Международная Объединенная Академия Наук

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ

Рецензируемый научный журнал

Июнь 2021 г.

НОМЕР 74

ЧАСТЬ 7

Самара 2021

УДК 001.1

ББК 60

Т34

Рецензируемый научный журнал «Тенденции развития науки и образования». Июнь 2021 г. № 74, Часть 7 Изд. НИЦ «Л-Журнал», 2021. – 176 с.

DOI 10.18411/lj-06-2021-p7

В выпуске журнала собраны материалы из различных областей научных знаний.

Журнал предназначен для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов.

Все материалы, размещенные в журнале, опубликованы в авторском варианте. Редакция не вносила коррективы в научные статьи. Ответственность за информацию, размещенную в материалах на всеобщее обозрение, несут их авторы.

Информация об опубликованных статьях будет передана в систему ELIBRARY

Электронная версия журнала доступна на сайте научно-издательского центра «Л-Журнал». Сайт центра: ljournal.ru

УДК 001.1

ББК 60

<http://ljournal.ru>

Содержание

РАЗДЕЛ XXI. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ.....	6
Сороколетова М.А., Козлитина Т.В. Алкогольное, наркотическое и иное токсическое опьянение, как основания прекращения трудовых правоотношений: вопросы теории и практики	6
Сороколетова М.А., Леонтьев В.Д. Трудовое рабство или принудительный труд в России: правовая точка зрения	9
Упоров И.В. Уголовное законодательство, применяемое советским государством на бывших в оккупации территориях.....	12
Фалько М.Д., Боженков М.А. Субъекты договора поручительства.....	18
Филимонова В.А. К вопросу о бесплатной юридической помощи	21
Шереметьева Н.В. Ограниченные вещные права на примере зарубежных стран	24
Щербакова С.В. Конституция – основной закон государства	29
Янушевская Ю.И. Содержание третейского соглашения.....	32
Янушевская Ю.И., Медведев С.С. Виктимологическая профилактика преступлений	34
Shtyrkhunova N.A. Bridge Resource Management is an essential part of Pilot Training	36
 РАЗДЕЛ XXII. ЭКОНОМИКА.....	 42
Акбашева Д.М., Токова К.Р., Уртенкова М.А. Анализ зарубежной практики в области государственной поддержки экспорта	42
Акбашева Д.М., Нагаева А.А., Нагаева Э.А. Информационные технологии в бухгалтерском учете	44
Акбашева Д.М., Шаманова Д.М., Хасанова Ф.Р. Предмет и методы бухгалтерского учета.....	46
Белоусова А.А., Мамий С.А. Особенности конкуренции на рынке труда: поведение работников и фирм.....	49
Бодакина А.Ю., Панина Е.Б. Анализ финансового состояния предприятия в системе его экономической безопасности	50
Воробьева В.Ю., Бочкова Т.А. Причины неравенства доходов населения в рыночной экономике.....	55
Гогуев Р.А. Применение активных и интерактивных методик при преподавании экономических дисциплин	57
Гуреева Ю.А., Мирошкина И.И., Красавина М.Ю. Государственно-частное партнерство и проекты его реализации в Калужской области	60

Дарбашкеев Т.Б., Бабак Л.Н., Хегай Е.В. Цифровая финансовая грамотность – новый феномен финансового образования.....	68
Джабраилов Д.Х. Криптовалюты и их экономико-правовой статус	71
Джабраилов Д.Х. Нецелевое использование бюджетных средств и имущества получателями бюджетных средств.....	73
Джабраилов Д.Х. Внутренний финансовый контроль.....	76
Егоров А.В. Внутренний контроль и аудит в казенных учреждениях.....	78
Жалдак А.А., Сорока В. Проблемы и перспективы кредитования российскими коммерческими банками малого бизнеса	81
Зиборов Д.В. Развитие туризма в Северо-Кавказском федеральном округе: перспективы и проблемы.....	86
Зиниша О.С., Некрасова В.В., Кучеренко А.А. Влияние пандемии на работу малого и среднего бизнеса и поддержка государства во время COVID-19.....	88
Кодзасова О.М. Особенности инвестиционного климата России	93
Козлова А.П., Измайлова Л.Н. Анализ эффективности использования основных средств на примере предприятия Таловского района Воронежской области.....	98
Лоншакова С.А. Проблемы исполнения федеральных целевых программ при решении государственных задач	103
Людвиг Л.П., Самарин П.Н. Состояние и тенденции развития экономической безопасности Сахалинской области	108
Меркулова И.В., Видеркер Н.В. Особенности функционирования международного финансового рынка	112
Мизаев М.М., Масхудов А.В. Теоретико-методологические основы развития цифровой экономики	115
Мизаев М.М., Масхудов А.В. Информационные технологии в маркетинговых процессах	118
Мизаев М.М., Масхудов А.В. OEM и ODM. Как производственные отношения влияют на ценообразование техники.....	121
Рустамова А.В., Антонова Н.Л. Российский и международный подход к управлению качеством	123
Старыгина А.В., Минина В.О. Риски функционирования и финансирования учреждений культуры в условиях борьбы с пандемией.....	127
Стаурский С.С., Щур Е.В. Проблемы развития рынка труда Российской Федерации и пути их решения.....	130
Тарасова А.С. Цифровизация малого и среднего бизнесов.....	134
Улыбина Л.К., Вихренко И.А. Факторы появления сверхприбылей в цифровой экономике.....	137

Хамурадов М.А., Алдамова М.М., Мадаева М.А. Влияние бюджетно-налоговой политики на формирование регионального бюджета.....	142
Хаустова Г.И., Богатых В.Н., Деркач А.С. Анализ абсолютных и относительных показателей финансовых результатов организации	144
Чуйко Е.А. Отдельные аспекты организации бухгалтерского учета штрафных санкций	148
Щербакова Т.А. Динамика развития процесса кредитования физических лиц в России за период с 2017г. по 2020г.	151
Эльбиева Л.Р., Ильясова К.Х. Этапы разработки и реализации комплексной стратегии социально-экономического развития	155
 РАЗДЕЛ XXIII. ПОЛИТОЛОГИЯ	158
Бочарова Н.Н., Жорницкая Е.А. Модернизация налоговой системы Российской Федерации.....	158
Стрыгина С.В. Национальное самосознание как необходимое условие национальной безопасности страны	160
Упоров И.В., Долгов А.А. Институт государственной (гражданской) службы в России (период до 1725 года): истоки и развитие.....	164
Янова М.В. Современный внешнеполитический курс РФ за мир, безопасность и устойчивое развитие в борьбе с экстремизмом и терроризмом в условиях преодоления угроз человечеству.....	169
 РАЗДЕЛ XXIV. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ	173
Эльбиева Л.Р., Ильясова К.Х. Понятие «Стратегия», нормативно-правовые основы ее разработки.....	173

РАЗДЕЛ XXI. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Сороколетова М.А., Козлитина Т.В.

Алкогольное, наркотическое и иное токсическое опьянение, как основания прекращения трудовых правоотношений: вопросы теории и практики

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ «БелГУ»)
(Россия, Белгород)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-247

Аннотация

В данной статье рассматриваются правовые вопросы прекращения трудовых правоотношений по инициативе работодателя в связи с появлением работника на работе в состоянии алкогольного, наркотического и иного токсического опьянения; раскрывается понятие «опьянение»; анализируются основания расторжения трудового договора по таким причинам - работник должен находиться в состоянии опьянения на территории работодателя, и работник должен находиться в состоянии опьянения в свое рабочее время; дается характеристика понятиям «рабочее место» и «рабочее время»; раскрывается процедура выяснения всех обстоятельств дела и порядок документального оформления факта нахождения работника в состоянии опьянения; предлагаются рекомендации по совершенствованию данной процедуры.

Ключевые слова: алкогольное, наркотическое, иное токсическое опьянение, трудовые правоотношения, рабочее место, рабочее время, медицинское заключение, свидетельские показания, акт о появлении работника на работе в состоянии опьянения.

Abstract

This article discusses the legal issues of termination of labor relations on the initiative of the employer in connection with the appearance of an employee at work in a state of alcoholic, narcotic and other toxic intoxication; reveals the concept of "intoxication"; analyzes the grounds for termination of an employment contract for such reasons - the employee must be intoxicated on the territory of the employer, and the employee must be intoxicated during his working hours; characterizes the concepts of "workplace" and "working time"; the procedure for clarifying all the circumstances of the case and the procedure for documenting the fact of finding an employee in a state of intoxication is disclosed; recommendations for improving this procedure are offered.

Keywords: alcohol, drug, or other toxic intoxication, labor relations, workplace, working hours, medical report, witness testimony, and the act of the employee's appearance at work in a state of intoxication.

Появление на работе в неподобающем виде (в состоянии опьянения, вызванного целым рядом факторов) все еще является актуальной проблемой для российской действительности. В нашей стране, как и в ряде других стран, с завидным постоянством происходят неприятные инциденты, связанные с фактом нахождения на работе в «подвипившем» состоянии. Особенно часто это случается в рабочих специальностях. Также довольно распространена традиция «отмечать» различные праздники в кругу коллег по работе непосредственно на работе, но не все знают, что таким образом нарушают правила, предусмотренные Трудовым кодексом Российской Федерации [1], и могут в результате наступить неприятные последствия. Как справедливо отмечает Красноженова Е.Г. «Находясь в состоянии опьянения, работник подвергает опасности себя и окружающих [2].

Согласно пп. «б» п. 6 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса РФ [1] появление работника на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения является серьезным нарушением работником трудовых обязанностей. На основании этой статьи у работодателя появляется право уволить работника.

Для начала, хотелось бы отметить, что под опьянением понимается временное расстройство функций нервной системы, которое вызвано применением психоактивных веществ. На законодательном уровне в правовых источниках фигурируют 3 типа опьянения: алкогольное, наркотическое и иное токсическое.

Перед началом процедуры увольнения работодатель должен проверить наличие 2 необходимых условий. Первое условие - работник находится в состоянии опьянения на территории работодателя. Неважно находится ли работник в своем кабинете, в соседнем кабинете или отделе, возможно даже по заданию работодателя находится в другой организации. «Рабочее место – это неделимое в организационном отношении (в данных конкретных условиях) звено производственного процесса, обслуживаемое одним или несколькими рабочими, предназначенное для выполнения одной или нескольких производственных или обслуживающих операций, оснащённое соответствующим оборудованием и технологической оснасткой» [3]. Второе условие - работник должен находиться в состоянии опьянения в свое рабочее время. Увольнение работника, замеченного пьяным до начала рабочего дня или после его окончания, будет незаконным. Статья 91 Трудового кодекса Российской Федерации [1] дает определение рабочему времени. «Рабочее время - время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации относятся к рабочему времени» [1].

Прежде чем расторгнуть трудовой договор необходимо подтвердить доказательствами сам факт появления работника на работе в состоянии опьянения и зафиксировать его письменно. Тарасенко В.В. указывает, что документами, которые могут подтвердить данный факт, являются «медицинское заключение, свидетельские показания, внутренние акты, докладные записки и пр.» [4]. В данном документе должны быть указаны Ф.И.О. работника, дата и время фиксируемого события, иные обстоятельства, имеющие значение.

Для того чтобы выяснить все обстоятельства события работодатель должен создать специальную комиссию. По результатам работы комиссии составляется в произвольной форме акт о появлении работника на работе в состоянии опьянения. С данным актом комиссии работник обязательно должен быть ознакомлен под расписку.

Так как только медицинские организации могут установить степень и вид опьянения, то работник с его согласия может пройти медицинское освидетельствование. Стоит отметить, что процедуру медицинского освидетельствования должен оплатить работодатель, а не работник.

Как уже было отмечено, процедура медицинского освидетельствования является добровольной и если работник отказывается от нее, то факт нахождения его в состоянии опьянения может быть подтвержден иными доказательствами. Мотренко А.С. и Дмитриева С.Н. отмечают, что данный факт может быть подтвержден «свидетельскими показаниями других сотрудников, актом о появлении на работе в состоянии опьянения» [5].

В настоящее время во многих крупных компаниях распространена практика установления на входе анализатора паров алкоголя, выдыхаемых из легких. Законодательно не урегулирован вопрос являются ли данные этого прибора доказательством нахождения работника в состоянии алкогольного опьянения. С одной

стороны, необходимо провести медицинское освидетельствование, полномочия на которое есть только у медицинского работника, но с другой стороны в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ №2 говорится о том, что состояние алкогольного опьянения может быть подтверждено не только медицинским заключением, но и другими видами доказательств. На наш взгляд данный прибор вполне может заменить собой медицинское освидетельствование, при условии, конечно, что он имеет сертификат в соответствии ГОСТ.

При обнаружении работника в нетрезвом состоянии в течение рабочего дня работодатель согласно Трудовому кодексу Российской Федерации [1] обязан отстранить лицо от работы или не допускать его к работе, если этот факт был обнаружен в начале рабочего дня. Но в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ №2 говорится, что «не имеет значения, отстранялся ли работник от работы в связи с указанным состоянием» [6]. Процедура отстранения от работы отличается от процедуры увольнения тем, что не ведет к прекращению трудовых отношений, и на наш взгляд является необходимой. Особенно эта процедура важна для работодателя и на это есть несколько причин. Во-первых, в случае наступления неблагоприятных последствий, например производственных травм, ответственность за работника на рабочем месте несет работодатель. В зависимости от степени тяжести последствий работодатель может нести административную или уголовную ответственность. Применяя процедуру отстранения работника, работодатель обезопасит не только себя, но и других работников. Во-вторых, приказ об отстранении вместе с другими доказательствами может подтвердить нахождение работника в нетрезвом состоянии на рабочем месте, если работник откажется от медицинского освидетельствования или не предоставит объяснения. Основанием для отстранения может послужить докладная записка любого сотрудника на имя работодателя, который заметит коллегу в состоянии опьянения. В-третьих, работодатель не будет обязан выплачивать работнику зарплату за дни, когда он был отстранен от работы. Так как по вине работника произошла остановка работы, то справедливо будет не оплачивать ему эти дни.

Как уже было отмечено, отстранение работника не означает прекращение его трудовых правоотношений с работодателем, и в некоторых случаях работодатели после устранения обстоятельств, послуживших основанием для отстранения работника, могут допустить его к работе. Такой допуск должен быть оформлен в виде приказа о допуске. Увольнение по данному основанию это крайняя мера дисциплинарного взыскания, к которой может прибегнуть работодатель и является его правом, а не обязанностью.

Работодатель должен предложить работнику, появившемуся на работе в состоянии опьянения дать письменные объяснения в срок не менее 2 рабочих дней. Хотя если работник отказывается от представления таких объяснений, то это не будет основанием для неприменения к нему дисциплинарного взыскания.

Появление нетрезвого сотрудника на рабочем месте является абсолютно недопустимым вне зависимости от его положения и должности. Такой работник представляет угрозу для самого себя и для производственного процесса в целом, а также создает дополнительные расходы из-за длительных отлучек и неудовлетворительной работы. Трудовое законодательство содержит запрет на употребление алкоголя и других психоактивных веществ на работе, но при этом доказать это факт достаточно сложно для работодателя, так как нет исчерпывающего перечня доказательств. Мы полагаем, что необходимо законодательно установить закрытый перечень достаточных доказательств, которые должен предоставить работодатель в случае увольнения работника по данному основанию. Кроме того, по нашему мнению, перед работодателем не должен стоять выбор отстранять работника, находящего в состоянии опьянения или нет. Данная процедура должна быть

обязательной, так как только таким образом он сможет обезопасить не только себя, но и других работников.

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, №1 (ч. 1), ст. 3.
2. Красноженова Е.Г. Увольнения за появление на работе в состоянии алкогольного опьянения // Скиф. 2018. №6 (22). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/uvolneniya-za-poyavlenie-na-rabote-v-sostoyanii-alkogolnogo-opuyaniya> (дата обращения: 16.05.2021). С. 225-230
3. Подымалов Н. Проблемы повышения качества производства // Плановое хозяйство: Издание Госплана СССР. - М.: Госплан СССР, 1991. - №1. - С.123.
4. Тарасенко В.В. Увольнение за появление на рабочем месте в состоянии опьянения // Актуальные проблемы защиты прав и свобод личности / Под редакцией Н. В. Малиновской. 2018. С. 82-90.
5. Мотренко А.С. Актуальные проблемы увольнения работника за появление на рабочем месте в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения / А.С. Мотренко, С.Н. Дмитриева // Актуальные проблемы юриспруденции в современной России. Сборник статей по материалам V Всероссийской научно-практической конференции / Под ред. Н.В. Иванцовой, Н.М. Швецова. 2015. С. 331-337.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 №2 (ред. от 24.11.2015) "О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации" // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 3.2007.

Сороколетова М.А., Леонтьев В.Д.

Трудовое рабство или принудительный труд в России: правовая точка зрения

Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ

«БелГУ»)

(Россия, Белгород)

doi: 10.18411/lj-06-2021-248

Аннотация

В данной статье рассматриваются правовые позиции в определении «трудового рабства», «принудительного труда», «рабского труда». Авторами предпринята попытка проанализировать основные факторы, способствующие распространению трудового рабства: нестабильность экономической системы страны (граждане вынуждены отправляться в разные точки страны за более высокой заработной платой, соглашаясь на любые условия труда); нестабильная ситуация в некоторых странах СНГ, а также конфликты международного уровня, которые способствуют развитию принудительного труда. Проведено исследование основных норм российского законодательства, направленных на противодействие использованию рабского труда и предложены пути совершенствования мер по предотвращению рабского труда.

Ключевые слова: трудовое рабство, рабский труд, принудительный труд, трудовые мигранты, рабские условия труда.

Abstract

This article examines the legal positions in the definition of "labor slavery", "forced labor", "slave labor". The authors attempt to analyze the main factors contributing to the spread of labor slavery: the instability of the country's economic system (citizens are forced to go to different parts of the country for higher wages, agreeing to any working conditions); the unstable situation in some CIS countries, as well as international conflicts that contribute to the development of forced labor. A study of the main norms of Russian legislation aimed at countering the use of slave labor is conducted and ways to improve measures to prevent slave labor are proposed.

Keywords: labor slavery, slave labor, forced labor, migrant workers, slave labor conditions.

В настоящее время во всем мире протекает масса противоречивых социальных явлений. Одной из таких общественных проблем выступает принудительный труд, который можно считать одной из форм современного рабства. Многие статистические исследования показывают, что за последнее десятилетие число подвергшихся рабству или принудительному труду, составляет порядка 21 миллиона. Необходимо подчеркнуть, что в это число входят и дети. Трудовое рабство чаще всего охватывает такие сферы, как строительство, промышленное производство, сельское хозяйство и т.д.

Как правило, трудовое рабство является результатом недостаточного уровня образования населения, нестабильной экономической политики государства, несовершенства действующего законодательства, а также неэффективной социальной политики. Все это создает благоприятную среду для развития всех форм рабского труда, а также для его трансформаций.

