В России достаточно развиты механизмы межбюджетного регулирования, применимые к различным уровням бюджетной системы, в том числе для оказания финансовой помощи местным бюджетам на целевые и нецелевые задачи. Это можно считать плюсом и проблемой российской системы, поскольку, она обеспечивает сбалансированность бюджета, но не всегда стимулирует инвестиционную активность и социально-экономическое развитие муниципалитетов и регионов.

1. [Электронный ресурс]. – <http://www.consultant.ru/>
2. [Электронный ресурс]. – <http://konstrf.ru/>
3. Бескровная В. Реализация принципов бюджетного федерализма в регионах России // Федерализм. – 2016. – № 2.
4. [Электронный ресурс]. – www.minfin.ru
5. Шуба В. Б. Бюджетный федерализм: взгляды зарубежных исследователей: учеб пособие - М.: Маркет ДС, 2014. - 168 с.
6. Бюджетная стратегия на период до 2023 года; Постановление Правительства РФ «Об основных направлениях бюджетной политики РФ на 2016 – 2018 годы»;

Дзуттагов Т.О.

Необходимость реформирования ВТО в современных реалиях

*Северо-Осетинский Государственный Университет Им.К.Л. Хетагурова
(Россия, Владикавказ)*

doi: 10.18411/lj-07-2020-112

idsp: ljjournal-07-2020-112

Аннотация

Всемирная торговая организация (ВТО) нуждается в реформировании, включая новые правила. До сих пор не существует всеобъемлющей программы реформ ВТО, развивающей правила электронной торговли. Сейчас следует рассматривать реформы ВТО в двух аспектах. Во-первых, развитие таких правил позволят ВТО продемонстрировать способность оставаться актуальной для вызовов и перспектив, регулирующих международную торговлю сегодня. Во-вторых, многие из этих вопросов, которые необходимо решить в рамках всеобъемлющего итогового документа по электронной торговле будут способствовать более широкой реформе ВТО. В этой статье, среди прочего, предлагается, чтобы ВТО стала платформой, которая может способствовать расширению сотрудничества в области регулирования и поощрять надлежащую регулируемую практику. Такой результат необходим для преодоления многих существующих барьеров для электронной коммерции. Успех в контексте электронной коммерции также будет способствовать позиционировать ВТО как наиболее эффективный инструмент для устранения регулятивных барьеров в торговле.

Ключевые слова: ВТО , реформа , результат , электронная коммерция

Abstract

The World Trade Organization (WTO) is in need of reform, including new rules. While there is not yet a comprehensive reform agenda for the WTO, developing e-commerce rules should be seen as part of WTO reform in two respects. First, the development of such rules will allow the WTO to demonstrate a capacity to remain relevant to the challenges and opportunities governing international trade today. Second, many of the issues that need to be addressed in a comprehensive outcome on e-commerce would contribute to broader WTO reform. This paper proposes, among other things, that the WTO become a platform that can enable increased regulatory cooperation and encourage good regulatory practice. Such a result is needed to overcome many of the current barriers to e-commerce. Success in the e-

commerce context would also position the WTO to better address regulatory barriers to trade more broadly.

Keywords: WTO , reform , outcome , e-commerce

Всемирная торговая организация достаточно молода, она была образована в 1995 году, как продолжение Генерального соглашения о тарифах и торговле – ГАТТ-1947, ставшим первым в истории институтом многостороннего регулирования торговли. Между тем к исходу второго десятилетия XXI века в торгово-экономических отношениях между странами накопился ряд серьезных проблем, которые в совокупности стали заметно тормозить и даже препятствовать международной торговле.

ВТО была основана на принципах недискриминации и предсказуемости торгового режима, а именно взаимного предоставления режима наибольшего благоприятствования, национального режима, транспарентности, приоритета тарифного регулирования над нетарифным, разрешения споров путем переговоров. Выгода от членства в этом союзе была очевидна как для лидеров мировой экономики, так и для развивающихся стран, чья экономика находится на стадии становления.

