Касимов Р.З., Вагабов Н.К., Ибрагимова И.И.

Роль межбюджетного выравнивания средств в формировании республиканского бюджета РД

*Дагестанский государственный университет
(Россия, Махачкала)*

doi: 10.18411/lj-07-2020-113

ids: lj-07-2020-113

Аннотация

В статье определена роль межбюджетного выравнивания средств в формировании республиканского бюджета Республики Дагестан. Дана концепция и анализ межгосударственных отношений в республике. Данные сравниваются с увеличением общих доходов региональных и местных бюджетов.

Ключевые слова: межбюджетные отношения, Республика Дагестан, финансовые ресурсы, бюджет.

Abstract

The article defines the role of inter-budgetary equalization of funds in the formation of the republican budget of the Republic of Dagestan. The concept and analysis of intergovernmental relations in the republic is given. Data is compared with an increase in the total revenues of regional and local budgets.

Keywords: intergovernmental relations, the Republic of Dagestan, financial resources, budget.

В экономической литературе финансы рассматриваются в узком и широком экономическом содержании. Межбюджетные отношения - это финансовые отношения между федеральными органами и государственными структурами субъектов Федерации и органов местного самоуправления, которые призваны регулировать бюджетные процессы [1, с. 44].

Возникновение этих отношений обусловлено разницей в уровне состояния экономики на разных территориях. В одних областях есть природные ресурсы, ценность других заключается в их стратегическом положении, которое определяет важность территории для государства. Все природные богатства принадлежат всему населению, поэтому задача государства заключается в соблюдении интересов страны путем перераспределения стоимости ренты на использование ресурсов [2, с.298].

Экономика в регионах развивается неравномерно, некоторые быстро развиваются, другие отстают. Государство может оказывать регионам финансовую поддержку, которая оформлена на законных основаниях и заключается в подписании субъектами соглашения об исполнении бюджета. Финансирование регионов осуществляется из федерального бюджета и перечисляется в регионы через федеральное казначейство.

Российская модель экономического роста, связанная с высокими ценами на нефть, себя исчерпала. Эта модель не учитывает экономические реалии инвестирования и специфику России как крупного федерального государства. Более того, для того, чтобы отечественная модель была стабильной, рассчитанной на долгосрочную перспективу и минимально зависящей от мировой экономики и международной политики, она должна основываться на фундаментальной позиции, согласно которой экономическая мощь России должна расти за счет усиления экономических реликтов его регионов [4, с. 209].

В условиях, когда субфедеральный долг ежегодно увеличивался в среднем более чем на четверть, некоторые меры, принимаемые Правительством Российской Федерации для решения проблемы региональной кредиторской задолженности, вряд ли

можно считать достаточными. Соответствующие расчеты, в которых учитывается в среднем 96% совокупных доходов консолидированного бюджета Российской Федерации, приведены в таблице 1.

Таблица 1

Оценка механизма функционирования межбюджетных отношений в Российской Федерации [7]

Показатели	2017 год		2018 год		2019 год	
	Бюджеты субъектов РФ	Местные бюджеты	Бюджеты субъектов РФ	Местные бюджеты	Бюджеты субъектов РФ	Местные бюджеты
Доходы бюджетов, всего, млн р.	8033,8	3500,4	8591,9	3648,2	9367,0	3849,2
Доходы бюджетов, распределенные в рамках первого блока межбюджетных отношений						
в млн. р.	6847,9	2224,0	7437,4	2321,3	8084,0	2411,2
в % к общей сумме доходов бюджетов	85,2	63,5	86,6	63,6	86,3	62,6
Доходы бюджетов, перераспределенные в рамках второго блока межбюджетных отношений						
в млн р.	894,1	1045,5	1016,8	1167,0	1181,8	1262,5
в процентах к общей сумме доходов бюджетов	11,1	29,9	11,8	32,0	12,6	32,8

Анализ показал, что межбюджетный механизм для бюджетов субъектов Российской Федерации включает 85-86% общих доходов в рамках первого блока; для местных бюджетов - 63-64%. В то же время динамика выручки в 2017-2019 гг. показали отрицательную тенденцию опережающего роста перераспределенных доходов, которые увеличились для региональных и местных бюджетов на 32% и 21% соответственно, тогда как доходы этих бюджетов, учитываемых на долгосрочной основе, увеличились только на 18% и 8% соответственно. Сравнивая эти данные с увеличением общих доходов региональных и местных бюджетов (17% и 10% соответственно), можно отметить особенно тревожную ситуацию для местных бюджетов, для которых доля фиксированных / перераспределенных доходов изменилась с 2,1 / 1. в 2017 году до 1,9 / 1 в 2019 году [7].

Далее в статье рассмотрим межбюджетное выравнивание средств в формировании бюджета на примере Республики Дагестан, так как считаем, что управление межбюджетными отношениями нуждается в разработке методологической основы для оценки обоснованности межбюджетных трансфертов. Перспективы мониторинга эффективности межбюджетных трансфертов связаны с возможностью расширения методологической базы и применения нетрадиционных методов оценки межбюджетных отношений.

Бюджетно-налоговая политика в республике на 2020 год полностью определяется структурными изменениями в бюджете Российской Федерации и направлена, прежде всего, на реализацию приоритетных проектов развития Республики Дагестан, улучшение экономической ситуации в регионе, улучшение материального благосостояния и обеспечение граждан, в том числе выполнение социальных обязательств.