С обывательской точки зрения термины «трудовое рабство», «рабский труд», «принудительный труд» являются равнозначными, или тождественными. Однако с правовой точки зрения между этими понятиями есть разница. Так, например, рабский труд может означать просто выполнение каких-то работ в пользу другого лица без соответствующего встречного имущественного или любого другого удовлетворения. Трудовое рабство, на взгляд авторов, уже ближе к формально закрепленному в законодательстве понятию «принудительный труд». Здесь налицо факт существования трудовых отношений с явным экономическим и социальным перекосом в пользу работодателя. Положения статьи 4 Трудового кодекса Российской Федерации содержат в себе понятие принудительного труда, а именно, «выполнение работы под угрозой применения какого-либо наказания» [1]. Указанная дефиниция в общем и целом соответствует положениям статьи 2 Конвенции №29 «Относительно принудительного или обязательного труда» [2]. Тем не менее, стоит указать на некоторые различия. Так, для понятия принудительного труда, содержащегося в Трудовом кодексе РФ, характерен один признак – выполнение работы под угрозой применения какого-либо наказания, в то время как в Конвенции, наряду с указанным признаком, есть еще один, заключающийся в отсутствии добровольного согласия лица на выполнение услуг. Данное различие нельзя назвать существенным, поскольку применение какого-либо наказания при невыполнении работы уже предполагает факт отсутствия добровольности. Таким образом, рассуждая о признаках принудительного труда (трудового рабства), можно сделать вывод, что такой признак, как угроза применения насилия носит исчерпывающий характер. На наш взгляд, непредусмотренный Трудовым кодексом РФ признак отсутствия у лица добровольного согласия, не говорит о несоответствии национального законодательства положениям международного права. Это может лишь указывать на то, что на международном уровне сформировался более детальный подход к разработке указанной категории.

Что касается Российской Федерации, то стоит отметить два основных фактора, способствующих распространению трудового рабства.

Во-первых, это нестабильность экономической системы страны и кризис как таковой. Данные процессы приводят к тому, что граждане вынуждены отправляться в разные точки страны за более высокой заработной платой, соглашаясь на любые условия труда.

Во-вторых, нестабильная ситуация в некоторых странах СНГ, а также конфликты международного уровня, которые тоже способствуют развитию принудительного труда. Данный фактор впоследствии порождает трудовую эмиграцию, являющуюся на сегодняшний день неотъемлемым элементом экономики мирового уровня. Основная масса трудовых эмигрантов, как правило, не владеет знаниями, касающихся вопросов трудового законодательства Российской Федерации, а также не имеют возможности говорить на русском языке. Это, в свою очередь, является

детерминирующим фактором для работодателей, которые, пользуясь их так называемой «неграмотностью», допускают их трудовую деятельность без соответствующей оплаты и предоставления надлежащих условий труда.

Согласно данным статистики, предложенной международной организацией The Walk Free Foundation, в Российской Федерации порядка 1 млн. человек подвержены трудовому рабству. Также, исходя из данных вышеуказанной организации, около 80 % граждан Таджикистана являются теми, кто вынужден ввиду различных жизненных обстоятельств отправляться в Россию на заработки. Поиск работы мигрантами чаще всего осуществляется через связывающее звено, так называемого посредника, с целью обхода легальных путей устройства на работу. Вместе с тем, основная доля проживают и осуществляют свою трудовую деятельность в рабских условиях.

Одним из резонансных случаев, произошедших в России в 2009 году, является закрытие Черкизовского рынка в Москве. Об этом стало известно из доклада главы Федерации мигрантов России Маджумдера Амина.

Как выяснилось позже, более 100 000 уроженцев Дальнего и Ближнего Зарубежья трудились на Черкизовском рынке. Вместе с тем, у основной массы мигрантов отсутствовали документы, дающие право на осуществление ими какой-либо трудовой деятельности на территории РФ, в связи с чем, многие не имели возможности покинуть территорию рынка. Не сложно представить насколько рабскими были их условия проживания: помещения в подземельях, которые сложно назвать жилыми; катастрофически маленькая площадь, приходящаяся на большое количество человек; отсутствие электричества и водопровода и т.д.

Вместе с тем, практике известны случаи изъятия документов мигрантов работодателями. В большинстве случаев происходит это под предлогом оформления разрешительных документов для трудоустройства. На наш взгляд, такие действия со стороны работодателя являются недопустимыми и подтверждают использование ими принудительного труда.

Еще одной проблемой, требующей внимания в рамках исследования вопросов рабского труда в России, является ответственность за его использование. Стоит отметить, что законодательство Российской Федерации относит рабский труд к преступлению, за совершение которого предусмотрена уголовная ответственность [3].

Возникает закономерный вопрос: а в чем, собственно, заключается проблема, если принимаются меры с целью устранения и минимизации рабского труда? Дело в том, что несмотря на наличие в уголовном законодательстве указанной нормы, за последние десять лет выявлено около 20 подобных составов преступления и лишь 4 человека понесли справедливое наказание [4]. Такая тенденция может быть вызвана несколькими причинами: Во-первых, данное явление носит латентный, т.е. скрытый и трудно выявляемый характер. Следующей причиной может быть названо несовершенство, нескоординированность международных мероприятий по борьбе с рабским трудом как мировой проблемой. Кроме этого, можно выделить недооцененность указанного явления в рамках национального права, то есть санкция нормы содержит недостаточно жесткое наказание. Это влечет формирование общественного пренебрежения нормой о запрете трудового рабства (принудительного труда). В результате создаются условия, благоприятные для вполне реальной возможности совершения указанного противоправного деяния.

Как было указано, трудовому рабству (принудительному труду) в России подвержено не только взрослое население, но и дети. Эта проблема на уровне российской государственной машины разработана слабо.

Исследования указывают на тот факт, что основная масса детей-мигрантов из Ближнего Зарубежья, обучающихся в школах различных регионов России, ранее не имели доступа к образовательному процессу. У себя дома дети достаточно рано приняли бремя выполнения какой-либо работы. Безусловно, что существуют и иные

причины их ранней трудовой деятельности, например домашнее насилие, внутригосударственные конфликты и т.д. Происходит массовое вовлечение детей-мигрантов в теневые сферы, а также во всевозможные виды работ криминального характера, что, безусловно, сказывается негативно на их развитии. Стоит отметить, что это касается не только детей-мигрантов, но и детей, рожденных и постоянно проживающих в России. Таким образом, указанную проблему важно рассматривать в отношении защиты прав всех детей, которые находятся на территории Российской Федерации [5].

Исходя из анализа некоторых проблем трудового рабства (принудительного труда) в России, представляется возможным предложить следующие пути решения. Необходимо разработать качественные, не имеющие каких-либо пробелов, нормы в области охраны трудовых прав и интересов работников в рамках трудовых отношений. Далее, - продумать и разработать более детальный подход к определению принудительного труда в Трудовом кодексе РФ. Более того, необходимо создать систему правовых норм, направленных на запрещение любого принудительного труда. Данная система должна включать: обнаружение фактов, указывающих на использование принудительного труда; указание на всевозможные способы защиты при выявлении данного факта посредством обращения в соответствующие органы; введение более жесточенного наказания за использование рабского труда; четкое указание в законодательстве на органы государственной власти, в компетенцию которых входило бы выявление и пресечение подобных деяний; более детальную регламентацию рассмотрения дел, связанных с принудительным трудом, а также регулирование правового положения трудовых мигрантов и совершенствование миграционного законодательства в целом. С целью наиболее эффективной борьбы с трудовым рабством, а также с целью восстановления нарушенных прав, не лишним было бы создать общественные с государственной поддержкой фонды, оказывающие помощь лицам, подвергшимся трудовому рабству.

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.04.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2021) // СПС КонсультантПлюс (Дата обращения: 22.05.2021).
2. Конвенция № 29 Международной организации труда (с изм. от 11.06.2014) «Относительно принудительного или обязательного труда» (принята в г. Женеве 28.06.1930 на 14-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // СПС КонсультантПлюс (Дата обращения: 22.05.2021).
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021) // СПС КонсультантПлюс (Дата обращения: 22.05.2021).
4. Гюлджян А. Г. Рабство и принудительный труд — социальная угроза в современном мире / А. Г. Гюлджян. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2017. — № 30 (164). — С. 54-56. // URL: <https://moluch.ru/archive/164/45265/> (Дата обращения: 23.05.2021).
5. Абрамова М.О. Реализация прав человека для мигрантов России (на примере Томской области) // Этнодиалоги: научно-информационный альманах. – 2014. №1 (45). – С.103-109.

Упоров И.В.

Уголовное законодательство, применяемое советским государством на бывших в оккупации территориях

*Краснодарский университет МВД России
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-249

Аннотация

Рассматриваются основные тенденции в развитии уголовного законодательства, применяемого советским государством на территориях, временно находившихся в оккупации немецко-фашистскими войсками в годы Великой Отечественной войны в

отношении лиц, совершивших преступления против государства, воинские преступления, пособничество оккупантам, бандитизм и др. Анализируются соответствующие уголовно-правовые нормы, научные труды по заявленной проблематике. Отмечается, что общая направленность принимаемых законов характеризовалась усилением наказаний, и прежде всего это касается Указа от 19 апреля 1943 г. Автором использованы ряд сведений из своих ранее опубликованных работ по этой теме.

Ключевые слова: уголовный закон, война, оккупация, ответственность, государство, указ, общество.

Abstract

The main trends in the development of criminal legislation applied by the Soviet state in the territories temporarily occupied by the German fascist troops during the Great Patriotic War against persons who committed crimes against the state, military crimes, aiding the occupiers, banditry, etc. are considered. legal norms, scientific works on the stated problems. It is noted that the general direction of the adopted laws was characterized by increased punishments, and first of all this concerns the Decree of April 19, 1943. The author used a number of information from his previously published works on this topic.

Keywords: criminal law, war, occupation, responsibility, state, decree, society.

Все правовые акты, определявшие деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью на бывших в немецко-фашистской оккупации советских территориях, и прежде всего с бандитизмом, имели общую формальную правовую основу – Конституцию СССР 1936 г. и Конституцию РСФСР 1937 г. Среди этих актов следует отметить прежде всего действовавший в рассматриваемый период УК РСФСР 1926 г. [1] Собственно бандитизму была посвящена ст. 59.4 УК РСФСР, согласно которой организация и участие в бандах (вооруженных шайках) и организуемых бандами разбойных нападениях и ограблениях, налетах на советские и частные учреждения и отдельных граждан, остановки поездов и разрушения железнодорожных путей, независимо от того, сопровождалась ли эти нападения убийствами и ограблениями или нет, предусматривали санкцию в виде расстрела и конфискации всего имущества (допускалось понижение санкции до лишения свободы при наличии смягчающих обстоятельств). Пособничество бандам и укрывательство банд и отдельных их участников, а равно сокрытие добытого и следов преступления, наказывалось теми же мерами социальной защиты. Как видно, основными санкциями были смертная казнь и лишение свободы. Однако нужно иметь в виду, что бандитизм фактически в правоприменительной практике трактовался более широко, имея в виду его антисоветскую направленность, в связи с чем бандитские действия как правило квалифицировались не только по ст. 59.4 УК РСФСР, но и по другим статьям уголовного закона, и в первую очередь по тем статьям, которые определяли ответственность за контрреволюционные преступления. В этой связи следует заметить, что в УК РСФСР уже после его принятия были включены составы преступлений, предусмотренные Положением о государственных преступлениях, принятым постановлением ЦИК СССР 25 февраля 1927 г., и его основные контрреволюционные составы были достаточно подробно исследованы в историко-правовой литературе, в связи с чем мы не акцентируем на этом внимание.

Вместе с тем в УК РСФСР вносились изменения, которые, как показывает их анализ, встраивались в логику последовательного ужесточения наказаний на посягательства против государства, в том числе это касается изменений, обусловленных спецификой военного и послевоенного времени. Такой подход государственной уголовно-правовой политики отражал общую направленность на усиления административных начал управления советским обществом. Так,

Постановлением ЦИК СССР от 8 июня 1934 г. в главу первую Особенной части вошли ст. 58.1а, 58.1б, 58.1в, 58.1г УК РСФСР [2]. К примеру, статья 58.1а ввела новое понятие – измена Родине, под которым понимались действия, совершенные гражданами СССР в ущерб военной мощи государства, его государственной независимости или неприкосновенности территории, выражающиеся в шпионаже, выдаче военных или государственных тайн, переходе на сторону врага, бегстве или перелете за границу. Такого рода преступления карались расстрелом с конфискацией всего имущества, а при смягчающих обстоятельствах – лишением свободы на срок десять лет с конфискацией всего имущества. Статья 58.1в УК РСФСР восстановила, по сути, институт заложенничества в новой интерпретации. В ней отмечалось, что в случае побега или перелета за границу военнослужащего, совершеннолетние члены его семьи, если они чем-либо способствовали готовящейся или совершенной измене, или хотя бы знали о ней, но не донесли об этом до сведения властей, караются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией всего имущества. Остальные совершеннолетние члены семьи перебежчика, совместно с ним проживавшие или находившиеся на его иждивении к моменту совершения преступления, подлежали лишению избирательных прав и ссылке в отдаленные районы Сибири на пять лет. Положения ст. 58/1в было распространено в дальнейшем не только на родственников военнослужащих, но и вообще на все семьи «изменников Родины». Данные положения непосредственно вменялись также многим бандитам из числа пособников фашистов, которые совершали преступления как в период оккупации советских территорий, так и после их освобождения.

Нам важно здесь отметить, что изменения в уголовном праве военного и послевоенного времени вносились уже по этому заданному вектору, но с учетом специфики, связанной с военным временем. Например, 15 ноября 1943 г.) был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР об ответственности за разглашение государственной тайны (до 10 лет лишения свободы) [3]. В результате этих мер в обществе сложилось вполне определенное мнение о строгости законов военного времени, не говоря уже о фронтовой территории.

Если вести речь о методах изменения уголовного законодательства во время Великой Отечественной войны, то следует указать на следующие из них: установление новых видов преступных деяний, влекущих уголовную ответственность; криминализация административных правонарушений и дисциплинарных проступков; усиление мер уголовной репрессии (ужесточением санкций) по имеющимся составам преступлений [4, с. 39]. При этом большинство изменений были введены Президиумом Верховного Совета СССР либо Государственным комитетом по обороне (ГКО); немалая часть была принята и вводилась ведомственными актами органов исполнительной власти – Советом Народных Комиссаров, Наркоматами обороны, юстиции, а также Прокуратурой СССР. Каждое второе уголовное дело периода войны в отношении военнослужащих рассматривалось военным трибуналом либо внесудебным органом по п. «б» ст. 58-1 УК РСФСР, а в отношении невоеннообязанных – по п. «а» названной статьи.

Между тем после того, как советские войска стали освобождать временно оккупированную территорию, возник вопрос об ответственности изменников Родины и пособников фашистов, совершивших эти деяния во время оккупации. В этой связи был издан Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 апреля 1943 г. «О мерах наказания для немецко-фашистских злодеев, виновных в убийствах и истязаниях советского гражданского населения и пленных красноармейцев, для шпионов, изменников Родины из числа советских граждан и их пособников» [5]. Здесь обосновывалась необходимость этого закона в дополнение к действующему уголовному законодательству, и в развитие этого тезиса указывалось, в частности, что ко всем преступникам, виновным в совершении кровавых расправ над мирным

советским населением и пленными красноармейцами, и к их пособникам из местного населения применяется в настоящее время мера возмездия, явно не соответствующая содеянным ими злодеяниям. Имея в виду, что расправы и насилия над беззащитными советскими гражданами и пленными красноармейцами и измена родине являются самыми позорными и тяжкими преступлениями, самыми гнусными злодеяниями, Президиум Верховного Совета СССР постановил ввести для указанных преступников более жесткие наказания [5].

Так, Указом предписывалось, что немецкие, итальянские, румынские, венгерские, финские фашистские злодеи, уличенные в совершении убийств и истязаний гражданского населения и пленных красноармейцев, а также шпионы и изменники родины из числа советских граждан караются смертной казнью через повешение. Пособники из местного населения, уличенные в оказании содействия злодеям в совершении расправ и насилий над гражданским населением и пленными красноармейцами, караются ссылкой в каторжные работы на срок от 15 до 20 лет. Рассмотрение дел о фашистских злодеях, виновных в расправах и насилиях над мирным советским населением и пленными красноармейцами, а также о шпионах, изменниках родины из числа советских граждан и о их пособниках из местного населения возлагалось на военно-полевые суды, образуемые при дивизиях действующей армии, приговоры предписывалось приводить в исполнение немедленно, при этом приведение в исполнение приговоров военно-полевых судов при дивизиях - повешение осужденных к смертной казни - производить публично, при народе, а тела повешенных оставлять на виселице в течение нескольких дней, чтобы все знали, как караются и какое возмездие постигнет всякого, кто совершает насилие и расправу над гражданским населением и кто предаст свою Родину [5].

Это было во многом уникальное решение советской власти, и оно было вызвано к жизни исключительными обстоятельствами войны и чудовищными преступлениями, совершенными немецко-фашистскими захватчиками и их пособниками из числа советских граждан. Причем, необычность закона (особенно в части публичного повешения и оставления трупов на всеобщее обозрение) была настолько велика, что власть не решилась предать его опубликованию. Очевидно, в немалой степени эти меры определялись преступными действиями оккупантов, когда за содействие в поимке просоветски и антифашистски настроенных граждан обещалась награда, при этом выявленных участников сопротивления вешали, их трупы не разрешалось убирать по несколько недель. Так, почти на всех перекрестках города Пушкина Ленинградской области осенью 1941г. висели казненные с надписями: «Повешен как шпион», «За содействие партизанам», «Он был коммунист» и т.д. [6, с. 69] (данная тема подробно раскрыта в работах А.Е. Епифанова). В этом же законе был отражен и такой важный и актуальный вопрос, как уголовная ответственность фашистских захватчиков за совершенные ими зверства по отношению к военнопленным и мирному населению. В Заявлении Советского правительства от 14 октября 1942 г. указывалось, что оно считает необходимым незамедлительное предание суду специального международного трибунала и наказание по всей строгости уголовного закона каждого из фашистских главарей, оказавшегося в годы войны в руках государств, борющихся против гитлеровской Германии. Что же касается остальных военных преступников, то их следовало привлекать по Указом от 19 апреля 1943 г.

Как видно, в военное время произошли важные изменения в законодательстве и судебной практике по уголовным делам. Были определены новые составы преступлений, в том числе такие, как преступления против человечества, военные преступления. В ряде случаев - при совершении государственных и воинских преступлений, расхищении государственной собственности, при совершении особо опасных преступлений против порядка управления и некоторых других - судебная репрессия ужесточалась. При этом усиливался общепредупредительный характер

наказания [7, с. 125]. Вместе с тем осужденным военнотружущим и военнотружущим гражданам достаточно часто предоставлялась возможность искупить свою вину на фронте. Суды широко практиковали отсрочку исполнения приговоров в отношении таких осужденных с направлением их в действующую армию. Осужденных, проявивших себя на фронте стойкими защитниками Родины, освобождали от наказания со снятием судимости.

Этот закон применялся в основном к лицам, которые в период оккупации оказывали пособничество фашистам, при этом многие из них некоторое время после снятия оккупации участвовали в преступной деятельности бандформирований, и соответственно обвинялись и в этих преступлениях, в результате чего действия части бандитов квалифицировались сразу по нескольким статьям, каждая из которых предусматривала смертную казнь.

После окончания войны уголовно-правовая политика советского государства также развивалась по ранее определенному вектору, то есть, если иметь виду в целом, по пути ужесточения наказаний. Это хорошо видно, в частности, по усилению ответственности за хищения продовольственных товаров. Так, в соответствии с методами административно-командного управления проблеме продовольствия (по сути, проблеме голода на значительной части территории страны, которая наибольшее обострение получила в 1946-1947 гг.) стали решать принудительными средствами, переходящими в карательные меры. Так, 27 июля 1946 г. было принято постановление Совмина и ЦК КПСС «О мерах по обеспечению сохранности хлеба, недопущению его разбазаривания, хищения и порчи», а позже, 25 октября 1946 г. - постановление «Об обеспечении сохранности государственного хлеба». В некоторых районах было осуждено от четверти до половины всех председателей [7, с. 126]. Через год репрессивные меры ужесточили в отношении всего общественного и государственного имущества – 4 июня 1947 г. был издан известный закон «Об уголовной ответственности за хищение государственного и общественного имущества» [8]. Тогда же, 4 июня, был принят и Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении охраны личной собственности граждан» [9].

