- 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // в Собрании законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
2. Алексеев С. С. Философия права. – М.: Норма, 1997. – 336 с.
 3. А. де Токвиль. О демократии в Америке. – М.: Прогресс, 1992. – 554 с.
 4. Витрук Н. В. Конституционное правосудие. – М.: ЮНИТИ, 1998. 376 с.
 5. Конституционное право / под ред. А.. Е. Козлова. – М.: БЕК, 1996. – 464 с.

Сорокина Э.О.

Понятие, правовая природа и источники регулирования «золотой акции»

АНО ВО «Российский новый университет»

(Россия, Москва)

doi: 10.18411/lj-07-2021-100

Научный руководитель

Помазкова С.И.

Аннотация

В данной статье представлена информация о появлении института «золотой акции» в Российской Федерации, о его дальнейшем правовом становлении, а также о месте в законодательстве в настоящее время, которая является наиболее актуальной. Основной целью статьи является изучение места института «золотой акции» в российском законодательстве и его правовое регулирование. В ходе работы использовались теоретический, исторический, формально-юридический, системно-структурный методы научного исследования. Результатом статьи можно выделить полное изучение российского законодательства в сфере правового регулирования «золотой акции», полное понимание данной правовой отрасли и механизма ее работы в целом. В качестве вывода можно сказать о том, что данная область имеет достаточно широкое распространение в данный момент, является эффективным инструментом для государства в сфере правового регулирования акционерных обществ, а также для сохранения определённого контроля в случае приватизации организаций для защиты интересов государства и общества в целом.

Ключевые слова: золотая акция, специальное право, приватизация, акционерное общество.

Abstract

This article provides information about the emergence of the «golden share» institution in the Russian Federation, its further legal development, as well as its current place in the legislation, which is the most relevant. The main purpose of the article is to study the place of the «golden share» institution in the Russian legislation and its legal regulation. In the course of the work, theoretical, historical, formal-legal, system-structural methods of scientific research were used. The result of the article is a complete study of the Russian legislation in the field of legal regulation of the «golden share», a complete understanding of this legal industry and the mechanism of its work in general. As a conclusion, we can say that this area is quite widespread at the moment, it is an effective tool for the state in the field of legal regulation of joint-stock companies, as well as to maintain some control in the case of privatization of organizations to protect the interests of the state and society as a whole.

Keywords: golden share, special right, privatization, joint-stock company.

Впервые понятие «золотой акции» в российском законодательстве было закреплено в Указе Президента РФ от 16.11.1992 №1392 (ред. от 26.03.2003, с изм. от 30.06.2012) «О мерах по реализации промышленной политики при приватизации государственных предприятий», однако в тот момент определение «золотой акции» не было закреплено законодательно. Согласно данному нормативно-правовому акту

«золотая акция» являлась собственностью государства. Пункт 4 данного Указа предусматривал возможность Правительства Российской Федерации выпускать «золотую акцию» при эмиссии акций предприятий. Законодательно было закреплено, что после выпуска «золотой акции» на срок до трёх лет она даёт возможность использовать право вето при таких принятии акционерами определённой компании таких решений, как:

1. внесение каких-либо изменений в устав акционерного общества;
2. участие данного предприятия в объединении других предприятий или в каком-то ином конкретном предприятии;
3. распоряжение акционерами имуществом, состав которого определяется конкретным планом приватизации данного предприятия;
4. непосредственно реорганизация или ликвидация компании.

Передача «золотой акции» в залог была запрещена, а отчуждение акции допускалось лишь при решении специального органа, который первоначально утверждал выпуск данной акции. Во время отчуждения «золотой акции» прекращалось особое право владельца на нее, после чего акция преобразовывалась в обыкновенную. Считалось, что первоначально «золотая акция» являлась ценной бумагой. Данная точка зрения имела место быть в виду того, что законодательно не было точного определения «золотой акции» [3, с.127].

В качестве подтверждения данного положения можно привести в пример точку зрения А.Б. Целовальникова, который проводит корреляцию между обычной акцией и «золотой акцией», выдвигая следующие положения: на «золотую акцию» давался сертификат, который утверждал право собственности государства на ценные бумаги; «золотая акция» предусматривала для своего владельца весь доступный перечень прав, который имелся у владельцев обычных акций; при отчуждении «золотая акция» конвертировалась в обычную акцию и выставлялась на аукционе для продажи [4, с.13]. Однако «золотую акцию» достаточно проблематично назвать обычной акцией в виду того, что имелись определённые различия возникновения и прекращения права на «золотую акцию», а также по порядку оборота и реализации данного права. Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что в период действия Указа Президента РФ от 16.11.1992 N 1392 «О мерах по реализации промышленной политики при приватизации государственных предприятий» «золотую акцию» можно сравнить с контрольным пакетом акций, а также можно выделить то, что данная акция обеспечивала достаточно крупное влияние государства на акционерные общества и позволяла принимать или отклонять определённые решения, которые выносились на общем собрании акционеров. В результате этого государство сохранило возможность контроля предприятий при приватизации.

Впервые законодательно определение «золотой акции» было закреплено в Федеральном законе от 21.07.1997г. № 123-ФЗ «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации». В статье 4 данного закона указано, что «золотая акция» специальным правом на участие Российской Федерации, её субъектов и муниципальных образований в управлении открытыми акционерными обществами, созданными в процессе приватизации открытых акционерных обществ. Таким образом, после принятия данного закона «золотая акция» стала рассматриваться в качестве специального права, действующего до принятия решения о его прекращении. В качестве целей использования данного специального права в законе указывались такие цели, как обеспечение обороны, страны и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации.