Бюджет республики остается социально ориентированным. Социально значимые расходы, которые включают в себя заработную плату с отчислениями во внебюджетные фонды, пособия, различные социальные пособия и приоритетные расходы, а также трансферты в местные бюджеты, составляют 77,7 млрд. рублей или 82 процента от общего республиканского бюджета РД. В порядке софинансирования из

федерального бюджета в рамках Республиканской инвестиционной программы, на жилищное строительство и за счет Фонда развития моногородов получаем 2,6 млрд рублей, из республиканского направляем 2,4 млрд рублей. Расходы дорожного фонда, формируемые за счет целевых налоговых поступлений, а также федеральных средств, определены в сумме 8 млрд рублей [7].

Так как в структуре расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2019-2020 гг. расходы по разделу «Социальная политика» занимают наибольший удельный вес в общей структуре расходов (31,6 %), то целесообразнее рассмотреть раздел «Социальная политика» по подразделам (табл.2).

Таблица 2

Анализ расходов на 2019 год и планируемых расходов на 2020 год в разрезе подразделов бюджетной классификации, тыс. руб.

Наименование	2019 год план	2020год проект	Отклонение (2020 год к 2019 году)	
			(+,-)	%
Социальная политика	28 697 975,0	29 888 106,1	+1 190131,1	104,1
Пенсионное обеспечение	115 022,0	118 748,0	+3726	103,2
Социальное обслуживание населения	1 873 772,4	2 520 252,6	+646 480,2	134,2
Социальное обеспечение населения	19 873 624,3	20 220 536,2	+346 911,9	101,7
Охрана семьи и детства	6 245 740,8	6 345 905,9	+100 165,1	101,6
Другие вопросы в области социальной политики	568 414,6	682 663,4	+114 248,8	120,1

Как видно из таблицы 2, в структуре распределения бюджетных ассигнований по подразделам в 2019-2020 годах значительное место занимают расходы по подразделу: «Социальное обеспечение населения» (1003) – 67,6 %.

Расходы по подразделу «Социальное обеспечение населения» предусмотрены в сумме 20 220 536,2 тыс. рублей, что на 346 911,9 тыс. рублей, или 1,7 % больше назначений на 2019 год. По указанному подразделу предусмотрены расходы на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан на 2016-2021 годы» для выполнения Территориальной программы ОМС в сумме 13 651 574,7 тыс. рублей и государственной программы Республики Дагестан «Социальная поддержка граждан» – 4 980 715,6 тыс. рублей.

Объём финансовой помощи из федерального бюджета республиканскому бюджету Республики Дагестан в 2020 году предусмотрен проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год» в сумме 75 299,3 млн рублей, в том числе:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности - 59 065,8 млн рублей;
- дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы - 1161,4 млн рублей;
- субсидии составили - 8 399,5 млн рублей;
- субвенции - 6 537,3 млн рублей; 3 иные межбюджетные трансферты - 135,5 млн рублей.

Управление государственным долгом осуществляется Правительством РФ. Обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации

производится Центральным банком РФ и его учреждениями, если иное не установлено Правительством РФ, и осуществляется с помощью операций по размещению долговых обязательств РФ, их погашению и выплате доходов в виде процентов по ним или в иной форме.

Отличительной чертой бюджетной политики Республики Дагестан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является продолжение мероприятий, направленных на финансовое оздоровление бюджетной системы Республики Дагестан.

Таким образом, на наш взгляд, предпринятые меры могут облегчить давление на субъекты, а именно исключить «форсирование» выполнения федеральных задач, вместо первостепенных задач субъекта. Это разгрузит некоторые регионы и поможет частично устранить несбалансированность социально-экономического пространства России. А система показателей эффективности и результативности использования межбюджетных трансфертов, покажет какие субъекты расходуют субсидии не эффективно и потребует повышения ответственности органов государственной власти субъектов Федерации.

1. Аджаматова Д.С. Особенности государственной политики в области межбюджетных отношений//Современные научные исследования и разработки. 2018. № 9 (26). С. 44-47
2. Бебишева Н.О., Селимов Р.Х. Проблемы и пути их решения межбюджетных отношений в Российской Федерации//В сборнике: Современные проблемы экономического развития предприятий, отраслей, комплексов, территорий. Материалы Международной научно-практической конференции: в 2 томах. Под редакцией М. В. Ивашкина, А. В. Колесникова. 2019. С. 298-301.
3. Топильская А.А. Современное состояние межбюджетных отношений в Российской Федерации//Мировая экономика: проблемы безопасности. №2. 2018. С.74-80
4. Углицких О.Н., Сорокина Н.М. Роль региональных и местных налогов в формировании региональных и местных бюджетов//В сборнике: кластерные инициативы в формировании прогрессивной структуры национальной экономики. 2019. С. 209-211.
5. Эдиев А.М. Совершенствование межбюджетных отношений между центром и регионами//В сборнике: Инновационные кластеры в глобальной экономике: теория и практика сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. 2019. С. 40-42.
6. Эдиев А.М. Анализ системы межбюджетных отношений и региональная политика//В книге: Инновационное развитие науки: фундаментальные и прикладные проблемы монография. Петрозаводск, 2020. С. 169-180.
7. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 01.04.2020г.).

Кетова К.В., Русяк И.Г.

Анализ и моделирование доходов населения социально-экономической системы Российской Федерации

*Ижевский государственный технический университет им. М.Т. Калашикова
(Россия, Ижевск)*

doi: 10.18411/lj-07-2020-114

idsp: ljjournal-07-2020-114

Аннотация

В статье проанализированы величина, динамика и характер изменения показателей денежных доходов населения Российской Федерации за период 2000-2019 годы.

Рассчитаны коэффициент дифференциации и индекс концентрации доходов населения РФ за период 2000-2019 годы и осуществлен их прогноз до 2025 года.

Построены кривые Лоренца для социально-экономической системы РФ в период 2000-2019 годы и дан прогноз на 2025 год.