По мнению И.В. Говорова, указы от 4 июня 1947 г. означали отказ советского руководства от исправительных принципов в уголовной политике, так как ее главным принципом стали жестокие карательные меры [10, с. 142]. В следующем году вышел Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 ноября 1948 г. «Об уголовной ответственности за побег из мест обязательного и постоянного поселения лиц, выселенных в отдаленные районы Советского Союза в период Отечественной войны», где, в частности, указывалось, что за самовольный выезд (побег) из мест обязательного поселения виновные подлежат привлечению к уголовной ответственности - 20 лет каторжных работ. Дела в отношении побегов выселенцев должны были рассматриваться в Особом совещании при МВД СССР. Лиц, виновных в укрывательстве бежавших, следовало привлекать к уголовной ответственности, мера наказания - лишение свободы на срок до 5 лет [11]. Следует заметить, что наказание для укрывателей было очень жесткое (такое же наказание предусматривалось, например, за изнасилование).

Проблема выселения отдельных категорий населения в СССР рассматриваемого периода достаточно подробно изучена в литературе (работы А.Г. Петрова, И.В. Алферова, Л.П. Саганова, А.А. Шадта, А.С. Хунагова и др.). Здесь мы отметим лишь, что родственники осужденных по делам о бандитизме на бывших в оккупации советских территориях также подвергались ссылке; равным образом это касалось и тех бандитов, которые отбывали наказание в виде лишения свободы в ИТЛ, после чего оставались на «вечном» поселении.

Другим заметным событием в развитии послевоенного уголовного законодательства стал закон об отмене смертной казни от 26 мая 1947 г. [12]. В

литературе однозначно трактуется как шаг в сторону гуманизации [13, с. 15]. Отмена смертной казни, исходя из указа, была обусловлена «исторической победой советского народа и возросшей мощью Советского государства». Также этому способствовала международная обстановка после капитуляции Германии и Японии и пожелания профессиональных союзов рабочих и служащих и других авторитетных организаций, выражающих мнение широких общественных кругов. Однако уже через четыре года (закон от 12 января 1950 г.) смертная казнь вновь вводится в действие, правда, к ограниченному кругу преступников [14] (в дальнейшем число категорий «смертников» будет неуклонно увеличиваться). Очевидно, закон об отмене смертной казни был обусловлен стремлением власти каким-то образом показать, что государство принимает не только законы, усиливающие репрессии. Но поскольку генеральная линия не менялась, то шаги к возврату смертной казни просматривались практически сразу после ее отмены, и они были связаны с актами об усилении карательной.

Так, в 1948 г. были созданы особые ИТЛ, куда помещались лица, осужденные за преступления против государства и другие особо тяжкие преступления, в том числе за пособничество фашистам и бандитские акции. В этих ИТЛ заключенные имели номера и лишались права переписки и свиданий с родственниками. О приоритете репрессивных мер свидетельствует и тот факт, что после окончания войны до 1953 г. была проведена только одна амнистия, а именно связанная с Победой. Между тем в дальнейшем поводы для амнистии имелись (например, в 1947 г. отмечалось 30-летие Великого Октября, в 1950-мг. 5-летие Победы, однако власть не считала нужным смягчать участь преступников, и следующая амнистия была проведена только после смерти Сталина, причем практически сразу – 27 марта 1953 г., и такая поспешность дает основание предполагать, что жесткость предшествующих уголовных законов давно уже зашла за рамки доктрины государственно-правовой политики государства по борьбе с преступностью). Показательны и следующие факты. В 1949 г. фактически без судебного доказательства вины и только на основании заочного решения Особого совещания в ГУЛАГ было отправлено более половины (51,2%) арестованных политических преступников, тогда как в 1946 г. доля политических дел, прошедших через Особое совещание, составляла всего 6,7% [15, с. 163]. В эту категорию включались и участники банформирований на бывших в оккупации территориях. Во второй половине 1950-х гг. власти удалось выявить и привлечь к ответственности основную часть лиц, совершивших преступления на бывших в оккупации территориях, и необходимость в указанных выше жестких мерах отпала.

1. Постановление ВЦИК от 22.11. 1926 г. «О введении в действие Уголовного кодекса РСФСР редакции 1926 года (вместе с кодексом)» // СУ РСФСР. 1926. № 80. № 600.
2. Постановление ЦИК СССР от 08.06. 1934 г. «О дополнении Положения о преступлениях государственных об измене Родине» // СУ РСФСР. 1934. № 30. Ст. 173.
3. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15.11. 1943 г. «Об ответственности за разглашение военными государственной тайны, не составляющее контрреволюционного преступления, а также за утрату секретных документов» // Советское право в период Великой Отечественной войны. Ч. II. Уголовное право. Уголовный процесс / Под ред. И.Т. Голякова. М.: Юриздат, 1948. С. 28.
4. Бондаренко Д.В. Юридическая ответственность в военное время (на опыте Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.). М., 2005. 196 с.
5. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19. 04. 1943 г. № 39 «О мерах наказания для немецко-фашистских злодеев, виновных в убийствах и истязаниях советского гражданского населения и пленных красноармейцев, для шпионов, изменников Родины из числа советских граждан и для их пособников» // Судебная власть в России. История. Документы. В 6 т. / Сост. О.Е. Кутафин, В.М. Лебедев, Г.Ю. Семигин. Т. 5. Советское государство. М.: Мысль, 2003. С. 493-494.
6. Ковалев Б.Н. Нацистская оккупация и коллаборационизм в России. 1941-1944. М.: АСТ, Транзиткнига, 2004. 544 с.

7. История отечественного государства и права. В 2 ч. Ч. 2 / Под ред. О.И. Чистякова. М.: Бек, 2002. 342 с.
8. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 04.06.1947 г. «Об уголовной ответственности за хищение государственного и общественного имущества» // СЗ СССР. 1947. № 14.
9. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 04.06.1947 г. «Об усилении охраны личной собственности граждан» // Ведомости ВС СССР. 1947. №19.
10. Говоров И.В. Разгул преступности в послевоенном Ленинграде и области // Вопросы истории. 2003. N 4. С. 139-143.
11. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26.11. 1948 г. «Об уголовной ответственности за побеги из мест обязательного и постоянного поселения лиц, выселенных в отдаленные районы Советского Союза в период Отечественной войны» // Сборник законодательных и нормативных актов о репрессиях и реабилитации жертв политических репрессий. Ч. 1. Курск: ГУИПП «Курск», 1999. С. 396—397.
12. Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об отмене смертной казни» от 26.05. 1947 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1947. № 17.
13. Ковалева Е. М. Организационно-правовые основы деятельности Советской милиции по борьбе с преступностью в послевоенный период восстановления народного хозяйства и либерализации политического режима, социально-экономических реформ, 1945 - 1960 гг.: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. 156 с.
14. Указ Президиума Верховного Совета СССР «О применении смертной казни к изменникам Родины, шпионам, подрывникам-диверсантам» от 12.01. 1950 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1950. № 3. Ст. 17.
15. Медовник А.А. Уголовно-политическое судопроизводство в советском государстве послевоенного периода (1945-1953 гг.): дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2008. 226 с.

Фалько М.Д., Боженев М.А.

Субъекты договора поручительства

*Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-250

Аннотация

В данной работе поднимается проблема относительно того, кто выступает сторонами по договору поручительства, является ли он двухсторонним или трехсторонним договором. Необходимо ли непосредственное участие и волеизъявление должника в заключение данного вида договора. Также в статье рассматривается субъектный состав, в частности кто, может выступать в роли поручителя и какие требования к нему предъявляются. Может ли в качестве поручителя выступать юридическое лицо, или в данной роли могут быть исключительно физические лица.

Ключевые слова: поручительство, договор поручительства, кредитор, поручитель, должник, обязательства, добросовестность, основное обязательство.

Abstract

This paper raises the problem of who is the parties to the surety agreement, whether it is a bilateral or tripartite agreement. Is the direct participation and expression of the will of the debtor necessary in the conclusion of this type of contract. The article also discusses the subject composition, in particular who can act as a guarantor and what requirements are imposed on him. Whether a legal entity can act as a guarantor, or only natural persons can act in this role.

Keywords: surety, surety agreement, creditor, guarantor, debtor, obligations, conscientiousness, main obligation.

На современном этапе развития отечественного законодательства под поручительством понимается договор, в рамках которого одна сторона, выступающая в качестве поручителя, обязывается перед кредитором другого лица отвечать за

исполнение им обязательства полностью или частично. Законодателем допускается заключение договора поручительства в обеспечение не только денежных, но и неденежных обязательств, а также в обеспечение обязательства, которое только возникнет в будущем [1]

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. 09.03.2021) (Далее – ГК РФ) не регулирует механизм, посредством которого устанавливается поручительство, а также не детализирует его субъектный состав. Однако полагаем, что для заключения договора поручительства по обязательству, обеспечиваемому поручительством, участие основного должника не требуется. Можно констатировать, что договор поручительства, который допускается заключать без участия должника, в практической деятельности может заключаться не только без его ведома, но и вопреки его воле.

Рассматривая субъектный состав договора поручительства можно заключить, что в качестве субъектов указанной договорной конструкции выступает лицо, являющееся кредитором по основному обязательству и поручитель, который в данном аспекте будет рассматриваться как пассивная и обязанная сторона. Как уже отмечалось ранее, в правоотношениях поручительства основной должник какого-либо участия не принимает.

С юридической точки зрения основной должник в договоре поручительства принимает лишь косвенное (посредственное) участие, предшествуя установлению поручительства, участие основного должника в механизме заключения договора поручительства находит свое проявление в том, что он имеет непосредственную заинтересованность в заключении договора поручительства, в связи с чем, обращается к будущему поручителю с соответствующей просьбой.

Именно основной должник осуществляет подготовку договора поручительства, подыскивает поручителя, а также получает его согласие на заключение данного договора. Однако участником договора поручительства в данном случае основной должник не становится, но несет обязанность по уплате долга, являясь субъектом основного обязательства.

Диаметрально противоположной точки зрения придерживается И.М. Тютрюмов, который указывает, что «в настоящее время вполне можно принять поручительство и без ведома лица, за которое поручительство дается, а также без соответствующего предложения с его стороны» [4]. Аналогичной точки зрения придерживался Г.Ф. Шершеневич который отмечал, что «поручительство основывается на договоре, который заключается по взаимному соглашению между кредитором и поручителем и согласия, равно как и участия должника не требует» [3].

Большинство исследователей указанной проблемы приходят к однозначному выводу о том, что из анализа статей ГК РФ явно следует, что кредитор, должник и поручитель тесно взаимосвязаны между собой даже в отсутствие трехстороннего договора. Аналогичный вывод подтверждается материалами судебной и правоприменительной практики, например, на данном аспекте акцентировал внимание Пленум ВАС в Постановлении от 12.07.2012 года № 42 «О некоторых вопросах разрешения споров, связанных с поручительством». Так, в п.5 Постановления указано, что из положений главы 23 ГК РФ следует, что договор поручительства может заключаться без уведомления или согласия должника. В случае если договор поручительства будет заключен именно таким образом, это не будет выступать в качестве основания для признания его недействительности.

Однако на практике не редки случаи, когда действия кредитора и поручителя, направленные на заключение договора поручительства вопреки желанию должника, тем самым причиняя ему неблагоприятные для него последствия, такие как изменение подсудности спора, переход к поручителю прав требования к должнику, несмотря на

предусмотренный в основном обязательстве запрет уступки требований без согласия должника и т.п. [2].

Противодействие такой ситуации как раз-таки и было разработано Пленумом ВАС РФ от «12» июля 2012 года № 42.

Во-первых, все действия поручителя необходимо анализировать с точки зрения добросовестности и выявлять случаи злоупотребления правом.

Во-вторых, для типичных случаев недобросовестных действий поручителя и кредитора в Постановлении Пленума о поручительстве установлены специальные правила, касающиеся противодействия манипулированию с подсудностью и заключению поручительства с целью обойти договорный запрет на уступку.

Таким образом, исходя из анализа судебной практики, мы можем наблюдать, что на сегодняшний день, российское законодательство не закрепляет необходимость обязательного включения в договор поручительства, наряду с кредитором и поручителем, еще и должника. Также стоит отметить, что мотивы, которые поспособствовали даже поручителем поручения за должника, правового значения на практике не имеют.

Также рассматривая субъектный состав договора поручительства, возникает вопрос относительно того, кто может выступать в роли поручителя? Гражданское законодательство не содержит норм, которые бы раскрывали требования, предъявляемые к лицу, выступающего в качестве поручителя. Из этого следует, что способность вступать в правоотношения по договору поручительства связывается законодателем с наступлением общегражданской дееспособности у граждан и с возникновением правоспособности для юридических лиц.

Предполагается, что дееспособный поручитель полностью осознает, что существует вероятность претерпеть какие-либо имущественные потери в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением должником своего обязательства. А также полагается, что поручитель психологически должен быть готов к возможному наступлению для него неблагоприятных последствий.

Рассматривая субъектный состав договора поручительства, важно отметить, что в качестве поручителя может выступать не только физическое лицо, но и также юридическое лицо. Однако в юридической литературе бытует мнение, что юридическое лицо может выступать в качестве поручителя лишь в том случае, если в его учредительных документах закреплена такая возможность. Данный вывод основан на основании того, что «правоспособность юридического лица по российскому законодательству носит специальный характер: юридическим лицам разрешается приобретать только такие права и нести такие обязанности, которые соответствуют целям их деятельности (ст. 49 ГК РФ). Поскольку принятие обязанности поручителя не может соответствовать цели какой-либо деятельности, следует признать, что юридические лица могут поручаться за кого-либо только в том случае, если такая возможность предусмотрена в их учредительных документах» [1].

Однако данная позиция не является обоснованной, поскольку поручительство не рассматривается гражданским законодательством в качестве определенного вида предпринимательской деятельности, а является одним из способов обеспечения исполнения обязательств, следовательно, утверждать, что в качестве поручителя по договору поручительства могут выступать исключительно юридические лица, в учредительных документах которых зафиксирована такая возможность, не имеет под собой достаточных правовых оснований [5].

Таким образом, подводя итог всему вышесказанному, можно отметить, что на сегодняшний день субъектами договора поручительства являются исключительно кредитор и поручитель. Договор поручительства может быть заключен не только без

участия должника по основному обязательству, без его уведомления, но и вопреки его воле.

1. Гражданский Кодекс Российской Федерации. Часть первая: Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
2. О некоторых вопросах разрешения споров, связанных с поручительством: Постановление Пленума ВАС РФ от 12.07.2012 г. № 42 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
3. Петрова Н.Ф. Участие должника в договоре поручительства // Журнал российского права. 2009. № 4.
4. Кудрявцева Л.В., Давидан П.С. Проблемы правового регулирования договорных и иных правоотношений в агропромышленном комплексе // Бюллетень науки и практики. 2018. Т. 4. № 11. С. 411-415.
5. Kudryavtseva L.V., Stavilo S.P., Ofisov V.V., Kachur A.N. DIRECTIONS OF IMPROVING CIVIL LAW RELATIONS IN LAND USE // Mediterranean Journal of Social Sciences. 2015. Т. 6. № 3 S3. С. 115-122.

Филимонова В.А.

К вопросу о бесплатной юридической помощи

*Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-251

Аннотация

Потребность в получении юридической помощи возникает регулярно и повсеместно. Де-факто нет такой сферы в жизни или деятельности человека, в которой не нужно было бы быть осведомленным в каких-либо правовых нормах или уметь их грамотно применять. В связи с этой уже повседневной потребностью необходима определенная система защиты прав и свобод лиц, которые нуждаются в квалифицированной помощи, с учетом их финансового положения, ведь нельзя упускать из виду население, которые находятся в черте бедности. По этой причине в РФ был взят курс на построение правового государства, способного обеспечить возможность для всех получить квалифицированную юридическую помощь, что и закреплено в Конституции Российской Федерации. По этой причине предоставляемая статья посвящена раскрытию актуальных вопросов реализации конституционного права на бесплатную юридическую помощь, которое также получило свою огласку в Федеральном законе от 21 ноября 2012 года «О бесплатной юридической помощи».

Ключевые слова: система бесплатной юридической помощи, юридическая клиника, конституционное право, участники системы юридической помощи, квалифицированная юридическая помощь.

Abstract

The need for legal assistance arises regularly and everywhere. De facto, there is no sphere in the life or activity of a person in which it would not be necessary to be aware of any legal norms or be able to apply them competently. In connection with this already daily need, a certain system of protection of the rights and freedoms of persons who need qualified assistance, taking into account their financial situation, is necessary, because it is impossible to lose sight of the population who are in the poverty line. For this reason, the Russian Federation has taken a course to build a state of law that can provide an opportunity for everyone to receive qualified legal assistance, which is enshrined in the Constitution of the Russian Federation. For this reason, the article is devoted to the disclosure of topical issues of

the implementation of the constitutional right to free legal assistance, which also received its publicity in the Federal Law of November 21, 2012 "On Free Legal Assistance".

Keywords: free legal aid system, legal clinic, constitutional law, participants in the legal aid system, qualified legal aid.

Конституцией Российской Федерации установлено, что человек с его правами и свободами является высшей ценностью, а обеспечение этого правила является обязанностью государства и обеспечивается правосудием. Таким образом, гарантируя государственную защиту прав и свобод всех на условиях конъюнктуры, государство предоставляет населению возможность защиты своих прав и свобод всеми способами, которые не запрещены российским законодательством. В связи с этим заведомо становится понятно, что в полной мере обычный человек, в нашем случае это без должного юридического образования, полностью не способен обеспечить данное право. Данную диллему можно проследить, например, в замешательстве человека о том, какой компетентный орган способен защитить то или иное нарушенное право. Зачастую многие лица, которые не имеют специальных знаний в сфере юриспруденции не могут автономно реализовать свои законные права и интересы вследствие того, что не осведомлены об этих правах, не могут правильно истолковать или применить ту или иную правовую норму и должным образом оформить документ правового характера. Приведенные примеры наглядно показывают, что без помощи квалифицированного юриста лицо не сможет во всей полноте реализовывать и защищать свои признанные права и интересы. В связи с этим высшим законом Российской Федерации в части 1, статьи 48 предусмотрен механизм возможных мероприятий, которые направлены на защиту прав и законных интересов лиц. Условленная система мероприятий и называется юридическая помощь.

