15. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в ред. от 24.04.2020) «О противодействии коррупции» // Первоначальный текст документа опубликован в издании «Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6228
16. Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.08.2019) // Первоначальный текст документа опубликован в издании «Собрание законодательства РФ», 13.05.2013, № 19, ст. 2306
17. Закон Московской области от 10.04.2009 № 31/2009-ОЗ «О мерах по противодействию коррупции в Московской области» (с изм. от 18.12.2019) // Первоначальный текст опубликован в издании «Ежедневные новости. Подмосковье», 22.04.2009, № 76
18. Постановление Губернатора Московской области от 17.04.2017 № 176-ПГ «Об утверждении Порядка принятия решения об осуществлении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Московской области, должности государственной гражданской службы Московской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Московской области, их супругов и несовершеннолетних детей их доходам» (с изм. на 23.04.2020) // Опубликовано на официальном сайте Правительства Московской области www.mosreg.ru, 17.04.2017
19. Закон Московской области от 10.04.2009 № 31/2009-ОЗ «О мерах по противодействию коррупции в Московской области» (с изм. от 18.12.2019) // Первоначальный текст опубликован в издании «Ежедневные новости. Подмосковье», 22.04.2009, № 76
20. Абдукадыров К.А. Понятие статуса депутата // Журнал «Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена». 2008. С.44-48
21. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова – 2-е изд. переаб. и допол. – М.: Юнити – Дана: Закон и право, 2015. С. 151

Сорокин Е.В.

Предупреждение экологических преступлений как гарант права человека на благоприятную окружающую среду

*Российский государственный университет правосудия
(Россия, Ростов-на-Дону)*

doi: 10.18411/lj-07-2020-167

idsp: ljjournal-07-2020-167

Аннотация

В рамках статьи автор рассматривает проблему предупреждения экологических преступлений в Российской Федерации. В статье представлены возможные меры превенции экологических преступлений, а также раскрыты ключевые проблемы предупреждения данной категории преступлений.

Ключевые слова: уголовное право, экологические преступления, экология, охрана окружающей среды, конституционное право

Одним из конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации выступает право на благоприятную экологическую среду, которое закреплено в рамках статьи 42 Конституции Российской Федерации. При этом одним из элементов указанного права выступает право человека на возмещение вреда, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Отметим, что таким образом, отечественный законодатель напрямую связывает вопросы противодействия экологическим правонарушениям и реализации конституционного права человека на благоприятную окружающую среду. Обеспечение благоприятной экологической обстановки в стране невозможно без эффективной работы в области предотвращения и расследования экологических правонарушений.

Здесь стоит отметить, что среди экологических правонарушений особо опасный характер играют экологические преступления, которые представляют собой уголовно-

наказуемые деяния в сфере нарушения экологической безопасности, повлекшие причинение вреда окружающей среде, а также же жизням и здоровью населения страны. Так, согласно действующему уголовному законодательству к числу экологических преступлений принято относить загрязнение объектов окружающей среды (к примеру, вод, земли, атмосферы или морской сферы), нарушение требований законодательства об охране окружающей среды, незаконная добыча природных ресурсов, нарушение режима особо охраняемых природных территорий и т.д.

Отметим, что в рамках уголовной статистики экологические преступления выступают достаточно редкими деяниями (так, к примеру, за январь-май 2020 года было зарегистрировано всего 8,8 тысяч экологических преступлений по всей России)[2], однако, их общественно опасное влияние и масштабные негативные последствия обеспечивают необходимость разработки комплекса мер по предупреждению данной категории преступлений.

Важность превенции экологических преступлений, как уже было отмечено ранее, связана с масштабом негативных последствий, которые такие преступления несут для окружающей среды, а также жизни и здоровья граждан. Возмещение экологического урона представляет собой довольно сложный и длительный процесс, который также требует от государства серьезных финансовых и ресурсных затрат (которые, зачастую не покрываются штрафными санкциями, предусмотренными в уголовном законодательстве). Ввиду указанных обстоятельств представляется, что на первый план уголовной политики в области экологических преступлений должно быть выдвинуто именно их предупреждение, то есть пресечение до момента реального совершения преступления.

