Если говорить о причинах глобальных проблем, то эти негативные явления рождались и формировались в недрах общества вместе с его развитием. Нельзя сказать, что глобальные проблемы мира обусловлены только одним приоритетным фактором. На них влияет все: и огромные производственные мощности, которые накопило человечество, и рост населения, и его мировоззрение.

Экономические возможности от позитивного фактора становятся негативными. Природа страдает от потребительского отношения к ней. Предприятия не только перерабатывают ресурсы с огромной скоростью, они загрязняют пространство, разрушают землю. И их нельзя остановить в нынешней парадигме развития человечества, так как это приведет к страшным войнам за товары народного потребления.

Население все чаще стремится бездумно использовать сложные в производстве и дорогие вещи. То есть, возможно, в направлении нашего развития, закралась ошибка. Мы стремимся потреблять все больше и больше, не задумываясь о том, сколько это стоит планете. Получается, что только деятельность и направление человеческого развития порождают глобальные политические проблемы. Примеры можно найти в каждой стране. Везде есть бедные и недовольные. Каждое государство сталкивается с экологическими проблемами или терроризмом. Да и оружия на планете столько, что Землю можно уничтожить полностью [4].

Причины глобальных проблем необходимо рассматривать комплексно. Рождение одной тянет за собой появление или проявление другой. Все они тесно взаимосвязаны. И вместе они становятся источником появления новых. Возможно, через некоторое время противостояние идеологий войдет в их список.

Глобальные политические проблемы, примеры которых мы можем изучать, уже демонстрируют особенности рождения новых. Потеря смысла существования многими членами современного общества является одной из них. Как говорят российские мыслители - необходима национальная идея!

1. Ежегодный прогноз консалтингового агентства «Евразийские Стратегии» [Электронный ресурс]. - URL: <http://eurasian-strategies.ru/media/insights/prognoz-mezhdunarodnye-ugrozy-2019/>
2. Accelerated economic growth increases need to consider links to environmental sustainability [Электронный ресурс]. - URL: https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/WESP2018_Full_Web-1.pdf
3. What are the 10 biggest global challenges? [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.weforum.org/agenda/2016/01/what-are-the-10-biggest-global-challenges>
4. Global Environmental Change [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.stockholmresilience.org/download/18.3eea013f128a65019c2800010454/1459560566462/Warner%202010.pdf>

Полещук Н.В.

К вопросу о зарождении и развитии института президентской власти на примере США

*Московский педагогический государственный университет
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/lj-07-2019-26

idsp: ljjournal-07-2019-26

Аннотация

Анализируются причины возникновения, формирования и развития президентства как центрального института политико-административной системы США – страны с сильной президентской властью.

Ключевые слова: США, президент, институт президентства, глава государства, президентская форма правления, исполнительная власть

Abstract

The reasons for the emergence, formation and development of the presidency as the central institution of the political and administrative system of the USA - a country with a strong presidential power are analyzed.

Keywords: USA, President, Presidency, Head of State, Presidential Government, Executive Power

Институт президентской власти является одним из наиболее важных параметров системы современного государственно-политического управления.

На сегодняшний день не менее, чем в 130 государствах мира глава государства именуется президентом. Однако становление института президентства - это длительный исторический процесс и без исследования истории происхождения президентства невозможно объяснить ни причины его появления, ни различие форм президентской власти в разных государствах.