В последующем трактовка понятия «золотой акции» также подлежала некоторым законодательным изменениям. В статье 38 Федерального закона от 21.12.2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного муниципального

имущества» указано, что «золотая акция» является специальным правом участие Российской Федерации и субъектов РФ в управлении открытыми акционерными обществами. Данный Федеральный закон является наиболее актуальным в настоящее время и также действует в вопросе правового регулирования специального права. Исходя из определения понятия «золотой акции» в данном законе можно отметить, что муниципальные образования более не являются субъектами специального права. Следовательно, можно сделать вывод, что данное право теперь применимо только к открытым акционерным обществам. Однако если данное акционерное общество стало закрытым, «золотая акция» всё равно сохраняет свою силу. Исходя из данного закона можно сделать вывод, что действие «золотой акции» теперь бессрочно. Осуществление данного права происходит только представителями Российской Федерации или её субъектов, которые назначаются в совет директоров или иначе именуется наблюдательным советом, а также при помощи ревизионной комиссии акционерных обществ.

Как таковой, «золотой акции» в прямом смысле этого слова нет. Это название определенного перечня специальных прав, которыми обладает государство в составе открытого акционерного общества и возникающее в процессе приватизации организаций. Способы воплощения специального права «золотая акция» являются нормы Федерального закона от 21.12.2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного муниципального имущества» [1], а также запись в уставе конкретного акционерного общества. «Золотая акция» может принадлежать только Российской Федерации и её субъектам, она не может быть отчуждена без решения специального органа, а также она не подлежит свободному обращению. Помимо права участия, которое имеют обладатели обычных акций, «золотая акция» имеет более широкий перечень прав, которые доступны её обладателю. Решение о возникновении или прекращении специального права принимается Правительством Российской Федерации [2].

Стоит отметить, что зачастую понятие «золотой акции» имеет неверную трактовку среди обывателей в виду того, что у каждого сформировано своё собственное понятие акции, опираясь на стандартные формулировки. Именно поэтому бытует мнение, что данное словосочетание следует заменить на более подходящее по смыслу, то есть на «золотое право». Вполне вероятно, что это внесло бы некоторую ясность в формулировке специального права, однако пока что это всего лишь рекомендация, которая, возможно, будет рассматриваться в дальнейшей перспективе законодательных изменений, касающихся института «золотой акции» в целом. Рассматривая в целом процесс функционирования акционерного общества с участием инвесторов, акционеров и держателей специального права, стоит отметить, что каждая сторона находится в равных отношениях, в которых ни одна из сторон не может оказывать давление только в силу своего занимаемого положения. Также можно отметить, что каждая из сторон имеет полное право защиты своих интересов через Арбитражный суд. Общественно полезные цели, для достижения которых существует возможность принятия решения о применении специального права дают полное основание для того, чтобы сформировать мнение о том, что применение «золотой акции» никаким образом не противоречит нормам гражданского законодательства.

Среди нормативных актов, регулирующих процессы, связанные с использованием «золотой акции» можно также выделить Постановление Правительства РФ от 03.12.2004 №738 (ред. от 18.04.2020, с изменениями от 31.08.2020) «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («Золотой акции»)). Данное постановление актуально в настоящий момент, в нём подробно указывается, как в целом происходит правовое регулирование данной области, участие государства в акционерных

обществах, механизм контроля государства в данной области, права акционеров, процесс деятельности акционерного общества во взаимосвязи с государством, а также общее положение каждой из сторон, которые участвуют в регулировании данного вопроса. Исходя из всего вышесказанного можно сделать вывод, что институт «золотой акции» в российском законодательстве подвергался неоднократным изменениям в виду различных правовых преобразований. Первоначально специальное право стало применяться в российском законодательстве в период приватизации для обеспечения законности, предотвращения правонарушений, а также для защиты интересов общества и государства.

«Золотая акция» по своей сути является совокупностью различных межотраслевых норм и несёт в себе комплексный характер действия. Действие специального права также связано с поддержанием деятельности акционерных обществ на фондовом рынке, поддержания их независимости и сохранения положения в условиях постоянной экономической модернизации. Однако имеют место также ограничения решений акционеров или каких-либо других основополагающих процессов в конкретном акционерном обществе. Зачастую потенциальные акционеры или инвесторы имеют представления о возможных ограничениях, поэтому они сами принимают решение о том, стоит ли вступать в подобные отношения или нет.

1. Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 №178-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
2. Дедов Д. И. «Золотая акция» и публичные интересы // Юрист. – 2003. – № 9. – С. 6–8.
3. Долинская В.В. Акционерное право: основные положения и тенденции. – М.: Волтерс Клувер, 2006. – 719 с.
4. Целовальников А.Б. «Золотая акция». Правовое понятие и его эволюция в российском законодательстве // Вестник СГАП. – 1999. – № 3. – С. 11–20.

Степурина Е.Д., Павлов Н.В.

Актуальные проблемы привлечения несовершеннолетних к административной ответственности

*Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-07-2021-101

Аннотация

В данной статье автор провел правовой анализ совершения административного правонарушения несовершеннолетним и его ответственность. Административная ответственность, применяемая к несовершеннолетним, является формой реагирования государства на административное правонарушение, совершенное лицом, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, выраженной в применении к нему конкретного вида административного наказания, предусмотренного санкцией нарушенной нормы, а также в обязанности нести определенные неблагоприятные последствия, предусмотренные законом, связанные с применением указанных правовых норм.

В свою очередь, статья рассчитана на широкий круг читателей, поскольку она является актуальной в настоящее время.

Ключевые слова: административное право, несовершеннолетний, административная ответственность, правонарушение.

Abstract

In this article, the author conducted a legal analysis of the commission of an administrative offense by minors and his responsibility. Administrative liability applied to