Стоит отметить, что в качестве первой меры предупреждения экологических преступлений необходимо выделить общее изменение уголовной политики в отношении данной категории преступлений. К сожалению, на сегодняшний день предупреждение экологических преступлений не является приоритетным направлением развития уголовной политики, так как упор делается больше на преступления против личности, экономические преступления, преступления против общественного порядка и т.д. Основной причиной такого положения является «низкий» уровень экологической преступности по сравнению с иными категориями преступлений, а также ее латентный, то есть скрытый характер. В указанной связи представляется необходимым, в первую очередь, определить предупреждение экологических преступлений как одну из приоритетных задач государственной политики. Отметим, что в настоящее время в рамках государственной политики вопросы экологической безопасности и сохранения окружающей среды получили свое развитие в рамках национального проекта «Экология», целями которого является эффективное обращение с отходами, снижение уровня загрязнения природных объектов, повышения качества экологической среды для населения[3]. При этом в рамках национального проекта отсутствуют положения о пресечении экологических правонарушений, в том числе преступного характера. В этой связи представляется возможным внесение в указанный национальный проект мероприятий, направленных на предупреждение экологических преступлений, а также закрепление указанных мероприятий на уровне новой уголовной политики Российской Федерации.

Отметим, что ряд авторов предусматривает возможность создания единой концепции предупреждения экологических преступлений, что позволит проводить единообразную и эффективную работу правоохранительных органов, общественных организаций и иных заинтересованных лиц в сфере пресечения экологических преступлений. Анализ предложенной концепции позволяет выделить следующие направления предупреждения экологических преступлений:

- совершенствование российского законодательства в области обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды;
- развитие механизмов прокурорского надзора в сфере защиты права

граждан на благоприятную окружающую среду;

- развитие механизмов компенсации причиненного ущерба в результате совершения экологического преступления и т.д.[4].

Также в доктрине уголовного права высказываются идеи о возможности привлечения к уголовной ответственности за совершение экологических преступлений не только отдельных физических лиц, но также и юридические лица. Отметим, что указанное предложение основано на положениях Конвенции против организованной транснациональной преступности, в рамках которой предусмотрена возможность применения норм уголовной ответственности к юридическим лицам за совершение особо опасных противозаконных деяний[5]. Масштаб негативных последствий совершения экологических преступлений позволяет отнести их к категории особо опасных деяний, тем самым указанные международные нормы могут быть применимы к данной категории преступлений. С другой стороны, введение подобного института требует качественного пересмотра всего уголовного законодательства в Российской Федерации, что на сегодняшний день является трудно разрешимой задачей.

Обобщая вышеизложенное, отметим, что на наш взгляд предупреждение экологических преступлений можно рассматривать не только в качестве одной из задач уголовной политики Российской Федерации, но и как своеобразный гарант конституционного права человека на окружающую среду. В связи с этим меры по предупреждению экологических преступлений должны носить своевременный и эффективный характер, а также образовывать единообразную систему превентивных мер, к числу которых можно отнести:

- совершенствование отечественного законодательства в области охраны окружающей среды;
- усиление мер ответственности за совершение экологических преступлений;
- введение в национальный проект «Экология» мероприятий по предупреждению экологических преступлений;
- разработка методик эффективного внедрения экологических стандартов на предприятиях;
- усиление прокурорского надзора в рамках обеспечения защиты права человека на благоприятную окружающую среду.

Применение указанных мер в совокупности с уже имеющими в уголовной политике практиками предупреждения экологических преступлений позволит значительно снизить количество указанных преступлений, тем самым обеспечив эффективную реализацию конституционного права человека на благоприятную окружающую среду.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014. № 31. ст. 4398.
2. Состояние преступности в России (январь-май 2020 г.) // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: file:///C:/Users/nitro/Downloads/Sostoyanie_prestupnosti_v_RF_yanvary-may_2020.pdf (дата обращения: 23.06.2020).
3. Паспорт национального проекта «Экология» // Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. URL: <http://www.mnr.gov.ru/activity/directions/> (дата обращения: 23.06.2020).
4. Татьяна Л.Г., Лукомская А.С., Юлдошев Р.Р. Понятие, сущность и современные перспективы предупреждения экологической преступности в Российской Федерации // Всероссийский криминологический журнал. 2019. № 1. – С. 103 – 113.
5. Фаткулин С.Т. Предупреждение экологических преступлений, совершаемых юридическими лицами // Викимология. 2016. № 1 (7). – С. 48 – 52.