Факт оскорбления имеет место быть, однако факт публичности в присутствии сотрудников администрации отсутствует.

В связи с чем, в целях совершенствования применения такого средства обеспечения режима как оперативно-розыскная деятельность рекомендуется статью 319 УК РФ дополнить следующими словами: «публичное оскорбление представителя власти – это унижение чести и достоинства представителя власти, выраженное в неприличной форме (словесно, жестами, письменно и т.д.) в присутствии других лиц, в число которых подпадают любые лица, в том числе представители власти, с целью либо нарушения нормальной деятельности органов власти, либо ущемления их авторитета, а равно унижения чести и достоинства конкретного представителя власти».

Таким образом, следует сделать вывод, что в настоящее время мы видим картину, когда сотрудники ИУ осуществляют большое количество обязанностей, что приводит к задержке на рабочих местах. Также мы видим, что реализация мер, направленных на исполнение наказаний в виде лишения свободы не может быть осуществлена в полной мере. В случае урегулировании данных проблем содержание осужденных в ИУ будет реализовывать свои задачи – исполнение наказаний.

1. Сайт Федеральной службы исполнения наказаний: <https://fsin.gov.ru/budget/info.php> (дата обращения 19.04.2021)
2. Аналитический доклад о состоянии уголовной политики в Российской Федерации // О законодательном обеспечении уголовно-правовой политики в Российской Федерации. – М., 2018. – С.187.
3. Электронное периодическое издание от 26.04.2018. Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации. (дата обращения 25.06.2021).

Магомедова Е.А., Зайцева М.А., Воробьева М.О.

К вопросу о понятии и принципах государственной политики противодействия коррупции

*ФГБОУ ВО «Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского»
Калужский институт (филиал) АНО ВО Московского гуманитарно-экономического
университета
(Россия, Калуга)*

doi: 10.18411/lj-07-2021-89

Аннотация

В статье дается характеристика понятия и принципов государственной политики противодействия коррупции. Анализируются различные подходы к содержательному наполнению данного феномена, а также раскрываются его принципы, закрепленные в отечественном законодательстве. Делается вывод о достижении высокой эффективности проводимой государственной политики противодействия коррупции при условии реализации данных принципов в практике её осуществления.

Ключевые слова: государственная политика, противодействие коррупции, принципы, отечественная правовая система, российское законодательство, законность.

Abstract

The article describes the concept and principles of the state anti-corruption policy. Various approaches to the content content of this phenomenon are analyzed, as well as its principles enshrined in domestic legislation are revealed. The conclusion is made about the achievement of high efficiency of the state anti-corruption policy, provided that these principles are implemented in the practice of its implementation.

Keywords: state policy, anti-corruption, principles, domestic legal system, Russian legislation, legality.

Российская юридическая наука в последние два десятилетия существенно расширила спектр предметов исследования, что на наш взгляд обусловлено усложнением явлений и процессов современной отечественной государственно-правовой действительности. Ученые-юристы нередко обращаются к темам, которые носят комплексный, сложный характер и лежат на стыке юридического и иных, смежных, видов знания. Очень часто такое обращение позволяет оценить государственные процессы с правовой точки зрения и предложить пути модернизации данных процессов с целью оптимизации государственно-правового развития нашей страны. В этой связи считаем целесообразным обратиться к исследованию такого сложного феномена, как «государственная политика противодействия коррупции» и принципам её осуществления.

Для системной характеристики понятия государственной политики противодействия коррупции считаем целесообразным обозначить, что понятие государственная политика является видовым по отношению к понятию политика. Вместе с тем необходимо понимать, что понятие «политика» носит сложный, многоаспектный, междисциплинарный характер. Действительно, данное понятие включено в категориальные ряды таких наук, как политология, социология, юриспруденция, история и ряда других. Политику можно понимать как сферу отношений между различными социальными группами и индивидами, можно понимать как искусство управлять, можно вкладывать в содержание данного понятия комплекс, систему мер по осуществлению какой-либо социально значимой деятельности.

Раскрывая вопросы понятия государственной политики противодействия коррупции, считаем возможным согласиться с профессором С.С. Сулакшиным, который отмечает, что в современной юридической науке существуют различные подходы к содержательному наполнению данного феномена, такие как:

1. ценностно-ориентационный;
2. нормативно-правовой;
3. системно управленческий [3, с. 211].

Ценностно-ориентационный подход предполагает формирование и проведение государственной политики противодействия коррупции, опираясь на систему ценностей, характерных для каждого конкретного общества. На наш взгляд, ценностно-ориентационный подход предполагает в том числе осуществление системы правового просвещения различных слоёв населения, правового воспитания молодёжи, и, конечно, обязательного формирования у государственных служащих нетерпимого отношения к коррупции. То есть создание у должностных лиц такой профессиональной ориентации и такой шкалы личностных ценностей, которая являлась бы основой для достойного профессионального поведения, абсолютно исключая возможность коррупционной составляющей.

Нормативно-правовой подход, на наш взгляд, предполагает качественное и обстоятельное правовое закрепление понятия «государственная политика противодействия коррупции», принципов и видов данной политики, а также системы целей, задач, приоритетов, характерных для данного вида государственной политики.