Термин «президент» происходит от латинского «*Praesidens*», что означает «сидящий впереди», а понятие «президент» трактуется как «выборный глава государства» [1]. Выборность и срочность полномочий являются важнейшими видовыми признаками понятия «президент». В античные времена президентами называли председательствующих на различных собраниях, также трактовался этот термин позднее - в периоды существования ранних буржуазных республик Англии и Нидерландов [2, с.5]. В России середины девятнадцатого века «Толковый словарь русского языка» В.И. Даля слово «президент» пояснял как «председатель», «старший чин совещательного места» [3, с.522]. Термин «президент» в его настоящем понимании как главы государства получил широкое распространение лишь в XX веке, в период распада колониальных империй и образования множества независимых государств, большинство из которых выбрали президентскую форму правления. Исторически родиной президентства являются США, где президент в одном лице являлся и главой государства, и главой правительства. Из США институт президентства распространился в страны Латинской Америки, а среди европейских стран первыми должность президента ввели одновременно Франция и Швейцария в 1848 г. Учитывая факт, что институт президентства как один из важнейших институтов политической системы зародился именно в Соединенных Штатах, в первую очередь необходимо рассмотреть американскую модель президентства.

На первых этапах формирования американской государственности законодательная и исполнительная власть были сосредоточены в одном представительном органе - Континентальном Конгрессе, в этот период единоличного главы государства не существовало. Конгресс выбирал из числа своих членов президента, функции которого были связаны лишь председательством на заседаниях. Однако такая модель деятельности Конгресса по мнению части политических деятелей США была недостаточно эффективна, поэтому ими было высказано мнение о необходимости разделения законодательной и исполнительной властей. Так в 1787 году на Конституционном Конвенте в Филадельфии впервые возник вопрос о введении поста президента страны. К этому моменту монархический способ организации верховной власти в государстве оказался неприемлемым для североамериканских штатов. Большинство американцев были решительно настроены против создания у себя высшей исполнительной власти в лице монарха, пусть даже с ограниченными полномочиями. В силу этого поиски формирования наиболее приемлемой формы исполнительной власти были проведены делегатами Конвента на основе республиканизма, предусматривающего выборность всех должностных лиц [2, с.277].

После споров о том, каким образом должна осуществляться исполнительная власть на федеральном уровне - группой лиц или одним лицом, было принято решение об единоначалии. Глава федеральной исполнительной власти в стране стал именоваться, согласно Конституции, Президентом Соединенных Штатов Америки. Такое наименование главы государства было связано не только с тем, что президент ассоциировался с республиканской формой правления, но и с тем, что в ряде американских штатов в то время главы исполнительной власти назывались президентами, а не губернаторами. В то же время с особой настойчивостью указывалась необходимость определения функций президента, которые были бы более ограниченными, чем полномочия монарха, но вместе с тем давали возможность эффективно управлять страной. Определяющим фактором для учреждения поста президента была приемлемая для всех кандидатура - генерала Дж. Вашингтона. «Отцы-основатели» США создали сильную и единоличную президентскую власть, совместив в одном лице полномочия главы государства и главы правительства. Чтобы воспрепятствовать превращению президентской власти в диктатуру, авторы Конституции закрепили принцип разделения законодательной (Конгресс), судебной (Верховный Суд) и исполнительной (Президент) властей [4]. Эволюция президентской власти в США прошла несколько стадий:

- «традиционное президентство» (от президентства Дж. Вашингтона до конца мирового экономического кризиса 1929-1933), которое характеризуется неустойчивым равновесием между Конгрессом и Президентом. Когда в Белом доме оказывались слабые президенты, власть Конгресса автоматически укреплялась, и он диктовал президенту свою волю.
- усиление позиций президента (от Ф.Рузвельта до настоящего времени) стало происходить после мирового экономического кризиса 1929-1933.

В основу современной системы государственной власти в США заложен принцип «сдержек и противовесов», позволяющий сводить к минимуму конфликты между законодательной и исполнительной властью. Специфика политической культуры в США такова, что американцы не рассматривают своего президента как всемогущего «отца нации», единолично правящего страной и отвечающего за все, что в ней происходит. В Конституции США президент рассматривается как глава федеральной исполнительной власти, который должен быть ведущим общенациональным политическим лидером, проявлять инициативу в осуществлении государственной политики и обеспечивать эффективное руководство правительством [5, с.19]. Согласно Конституции президент США: - является высшим должностным лицом в государстве;