Обеспечение квалифицированной юридической помощью всех, нуждающихся в ней, является важнейшим конституционным положением. Это является очень важным и значительным элементом конституционного положения, так как он направлен на справедливое проживание на территории России, с возможностью не только о знании своих прав, но и возможностью их реализации и защиты, а также повышения социальной защищенности и обеспечения доступа к правосудию. Подводя к теме нашей научной статьи, отметим, что законодательство позаботилось и о людях, которые находятся в пределах черты бедности и не могут иметь возможности оплачивать юридические услуги. В Конституции РФ отмечено, что предусматриваются случаи, когда юридическая помощь может оказываться бесплатно. Беря во внимание в целом предоставленную конституционную гарантию, право на ее реализацию не было должным образом предоставлено. По этой причине 12 ноября 2011 года был принят Федеральный закон №324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации". В приведенном законе нет общего понимания бесплатной юридической помощи, что приводит к определенным сложностям в процессе реализации прав граждан. На мой взгляд, важным аспектом в данном случае является неурегулированная процедура отнесения лиц к категории, имеющей право на получение бесплатной юридической помощи. По этой причине приходится больше времени тратить на определение таких лиц, запрашивать соответствующие документы на определение их статуса. Какие же все-таки категории граждан имеют право на предоставления им бесплатной системы мероприятий по защите своих прав? Ответ на этот вопрос можно найти в части 1, статьи 20 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ», где рассмотрены категории и случаи ее оказания. Приведем примеры некоторых из них:

- 1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации,

- либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (далее - малоимущие граждане);
- 2) инвалиды I и II группы;
 - 3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации;
 - 4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;
 - 5) граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме;

Не очень благоразумным является предъявление минимальных требований к лицам, которые оказывают бесплатную юридическую помощь, среди которых достаточным и основным считается наличие высшего юридического образования. По моему мнению, помощь должна быть не только бесплатной, но и качественной, ведь тогда становится неясным вопрос о смысле существования данной системы, если она неэффективна в действии. Разобравшись с требованиями к лицам, оказывающим бесплатную юридическую помощь, затронем и субъектов данной системы. Лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, являются физические и юридические лица, которые являются участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, а также иные лица, имеющие на это право. Участниками государственной системы по этому вопросу выступают федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им Федеральный закон от 21.11.2011 N 324-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", статья учреждения; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, государственные юридические бюро. Хочется сказать, что деятельность адвоката – это, прежде всего, квалифицированная юридическая помощь, выражающаяся в участие в различных типах процессуальных действий, а так же в подготовке юридической документации, в разъяснение различных вопросов и т.д. Важность данной профессии неоспорима, ведь право на оказание квалифицированной юридической помощи имеют все. Процессуальные действия заключаются в непосредственных действиях представителя по определенному делу от имени и в интересах представляемого, которые порождают конкретные процессуальные права и обязанности у представляемого. Также следует отметить, что адвокаты, нотариусы и другие лица, которые участвуют в оказании бесплатной юридической помощи, могут быть наделены правом на участие в государственной системе, касающейся вопроса об оказании бесплатной юридической помощи. Интересно то, что негосударственная система оказания данной услуги бесплатно строится на добровольных началах. К такому неожиданному обстоятельству закон относит юридические клиники, в которых студенты оказывают безвозмездную юридическую помощь гражданам, в связи с чем это позволяет подготовить будущих профессионалов в области юриспруденции, посредством выработки профессиональных навыков и опыта работы с клиентами, а гражданам в свою очередь это оказывает помощь в решении юридических вопросов, возникших в силу недостатка достоверных знаний в правовой сфере. Юридические клиники могут оказывать бесплатную юридическую помощь только в двух формах:

1. Правовое консультирование, которое может быть предоставлено как в устной, так и в письменной форме;
2. Составление каких-либо правовых документов, например, жалоб, заявлений, ходатайств

Становится довольно очевидна одна проблема, которая тесно связана с таким явлением как юридическая клиника. В силу обстоятельств участники юридической клиники не могут предоставлять и защищать интересы граждан в суде, государственных и муниципальных органов и организаций. Таким образом, вопрос об оказании бесплатной юридической помощи остается по-прежнему слабо урегулированным, потому что тема совершенствования данной системы не теряет своей актуальности, и одним из этих направлений я вижу непосредственное внесение поправок в Федеральный закон №324. Стоит отметить, что на минюста РФ и подведомственных ему учреждениях возлагается непосредственное обеспечение и контроль за организацией оказания бесплатной юридической помощи. И уже в 2020 году Министерство Юстиции Российской Федерации заявили о готовящихся поправках в упомянутый ФЗ.

Подводя итог, хочется в очередной раз отметить, что конституционной гарантией является не сам факт наличия возможности получения бесплатной юридической помощи, но и ее качественное и квалифицированное исполнение.

1. Бондарь О.Н. Квалифицированная юридическая помощь – конституционная гарантия судебной защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2008.
2. Ботнев В.К. Квалифицированная юридическая помощь как конституционно-правовая гарантия защиты прав и свобод человека и гражданина: автореферат дис. ... докт. юрид. наук. Москва, 2013
3. Гринь Е.А., Батлукова А.Д. Адвокатская этика – основа деятельности адвоката // В сборнике: Поколение будущего. сборник избранных статей Международной студенческой научной конференции. Санкт-Петербург, 2020. С. 97-99.
4. Гринь Е.А., Градинар Э.В. О судебном (процессуальном) представительстве и представительстве по назначению суда // Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 129-132.
5. Кручинин Ю.С., Арапов В.В. Вопросы реализации государственной системы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации // Адвокат. – 2012. – № 12. С. 5-12./Справочно-правовая система «Консультант Плюс»
6. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации : федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324 – ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.
7. Плетень А.С. Конституционное право на бесплатную юридическую помощь и механизм его реализации в современной России: автореферат дис. ... кандидата юридических наук. – М., 2008
8. Пресняков М.В., Васильев А.А. Получатели бесплатной юридической помощи в Российской Федерации // Закон. – 2012. – № 11. – С. 63 – 71// Справочно-правовая система «Консультант Плюс»

Шереметьева Н.В.

Ограниченные вещные права на примере зарубежных стран

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
(Россия, Владивосток)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-252

Аннотация

Работа посвящена зарубежному правовому регулированию ограниченных вещных прав. Рассматриваются особенности ограниченных вещных прав во Франции, Германии, США.

Ключевые слова: залог, ипотека, ограниченные вещные права, сервитут, узус, узуфрукт.

Abstract

The paper is devoted to the foreign legal regulation of limited property rights. The features of limited property rights in France, Germany, and the United States are considered.

Keywords: pledge, mortgage, limited property rights, easement, usus, usufruct.

Ограниченными вещными правами являются различные по своему содержанию абсолютные права на вещи, принадлежащие на праве собственности другим лицам. Эти права закрепляют за их носителями отдельные правомочия, которые являются правомочиями собственника, однако не лишают последнего права собственности на данную вещь. Такими правами, в частности, являются право владения, право пользования, узуфрукт, сервитут, суперфиций, эмпитевзис, залог и другие.

Право пользования (узус) — право пользования чужой вещью, проживание в чужом доме для удовлетворения собственных нужд (или нужд своей семьи) без права получения прибыли от такого использования.

От узуса отличают узуфрукт - пожизненное или срочное право пользования чужой вещью с изъятием доходов и обязанностью хранить ее; это наиболее полное право на чужую вещь, которое оставляет владельцу лишь формальное, так называемое «голое» право собственности; владелец имеет только юридическую возможность контролировать пользователя (узуфруктария). Узуфрукт достаточно подробно урегулирован законом в странах континентального права. Он может быть установлен пожизненно или на определенный период времени, или под условием, наступление которого прекратит право пользования. Возникает узуфрукт чаще всего в сфере наследственных отношений и действует в течение жизни пользователя. Последний имеет возможность эксплуатировать имущество на таких же началах, как и собственник, изымая из него выгоды: получать естественные плоды, приращения или денежные доходы (проценты по займам, арендную плату и др.).

В римском праве сервитуты были известны как *jura in re aliena*. Этот термин был применен к классу строго определенных прав, таких как права пути, которые сегодня называются сервитутом.

Собственно сервитуты, такие как право на дорогу – *praedial servitudes* (*servitutes praediorum*) были прикреплены к земельным участкам, в отношении которых они осуществлялись и принадлежали лицам только как собственникам прилегающих земель.

Земля, в пользу которой создается это право пользования своей землей собственником прилегающей земли, называется в римском праве *praedium dominans*; земля, обремененная этим правом, называлась *praedium serviens*. Следовательно, господствующие и служилые дома в современном праве.

Сервитуты служили на благо земли в том смысле, что потребности господствующей земли составляли меру дозволенного пользования.

Из правовой природы сервитута, концептуализированной римским земельным правом, вытекало, что человек не может создать себе сервитут над своей собственной землей. Не было никакой необходимости для такого.

Собственник, имеющий полное право собственности, не имеет необходимости наделять себя каким-либо меньшим правом. *Nulli res sua*

Обязанность, налагаемая на служащего владельца дома, может быть обязанностью не делать что-либо на служащем доме или обязанностью позволять господствующему владельцу дома делать что-либо на служащем доме, например ходить или ездить по нему с животными, повозками, экипажами и т.д.

В зарубежных государствах сервитутное право получило последующее развитие в рамках процесса рецепции римского частного права. Так, во Франции сервитуты общественного пользования являются важным источником дифференциации между собственниками. Сервитут по определению представляет собой ограничение права индивидуальной собственности в отношении, согласно ст. 637 Гражданского кодекса

Франции, «обременения, налагаемого на наследство для использования и использования наследства, принадлежащего другому собственнику», которое может быть естественным, договорным, судебным, но все же законным. Сервитуты, установленные законом, имеют целью общественную или коммунальную полезность или полезность физических лиц (ст. 649 Гражданского кодекса Франции).

Сервитуты, установленные для коммунальной пользы (ст. 650 Гражданского кодекса Франции), имеют различные виды и касаются транспортной инфраструктуры, распределения энергии, морского общественного достояния (пресловутое подневольное состояние прибрежной собственности морского достояния, предусмотренное статьей L160-6 Градостроительного кодекса Франции), градостроительства, охраны окружающей среды, выполнения общественных работ и т.д.

Во Франции режим сервитутов, устанавливаемых для общественного пользования, является автономным, определяемым конкретными законами или постановлениями, и правила, регулирующие сервитуты, устанавливаемые для частных лиц, в этом случае не могут быть применены. Таким образом, публичная компания, отвечающая за коммунальные услуги по распределению энергии, без права собственности на фонд, не может ссылаться на приобретение сервитута по давности. И наоборот, сервитут общественного пользования не прекращает свое действие из-за неиспользования.

Таким образом, в зависимости от географического положения их фонда и окружающей среды, некоторые собственники во имя общественных интересов и на основании полного права возлагают на себя обязательства, против которых они не могут возражать. Поскольку нормы, регулирующие этот вопрос, носят публичный характер, никаких отступлений не может быть, хотя в некоторых случаях можно было бы договориться о сервитуте.

С учетом временных сервитутов для общественных работ, которые могут быть особенно обременительными и подлежат компенсации, сервитут общественного пользования в принципе не предоставляет право на возмещение в пользу владельца, который его поддерживает, если только это не предусмотрено в тексте, устанавливающем сервитут.

Что касается сервитутов градостроительства, то статья Л. 160-5 Градостроительного кодекса Франции устанавливает принцип невыплаты компенсации, за исключением случаев, когда нарушается существующее положение или приобретенные права, или в исключительных случаях, определенных в судебной практике Государственного Совета, когда учреждение сервитута наносит владельцу непомерный ущерб и не соответствует обоснованным общественным интересам, на основании которых принимался градостроительный документ.

Кроме того, опираясь на принцип равенства перед публичными обвинениями, закрепленный в статье 13 Декларации 1789 года и в пункте 12 преамбулы 1946 года, Конституционный совет Франции смог сделать вывод о том, что, хотя сервитут на Эйфелевой башне не является лишением права собственности, он не может исключать право на возмещение какого-либо компенсируемого ущерба. В любом случае владелец остается в состоянии произвести на своем имуществе изменения, соответствующие его обычному использованию. Таким образом, он не может быть принужден к оплате расходов на перемещение электрических столбов, которые были необходимы после выкапывания прудов на участке, обремененном сервитутом.

Законы большинства штатов США разрешают создание так называемых «сервитутов по охране природы», которые должны принадлежать природоохранным организациям и правительственным органам. Однако это название вводит в заблуждение, поскольку основная функция этих соглашений заключается в ограничении развития сервIENTного имущества, а не в разрешении бенефициару

сервитута въезжать на землю и пользоваться ею. Большинство сервитутов сохранения более точно описываются как «сервитуты сохранения», поскольку они объединяют элементы сервитутов и соглашений, таких как предоставление прав доступа владельцу сервитута для целей мониторинга, образования или сбора средств и наложение как позитивных, так и негативных обязательств на сервиента-владельца для обеспечения выполнения цели сохранения.

Прибыль, разрешающая вывоз древесины, полезных ископаемых, нефти, газа, дичи или других веществ с участка земли, используется главным образом в добывающей промышленности, в лесной промышленности, а также для рекреационной охоты и рыболовства. Право брать воду из источника или колодца характеризуется в одних штатах как сервитут, а в других - как прибыль. Прибыль не всегда используется для создания прав для не собственников на изъятие природных ресурсов из земли. Аренда, а не прибыль, часто используется для создания прав на добычу нефти и газа и рубку леса. Некоторые государства признают минеральные ресурсы, которые позволяют владеть твердыми полезными ископаемыми независимо от собственности на остальную часть земли. Владельцы минеральных владений, как правило, имеют право пройти через поверхностные владения, чтобы получить доступ к минералам.

В праве зарубежных стран разновидностью права на чужие вещи является суперфиций — долгосрочное, наследуемое и отчуждаемое право возведения зданий и пользования ими на чужом городском земельном участке. Владелец такого права (суперфициарий) выплачивает собственнику земельного участка поземельную ренту. Суперфиций прекращается с истечением срока, отказом от него суперфициария, объединением его с правом собственности.

Самым распространенным в современной практике ограниченным вещным правом является залог - комплекс правомочий кредитора относительно имущества, которое выделено должником (или предоставлено другим лицом) для обеспечения выполнения им обязательства, и за счет которого могут удовлетворяться требования кредитора.

В Германии ипотечное право и ипотека максимальной суммы как различные виды залога являются ограниченными материальными правами для обеспечения договоров, цель которых - обеспечить залогодержателю приоритет в удовлетворении. По существу, речь идет о том, что залогодатель, если должник не выполняет своих обязательств, может удовлетворить свое требование из залога перед другими кредиторами. (§ 251 п. 1 Германского гражданского уложения (ГГУ)).

Ипотечное право - это конкретный случай залога, в котором владелец залога остается в собственности вещи после обоснования залога и используется по назначению или по назначению. Использование вещи допускается, но ее целостность должна быть сохранена (§261 п. 1 ГГУ). Ипотека на максимальную сумму - это не что иное, как возможность обеспечения безопасности, установленная в постоянных или регулируемых правоотношениях, которая обеспечивает залогодержателю его будущие требования к залогодателю. Их суть заключается в том, что долг может меняться в пределах лимитной суммы, и разрешение требования не влияет на существование этого залога (§ 263 п. 3 ГГУ).

В правовых отношениях участвует, с одной стороны, залогодатель, который может добиваться удовлетворения от залога, с другой - личный должник, то есть лицо, обязанное к исполнению договора, и материальный должник, являющийся собственником залога. Личный и материальный должник могут быть одним и тем же лицом, но две позиции могут возникать отдельно, если личный должник не предоставляет предмет залога.

Залоговое право в первую очередь зависит от объема обязательств, которые оно обеспечивает (§251 п. 3 ГГУ). Однако сокращение требования снижает объем ответственности с предметом залога даже без отдельного волеизъявления сторон в этом

отношении. При ипотеке, связанной с имуществом, земельный кадастр должен иметь сумму дебиторской задолженности, т.е. сумму ответственности с залогом или залогом. В случае будущего требования максимальная сумма, предназначенная для обеспечения, будет включена. При ипотеке снижение размера ответственности не переносится в земельный кадастр, но при приросте капитала ипотека в отношении прироста возникает только с регистрацией.

В случае недвижимости ипотека может быть установлена только на все имущество, зарегистрированное в земельном кадастре как самостоятельная единица, или всю долю собственности, находящуюся у должника (§261 п. 3). Имущество, например, также может служить залогом для нескольких дебиторских задолженностей, а затем кредиторы удовлетворяют свои требования один за другим. Право собственности на имущество, обремененное ипотекой, может быть приобретено только с ипотекой. При этом приобретение права собственности в залоге возможно только после установления залога. Установление залога также возможно в отношении того имущества, которое на момент заключения залогового договора еще не находится в собственности должника (§262 п. 5 ГГУ).

В Германии для обоснования ипотеки на имущество, помимо соответствующего договора, необходимо внести ипотеку в земельный кадастр.

Утверждение права на ипотеку осуществляется на основании решения суда путем исполнения. Если залог включен в нотариальный акт и для него существуют и другие юридические условия, исполнение начинается путем предоставления акта с оговоркой об исполнении. Доходы от продажи залога принадлежат кредитору, но он должен рассчитаться с должником в течение определенного периода времени и выдать доходы, превышающие его дебиторскую задолженность или коммунальные расходы, а также расходы, связанные с продажей. Если чье-либо право или законный интерес нарушаются способом осуществления права на удовлетворение, кредитор может потребовать возмещения понесенного ущерба (§ 264 п. 3 ГГУ).

В процедуре банкротства в порядке удовлетворения задолженности от банкротства хозяйственной организации дебиторская задолженность, обеспеченная до момента начала банкротства залогом по обременению активов, занимает второе место. Если имущество обременено несколькими залогами, для порядка удовлетворения имеет решающее значение ранжирование, определенное ранее. (§ 57 п. 1 пп. в Закон о банкротстве).

Залоговое право аннулируется с расторжением дебиторской задолженности, путем перехода дебиторской задолженности, приобретения права собственности на предмет залога залогодержателю или с приобретением дебиторской задолженности за счет заложенного имущества собственников (смятение) или в рамках банкротства или исполнительного производства, уничтожением залога или истечением срока исковой давности. (§259, § 260, § 264 п. 1 ГГУ).

Залог движимых вещей в англо-американской системе осуществляется в двух формах: с передачей имущества во владение залогодержателя (*pawn, pledge*) или в форме фидуциарной (основанной на особом доверии) сделки, по которой кредитор становится собственником заложенной движимой вещи, следовательно, может пользоваться ею (*mortgage*), однако в случае исполнения залогодателем обязательства залогодержатель (кредитор) должен вернуть вещь и передать право собственности на нее прежнему владельцу.

Итак, во Франции режим сервитутов, устанавливаемых для общественного пользования, является автономным, определяемым конкретными законами или постановлениями, и правила, регулирующие сервитуты, устанавливаемые для частных лиц, в этом случае не могут быть применены.

1. Бирюков А.А. Рецепция римского частного права и сервитуты в дореволюционной России // История государства и права. 2017. № 15.

2. Брагинский М.И. К вопросу о соотношении вещных и обязательственных правоотношений // Гражданский кодекс России: проблемы, теория, практика: Сб. памяти С.А. Хохлова. М., 1999.
3. Бухонова Л.Р. Тенденции и перспективы развития конституционного права частной собственности в современном мире // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 1.
4. Горонович И. Исследование о сервитутах. Доклад, прочитанный в Киевском юридическом обществе 13 ноября 1882 г. СПб., 1883.
5. Дигесты Юстиниана: избранные фрагменты / Пер. и прим. И.С. Перетерского. М., 1984.
6. Жалованная оброчная и льготная грамота Ивана IV Титу Мартемьянову // Памятники русского права / Под ред. Л.В. Черепнина. - М.: Издательство юридической литературы, 1956.
7. Иоффе О.С. Обязательственное право. М.: Юрид. лит., 1975.
8. Майборода В.А. Новеллизация публичных сервитутов на земельные участки // Российская юстиция. 2014. № 6.
9. Новицкий И.Б. Римское право. М.: Зерцало, 2016.
10. Панченко А.Ю. Порядок установления частного сервитута // Science Time. 2015. № 12 (24).
11. Поротикова О.А. Проблема злоупотребления субъективным гражданским правом. М.: Волтерс Клувер, 2018.
12. Рыбалов А.О. Некоторые вопросы установления публичных сервитутов (на примерах из судебной практики) // Закон. 2016. № 6.
13. Суханов Е.А., Кофанов Л.Л. О роли изучения и преподавания римского права в России // Древнее право. 1996. № 1.
14. Царанюк Е.А. Сервитут в России и странах Западной Европы // Science Time. 2015. № 12 (24).

Щербакова С.В.