Меры, направленные на либерализацию мировой экономики, по мнению многих стран-участниц, были недостаточными, в связи с чем в 2001 году заговорили о необходимости внесения изменений в правила ВТО – речь идет о начале Доха-раунда или Раунда развития. Целью начавшихся переговоров было адаптация развивающихся стран к условиям мировой экономики.

Глобальный мир менялся на глазах:

проявилась проблема развития и эффективности в условиях нового баланса сил, обусловленного резко возросшим влиянием НИС и в целом большой группы развивающихся стран;

- произошло ослабление роли США в торговых переговорах;
- появились сложности в процессе принятия решений в ВТО, так как стран-участниц становилось все больше;
- ВТО стала менее мобильной в процессе решения своих основных задач в условиях постоянных изменений в мире;
- новый этап роста протекционизма после прихода к власти в США Дональда Трампа в результате чего действующие правила ВТО были нарушены.

Очевидно, что за прошедший период времени произошли существенные изменения в мире на геополитической и экономической арене. Некоторые требования, предъявляемые этой организацией странам-участницам, уже потеряли свою актуальность, установленные правила и подписанные соглашения не могут в полной мере предлагать пути решения сложных международных вопросов.

Начали формироваться торгово-экономические союзы, выходящие за рамки ВТО. Так, в конце 2016 года было заключено соглашение по Транстихоокеанскому торговому партнерству (ТТП), которое подписало 12 стран – Австралия, Бруней, Новая Зеландия, Вьетнам, Сингапур, США, Канада, Чили, Япония, Мексика, Малайзия, Перу. На разработку ушло менее года, что говорит о высокой мобильности построения нового взаимодействия вне ВТО.

Изначальный потенциал ТТП оценивался весьма внушительно: его доля в мировом ВВП составила бы около 40%, в мировой торговле – порядка 30%. Оно снимало многочисленные торговые барьеры, предлагало новые правила торгового взаимодействия, которые были детально проработаны и затрагивали все спорные и неоднозначные моменты построения межгосударственного взаимодействия.

Сотрудничество по данному соглашению виделось экспертом достаточно перспективным, однако в 2018 году США вышел из ТТП, что привело к радикальной

перестройки его структуры и формированию нового «Всеобъемлющего и прогрессивного Соглашения для Транстихоокеанского партнерства».

Также были предприняты попытки сформировать еще несколько экономических союзов, однако массового характера это не приняло.

Вопрос о необходимости реформирования ВТО стал очевидным. Впервые он был озвучен Комитетом по международной торговле Европарламента, который высказал свою позицию о том, что ВТО переживает кризис и необходимо планомерная и серьезная его модернизация в целях сохранения эффективного регулирования международного торгового взаимодействия.

Аналогичное предложение было выдвинуто и министрами торговли стран G20, которые также заявили о необходимости проведения реформ для противодействия текущим и будущим вызовам. Над выработкой мер по модернизации этого объединения работали и госорганы Канады.

Также этим вопросом занялись и экономисты США. По мнению президента этой страны Д. Трампа сейчас ВТО не отвечает современным реалиям, в целом он определил его работу как «всеобщее бедствие».

США в 2017 году предложила свой вариант модернизации ВТО и среди основных направлений можно отметить следующие:

- пересмотр статуса «Развивающиеся страна» – этот вопрос возник как результат нарастающего влияния Китая, который по определению ВТО относится к этой категории стран, благодаря чему пользуется льготными условиями торговли;
- соблюдение участниками ВТО уведомительного порядка о «своих экономиках» в области субсидирования предприятий, запрета доступа на рынок и т.д., что связано с невозможностью в полной мере выполнять ВТО свои надзорные функции;
- реорганизация Органа по разрешению споров – для США этот вопрос крайне важен, так как в последнее время он мешает этой стране в полном объеме лоббировать свои интересы в мировом торговом пространстве;
- активизация деятельности постоянных органов ВТО по вопросам реформы государственных предприятий и санитарных и фитосанитарных стандартов.