- сочетает полномочия главы государства и главы правительства; является полномочным главой всей федеральной исполнительной власти;
- у президента отсутствует право на законодательную инициативу, но такое положение преодолевается при помощи президентских посланий;
- президент имеет право на утверждение закона или наложение на него вето в течение 10 дней после поступления закона из Конгресса (причем – вето можно наложить только на весь закон);
- по отношению к президенту предусмотрено применение особой процедуры – импичмента, если президент совершает деяния, которые квалифицируются в качестве тяжких правонарушений или посягательств на Конституцию;
- при наличии института импичмента президент не имеет права распустить парламент;

- Верховный Суд США имеет право конституционного контроля и надзора за другими ветвями власти.

Таким образом, Конституция США наделяет президентскую власть ограниченными полномочиями. По мнению видного американского историка-либерала А. Шлезингера американская Конституция допускает сильную президентскую власть, которая на протяжении американской истории «приводила всю систему в движение», лишь в рамках действенной системы контроля [6, с.411]. Можно сказать, что президент США представляет собой материализованный консенсус элит, сочетая качества и лидера, и чиновника. Его реальная власть определяется не просто формальными полномочиями, а способностью убеждать, добиваясь элитного консенсуса [5]. Этот важный инструмент президентской власти США – силу убеждения констатировал гарвардский историк и политолог Р. Нойштадт: «Автономность институтов и разделение властей задают условия, в которых президент вынужден убеждать» [7, с.64].

Итак, принятая в 1787 году Конституция США содержала ряд новшеств, она провозгласила принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви, а также учредила совершенно новый институт президентства. Во времена, когда монархия была доминирующей формой правления, этот институт воспринимался как адекватная монархии форма правления, ограниченная только выборным сроком. Однако со временем выяснилось, что в далеких и малонаселенных Соединенных Штатах создана совершенно новая конституционная конструкция со сложным демократическим механизмом сдержек и противовесов в различных ветвях власти [8]. Учрежденная в США система центральных органов государственной власти стала притягательной моделью для многих государств. Для американской политической системы разделение властей не самоцель, а средство: а) эффективного функционирования власти и управления; б) предотвращения централизации власти в руках отдельных субъектов. Важнейшими элементами американской системы разделения властей являются: различные пути формирования высших органов государственной власти; различные сроки полномочий у органов власти; каждая ветвь власти в определенной мере ограничивается полномочиями других властей.

Считается, что существующая в США модель президентства «в законченном виде осталась явно специфической и в своем полном объеме она воплотилась только в США, хотя многие ее элементы были заимствованы системами других стран» [2]. Практика президентской власти в США убедительно свидетельствует о важности института президентства, поскольку по сравнению со всеми другими высшими должностными лицами президент обладает особым статусом, полномочиями и ответственностью. Опыт развития института президентской власти в США несомненно полезен в процессе понимания и формирования аналогичного института в России, но эффективность и устойчивость этой системы может быть достигнута только с учетом национальных политических традиций страны.

1. .Википедия.Интернет-ресурс. Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/Президент>
2. Сахаров Н. А. Институт президентства в современном мире. М.: Юрид. лит., 1994. – 183 с.
3. Даль В.И. Толковый словарь русского языка. – М.: Эксмо пресс., 2000. -736 с.
4. Конституции зарубежных государств: Учебное пособие/ Сост. проф. В. В. Маклаков. - М: Издательство БЕК., 1999. - 584 с
5. Пак Сан Нам. Президентская власть в современной России. – М.: Макс Пресс, 2001. – 286 с
6. Шлезингер А. Циклы американской истории / пер. с англ. П. А. Развина, Е. И. Бухаровой. – М.: Прогресс-академия., 1992. – 518 с.
7. Нойштадт Р. Президентская власть и нынешние президенты – М.: Ad Marginem, 1997. – 357 с.
8. Енгибярян Р. В., Караулова Ю. А., Селезнева В. В. Институт президентства США и России // журн Право и управление. XXI век. –М. -2016., №3(40). С. 3-11