Конституция – основной закон государства

*ФГБОУ ВПО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»
(Россия, Абакан)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-253

Аннотация

Данная статья посвящена рассмотрению правовой природы Конституции Российской Федерации как источника права. Проведен анализ термина «основной закон» в действующем конституционном праве, на базе чего дается вывод о неимении единого подхода к природе изучаемого объекта. Представлены основные черты и юридические свойства Конституции РФ. Рассмотрен порядок пересмотра и внесения поправок в Конституцию РФ. Выявлены проблемы конституционного развития на современном этапе.

Ключевые слова: Конституция, Основной закон, система российского законодательства, изменения Конституции, международные договоры, общественный договор, виды нормативных правовых актов.

Abstract

This article is devoted to considering the legal nature of the Constitution of the Russian Federation as a source of law. An analysis of the term «basic law» in the current constitutional law has been carried out, on the basis of which it is concluded that there is no unified approach to the nature of the object being studied. The main features and legal properties of the Constitution of the Russian Federation are presented. The procedure for revising and amending the Constitution of the Russian Federation was considered. Problems of constitutional development at the present stage have been identified.

Keywords: Constitution, the Main Law, the system of Russian legislation, amendments to the Constitution, international treaties, the social contract, the types of normative legal acts.

Конституция – это основной закон государства, принятый в особом порядке, имеющий высшую юридическую силу, верховенство на всей территории страны и устанавливающий ключевые принципы организации государственной власти, а также

устройства общества и государства и отношения между ними. Сущность конституции состоит в суверенитете народа, принимающего по доброй воле основной закон, который устанавливает основы и границы государственной власти, в руки которой народ передает свои полномочия [6, с. 125].

Конституция РФ имеет несколько отличий от иных законодательных актов [10, с. 63]:

- учредительный характер (закрепляет государственный строй, основные обязанности и права (свободы), определяет форму государства и систему высших органов государственной власти);
- высшая юридическая сила – действие конституции распространяется на всей территории государства. Все законы и другие правовые акты государственных органов издаются на базе конституции и согласно с ней;
- относительная стабильность;
- фундамент для текущего законодательства;
- особый порядок принятия и изменения;
- нормативный акт прямого действия (конституционные нормы действуют без утверждения некоторыми органами государственной власти или должностными лицами);
- верховенство на всей территории государства.

Поэтому конституция занимает особое место среди источников права. Конституции РФ отводится особая роль среди российских правовых приемов, снабжающих качественное и интенсивное развитие экономических, социальных и политических процессов в обществе. Это обусловлено, во-первых, тем, что она, будучи актом высшей юридической силы, составляет правовой фундамент текущего законодательства. В ней получают юридическое закрепление разные виды правовых актов, издаваемых государственными органами [8, с. 107]. Во-вторых, Конституция РФ является системообразующим правовым актом, поскольку в ней отражается вертикальная, горизонтальная и федеральная структуры законодательства. В-третьих, помимо регулятивной функции, основной закон страны снабжает внутреннее единство норм правовой системы и результативные правовые связи с зарубежным законодательством [11, с. 313].

Основными чертами конституции являются [12, с. 119]:

- особый субъект, от имени которого принимается основной Закон, – народ;
- учредительный характер конституционно-правовых норм;
- расширенный предмет регламентирования конституции;
- особые юридические свойства конституции.

К юридическим свойствам конституции относят [3, с. 187]:

- верховенство основного закона на всей территории страны, в частности территорию некоторых субъектов страны;
- высшая юридическая сила по отношению к законодательству государства;
- особая охрана конституционных норм;
- прямое действие конституционных норм;
- особый порядок принятия конституции и внесения в нее изменений.

Поправки к Конституции РФ – это изменение ее положений путем процедур. Собственно поправками именуются конституционные поправки, принятые в форме законов РФ о поправке к Конституции РФ, одобренные органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов РФ [1]. По простоте внесения изменений, Конституция РФ считается жесткой, поскольку любые проекты содержательных

поправок требуют принятия в пределах усложненного законодательного порядка, не характерного для иных законопроектов.

С момента введения в силу по результатам всенародного голосования 1993 года в Конституцию РФ было внесено всего несколько блоков содержательных поправок. В 2008 году изменения расширили сроки полномочий Президента и Государственной Думы, а также сформировали институт ежегодных отчетов Правительства страны перед нижней палатой парламента. В 2014 года конституционным изменением были объединены Верховный суд РФ и Высший арбитражный суд РФ, а также поправка к Конституции наделила Президента возможностью назначать численностью не более 10% от состава в Совет Федерации представителей РФ [5, с. 89].

Наиболее масштабные изменения Конституция РФ претерпела в 2020 году по итогам прямо предусмотренного законом о поправках общероссийского голосования. Тогда коррективам подверглось содержание 41 статьи, которые затрагивали важные приоритеты государственной политики, определение брака, исполнение решений международных судов, порядок создания Совета Федерации, формирование федеральных территорий, организацию местного самоуправления и т.д. [9, с. 338].

Процедура внесения изменений и поправок происходит следующим образом. Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ вносит Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы. Порядок пересмотра и внесения поправок предусматривает предложение в Государственную думу, которая в течение трех чтений рассматривает проект, далее происходит одобрение в течение 5 дней, после чего закон направляется в органы субъектов РФ. В течение 14 дней законодательный орган отправляет одобренный проект в Совет Федерации, который на заседании устанавливает итоги рассмотрения проекта. Далее проект направляется Президенту РФ, который в срок до 14 дней его подписывает и официально публикует [2].

Проблемы конституционного развития на современном этапе подчеркивают необходимость внесения поправок в Конституцию РФ, произошедших в 2020 году. Основными проблемами современной Конституции РФ являются [7, с. 88]:

- фиктивность ее некоторых норм;
- несоответствие действующего законодательства и правоприменительной практики нормам Конституции РФ;
- искажение исторических фактов;
- закрепление гарантии о минимальном размере оплаты труда и индексации пенсий и т.д.

Внесение соответствующих поправок и изменений в Конституцию РФ 1993 года – процедура своевременная и необходимая ввиду происходящих политических и экономических преобразований. Сам процесс происходил в сложных условиях, но референдум был проведен и соответствующие поправки и изменения были приняты [4, с. 571]. В.В. Путин подписал указ и новые дополнения и поправки вступили в силу 4 июля 2020 года. Важно, чтобы эти дополнения и поправки были внедрены на практике и оказали воздействие на взаимоотношения общества и государства.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Конституция как основной закон государства является юридическим документом, фундаментом государственности, правопорядка и законности. В настоящее время в мировой конституционно-правовой теории не имеется общего взгляда на содержание Конституции. Так, ее ключевой целью в любой стране являются гарантии прав и свобод человека и гражданина, воплощение народного суверенитета через представительную систему, создаваемую на базе единого избирательного права, устройство

государственной власти является только тогда демократическим и результативным, когда соблюдается принцип разделения властей и т.д.

Структура нормативных правовых актов Российской Федерации на современном этапе должна выглядеть по-другому, нежели имеющаяся в теории государства и права, и представлять пирамиду, в фундаменте которой закладывается конституция, а далее – законы и подзаконные акты, в комплексе составляющие скелет правовой системы РФ. Конституция (в общетеоретическом смысле) – это нормативный правовой акт высшей юридической силы, принимаемый, изменяемый и охраняемый в особом порядке, регламентирующий наиболее значимые вопросы организации взаимодействия государства и общества в целом.

1. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г.: в ред. Законов Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 11. – 16 март.
2. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации: Федер. закон от 04.03.1998 г. № 33-ФЗ [принят Государственной Думой 6 февр. 1998 г., одобрен Советом Федерации 18 февр. 1998 г.] (с изм. на 08.08.2015 г.) // Рос. газ. – 1998. – 5 марта.; 2015. – 11 марта.
3. Абазов, А.Б. Состояние, тенденции и перспективы развития современного конституционного права Российской Федерации / А.Б. Абазов // МЦНС «Наука и просвещение». – 2020. – № 4. – С. 186-189.
4. Авакьян, С.А. Конституционное право России. Учебный курс. Учебное пособие / С.А. Авакьян. – Москва: Инфра-М, Норма, 2017. – 912 с.
5. Андемиркан, Б.А. Поправки к Конституции Российской Федерации 2020 г. как новый этап в развитии России / Б.А. Андемиркан // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. – № 3. – С. 88-93.
6. Богданова, Н.А. Конституционное право. Общая часть. Учебно-методическое пособие / под ред. Богданова Н.А. – Москва: Зерцало, 2019. – 372 с.
7. Миронова, Л.Ю. Перспективы развития конституционного права России / Л.Ю. Миронова // Конституционно-правовые механизмы защиты прав человека и гражданина в России и мире. – 2019. – № 5. – С. 85-90.
8. Маркина, Е.В. Конституционное право России. Учебник / Е.В. Маркина, М.Б. Смоленский, Л.Ю. Ключкина. – Москва, 2020. – 232 с.
9. Морозова, Л.А. Теория государства и права: учебник / Л.А. Морозова. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. – 464 с.
10. Нарутто, С.В. Конституционное право России: учебник / С.В. Нарутто, Н.Е. Таева, Е.С. Шугрина. – 3-е изд. – Москва: РИОР: ИНФРА-М, 2020. – 435 с.
11. Нерсисянц, В.С. Общая теория права и государства: учебник для вузов / В.С. Нерсисянц. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. – 560 с.
12. Нудненко, Л.А. Конституционное право России. Практикум. Учебное пособие / Л.А. Нудненко. – Москва: Юрайт, 2020. – 264 с.

Янушевская Ю.И.

Содержание третейского соглашения

*Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-254

Аннотация

В данной статье проведен правовой анализ понятия третейского соглашения и его содержания. Правовая природа третейского соглашения, практика его использования и толкования, в том числе государственными судами различных стран является предметом острых дискуссий среди правоведов (ученых и практиков) уже несколько десятилетий. Так или иначе, актуальность данной темы не снижается. В Российской Федерации заметно увеличилось количество конфликтов с переходом к рыночному типу экономики и развитием гражданского оборота. В настоящее время

решение крупных коммерческих споров разрешается с использованием альтернативных методов урегулирования конфликтов. Среди них особо выделяют третейское разбирательство. В свою очередь, данная тематика имеет множество дискуссионных черт для введения диалога.

Ключевые слова: третейское соглашение, арбитраж, содержание и понятие соглашения.

Abstract

This article provides a legal analysis of the concept of an arbitration agreement and its content. The legal nature of the arbitration agreement, the practice of its use and interpretation, including by the state courts of various countries, has been the subject of heated debate among legal scholars (scientists and practitioners) for several decades. One way or another, the relevance of this topic is not diminishing. In the Russian Federation, the number of conflicts has noticeably increased with the transition to a market type of economy and the development of civil turnover. Currently, large commercial disputes are resolved using alternative conflict resolution methods. Among them, arbitration proceedings are especially distinguished. In turn, this topic has many controversial features for the introduction of a dialogue.

Keywords: arbitration agreement, arbitration, content and concept of the agreement.

В современной реальности количество конфликтов с развитием гражданского оборота значительно увеличилось. Решение больших коммерческих дискуссий, в свою очередь, решается с помощью различных методов управления конфликтами. Один из существующих способов разрешения конфликта - это, конечно, арбитраж.

Следует отметить, что важность этого метода разрешения споров привела к тому, что многие лица обратились к негосударственным юрисдикциям для защиты и восстановления нарушенных прав в целом. В настоящее время все чаще обращаются в третейский суд за защитой прав. Несомненно, третейское соглашение является поводом для арбитражного разбирательства и основанием для принятия третейским судом того или иного спора к рассмотрению. Данное соглашение заключается между сторонами спора.

Третейский суд – прежде всего не государственный орган, который создается по воле сторон. В его основе, как правило, лежит соглашение субъектов третейского разбирательства, наделяющее указанный суд соответствующими полномочиями. Государство не вмешивается в рассмотрение и разрешение дел третейскими судами [5]. Третейские суды помогают сторонами рассмотреть спор в ненапряженной обстановке, в отличие от государственных судов, граждане стараются избежать неприятной судебной процедуры [6].

Только при отсутствии регулятивной консолидации можно разумно проанализировать такого рода соглашение и осуществить правовое регулирование, основанное на других его отраслевых стандартах. Процессуальная работа таких судов гарантирует право на защиту прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом, в том числе в арбитражном судопроизводстве. В контексте гражданско-правовых отношений регламентирована сама передача спора в третейский суд, что в настоящее время очень важно.

После внесения некоторых изменений в федеральный закон Российской Федерации, давно и широко обсуждаемая реформа закона о третейских судах подошла к концу. Изменилось регулирование арбитражных разбирательств как в сфере внутренних дискуссий, так и в сфере международного коммерческого арбитража. Они содержат большое количество нововведений, среди которых есть конкретные пункты, отражающие регулирование взаимоотношений между участниками гражданского оборота.

Федеральный закон «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации», вступивший в силу 1 сентября 2016 года, заменил Федеральный закон от 24 июля 2002 года N 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» [1].

С принятием этого закона вводится институт единых и независимых органов по продвижению и контролю арбитража. Эти функции возложены на государственные суды. Это вопросы, связанные с формированием состава арбитражного суда, решением вопроса о его правоспособности рассматривать конкретный спор, а также признанием недействительным и приведением в исполнение арбитражного решения.

Текущий ФЗ отражает сектор его использования, определяет понятие арбитражного соглашения и обеспечительных мер трибунала, устанавливает состав арбитража и его юрисдикцию, определяет процедуру арбитража и многое другое [4].

Споры между сторонами гражданско-правовых отношений передаются в арбитраж по соглашению сторон [3].

Письменная форма в законодательстве означает такое заключение договора, если оно содержится в документе, подписанном сторонами или заключенном путем обмена письмами, сообщениями по факсу, телеграфу или другим средствам электронной связи или другим способом, обеспечивающим фиксацию этого договора. Стороны могут заключить третейское соглашение с использованием ссылки в соглашении на документ, содержащий оговорку о передаче спора в третейский суд (арбитражная оговорка), при условии, что соглашение заключено в письменной форме и из ссылки видно, что данного рода оговорка становится частью контракта [2].

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы о том, что институт арбитражного судопроизводства в Российской Федерации в ближайшее время претерпел важные и объективно необходимые изменения. При несоблюдении требований о заключении договора в письменной форме договор считается незаключенным, что не приносит сторонам правового результата и не обязывает их рассматривать спор в суде. Институт арбитража широко используется многими иностранными государствами на протяжении многих десятилетий.

1. Федеральный закон "Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации" от 29.12.2015 N 382-ФЗ (последняя редакция от 27.12.2018).
2. Скворцов, О. Ю. Арбитраж (третейское разбирательство) в Российской Федерации : учебник для вузов / О. Ю. Скворцов. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 239 с.
3. Курочкин, С. А. Международный коммерческий арбитраж и третейское разбирательство / С.А. Курочкин. - М.: Инфотропик Медиа, 2013. - 260 с.
4. Борисов, А. Н. Комментарий к ФЗ "Об арбитраже (третейском разбирательстве) в РФ" (постатейный) / А.Н. Борисов, В.В. Диденко. - Москва: Мир, 2016. - 163 с.
5. Гринь Е.А. Роль третейского суда при разрешении экономических споров в агропромышленном комплексе. В сборнике: Правовое обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции. Отв. за выпуск О.А. Глушко. 2019. С. 107-111.
6. Гринь Е.А., Калинина П.И. Проблемы заключения и реализации третейских соглашений // Аграрное и земельное право. 2019. № 9 (177). С. 148-151.

Янушевская Ю.И., Медведев С.С.

Виктимологическая профилактика преступлений

*Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-255

Аннотация

В данной статье проведен правовой анализ профилактики преступности в области науки о виктимологии. В свою очередь, особую значимость представляет, так

называемая, виктимологическая профилактика преступлений. В предмет виктимологии входят: Во-первых, морально-психологические и социальные характеристики жертв преступности. К первым можно отнести чрезмерную доверчивость, отзывчивость, невнимательность, рассеянность и т.д. Социальное положение личности жертвы, в первую очередь, связано с ее профессиональной деятельностью. Отдельные профессии (кассир, инкассатор, работник банка) сами по себе являются потенциально опасными в плане преступных посягательств. Во-вторых, отношения, связывающие преступника с жертвой посягательства. Именно межличностные взаимоотношения негативного характера зачастую становятся причиной совершения преступлений. В-третьих, ситуации, которые предшествовали и сопровождали преступление. В свою очередь, данная тематика имеет множество дискуссионных вопросов для ведения диалога.

Ключевые слова: виктимология, жертва, криминология, преступность.

Abstract

This article provides a legal analysis of crime prevention in the field of victimology science. In turn, the so-called victimological crime prevention is of particular importance. The subject of victimology includes: First, the moral, psychological and social characteristics of victims of crime. The former include excessive gullibility, responsiveness, inattention, absent-mindedness, etc. The social status of the victim's personality is primarily related to her professional activities. Certain professions (cashier, collector, bank employee) themselves are potentially dangerous in terms of criminal encroachments. Second, the relationship between the perpetrator and the victim of the assault. It is interpersonal relationships of a negative nature that often become the reason for the commission of crimes. Third, the situations that preceded and accompanied the crime. In turn, this topic has many controversial features for the introduction of dialogue.

Keywords: victimology, victim, criminology, crime.

Предотвращение преступности - это особый вид поступков государства и органов государственной власти, которые направлены на предупреждение совершения преступлений гражданами с помощью влияния на причины и условия совершения преступлений.

Виктимологическая профилактика очень важна как в теории, так и на практике. Данная профилактика обязана работать результативно, так как в определённых случаях она отделяет жертву от правонарушителя как физически, так и психологически [2]. Как на массовом, так и на индивидуальном уровне, благодаря мерам виктимологической профилактики можно действительно уменьшить поле криминальной опасности.

Виктимология (от латинского «жертва» - потерпевший и греч. «Логос» - учение) - учение о жертве преступления [1].

На базе данных о потерпевших от разных типов преступлений создается статистика по категориям граждан, очень подверженным риску, т. е. группы риска.

Субъектами виктимологической профилактики выступают: органы государственной власти, общественные и частные организации, должностные лица и граждане.

Кроме того, исследование жертв преступлений важно для предупреждения преступности, так как помогает определить группы, представители которых чаще прочих становятся объектами криминальных посягательств, и дать им квалифицированные консультации. О значимости такого вопроса говорят постоянные предупреждения и рекомендации о том, как защитить себя, которые предоставляют гражданам средства массовой информации.

Понятие виктимологической жертвы преступления распространяется не только на лицо, непосредственно пострадавшее в результате преступления или имеется реальный риск его причинения, но и на группы людей, признанных по закону потерпевшими или не признанных таковыми по закону заданным образом [3].

В юридической реальности внимание уже давно уделяется самим преступлениям и личности преступника, тогда как личность жертвы выходит за рамки научных исследований. К жертве обращались лишь для получения информации о преступнике, имеющей отношение к расследованию. Возможно, наша неспособность предупредить преступление объясняется тем фактом, что на протяжении веков все внимание было сконцентрировано на самом преступлении или преступнике, а не жертве, хотя она достойна большего внимания.

В России жертва не получала научного внимания до середины 1960-х годов. С тех пор в данном направлении многое было достигнуто. В частности, в 1992 году стала сформирована Отечественная ассоциация поддержки жертв преступлений. Сравнительно не так давно учет числа людей, погибших в результате преступления, был введен в форме государственной статистической отчетности [4]. Но регистрация сведений о жертвах прочих преступлений (причинение вреда здоровью, изнасилование, кража и т. д.) до сих пор не осуществляется.

Виктимологическое направление влияния на преступность - одно из самых гуманных и перспективных, не нуждающаяся в серьезных материальных затратах и, исходя из врожденного попытке к самообороне, имеет, так сказать, внутренний источник формирования [5].

