы.

В 2018 году Российская Федерация по уровню демократии оказалась на одной позиции вместе с Казахстаном и заняла 144 место из 167 возможных, попав в раздел стран с авторитарным политическим режимом, получив индекс демократии в 2,94 балла из возможных 10 баллов (полная демократия). В 2017 году Россия занимала 135 место с индексом 3,17, а в 2012 году находилась на 122 месте с индексом 3,74. Тенденция к снижению демократических показателей в Российской Федерации говорят об усилении авторитарных тенденций в развитии политической системы государства.

Демократизации в России препятствуют затяжной экономический кризис и международные санкции, ухудшившие уровень жизни населения, неразвитость социального государства, высокая коррумпированность институтов государственного и муниципального управления, рост протестных настроений в обществе, значительная часть которого еще не готова следовать европейским демократическим ценностям.

Правовое государство. Его формирование в нашей стране также закреплено в ст. 1 Конституции. Однако при анализе вопросов практической реализации декларируемой конституционной нормы возникает масса вопросов, касающихся проблем формирования действительно правового государства.

Следует признать, что отечественное право ещё находится в процессе формирования, оно содержит множество пробелов и противоречий. В Российской Федерации имеются проблемы, как с верховенством закона, так и с соблюдением принципа равенства всех граждан перед законом. Также в современной России не

урегулирован баланс ветвей власти – имеется явный перекос полномочий в пользу исполнительной власти.

Международная независимая некоммерческая организация The World Justice Project (WJP) опубликовала Индекс верховенства права (Rule of Law Index) за 2018 год. Оценка уровня верховенства права и рейтинг страны осуществляется по 44 показателям, которые свертываются в восемь факторов: ограничения государственных полномочий, отсутствие коррупции, открытое правительство, права человека, порядок и безопасность, право применение, гражданское и уголовное правосудие. По данным Индекса верховенства права в 2018 году Россия получила оценку 0,47 из 1. При этом единица означает абсолютное верховенство права. В общем же рейтинге Россия оказалась только на 89-м месте из 113.

В современной России сохраняется высокий уровень коррупции. Так, международное движение Transparency International представило Индекс восприятия коррупции (ИВК) за 2018 год. В 2018 году в рейтинг ИВК вошли 176 стран, которые ранжируются по шкале от 0 до 100 баллов. Ноль обозначает самый высокий уровень восприятия коррупции, а сто – наименьший.

Наилучший результат продемонстрировали Дания (88 баллов) и Новая Зеландия (87 баллов), а также Финляндия, Швеция, Швейцария и Сингапур (по 85 баллов). Страны, расположившиеся в самом конце Индекса (Сомали, Южный Судан и Сирия) отличает повсеместная безнаказанность коррупции, недобросовестное государственное управление и слабые институты власти. В 2018 году Россия заняла только 138 место из 180, набрав 28 баллов из 100 в рейтинге ИВК. Столько же баллов набрали Папуа – Новая Гвинея, Ливан, Иран, Гвинея и Мексика.

То, что Россия находится в нижней части списка ИВК, отрицательно влияет на общем доверии граждан к серьезности усилий власти по противодействию коррупции и отодвигают перспективы построения в нашей стране действительно правового государства.

Социальное государство. Провозглашение в ст. 7 Конституции России социальным государством носит отчасти декларативный характер, поскольку государство ещё не может создать для каждого условия, обеспечивающие достойную жизнь.

В Индексе социального прогресса (Social Progress Index – SPI), рассчитываемого международной консалтинговой компанией Deloitte Российская Федерация в 2018 году заняла 60-е место, набрав 70,16 баллов из максимально возможных 100, что в целом неплохо. При составлении этого рейтинга учитываются такие факторы, как базовые человеческие потребности (качество питания и доступность воды, уровень здравоохранения, жилищные условия населения и его личная безопасность), основа благополучия (доступ к базовым знаниям, к информации и связи, уровень смертности, экологическая ситуация), возможности (реализация личных прав и свобод, толерантность и интеграция в обществе, доступность образования).

