2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. 29.01.1996. № 5. ст. 410.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. 03.12.2001. № 49. ст. 4552.
4. Асосков А.В. Коллизионное регулирование договорных обязательств. М.: Инфотропик Медиа, 2012. 640 с.
5. Балюк Е.В. Сравнительный анализ правового регулирования договора международной купли-продажи на международном уровне и в законодательстве России и Германии // Современный юрист. 2017. № 1. С. 72 - 83.
6. Петренко А.В. Акцепт в гражданском праве РФ: критический анализ // Первые шаги студентов в науке: тезисы межвузовской научной студенческой конференции юридического факультета РГУ им. И. Канта / Науч. ред. С.В. Долгова. Калининград: Изд-во РГУ им. И. Канта, 2010. Вып. 9. С. 22 - 24.
7. German civil code // URL:https://www.gesetze-im-internet.de/englisch_bgb/englisch_bgb.html (дата обращения 05.01.2020).
8. Rolf Knieper 2009 - Rolf Knieper, Probleme des Vertragsrechts und der Vertragssicherung in den Staaten des Kaukasus und Zentralasiens: Materialien einer internationalen Konferenz an der Universitat Bremen vom 10 und 11. April 2008. BWV Verlag, 2009. P. 208 - 209.
9. Regulation № 593/2008 of the European Parliament and of the Council of the European Union «On the law to be applied to contractual obligations («Rome I»)» (Adopted in Strasbourg 17.06.2008) // URL: <http://eur-lex.europa.eu/> (дата обращения 02.01.2020).
10. Report on the Convention on the law applicable to contractual obligations by Mario Giuliano and Paul Lagarde // URL:[https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:31980Y1031\(01\):EN:HTML](https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:31980Y1031(01):EN:HTML) (дата обращения 02.01.2020).
11. Staudinger von. Kommentar zum Gesetzbuch mit und Nebengesetzen. zum Gesetzbuche/IPR. Art. 27 - 37 EGBGB.

Крахмалёв Н.С.

**Банкротство граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями:
проблемы законодательства**

*Волгоградский государственный университет
(Россия, Волгоград)*

doi: 10.18411/lj-07-2020-160

idsp: ljjournal-07-2020-160

Аннотация

В жестких условиях нестабильной экономики России с каждым годом тема банкротства (несостоятельности) активно набирает свою популярность. В данной статье рассмотрим процедуру банкротства физических лиц, предусмотренной Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», основные проблемы законодательства, а также изменения, которые предстоит пережить в 2020 году.

Ключевые слова: банкротство, несостоятельность, физические лица, долг, законодательство, арбитражный суд

Abstract

In the harsh conditions of the unstable economy of Russia, the topic of bankruptcy (insolvency) is gaining popularity rapidly every year. In this article, we will consider the bankruptcy procedure for individuals provided for by the Federal Law “On Insolvency (Bankruptcy)”, the main problems of lawmaking, as well as the changes that are to be experienced in 2020.

Keywords: bankruptcy, insolvency, individuals, debt, legislation, arbitration court

Процесс банкротства физических лиц используется во многих странах и применяется на практике при урегулировании отношений кредитора и должника-

физического лица. Отметим, что банкротство в мировой практике - это институт "потребительского банкротства", признанный благом для добросовестного гражданина, так как позволяет ему одновременно освободиться от долгов, предоставив для расчета с кредиторами свое имущество (правовая доктрина "fresh start").

Со времени формирования российского законодательства о банкротстве разработка и введение процедуры банкротства в отношении физических лиц откладывалась неоднократно. В настоящее время нормы законодательства, регулирующие отношения, связанные с банкротством физических лиц, распространяются только на граждан, являющихся предпринимателями (Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" N 127-ФЗ от 26.10.2002 (далее - Закон о банкротстве)). Положения о банкротстве физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, вступят в силу с момента внесения надлежащих дополнений и изменений в иные федеральные законы, данная норма отмечена в пункте 2 статьи 231 Закона о банкротстве.

Следует отметить, что в зарубежном законодательстве, регулирующем отношения, связанные с банкротством, имеются достаточно успешные механизмы применения подобных процедур. И законопроект разработан с учетом опыта зарубежных законодателей в сфере разрешения проблем, связанных с потребительской задолженностью, в частности США (гл. 13 Кодекса о банкротстве 1978 г.), Германии (Закон о банкротстве 1994 г.), Швеции (Закон о банкротстве и принятый в дополнение к нему Акт об освобождении от долгов) и др.