Основная часть требований вполне отвечает современным потребностям мировой экономики, хотя и открывает США новые возможности и направления экономической деятельности.

В свою очередь Китай также предложил ряд мер касательно модернизации ВТО, которые были обнародованы в конце 2018 года документе «Позиция Китая по вопросу о реформе ВТО»

Среди них особого внимания заслуживают следующие:

- необходимость сохранения базовых ценностей многосторонней торговой системы, основанных на принципах открытости и отсутствия дискриминации;
- требование соблюдения принципа защиты интересов развивающихся стран, имеющих право на СДР, и сокращения разрыва между Севером и Югом;
- осуществление реформирования на основе всеобщего консенсуса всех стран участниц.

При этом Китай, имеющий право на СДР в настоящее время, считает необходимым сохранение этого права, в то время как США лоббирует его отмену.

Евросоюз также обратился к этому вопросу, результатом чего стала выпущенная в 2018 году «Концепция модернизации ВТО»

Они акцентировали свое внимание на следующих принципах:

- нормотворчество и развитие – заключается в необходимости пересмотра существующих правил и требований ВТО на основе сформировавшихся в настоящее время потребностей глобальной экономики;
- постоянная работа и прозрачность – действия этой организации должны быть открытыми, прозрачными и понятными всем участникам мирового экономического процесса, в то же время она должна на постоянной основе заниматься изучением текущего состояния торговли в мире;
- урегулирование споров – один из важных принципов, который связан с тем, что ВТО должна взять на себя полномочия по рассмотрению возникающих проблем мировой торговли, межгосударственного взаимодействия.

Европейский союз затронул в своей концепции наиболее важные и в то же время, наиболее спорные моменты текущей деятельности ВТО, предложив наделить эту организацию более серьезными полномочиями.

Также Европейский Союз поддержал США в вопросе необходимости уведомления ВТО об изменениях экономической сферы стран-участниц объединения.

Также рассматривался вопрос о возможности прекращения деятельности ВТО и возврата к прежнему построению экономических отношений на основе двустороннего взаимодействия с дальнейшей перспективой формирования нового торгового союза.

Российская Федерация, вступившая в ВТО сравнительно недавно – в 2012 году – не сформировала официальных предложений по ее модернизации.

Реалии последних лет, связанные с многократным нарушением правил ВТО указывают на очевидную необходимость проведения реформ. Наиболее серьезные нарушения были связаны с введением санкций против России Соединенными штатами Америки в 2014 году, также с российской стороны были введены санкции против Европейского союза в 2015, нарушающие правила ВТО. Большинство участников союза нарушают требование сокращения субсидирования внутри стран. Не соблюдаются и иные установленные правила торговли.

В результате по решению совместного коммюнике по итогам встречи представителей стран членов ВТО в Оттаве 24-25 октября 2018 года, участники признали необходимость реформирования ВТО. Было предложено три основных вектора развития:

- выработка системы решения споров,
- регламентация системы ведения переговоров,
- усиление прозрачности и контроля за торговой политикой стран-членов ВТО.

Очевидно, что без принятия мер продолжится возникшая в последние годы тенденция национализации экономики и построения международного взаимодействия на основе двусторонних соглашений.

В заключении необходимо отметить, что сама концепция создания и функционирования такой организации, безусловно, актуальна. Именно ВТО является основным регулятором международной торговли, однако нужно учитывать современные реалии. Несмотря на изначальную аполитичность организации, современная протекционная политика некоторых государств нивелирует весь процесс ВТО. Отсутствие четкого понимания процессов современного мира все больше дает повод для осознания реформирования ВТО или о создании другой современной альтернативной международной организации. Необходимы новые и модернизированные инструменты по регулированию правоотношений в международной торговле.