Однако, на наш взгляд, нельзя сбрасывать со счетов системный управленческий подход к содержательному наполнению государственной политики противодействия коррупции. Считаем возможным высказать мысль о том, что данный подход очень тесно корреспондируется с мерами по совершенствованию государственного управления. Поскольку коррупция во многом имеет точку приложения в системе органов государственной власти. Конструктивный управленческий подход позволяет оптимизировать администрирование во всех сферах жизнедеятельности общества и, тем самым, с одной стороны не формировать коррупционные факторы, а с другой стороны создать в системе государственного управления самое нетерпимое отношение должностных лиц к такому социально-правовому злу, как коррупция.

В основе государственной политики противодействия коррупции, безусловно, лежат определенные идейные начала, которые определяют содержание этой политики, её приоритеты, а также необходимые принципиальные подходы, которые целесообразно реализовывать при её осуществлении.

В доступной авторам юридической литературе существуют разные мнения по спектру принципов, лежащих в основе государственной политики противодействия коррупции. Многие учёные, в фокусе интересов которых находятся вопросы противодействия коррупции, демонстрируют солидарность с законодательно закреплённой позицией, суть которой сводится к тому, что к основным принципам противодействия коррупции относят:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами» [2].

Природу государственной политики противодействия коррупции вполне целесообразно раскрывать через эти принципы.

Считаем возможным обозначить, что первый принцип, предполагающий признание, обеспечение и защиту основных прав и свобод человека и гражданина, во многом проистекает из конституционной формулы Российского государства. Именно в Конституции определено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства [1]. На наш взгляд, содержание этого принципа предполагает, что вся государственная политика противодействия коррупции во главу угла ставит права и свободы человека и гражданина. Это предполагает выстраивание системы разноплановых мер, которые будут способствовать противодействию коррупции в контексте приоритета прав и свобод человека и гражданина.

Принцип законности предполагает строгое и неуклонное соблюдение требований правовых предписаний всеми субъектами права. Данный принцип в формате государственной политики противодействия коррупции, на наш взгляд, имеет крайне важное значение, поскольку предполагает формирование законодательно закреплённых сложных системных факторов, условий, мер, которые будут с одной стороны противодействовать коррупции, а с другой стороны создадут почву для нетерпимого отношения к данному социальному злу как в обществе в целом, так и в органах государственной власти в частности.

Принцип публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, на наш взгляд, предполагает информационное освещение их деятельности в различных средствах массовой информации. Кроме того, по нашему мнению, данный принцип предполагает возможность доступа простых граждан, институтов гражданского общества, к процессу принятия наиболее важных, социально-значимых управленческих решений. Безусловно, современный этап развития общества в целом и российского общества в частности характеризуется процессами цифровизации и информатизации, поэтому на порталах органов государственной власти практически в режиме реального времени размещается информация о деятельности этих органов. Вопрос только о достоверности данной

информации, её полноте и системности. Вместе с тем, считаем возможным отметить, что органы местного самоуправления, к сожалению, порой не располагают такими информационными ресурсами, которые бы делали их деятельность также публично доступной и открытой, как деятельность органов государственной власти.

Важным идейным началом осуществления государственно-правовой политики противодействия коррупции является неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений. На наш взгляд, данный принцип очень важен на современном этапе развития отечественной правовой системы, поскольку предполагает обязательность наступления ответственности любого гражданина, должностного лица за совершение коррупционных правонарушений. Вместе с тем, считаем возможным отметить, что, к сожалению, данный принцип не всегда реализуется в практике государственно-правового строительства современной России. Для наглядности можно привести данные сайта Генеральной прокуратуры Российской Федерации о результатах расследования уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности за два предшествующих года. Так, в 2020 году в суд было направлено 12243 дела с общим числом обвиняемых по данным делам 13781 человек. В 2019 году – 12124 дела, по которым обвиняемыми проходило 13530 человек [4].

Важным идейным началом является комплексное использование различных мер в формате государственной политики противодействия коррупции. К таковым мерам относятся политические, организационные, информационно-пропагандистские, социально-экономические, правовые, специальные и так далее. С учетом сложной природы такого деструктивного явления, как коррупция, широкий арсенал средств и мер государственной политики по противодействию этому злу является во многом залогом успешного решения вопросов противодействия коррупции.

На наш взгляд, очень важно приоритетное применение мер по предупреждению коррупции. Конечно, здесь определяющее значение имеет система ценностей, доминирующая в том или ином социуме. Нетерпимое отношение к коррупции должно формироваться государством и закладываться как непререкаемая норма поведения всех членов общества. Безусловно, более успешным будет осуществление мер по предупреждению коррупции, если государство в этом плане будет сотрудничать с физическими лицами, с институтами гражданского общества, с различными организациями, трудовыми коллективами и так далее. К сожалению, на сегодняшний день в части реализации данного принципа следует констатировать, что превентивные меры борьбы с коррупцией нельзя считать эффективными и приносящими должные результаты.

Таким образом, по материалу данной статьи можно сделать вывод о сложной природе государственной политики противодействия коррупции, которая во многом раскрывается через принципы её осуществления, закрепленные в действующем отечественном законодательстве. Можно констатировать, что спектр этих принципов и их содержательное наполнение довольно обстоятельны и при условии их должной практической реализации государственная политика противодействия коррупции в России будет достаточно эффективной и результативной.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (действующая редакция) // СПС «Консультант Плюс». Дата обращения: 20.06.2021.
2. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (действующая редакция) // СПС «Консультант Плюс». Дата обращения: 10.06. 2021.
3. Сулакшин С.С., Максимов С.В. Ахметзянова И.Р. Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России. Том 2. Монография. Москва: Издательство «Научный эксперт», 2009. – 215 с.
4. <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/statistics/office/result?item=58866781>