Таким образом, на основании вышеизложенного можно осуществить вывод, что для предупреждения и предотвращения виктимологических преступлений нужно обеспечить регистрацию информации о жертвах всевозможных типов преступлений, отражающей социально-демографические и индивидуальные параметры жертвы. В свою очередь, стоит ввести статистику жертв преступлений по всем категориям. Это позволит увидеть общие черты жертвы преступления в социальной динамике. Кроме того, нужно реализовать на практике меры профилактики виктимологической преступности: разработка и распространение напominаний о том, как верно вести себя в той или иной ситуации и не стать жертвой преступления; уведомить граждан через средства массовой информации о случаях совершения преступлений на этой территории; организация бесед с несовершеннолетними, пожилыми людьми, инвалидами, работниками банка, кассирами.

1. Варчук, Т.В. Виктимология. Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция". Гриф УМЦ "Профессиональный учебник" / Т.В. Варчук. - М.: Юнити-Дана, 2010. - 506 с.
2. Джоэл, Мари Тойч Из жертвы - в победители. Виктимология / Джоэл Мари Тойч, Чемпион Курт Тойч. - М.: Т. М. Сорокина, Б. В. Сорин, 2004. - 886 с.
3. Малкина-Пых, Ирина Виктимология. Психология поведения жертвы / Ирина Малкина-Пых. - М.: Эксмо, 2010. - 486 с.
4. Малкина-Пых, Ирина Германовна Виктимология. Психология поведения жертвы. Учебное пособие / Малкина-Пых Ирина Германовна. - М.: Питер, 2017. - 928 с.
5. Рассел, Джесси Виктимология / Джесси Рассел. - М.: VSD, 2013. - 961 с.

Shtyrkhunova N.A.

Bridge Resource Management is an essential part of Pilot Training

*Admiral Ushakov State Maritime University
(Russia, Novorossiysk)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-256

Abstract

The paper introduces an analysis of the pilot's role in improving the safety of navigation when a ship being piloted to the berth through a good co-operation and

coordination with the Master/Bridge Team. Pilot training in Bridge Resource Management is proposed as a way to prevent accidents involving ships under pilotage.

Keywords: Bridge resource management (BRM), pilotage, Bridge Team, berth-to-berth passage planning, Master/Pilot information exchange (MPX).

Аннотация

В статье представлен анализ роли лоцмана в повышении уровня безопасности мореплавания при следовании судна к причалу под лоцманской проводкой путем надлежащего взаимодействия и координации действий с капитаном судна/персоналом мостика. Прохождение лоцманами курса подготовки по Управлению ресурсами мостика предлагается как способ предотвращения аварий во время осуществления лоцманской проводки.

Ключевые слова: Управление ресурсами мостика, лоцманская проводка, Команда мостика, планирование перехода от причала до причала, обмен информацией между капитаном и лоцманом.

In the International maritime legislation, there is no instrument regulating the responsibility of pilots, although accidents as a result of a pilot's error or omission which has not been revealed in proper time by the Bridge Team of a ship being under pilotage due to poor cooperation between the pilot and the Bridge Team become more frequent. The International Maritime Organization, Port Authorities, etc. take measures by adopting and implementing the appropriate documents to improve the professional level of both pilots and navigators. It is important because that can contribute to a safe navigation and prevention of accidents at sea. In this respect good communications and co-operation between the Pilot and the Captain/ Bridge Team has an important role to play. Guidance with respect to the master/pilot relationship is contained in, inter alia, IMO Resolution A.960, the International Chamber of Shipping's (ICS) Bridge Procedures Guide (BPG), and 'International Best Practices for Maritime Pilotage' jointly published by the ICS, Intertanko and OCIMF. The law has traditionally considered a marine pilot on board a ship 'conducting' its navigation as the employee of the ship owner.

IMO Resolution A.960 – Annex 2, Section 2 – Duties of master, bridge officers and pilot – stipulates that the pilot's presence on board does not relieve the master or officer in charge of the navigational watch from their duties and obligations for the safety of the ship. On boarding the ship and before pilotage commences, the pilot, master and bridge personnel shall be aware of their respective roles. The master, bridge officers and pilot share a responsibility for good communications and understanding of each other's role for the safe passage of the vessels in pilotage waters. Masters and bridge officers have a duty to support the pilot and to ensure that his activity is monitored at all times.

Chapter 5 of the ICS's BPG lists the roles and responsibilities of the ship's bridge team and the pilot when a pilot is on board. It underlines that the master has ultimate responsibility for the safety of the ship and prevention of pollution. The Bridge Team is not relieved of its responsibility for safe navigation after embarkation of the Pilot. The Pilot should effectively communicate expert local knowledge, information and advice to the Bridge Team in English or a working language that is understood by the Master, Pilot and Bridge Team. The Master and other members of the Bridge Team shall be able not only to operate navigation equipment but to provide assistance and advice to the Pilot as necessary, monitor the actions of the Pilot, monitor ship progress against the pilotage plan, identify misunderstandings and ensuring that clarifications are sought immediately if in any doubt.

Although the above documents provide actions for good communications between the pilot and the Bridge Team, they are not sufficient to ensure it. The following Table is given to demonstrate only a few of the accidents happened when a vessel being piloted.

Sea Empress	<p>On 15 February 1995, the motor tanker <i>Sea Empress</i>, loaded with a cargo of 130,018 tonnes of Forties light crude oil, grounded off the Middle Channel Rocks in the approaches to Milford Haven. A pilot was on board and the ship was entering the Haven via the West Channel. Although the main engine was stopped, put astern and both anchors dropped, the ship continued to run ahead and came to rest aground, approximately 5 cables north-east of the initial grounding position. The weather was fine and clear with a west-north-westerly force 4/5 wind.</p> <p>As a result of the investigation, it was found: The master omitted to discuss the prepared ship's approach plan with the pilot and finalise it with him. This should have been done before the pilot took the con and need only have taken a few minutes.</p>
Skagern/ Samskip Courier	<p>On 7 June 2006, the general cargo ship <i>Skagern</i> and the container ship <i>Samskip Courier</i> collided in the Humber estuary in dense fog. Both ships had experienced pilots on board at the time of the accident.</p> <p>As a result of the investigation, it was found: An omission to apply long established collision avoidance methods by the masters and pilots. Poor pilot/master relationships. Masters' reliance on the pilots and poor interaction and communications among the bridge teams.</p>
Sea Mithril	<p>On 18 February 2008, the UK registered cargo ship <i>Sea Mithril</i> grounded in the River Trent on three occasions. A river pilot was embarked and dense fog had reduced visibility to about 20m.</p> <p>As a result of the investigation, it was found: The master was unable to maintain a command overview of the ship's passage. The master relied totally on the pilot for the safe navigation of his ship. Communication and co-ordination between the master and pilot prior to the groundings were poor. The pilot was not supported by the bridge team, which became dysfunctional after restricted visibility was encountered. Flaws in the bridge organization and available support were not identified by the master or the pilot.</p>
Vallermosa	<p>On 25 February 2009, the oil product and chemical tanker <i>Vallermosa</i>, loaded with a full cargo of 35,000t of jet fuel and bound for the BP Hamble Terminal in Southampton Water, made contact with two oil tankers that were discharging alongside at Fawley Marine Terminal. The accident caused structural damage to all three ships, minor damage to the jetty and minor pollution.</p> <p>As a result of the investigation, it was found: <i>Vallermosa's</i> approach was unnecessarily aborted for administrative reasons. The pilot's effectiveness was reduced due to his heightened workload, frustration and increasing stress. The master and bridge team were not monitoring the pilot's actions sufficiently, despite their obligation to ensure the ship's safety.</p>
CMA CGM Vasco de Gama	<p>On 22 August 2016, the 399m long ultra-large container ship CMA CGM Vasco de Gama grounded on the western side of Thorn Channel when approaching the Port of Southampton. The ship was the largest UK-flagged vessel at the time and had two of the port's specialist container ship pilots on board.</p> <p>As a result of the investigation, it was found: The ship's bridge team and the port's pilots had the experience, knowledge and resources available to plan and execute the passage effectively. However, a detailed plan had not been produced; the lead pilot had not briefed his plan for the turn round Bramble Bank; the bridge team's roles and responsibilities were unclear. There was an absence of a shared understanding of the pilot's intentions for passing other vessels, or for making the critical turns during the passage.</p>
CMA CGM Centaurus	<p>At 1137 on 4 May 2017, the UK registered container ship <i>CMA CGM Centaurus</i> made heavy contact with the quay and two shore cranes while executing a turn under pilotage during its arrival at Jebel Ali, United Arab Emirates. The accident resulted in the collapse of a shore crane and 10 injuries, including one serious injury, to shore personnel.</p> <p>The <i>CMA CGM Centaurus</i> was going too fast for the intended manoeuvre when the pilot started the turn. The pilot was aware that the ship might have been travelling a little faster than he would have liked when he initiated the turn, but was content that the ship would be able to complete it.</p>

The ship's bridge team was uncertain of the maximum speed required to complete the turn safely. There was no agreed plan for the intended manoeuvre, and therefore no shared mental model between the bridge team and the pilot. Consequently, the pilot was operating in

isolation without the support of the bridge team, allowing the pilot's decision-making to become a single system point of failure.

The pilot's decision to turn at high speed was not effectively challenged because the ship's bridge team lacked the necessary knowledge and experience to be able to confidently intervene and correct the pilot's action.

The increasing size of vessels within restricted waterways, is leading to reduced margins of operational safety, and therefore the importance of proper planning and monitoring of the passage cannot be over-emphasized.

Prior to proceeding to sea, masters are required to ensure that the intended voyage has been planned using appropriate nautical charts and nautical publications for the area concerned, taking into account the guidelines and recommendations developed by the IMO. The IMO's guidelines and recommendations were set out in its Resolution A.893(21) – Guidelines for Voyage Planning. Appraisal and planning of a berth-to-berth passage plan should include the completion and approval by the Master of a pilotage plan. The pilotage plan may not be complete until after the Master/ Pilot information exchange (MPX) has taken place.

Key considerations for the pilotage plan include: planned track with true course; safety depths and safety contours; safe water; decision points for critical manoeuvres; contingency plans; wheel over positions and turn radius for each course alteration.

SOLAS Regulation 34, as amplified by the guidance contained in IMO Resolution A.893(21), requires to have a comprehensive navigation plan for the safe conduct of the ship from berth to berth.

The MPX carried out on CMA CGM Centaurus lacked structure and detail. There was no formal exchange of information except for confirmation of the berth, ropes required and number of tugs to be used. The pilot did not explain the detail of the passage plan, how he intended to conduct it, or the speed profile. For his part, the master did not ask for any of this detail, nor did he brief the pilot on the vessel's propulsion, steering and manoeuvring characteristics. Consequently, the ship's bridge team were unable to monitor progress against the pilot's intended plan and were always reacting to events, instead of being able to anticipate difficulties and take action to assist or intervene.

In this respect Bridge resource management (BRM) is the effective management and use of all available resources, both human and electronic, by the bridge team to ensure the safe navigation of a ship. The essence of BRM is a safety culture and management approach that facilitates communication, co-operation, and co-ordination among the individuals involved in a ship's navigation. BRM incorporates concepts such as workload management, problem-solving, decision-making, communication and teamwork.

The ICS BPG provides detailed guidance on effective bridge organization and BRM, and states that an effective Bridge Team will manage efficiently all the resources that are available and promote good communication and teamwork.

The International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers (STCW) requires all officers in charge of a navigational watch on ships of 500 gross tonnage or more to be competent in BRM. The competence is to be demonstrated through examination and assessment of evidence obtained from one or more of approved training, approved in-service experience or approved simulator training. This requirement became mandatory in 2012. A further STCW requirement that became mandatory in 2012 is for masters and chief mates on ships of 500 gross tonnage or more to be competent in the use of leadership and managerial skill.

The size of ships has grown at a rapid pace, yet ports remain largely the same. Margins for error are therefore decreasing. It is imperative that pilots and ships' bridge teams work together and implement the best practices of Bridge Resource Management to ensure the safety of both ships and ports.

For evaluating the above competence with specific reference to pilotage, STCW requires that responsibility for the safety of navigation is to be clearly defined at all times including periods when the master is on the bridge and while under pilotage.

In order to work effectively with the bridge team, the pilot should be trained in the principles of both Bridge Team Management - the focus being internal and external relationships and operational tasks of the Bridge Team- and Marine Resource Management - the focus being cultural issues and the role of the pilot.

Based on the data provided by the Marine Accident Investigation Branch (MAIB) that was obtained by their inspectors as a result of their discussions with pilots on topics including manoeuvring large container ships, use of tugs, pilots' expectations on boarding, berth-to-berth passage planning, MPX and bridge resource management training for pilots, the following was identified: 1) pilots boarding large container ships are routinely not provided with a pilotage passage plan prepared by the ship's bridge team; 2) pilots are generally very comfortable in their role and, while recognizing that the ship's team has a duty to support the pilot, that support is often neither forthcoming nor requested by the pilot; 3) pilots have very little time to assess the competence of the ship's bridge team after boarding a ship, and, in their experience, the competence of ships' bridge teams varies significantly; 4) they also confirm that it is normal practice after boarding for the pilot to take conduct of a large container ship, and to retain conduct of the ship for berthing and unberthing operations; 5) pilots who have received BRM-P training see value in having done so.

IMO Resolution A.960 Annex 1 - Section 5.3 states that every pilot should be trained in bridge resource management with an emphasis on the exchange of information that is essential to a safe transit. This training should include a requirement for the pilot to assess particular situations and to conduct an exchange of information with the master and/or officer in charge of navigational watch. Maintaining an effective working relationship between the pilot and the bridge team in both routine and emergency conditions should be covered in training. Section 5.5 and sub-section 5.5.4 state that competent pilotage authorities should be encouraged to provide updating and refresher training conducted for certified or licensed pilots to ensure the continuation of their proficiency and updating of their knowledge.

It is very important to have refresher or renewal courses in bridge resource management for pilots to facilitate communication and information exchange between the pilot and the master and to increase efficiency on the bridge. In recognition of the above-said various institutions and training providers, including some pilotage organizations, provide their own resource management training aimed specifically at the needs of pilots, often called 'BRM-P'. This BRM-P training is to become obligatory for the pilots throughout the world in order to ensure communication, co-operation, and co-ordination among the individuals involved in a ship's navigation.

Despite extensive industry guidance and the numerous recommendations of MAIB and those of other established accident investigation bodies, many masters still find it difficult to actively engage in the act of pilotage. Moreover, many pilots appear content to keep the interaction between themselves and the bridge team to a minimum. More effort clearly needs to be made to break down the cultural divide to ensure that mutual cooperation and respect between the bridge team and pilot becomes the norm. A requirement for port operators to insist that pilots attend the BRM-P course and actively apply its principles during all acts of pilotage, would help in this respect.

1. Consolidated text of the International Convention for the Safety of Life at Sea, 1974, and its Protocol of 1988: articles, annexes and certificates: IMO: consolidated edition 2012
2. International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers, 1978 (STCW) as amended, including the 1995 and 2010 Manila Amendments
3. IMO Resolution A.960 Recommendations on Training and Certification and on Operational Procedures for Maritime Pilots other than Deep-Sea Pilots. Adopted 5 December 2003.

-
4. IMO Resolution A.893(21) Guidelines for Voyage Planning. Adopted 25 November 1999.
 5. Bridge Procedures Guide. International Chamber of Shipping. 5-th edition 2016
 6. International Best Practices for Maritime Pilotage. International Chamber of Shipping, OCIMF and Intertanko, 2002
 7. Bridge Team Management. A practical Guide by Captain A. J. Swift MNI including a new section on Electronic Navigation by Captain T. J. Bailey MNI. Nautical Institute. Second Edition 2004
 8. MAIB investigation report 199617: Sea Empress. Published 16 July 1997
 9. MAIB investigation report 6/200718: Skagern/Samskip Courier. Published 4 April 2007
 10. MAIB investigation report 23/200920: Valleramos. Published 12 November 2009
 11. MAIB investigation report 16/200819: Sea Mithril. Published 26 September 2008
 12. MAIB investigation report 23/201721: CMA CGM Vasco de Gama. Published 25 October 2017
 13. MAIB investigation report 17-2018: CMA CGM Centaurus. Published 18 October 2018
-

РАЗДЕЛ XXII. ЭКОНОМИКА

Акбашева Д.М., Токова К.Р., Урtenова М.А.

Анализ зарубежной практики в области государственной поддержки экспорта

Северо-Кавказская государственная академия

(Россия, Черкесск)

doi: 10.18411/lj-06-2021-257

Аннотация

В статье рассмотрен зарубежный опыт государственной поддержки экспорта с целью применения в российской практике. Сделан вывод, для укрепления позиций национальных экспортеров на международном рынке необходимо предпринимать меры по поддержке экспорта.

Ключевые слова: национальный экспорт, государственная поддержка, национальный экспортер, внешнеэкономическая деятельность, государство.

Abstract

The article considers the foreign experience of state export support for the purpose of application in Russian practice. It is concluded that in order to strengthen the positions of national exporters in the international market, it is necessary to take measures to support exports.

Keywords: national export, state support, national exporter, foreign economic activity, state.

В целях усиления позиций национальных экспортеров на международном рынке из-за нестабильной экономической системы государства принимают меры по поддержанию национального экспорта. Практически в каждой стране есть свои особенности поддержания национального экспорта, посмотрим следующие примеры. В Соединенных Штатах Америки существует сложная многоуровневая система поддержки экспорта, которая состоит из большого количества учреждений с различными функциями. Они влияют на поддержание национального экспорта в таких сферах, как:

- информационно-консультационная поддержка;
- финансовая поддержка;
- другие виды поддержки.

Таким образом, под влиянием информационно-консультативного метода обслуживания применяются меры, способствующие организации различных ярмарок и выставок, меры, направленные на консультирование национальных

экспортеров и предоставление им необходимой информации для обеспечения эффективной экспортной деятельности. При осуществлении государственной финансовой поддержки национальных экспортеров Соединенные Штаты Америки применяют такие меры как:

- при помощи экспортно-импортного банка в Соединенных Штатах государство выдает ссуды, гарантии по кредитам и страхует сделки;
- государство с помощью Корпорации зарубежных и частных инвестиций (ОПИК) выполняет гарантии по кредитам для компаний, осуществляющих инвестиционную деятельность за рубежом в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Подчеркнем, что помимо перечисленных мер поддержки национального экспорта, правительство

Соединенные Штаты Америки уделяет много внимания правовой и политической защите интересов американских экспортеров.

Японская система поддержания национального экспорта отличается от других высоким уровнем контроля и централизации. Министерство экономики, торговли и промышленности Японии и подчиненные ему организации по содействию внешней торговле Японии несут ответственность за поддержание национального экспорта. Стоит отметить, что Япония отличается высокоразвитым заграничным аппаратом – имеет семьдесят отделений организации содействия развитию внешней торговли Японии в пятидесяти странах и тридцать шесть отделений в самой Японии. Японская система поддержания национального экспорта отличается от других высоким уровнем контроля и централизации. Министерство экономики, торговли и промышленности Японии и подчиненные ему организации по содействию внешней торговле несут ответственность за поддержание национального экспорта:

- экспорт малого и среднего бизнеса;
- предоставляет услуги по экспортному, импортному и инвестиционному кредитованию;
- финансирует национальные компании для участия в зарубежных инфраструктурных проектах.