В силу сложившейся ситуации 11 ноября 2009 года Министерство экономического развития РФ подготовило и внесло в Правительство РФ проект федерального закона "О реабилитационных процедурах, применяемых в отношении гражданина-должника", регулирующий, прежде всего, отношения, связанные с банкротством граждан, в том числе не являющихся предпринимателями.

Проект закона направлен на создание для физических лиц, не занимающихся предпринимательской деятельностью, специальной процедуры реструктуризации долгов, включающей некоторые послабления по сравнению с действующей процедурой банкротства. Представленное в проекте законодательное закрепление восстановительных и реабилитационных мероприятий в отношении физических лиц, признанных несостоятельными, выдержано в русле современной мировой практики урегулирования подобных процедур.

Вопрос баланса интересов кредитора и должника в деле о банкротстве физического лица приобретает существенное значение как для целей законотворчества, так и в дальнейшем для целей правоприменения. Однако интересы должника и кредитора в рамках процедуры банкротства, по смыслу, являются совершенно противоположными, что является проблемой в установлении названного баланса.

Кредитор заинтересован в наиболее быстром способе получения исполнения по обязательству должника-физического лица. Желание должника – это, прежде всего, полное и окончательное освобождение от обязательств вследствие завершения процедуры банкротства. В случае применения реабилитирующих и восстановительных мер возможно предоставление долгосрочной рассрочки или отсрочки исполнения неисполненных обязательств, например, в кредитной сфере это отсрочки или рассрочки без начисления процентов по суммам долга или назначение минимальной процентной ставки.

То есть для законодателя важным является урегулирование баланса интересов кредитора и должника, для того, чтобы обе стороны были заинтересованы в участии в деле о несостоятельности (банкротстве) физического лица.

Проблема соблюдения баланса интересов должника и кредитора должна быть в полной мере отражена в законопроекте "О реабилитационных процедурах, применяемых в отношении гражданина-должника", а также в иных актах, регулирующих данные отношения.

При анализе проекта закона выделялась проблема подведомственности дел о несостоятельности (банкротстве) граждан, не являющихся предпринимателями. Так предварительно предполагалось, что рассмотрением дел о банкротстве граждан будут заниматься арбитражные суды, имеющими опыт в этой сфере, а также в связи с тем, что Закон о банкротстве относит дела о несостоятельности (банкротстве) к специальной подведомственности именно арбитражных судов. Однако данные судебные учреждения далеки от народа, что соответствует мнению многих юристов. Впоследствии дела о банкротстве физических лиц, не обладающих статусом индивидуального предпринимателя, передали в ведение судов общей юрисдикции.

Гражданин-должник, не являющийся предпринимателем, не является субъектом экономической деятельности, так как участвует в имущественных правоотношениях лишь с целью применения и потребления товаров, работ или услуг для личного использования. Договоры, заключенные с таким физическим лицом не носят экономический характер, следовательно, взыскания образовавшейся в результате ненадлежащего исполнения направлены прежде всего на исполнение лицом своих обязательств перед кредитором, а не на обеспечение финансового оздоровления и дальнейшего экономического развития или выведение из гражданского оборота, как это предусмотрено в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Физическое лицо-должник является участником ряда правоотношений, не связанных с долговыми обязательствами: трудовых, семейных, жилищных. Проведение процедуры банкротства будет неразрывно связана с особенностями правового регулирования таких правоотношений.

Рассмотрение дел о банкротстве физических лиц, не являющихся предпринимателями в судах общей юрисдикции, способствует в первую очередь социальной защищенности таких граждан, благодаря накопленному опыту судов в отношении защиты интересов данной категории субъектов правовых отношений.

Арбитражный суд занимается делами о банкротстве. Если судебный орган определит, что доход человека позволяет ему рассчитаться с долгом на протяжении трех лет, то будет утвержден план реструктуризации задолженности.

Законом о банкротстве в 2020 несостоятельное лицо освобождается от выплаты процентов и пени на весь период реструктуризации долга. Если человек не имеет финансовой возможности избавиться от задолженности за 3 года, суд признает его банкротом. Имущество несостоятельного человека может быть реализовано на торгах.

Множество изменений в 2020 году ждет Закон о банкротстве. Банкротство дорогостоящая процедура, но изменения, которые находятся на рассмотрении в Госдуме РФ, планируемые вступить в силу с 01 октября 2020 года в Закон о банкротстве сделают банкротство доступной для физических лиц.

1. Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 N 127-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система КонсультантПлюс;
2. Резе А.Г. Правовое регулирование несостоятельности граждан // Банковское право. – 2011. - №1. – Стр.2.
3. Проект Федерального закона Российской Федерации «О реабилитационных процедурах, применяемых в отношении гражданина-должника» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система КонсультантПлюс.