Российская Федерация в Индексе социального прогресса занимает 13-е место в группе государств G20, а среди стран БРИКС является второй, отстав от Бразилии (49-е место). Это стало возможным благодаря достаточному качеству жилищных условий, электроснабжения, уровня здравоохранения в России. Кроме того, наша страна по-прежнему опережает другие по показателю доступа к среднему специальному образованию, а также по очень высокому уровню образованности населения в области цифровых технологий, математики и физики.

Вместе с тем, доходы значительной части населения Российской Федерации ещё весьма скромные. Так, согласно данным Высшей школы экономики доля "неуспешных" людей в России составляет 25-28% – это люди, которые вносят нулевой или негативный вклад в ВВП. В то же время Европейском Союзе доля «неуспешных людей» составляет только 6–10%.

Размер федерального стандарта прожиточного минимума с 1 января 2019 года в Российской Федерации составляет всего 11280 руб. Исходя из этого авторитетная научно-исследовательская организация Всероссийский центр уровня жизни (ВЦУЖ) ранжировала россиян по уровням доходов (на 1 члена семьи). Согласно расчетам ВЦУЖ бедных людей (с доходами не более одного прожиточного минимума) сегодня в России 12,6 процента. Еще 50 процентов составляют низко обеспеченные люди – те, чей доход составляет от 10 до 30 тысяч рублей в месяц (3 прожиточных минимума). Таким образом, 62,6 процента россиян (2/3 населения) сегодня являются низко обеспеченными или бедными! При этом богатых россиян всего 2 процента, а "средний класс" уменьшился до 5,3 процента.

Таким образом, Российской Федерации предстоит ещё много сделать для построения действительного социального государства в котором будут созданы условия, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

1. The Democracy Index 2018 [Электронный ресурс] // URL: <https://gtmarket.ru/ratings/democracy-index/info>.
2. Индекс верховенства закона в странах мира. [Электронный ресурс] // Центр гуманитарных технологий, 2006–2019. URL: <https://gtmarket.ru/research/rule-of-law-index/info>.
3. Россия в Индексе восприятия коррупции – 2018 [Электронный ресурс] // URL: <https://transparency.org.ru/research/v-rossii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korrupsii-2018-28-ballo-iz-100-i-138-mesto.html>.
4. Social Progress Index [Электронный ресурс] // URL: <https://www.socialprogress.org>.
5. Ректор ВШЭ: четверть россиян «неуспешны», общество на них тратит больше, чем получает // Новая газета от 9 сентября 2017 г.
6. Данные Всероссийского центра уровня жизни (ОАО «ВЦУЖ») [Электронный ресурс] // URL: <http://vcug.ru>.
7. Кузнецов А.А. Конституционное право Российской Федерации. Краснодар. Издательство Амелист и К. 2016. С. 234.
8. Кузнецов А.А. Конституционное право Российской Федерации. Краснодар. Издательство Амелист и К. 2013. С. 260.
9. Кузнецов А.А. Права человека в призме гражданского общества. Синтез. 2009. № 2 (20). С. 160-163.
10. Кузнецов А.А. Проблемы защиты прав человека. Синтез. 2008. № 1-2. С. 62-64.
11. Кузнецов А.А. Классификация прав и свобод человека и гражданина в современной юридической литературе. В сборнике: Защита прав человека: теория и практика, проблемы совершенствования правозащитной системы в регионах материалы всероссийской научно-практической конференции, г. Пермь, 10 декабря 2004 г. ответственный редактор: В.М. Чернышева. Пермь, 2005. С. 45-49.

Никифорова А.А.

**Контрабанда как преступление, посягающее на интересы субъектов
экономической деятельности**

*Нижегородская академия МВД России
(Россия, Нижний Новгород)*

doi: 10.18411/lj-08-2019-42

idsp: ljjournal-08-2019-42

Аннотация

В данной статье автором рассмотрены проблемы правоприменительной деятельности в вопросе привлечения к уголовной ответственности лиц, совершающих контрабанду

Ключевые слова: контрабанда, экономическая деятельность, Евразийский экономический союз, денежные средства, таможенное законодательство