С другой стороны, Китай выделяется тем, что является мировым лидером в экспортной отрасли. Он охватывает торговых и инвестиционных партнеров и сотрудничает со ста сороками странами-партнерами. Министерство торговли КНР является ключевым органом, ответственным за разработку и поддержание внешнеэкономической политики. Основным способом поддержки китайского экспорта является государственная финансовая поддержка, заключающаяся в реализации следующих мер: В Китае действует система гибкого возмещения НДС из государственного бюджета, которая предусматривает дифференцированные ставки для различных категорий товаров.

Так, к примеру, правительство Китая уменьшало или совсем аннулировало ставки возврата НДС при экспорте ресурсно-затратных и неэкологичных товаров; власть Китая решило расширить финансирование экспорта; финансовую помощь коммерческих банков Китая оказывающих услуги по кредитованию экспортных и импортных операций, а также помощь государством кредитных организаций, наращивающий набор собственных финансовых услуг; формирование государством условий для создания внешнеторговых кластеров, торговых площадок, электронной торговли и международных сбытовых сетей. В России ключевую роль по гос помощи экспорта играет Российский экспортный центр (РЭЦ), он предоставляет адресную помощь экспортно-ориентированным и ведущим ВЭД торговым агентам. РЭЦ работает с российскими экспортерами и дает огромный выбор финансовых и нефинансовых мер помощи.

На российском экспортном рынке большая часть государственных организаций уже готова помочь, национальным экспортерам по разным направлениям. Подобная сложноорганизованная система помощи государственного экспорта содействует достижению стратегически весомых целей его становления: формирование больше 110 видов различных услуг по нефинансовой помощи экспорта (приблизительно 25 % из этого в онлайн доступе); формирование каналов электронной торговли с активным участием более 5 тыс. компаний; создание программы обучения основам экспорта более чем для 10 тыс. компаний; предоставление финансовой и нефинансовой поддержки не сырьевому экспорту с помощью формирования единого института развития; создание не сырьевого экспорта разрабатывается при помощи развития экспортной среды. На сегодняшний день помощь экспорта в РФ можно представить как систему, в которой повышенный интерес и помощь предоставляется экспортно-ориентированным компаниям и организациям. Государство дает большой выбор

финансовых и нефинансовых услуг для этих организаций, а еще может помочь прирастить размеры экспорта и убавить масштабы от отрицательных результатов.

Представление интересов экспортера Отраслевые и экспертные организации (компании электронной коммерции и др.) Предоставление экспертизы и услуг

Если рассмотреть зарубежный опыт гос помощи экспорта стоило бы учесть, что собственно в отечественной практике можно использовать перечисленные далее: для выработки лучших решений в области экспортной политики можно было бы расширить участие предпринимательского сообщества в обсуждениях предложений; для наиболее плодотворного развития российского экспорта стоило бы сосредоточить свое внимание на зарубежную практику формирования специальных агентств по становлению экспорта за границей.

1. Внешнеэкономическая стратегия Российской Федерации до 2020 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/foreigneconomicactivity/vec2020> (24.12.2019).
2. Сводный обзор о мерах и механизмах поддержки экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/monitoring/Documents/.pdf (20.12.2019).

Акбашева Д.М., Нагаева А.А., Нагаева Э.А.

Информационные технологии в бухгалтерском учете

*Северо -Кавказская государственная академия
(Россия, Черкесск)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-258

Аннотация

В статье рассматривается роль информационных технологий в бухгалтерском учете и возможности автоматизации учета на предприятии, возможности использования электронной подписи в бухгалтерских документах и предоставления отчетности через Интернет. Дается обобщенное описание преимуществ автоматизации бухгалтерского учета предприятия, в том числе и при использовании аутсорсинга бухгалтерских услуг.

Ключевые слова: бухгалтерский учет, программные продукты, автоматизация, 1С, документооборот, электронная подпись.

Abstract

The article discusses the role of information technologies in accounting and the possibility of automation of accounting in the enterprise, the possibility of using an electronic signature in accounting documents and reporting via the Internet. A generalized description of the advantages of automation of accounting of the enterprise, including the use of outsourcing of accounting services, is given.

Keywords: accounting, software products, automation, 1C, document management, electronic signature.

Сегодня информационные технологии (ИТ) в значительной степени влияют на скорость социально-экономического прогресса в связи с их применением практически во всех сферах деятельности. По причине возможности выполнения множества задач и операций для совершенствования отражения информации эти технологии широко используются и в экономической сфере.

Информационные технологии – это процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов.

В последние десятилетия ИТ стали неотъемлемой частью системы бухгалтерского учета предприятия. Стремительному развитию бухгалтерского дела с использованием информационных систем способствует: развитие вычислительной техники и средств связи; возможность автоматизации логических операций бухгалтерского учета; новая система контроля и исправления ошибок; новые возможности документирования фактов хозяйственной жизни; появление новых технологий ведения бухгалтерского учета.

Основной целью автоматизации учета любой организации является исследование, подготовка и создание информационной системы бухгалтерского учета, которая должна характеризоваться объективным методическим фундаментом построения планируемых и учетных показателей. Продуктивность бухгалтерского учета существенно увеличивается благодаря внедрению информационных технологий. Бухгалтер может мгновенно получить необходимые данные за любой период времени. Упрощению процесса учета является группировка данных, при которой одна и та же информация используется многократно для формирования различных таблиц. Сегодня основным средством работы с информацией является персональный компьютер, активно применяются бухгалтерские автоматизированные системы. Автоматизированная информационная система бухгалтерского учета (АИС-БУ) – это система, в которой информационный процесс автоматизирован посредством применения специальных методов обработки данных, использующих комплекс вычислительных, коммуникационных и других технических средств, в целях получения и представления информации, необходимой специалистам для выполнения функций управленческого и финансового учета.

В неавтоматизированной системе обработка данных чаще всего осуществляется на бумажных носителях информации в формате счетов, отчетов, учетных регистров. В автоматизированной системе используются те же документы, но уже в электронной форме.

Применение информационного обеспечения предполагает однотипность выполнения операций. Это практически полностью устраняет вероятность ошибок. Развитие информационных технологий позволило оценить все преимущества автоматизации бухгалтерского учета на предприятиях разного профиля и масштаба. Несмотря на самобытность каждой компании, если подобрать правильное программное обеспечение (ПО) можно решить непростые учетные задачи на любом предприятии.

Электронный документооборот дает возможность позаботиться не только о времени, но и финансах. Во-первых, исключения из статьи затрат на дорогостоящую оргтехнику и расходные материалы, на ее ремонт, обслуживание и плановую замену, а также на покупку бумаги. Во-вторых, электронные документы не требуют места сбора и удобны в эксплуатации. Итак, электронный документооборот позволяет существенно сэкономить и предоставить взаимовыгодные условия для сотрудничества предприятия.

Автоматизацию бухгалтерского учета следует начинать с выявления конкретных характеристик предприятия и поиска подходящего программного обеспечения. Для этого формализуются следующие свойства: структура организации; вид деятельности; перечень подлежащих автоматизации подразделений; список автоматизируемых задач; - величина оборота документов; навыки и квалификация штатного персонала в финансовом подразделении. После анализа компании можно обратиться к оператору электронного документооборота, который предоставит подходящие программы, оптимизирует и установит их на персональный компьютер компании, проведет инструктаж сотрудников. На данный момент самыми известными продуктами для автоматизации бухгалтерского дела является система программ линейки «1С: Предприятие», «1С: Бухгалтерия», «1С Такском. Помимо этих продуктов для

автоматизации бухгалтерского дела существует еще целый перечень программных продуктов. Самыми популярными являются серии программ «Парус» и «Бух Софт», программы «Инфо-Бухгалтер», «ВС: Бухгалтерия», «Инфо-Предприятие», «ЭОН» (Электронная отчетность налогоплательщика), «Налогоплательщик», «Астрал Отчет» и система «Контурн-Экстерн». Производители всех продуктов, предлагают пользователям комплексные программные системы с включенным в них блоком «Бухгалтерия».

Подобные функции дают возможность создавать в компаниях единые информационные системы для автоматизации ведения бухгалтерского и налогового учёта внутри предприятий. Они открывают для пользователя широкий спектр возможностей: управлять запасами, закупками, продажами, денежными средствами и взаиморасчётами; регулировать взаимоотношения с клиентами; осуществлять оперативное ресурсное планирование; выполнять бюджетирование и расчёт заработной платы; проводить мониторинг и анализ финансовой деятельности предприятия; составлять финансовую отчётность.

Итак, автоматизация бухгалтерского учета – одна из важнейших задач предприятия, обеспечивающая более качественный процесс ведения учета. Для внедрения данной системы следует исследовать имеющиеся ресурсы и цели, выбрать программные продукты. Для того чтобы подобрать подходящие программы необходимо воспользоваться услугами специалиста по ИТ. В последующем следует найти квалифицированного бухгалтера для задействования всех возможностей, предоставляемых ПО.

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2019).
2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп. вступ. в силу с 10.01.2016)
3. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «Об электронной подписи» (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.12.2017).
4. Голкина Г.Е. Бухгалтерские информационные системы: учебное пособие /Г.Е. Голкина. – М.: МЭСИ, 2011. - 230с.
5. Ильина О.П. Информационные технологии бухгалтерского учета: учебник для ВУЗов /О.П. Ильина. – М.: Юнити, 2011. - 300 с.

Акбашева Д.М., Шаманова Д.М., Хасанова Ф.Р.

Предмет и методы бухгалтерского учета

*Северо -Кавказская государственная академия
(Россия, Черкесск)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-259

Аннотация

Раскрытие и определение предмета и метода бухгалтерского учета позволяет определить его содержание. Изучение бухгалтерского учета необходимо для понимания его сущности и места в системе управления экономикой организации, основных категорий экономического учета, используемых на практике. Актуальность обсуждения данной темы заключается в том, что в постоянно меняющихся условиях организация бухгалтерского учета на предприятиях всех форм собственности должна отвечать современным требованиям, бухгалтерский учет должен быть максимально эффективным, оперативным, надежным и осуществляться с использованием методов бухгалтерского учета.

Ключевые слова: субъект бухгалтерского учета, субъект, объект, активы, предприятие, фонды, экономические процессы, метод бухгалтерского учета, финансовая отчетность, принципы бухгалтерского учета.

Abstract

The disclosure and definition of the subject and method of accounting allows you to determine its content. The study of accounting is necessary for the concept of its essence and place in the management system of the organization's economy, the main economic accounting categories used in practice.

The relevance of the discussion of this topic lies in the fact that in constantly changing conditions, the organization of accounting at enterprises of all forms of ownership must meet modern requirements, accounting must be as efficient, operational, reliable and carried out using accounting methods.

Keywords: subject of accounting, subject, object, assets, enterprise, funds, economic processes, accounting method, financial statements, accounting principles.

Бухгалтерский учет, как и любая другая экономическая наука, имеет свои предмет, объекты, субъекты и метод (методологию). Научное исследование бухгалтерского учета - это процесс целенаправленного изучения объекта с использованием научных методов. Объект - это то, на что направлена познавательная деятельность исследователя, а предмет - именно то, что изучается и исследуется.

Предмет бухгалтерского учета в широком смысле - все то, что связано с получением необходимой информации о субъекте хозяйствования, его хозяйственной деятельности и ресурсах. В узком смысле, предметом учета является совокупность процедур, связанных с выявлением, измерением, регистрацией, накоплением, обобщением, хранением и передачей информации о хозяйственной деятельности пользователям для принятия решений. В отечественной экономической литературе трактовки предмета бухгалтерского учета разные. Такое разнообразие вызвано тем, что хозяйственную деятельность предприятия, его ресурсы, факты, действия и события, происходящие в его пределах, изучают и исследуют представители разных наук, в частности экономисты, юристы, управленцы, статистики, финансисты, но каждый со своей стороны. Субъект бухгалтерского учета - предприятие в лице предприятия, организации, учреждения, лица и т.п.

Следует отметить, что предмет и объекты бухгалтерского учета ограничены сферой деятельности компании. Бухгалтерский учет - это локальный процесс создания информации об объектах учета и их использовании в управлении предприятием. В результате изучения раскрывается, как ведется бухгалтерский учет как процесс, посредством которого информация на предприятиях последовательно получается и используется для нужд управления, раскрывает содержание бухгалтерского учета, его предмет, а изучение вопросов ведения учета, способов и приемов его осуществления раскрывает его метод. Методология бухгалтерского учета включает в себя ряд общенаучных и специальных методов, присущих только данной науке, используемых для реализации бухгалтерского процесса и раскрывается в отдельных методах. Объектом учета также являются факты, действия и события хозяйственной деятельности, которые характеризуют состояние и использование ресурсов, процессы получения средств производства и их сбыта, расчетные отношения между предприятием и юридическими и физическими лицами, финансовое состояние и результаты предприятия [4].

Они делятся по многим критериям классификации, из которых наиболее важными с точки зрения бухгалтерского учета являются: по степени ликвидности; по формам функционирования; по характеру участия в процессе оборота.

1. По степени ликвидности хозяйственные средства (активы) предприятия разделяют на абсолютно ликвидные, ликвидные и малоликвидные. Ликвидность активов предприятия - это степень возможности их конвертации в денежную форму для обеспечения своевременных платежей предприятия по текущим финансовым обязательствам. Разделяют степень ликвидности по срокам: если конкретный актив предприятия может вступить в денежной форме в течение месяца, то такой актив

высоколиквидный или абсолютно ликвидный, в течение 2–3 месяцев – ликвидный, в течение 3–6 месяцев – малоликвидный. К ликвидным активам относятся текущие финансовые вложения и дебиторская задолженность, производственные запасы, готовая продукция, товары. К малоликвидным активам относятся основные средства, незавершенное строительство, нематериальные активы, долгосрочные финансовые инвестиции, долгосрочная дебиторская задолженность, расходы будущих периодов.

2. По формам функционирования хозяйственные активы делятся на следующие группы: материальные, нематериальные, финансовые активы.

Материальные активы – это средства предприятия, имеющие материально-вещественную форму. В группу материальных активов предприятия включают: основные средства, незавершенное строительство, запасы. Основные средства – это совокупность средств труда, которые функционируют в неизменной натурально-вещественной форме в течение периода, большего, чем один год с даты ввода в эксплуатацию. Незавершенное строительство – это стоимость недостроенных объектов, сооружений, строительство которых осуществляют для собственных нужд предприятия. Запасы – это активы, которые удерживаются с целью дальнейшей продажи, потребления в процессе производства товаров, выполнения работ и оказания услуг, управления предприятием или в процессе производства с целью дальнейшей продажи. Нематериальные активы – это объекты долгосрочного инвестирования (более одного года), которые имеют стоимостную оценку, но не являются вещественными ценностями (права на использование природных ресурсов, собственность, права на бренды товаров и услуг, промышленную собственность, авторские права, деловую репутацию и т. д.). Финансовые активы – это группа экономических активов компании в виде денежных средств и других финансовых инструментов, которые принадлежат компании.

По характеру участия в процессе оборота хозяйственные средства (активы) делят на внеоборотные и оборотные активы. Внеоборотные активы – это совокупность имущественных ценностей, которые многократно участвуют в процессе хозяйственной деятельности предприятия. Как правило, это фонды со сроком полезного использования более одного года (или операционным циклом, если более одного года). Оборотные активы – это совокупность имущественных ценностей, обслуживающих текущую экономическую деятельность предприятия и полностью потребляются за период операционного цикла. Если он меньше года, то вся стоимость немедленно переносится на изделия, изготовленные из него. [1]

Слово принцип – исходное положение любой теории или науки, определяет все последующие диспозиции, которые вытекающие из ее утверждения. Этот принцип уместен, если информация о конкретной бизнес-единице имеет смысл и приносит пользу потребителям. Принцип является объективным, если на информацию не влияют мнения, действия или личные оценки тех, кто ее готовит [3].

Бухгалтерский учет, как и любая наука, имеет свой метод. Слово метод (от греч. Methodos – исследование) означает способ исследования явлений, подход к изучению явлений, планомерный путь установления истины, вообще – прием, способ действия. Метод бухгалтерского учета – это набор специальных приемов, с помощью которых изучают его предмет. Метода наблюдения соответствуют приемы документирования и инвентаризации; измерения осуществляют путем оценки и калькуляции, регистрация и классификация (текущее группировки) проводятся на счетах с помощью двойной записи; обобщение информации с целью отчетности происходит в бухгалтерском балансе и финансовой отчетности [2].

1. Алборов Р. А. «Основы бухгалтерского учета» – М.: Издательство «Дело и сервис», 2017.
2. Андросов А. М. Бухгалтерский учет и отчетность в России. — М.: Менатеп-Информ, 2019г.
3. Кутер М.И. Теория бухгалтерского учета. М.: Финансы и статистика, 2016.
4. Палий В.Ф. О предмете бухгалтерского учета//Бухгалтерский учет. 2019. №5

Белоусова А.А., Мамий С.А.

Особенности конкуренции на рынке труда: поведение работников и фирм*Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-260

Аннотация

Представленная статья посвящена рассмотрению существующих проблем конкуренции на рынке труда, учитывая, что рынок труда является своеобразной категорией, представляющей соперничество различных участников рыночных взаимоотношений за более выгодные условия приобретения и реализации услуг трудовой деятельности.

Ключевые слова: конкуренция, рынок труда, работодатель, работник, заработная плата.

Abstract

The article is devoted to the consideration of the existing problems of competition in the labor market, given that the labor market is a kind of category that represents the competition of various market participants for more favorable conditions for the acquisition and sale of labor services.

Keywords: competition, labor market, employer, employee, salary.

Рынок труда, как и рынки капиталов, товаров, ценных бумаг и т.д., является неотъемлемой частью рыночной экономики. Здесь работодатели и работники совместно, коллективно или индивидуально обсуждают вопросы найма, условий труда и заработной платы. На текущем этапе экономического развития рынок труда представляет собой систему социальных отношений, которая отражает уровень развития и баланс интересов, достигнутый в этот период между силами, присутствующими на рынке: предпринимателями, рабочими и государством.

Конкуренция на рынке труда — это своего рода категория, представляющая соперничество различных участников рыночных отношений за более выгодные условия для приобретения и продажи трудовых услуг.

Благодаря научно-технической революции, которая привела, в первую очередь, к формированию нового типа работников, необходимо отказаться от одностороннего развития, сузить специализацию людей и расширить профиль их квалификации. В связи с этим в соответствующих учебных заведениях рабочие получают общетехнические знания, инженеры — общенаучную подготовку, и на этой основе им легче осваивать более узкие профессии и специальности.

В новейшем производстве задействован более сложный труд. Для освоения достижений научно-технической революции необходимо, как минимум, общее среднее образование и дополнительная профессиональная подготовка. Центр тяжести рабочего процесса теперь смещается с физических затрат жизненных сил человека на умственные. Интеллектуализация труда выражается в общем высоком уровне технической культуры персонала, в понимании каждым сотрудником своего места в процессе изготовления продукции, в умении точно соблюдать правила технологии и обеспечивать высокие конечные хозяйственные результаты. С переходом к информационному обществу безупречное знание информационных технологий и владение навыками использования компьютерной техники становится непременным условием, особенно для инженеров, исследователей и управленцев.

Все сотрудники предприятия, как правило, работают ежедневно в одно и то же время, что обусловлено технологией производства. Но тем не менее разница в заработной плате есть.

Дело в том, что люди обладают разными физическими и умственными способностями и затрачивают труд разной степени сложности. Более квалифицированный работник за одно и то же время создаст большее количество товаров и услуг, чем менее квалифицированный. Кроме того, люди работают в производственных условиях, которые иногда наносят вред их здоровью (ночная работа, в тяжелых и вредных для здоровья условиях), требуя компенсации увеличения затрат на рабочую силу. Так и возникает конкуренция между работниками, каждый стремится к большей заработной плате, для этого требуется больше квалификации.

Конкуренция заставляет работодателей переплачивать. Они готовы платить высокие зарплаты и премии, часто ориентируясь на верхнюю планку заработной платы. Сотрудники не держатся за рабочие места, поэтому текучесть кадров в отечественных компаниях достаточно высока. При этом заменяют сотрудников либо более низкоквалифицированными специалистами из-за отсутствия лучших (а затраты на обучение несет компания), либо теми, кто требует более высокой заработной платы. В таких условиях активно развиваются такие системы подбора персонала, как хэдхантинг и перекуп кадров.

Стоимость работников превышает стоимость их труда, а рост заработной платы ограничивает экономические возможности работодателя.

Стоимость современного сотрудника формирует его резюме, в частности образование (не приобретенные компетенции, а «название» вуза), опыт работы (не только реальная практика, но и уровень оплаты труда) и бренд работодателя. Это означает, что цена работника равна реальной стоимости его труда плюс плата за созданный им «бренд» самого себя.

В нынешних условиях работодатели ищут новые подходы к привлечению и удержанию персонала, а сотрудники пользуются их преимуществами и выбирают для себя наиболее выгодные условия.

Все вышесказанное является еще одним свидетельством того, что конкуренция на рынке труда является одной из движущих сил всего процесса спроса и предложения, покупки и продажи рабочей силы.

1. Большой экономический словарь. По ред. А.С. Азрилияна. М.: Ин-т Новой экономики. 2008.
2. Курс экономической теории. Под ред. проф. Чепурина М. Н., проф.

Бодакина А.Ю., Панина Е.Б.

Анализ финансового состояния предприятия в системе его экономической безопасности

*Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I
(Россия, Воронеж)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-261

Аннотация

В данной статье рассматривается роль анализа финансового состояния предприятия в общей системе обеспечения его экономической безопасности на примере типичного сельскохозяйственного предприятия региона. Используются такие аналитические процедуры, как коэффициентный метод, расчет коэффициентов ассоциации и контингенции.

Ключевые слова: финансовое состояние, ликвидность, платежеспособность, финансовая устойчивость, экономическая безопасность.

Abstract

This article examines the role of analysis of the financial condition of an enterprise in the general system of ensuring its economic security using the example of a typical agricultural enterprise in the region. Analytical procedures are used, such as the coefficient method, calculation of association and contingent coefficients.

Keywords: financial condition, liquidity, solvency, financial stability, economic security.

С точки зрения формирования системы экономической безопасности предприятия, как коммерческой структуры, первостепенное значение приобретает анализ его финансового состояния. Это обусловлено тем, что финансовая составляющая занимает ключевую позицию в системе функциональных составляющих экономической безопасности коммерческих организаций [3, с. 203].

Финансовая устойчивость, как основа экономической безопасности, обусловлена как стабильностью экономической среды, в рамках которой осуществляется деятельность предприятия, так и от результатов его функционирования, его активного и эффективного реагирования на изменения внутренних и внешних факторов [2, с. 135].

Применение современных аналитических процедур позволяет получать обоснованную информацию для принятия адекватных управленческих решений и обеспечения его экономической устойчивости, безопасности в текущем режиме времени.

В данном исследовании был проведен анализ финансового состояния типичного для региона сельскохозяйственного предприятия – ООО «Гранат» Калачеевского района Воронежской области.

Таблица 1

Расчет показателей ликвидности средств предприятия

Коэффициенты	2018г.	2019г.	Отклонение (+,-)	Теоретически достоверно
1. Абсолютной ликвидности	0,0149	0,6097	0,5948	0,20-0,25
2. Срочной ликвидности	0,0658	0,6371	0,5713	0,7-0,8
3. Текущей ликвидности	6,2394	14,5194	8,2800	2,00
4. Обеспеченности собственными оборотными средствами	0,8397	0,9311	0,0914	0,1
5. Утраты платежеспособности	X	8,2947	-	1,0 и более

Коэффициент абсолютной ликвидности увеличился на 0,5948 и составил 0,6097, это говорит о том, что предприятие может погасить 60,97% своих текущих обязательств за счет имеющихся у него денежных средств.

Коэффициент срочной ликвидности находится чуть ниже нормативных границ и в 2019 г. составил 0,5713.

Коэффициент текущей ликвидности значительно превышает нормативное значение, этот показатель является одним из основных индикаторов угрозы банкротства для предприятия.

Для данного предприятия показатели платежеспособности значительно улучшились по сравнению с предыдущим годом, кроме того, почти все стали выше нормативных рекомендованных значений. Коэффициент утраты платежеспособности составил 8,2947, как следствие нет угрозы утратить платежеспособность в ближайшем квартале.

На рисунке 1 приведем показатели, необходимые для оценки финансовой устойчивости исследуемой организации.

Рисунок 1 – Показатели финансовой устойчивости ООО «Гранат» Калачеевского района Воронежской области за 2018 – 2019 годы

В целом по предложенным показателям можно сделать вывод об укреплении финансовой устойчивости предприятия. Коэффициент концентрации собственного капитала увеличился на 0,03 пункта и составил 0,97. В течение рассматриваемого периода он превышает нормативные границы. Возрос, также, коэффициент маневренности собственного капитала на 0,13 пунктов. Его значение в 2019 году (0,48) приблизилось к нижней границе оптимальных рекомендованных значений.

Коэффициент финансовой устойчивости показывает удельный вес всех источников средств, которые предприятие может использовать в своей текущей деятельности без ущерба для кредиторов, в общей стоимости имущества предприятия. Коэффициент финансовой устойчивости увеличился на 0,03 пункта в 2019 году. Теоретически это означает, что в будущем для финансирования своей деятельности данное предприятие может пользоваться заемными долгосрочными источниками.

Тем не менее, благоприятная картина меняется, если рассмотреть, к какому типу финансовой устойчивости можно отнести данное предприятие на основании трехкомпонентного показателя обеспеченности запасов собственными источниками финансирования [2, 136].

Таблица 2

Определение типа финансовой устойчивости ООО «Гранат»

Показатели	2018	2019
$COC = III - I$	38321	59715
$Kф = III + IV - I$	38321	59715
$OИЗ = III + IV + KрЗ - I$	45635	64132
$\pm \Phi^c = COC - 3п$	-6833	-1603
$\pm \Phi^r = Kф - 3п$	-6833	-1603
$\pm \Phi^o = OИЗ - 3п$	481	2814
$S(\Phi) =$	0; 0; 1	0; 0; 1

Таким образом, можно сделать вывод, предприятие финансово устойчиво, но подвержено рискам.

Основными факторами обеспечения финансовой безопасности для исследуемого предприятия являются эффективное использование оборотных средств в целом и средств в расчетах в частности.

Общая оценка экономической эффективности использования оборотных средств, представленная в таблице 3, позволяет выделить ряд угроз для финансовой безопасности ООО «Гранат».

Таблица 3

Экономическая эффективность использования оборотных средств ООО «Гранат»

Показатели	2018г.	2019г.	2019 в % к 2018	2019г. – 2018г.
1. Валовая продукция в сопоставимых ценах, тыс. руб.	1778,41	1565,19	88,01	-213,22
2. Выручка от продаж, тыс. руб.	77973	70605	90,55	-7368
3. Результат от продаж: прибыль (+), убыток (-), тыс. руб.	5537	18888	341,12	13351
4. Среднегодовой остаток оборотных активов, тыс. руб.	45635	64132	140,53	18497
5. Получено на 1 руб. оборотных средств: а) валовой продукции	0,04	0,02	62,63	-0,01
б) выручки	1,71	1,10	64,43	-0,61
в) прибыли (убытка)	0,12	0,29	242,74	0,17
6. Размер оборотных средств, приходящихся на 1 руб. валовой продукции	25,66	40,97	159,68	15,31

Во-первых, стоимость произведенной валовой продукции (в оценке по сопоставимым ценам) снизилась в 2019 г. на 213,22 тыс. руб. или на 11,99%. Кроме того, уменьшилась выручка от продаж на 7368 тыс. руб. или 9,45%.

Эти негативные тенденции, безусловно отразятся на оборачиваемости оборотных средств, что отражено в таблице 4.

Таблица 4

Оборачиваемость оборотных средств ООО «Гранат»

Показатели, порядок расчета	Годы	
	2018	2019
А	1	2
1. Выручка от продаж, тыс. руб.	77973	70605
2. Среднегодовой остаток оборотных активов – всего, тыс. руб.	45635	64132
3. Сумма собственных оборотных средств, тыс. руб.	38321	59715
4. Коэффициент оборачиваемости оборотных средств (число оборотов)	1,71	1,10
5. Продолжительность одного оборота в днях (время обращения)	210,70	327,00
6. Коэффициент закрепления всех оборотных средств	0,59	0,91
7. Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами	0,84	0,93
8. Потребность в оборотных средствах в отчетном году, исходя из суммы оборота отчетного года и коэффициента оборачиваемости средств прошлого года, тыс. руб.	-	41322,75
9. Высвобождено из оборота (-), вовлечено в оборот (+) всех оборотных средств в отчетном году вследствие изменения оборачиваемости, тыс. руб. (гр.2 (стр.2 – стр.8))	-	22809,25

Уменьшение выручки и рост стоимости оборотных средств привели к снижению коэффициента оборачиваемости на 0,31 пункта. Продолжительность оборота оборотных средств по сравнению с 2018 г. увеличилась на 116,3 дня.

В результате возникло дополнительное вовлечение оборотных средств в оборот, что свидетельствует о снижении эффективности их использования и возникновения угроз для финансовой безопасности предприятия.

Одной из причин выявленной неблагоприятной для предприятия ситуации может быть нерациональное управление средствами в расчетах. В связи с этим необходимо рассмотреть дебиторскую и кредиторскую задолженность предприятия, данные по которым представлены в таблице 5.

Таблица 5

Дебиторская и кредиторская задолженность ООО «Гранат»

Показатели	2018г.	2019г.	Отклонение (+, -)
1. Дебиторская задолженность:	372	121	-251
2. Оборот дебиторской задолженности	209,60	583,51	373,91
3. Кредиторская задолженность	7314	4417	-2897
4. Оборот кредиторской задолженности	9,90	11,71	1,80

Как положительный момент отметим снижение дебиторской задолженности и рост ее оборачиваемости. Это способствует улучшению финансового состояния предприятия. Уменьшение кредиторской задолженности и рост ее оборачиваемости также способствует предотвращению возникновения кризисной ситуации.

Для оценки взаимосвязи показателей финансового состояния и экономической безопасности предприятия воспользуемся процедурами корреляционно-регрессионного анализа [1, с. 145], а именно расчетом коэффициентов ассоциации и контингенции на основании следующей таблицы.

Таблица 6

Результаты финансового анализа ООО «Гранат» во взаимосвязи с его экономической безопасностью

Характеристика показателей экономической безопасности по годам	Количество показателей финансового состояния, превышающих нормативные границы		Сумма по срокам
	финансовой устойчивости	платежеспособности	
Базовые показатели 2018г.: рентабельность производства 7,6%	6	2	8
Сравнимые показатели 2019г.: рентабельность производства 36,5%	7	3	10
Сумма по столбцам	13	5	18

$$K_{\text{ассоциации}} = \frac{ad - bc}{ad + bc}$$

$$K_{\text{ассоциации}} = \frac{3 \times 6 - 2 \times 7}{3 \times 6 + 2 \times 7} = 0,125$$

Для малых выборок актуален также расчет коэффициента контингенции:

$$K_{\text{контингенции}} = \frac{ad - bc}{\sqrt{(a+b)(c+d)(a+c)(b+d)}}$$

$$K_{\text{контингенции}} = \frac{18 - 14}{\sqrt{8 \times 10 \times 13 \times 5}} = 0,055$$

Оба рассчитанных коэффициента подтвердили наличие прямой слабой связи между ростом показателей финансовой устойчивости, платежеспособности и ростом

экономической безопасности предприятия (в оценке с помощью показателя рентабельности производства).

Проведенное исследование позволило сформулировать ряд предложений по укреплению финансового состояния и улучшению экономической безопасности ООО «Гранат»: разумное сокращение производственных запасов и пополнение собственного оборотного капитала, что будет способствовать повышению абсолютных показателей устойчивости финансового состояния; повышение платежеспособности и улучшение качества ликвидности; разработка и проведение мероприятий, направленных на ускорение оборачиваемости оборотных средств и повышение эффективности их использования.

1. Статистика: учебное пособие / под ред. доктора экономических наук, профессора, заслуженного работника высшей школы РФ И.М. Суркова. – Воронеж, изд-во ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2017. – 243с.
2. Панин С.И. Использование моделей для оценки вероятности банкротства предприятия / С.И. Панин, И.И. Иманалиева, Ю.В. Романова // Управление инновационным развитием агропродовольственных систем на национальном и региональном уровнях: Материалы международной научно-практической конференции, 13-14 июня 2019 г., ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ – ФГБНУ НИИЭОАПК ЦЧР России; в 2-х частях. – Ч. II. – Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2019. – С. 135 – 139.
3. Lavlinskaya A.L. Formation of effective mechanism for financial recovery of agricultural organization / A.L. Lavlinskaya, O.M. Aleshchenko, Ye.B. Panina, I.V. Kuznetsova // В сборнике: Advances in Economics, Business and Management Research. Proceedings of the International Conference on Policies and Economics Measures for Agricultural Development (AgroDevEco 2020). 2020. - С. 202-207.

Воробьева В.Ю., Бочкова Т.А.

Причины неравенства доходов населения в рыночной экономике

*Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-262

Аннотация

Доход является важным критерием оценки качества жизни населения и источником удовлетворения неограниченных потребностей, поэтому играет важную роль в жизни каждого человека. В статье рассматриваются причины распределительных отношений по поводу доходов различных слоев населения.

Ключевые слова: доход, распределение, равенство, расслоение.

Abstract

Income is an important criterion for assessing the quality of life of the population and a source of satisfaction of unlimited needs; therefore it plays an important role in the life of every person. The article examines the reasons for distributive relations regarding the incomes of various segments of the population.

Keywords: income, distribution, equality, stratification.

Важнейший вопрос о правильном распределении дохода, который остается актуальным и сегодняшний день, имеет длинную и противоречивую историю, затрагивая не только экономическую науку, но и философию. Еще несколько веков назад отмечены неоднократные разграбления помещичьих угодий разорившимися крестьянами Российской империи, вооруженными топорами и вилами. За

установление «равноправного» распределения с оружием в руках протестовали французские буржуа, горожане и пролетариат других государств.

Разные государства, как и многие столетия, постоянно взаимодействуют между собой. За многие годы условия жизни существенно улучшились, появились высотные здания, разного сорта рестораны и кафе. А рядом, в затемненных кварталах, на городских окраинах, в подземных переходах протягивает свои злобные руки порок: убийства, грабежи, проституция, наркотики. Пропасть между верхами и низами разительна.

Дискуссии относительно установления равенства дохода появились еще с момента расцвета цивилизации и собрали широкий спектр мнений и идей. В одних случаях речь шла о равном распределении общественных благ среди всех слоев населения, поэтому каждый получал свое. В других случаях отстаивалась позиция распределения в соответствии с трудовой долей участия в производственном деле каждого члена общества. Сторонники третьей позиции придерживаются мнения, что «стремление к равенству» негативно скажется на экономической системе и приведет к ее краху.

Доход обычно предполагает под собой сумму денежных средств, получаемых за определенный промежуток времени и предназначенных для приобретения благ и услуг для личного потребления. Само понятие является одним из самых распространенных и может быть употреблено в разных значениях.

Первое, что доходы в условиях рыночной экономики предназначены для приобретения товаров и услуг с целью личного потребления. Так же денежные доходы необходимо покрывать соответствующими товарами. Именно тогда они дают мотивацию работнику на большую результативность своего труда. Ну и последнее, доходы населения существуют не только в денежной форме, но и в натуральной форме. Имеется в виду, например, продукция, произведенная в подсобном хозяйстве. Да и сами предприятия зачастую могут выплачивать заработную плату в виде продукции. Поэтому под доходами подразумевается денежные или материальные средства, которые поступают отдельному лицу, предприятию или государству в результате распределения национального дохода. Однако самое главное определение — под доходами имеются в виду доходы населения.

В настоящее время, социально-экономическое расслоение растет и этим порождает одну из острых проблем современности. На сегодняшний день в России несоответствие доходов разных слоев населения значительно выше, чем в экономически передовых странах, и имеет тенденцию к дальнейшему росту. Чтобы сократить дальнейший размах, необходимо вовлекать в рыночные структуры все более широкие слои населения и расширять государственную поддержку социально уязвимым слоям населения.

Социальное расслоение на постоянной основе подвергается таким факторам, как кризис производства, изменение реальных доходов, объем затрат на социальные нужды, рост инфляции, сложная ситуация на рынке труда, низкая заработная плата наемных рабочих, а следовательно и производительность.

Если говорить о различии доходов, важно брать во внимание и природные способности людей, которые могут различаться у каждого индивида в значительной степени. Одаренные такими способностями люди имеют более высокую эффективность и отдачу, тем самым получая и большую оплату своего труда.

Распределительные отношения являются фундаментом для создания мотивации населения в участии производственного процесса. Доходы населения определяют его социальное положение в обществе, также уровень доходов каждого человека зависит от экономической системы страны. Таким образом, реализация результативного перераспределения доходов должна осуществляться посредством внедрения государственных программ, предусматривающих действующие меры, прежде всего в

области регулирования доходов граждан, справедливого налогообложения и совершенствования мероприятий по социальной защиты граждан.

1. Янчук В.А. В мире макроэкономики – Витебск, 2008
2. Экономическая теория: курс интенсив. Подготовки /И.В.Новикова [и др.] Мн.: ТетраСистемс, 2009. – 210с.
3. Гонтмахер, Е. Российские социальные неравенства как фактор общественно-политической стабильности / Е. Гонтмахер // 2013. – №4. – С. 68–81.
4. Козлова, О. Качество жизни населения: вопросы оценки / О. Козлова // Экономист – 2015. – №8. – С. 80–87.
5. Курс экономической теории: учебник / М.Н. Чепурин, Е.А. Киселева; под общ. ред. М.Н. Чепурина, Е.А. Киселевой. – Киров: АСА, 2006. – 848 с.

Гогуев Р.А.

**Применение активных и интерактивных методик при преподавании
экономических дисциплин**

*Северо-Кавказская Государственная академия
(Россия, Черкесск)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-263

Аннотация

В данной работе проводится анализ применения активных и интерактивных методик при преподавании экономических дисциплин.

Исходя из цели, ставится задача изучить теоретические основы преподавания экономических дисциплин.

Основная цель работы - закрепление и углубление теоретических знаний, практических умений и навыков, полученных в процессе изучения активных и интерактивных методик при преподавании экономических дисциплин.

Ключевые слова: активная и интерактивная методика преподавания, образование, метод анализа, факторы, интегрированный урок, профессионализм, презентация, кроссворды, тесты, доклады.

Abstract

This paper analyzes the use of active and interactive methods in teaching economic disciplines. Based on the goal, the task is to study the theoretical foundations of teaching economic disciplines. The main purpose of the work is to consolidate and deepen the theoretical knowledge, practical skills and skills acquired in the process of studying active and interactive methods when teaching economic disciplines.

Keywords: active and interactive teaching methods, education, method of analysis, factors, integrated lesson, professionalism, presentation, crosswords, tests, reports.

Хороших методов существует ровно столько, сколько существует хороших учителей Д. Пойа.

Приоритеты и особенности социально- экономического развития страны представлены решающим фактором, устанавливающим предмет и методику финансово-экономической подготовки специалистов разнообразных профилей в системе среднего профессионального образования. Вместе с тем качество данной подготовки зависит и от таких факторов, как полнота реализации федеральных национальных образовательных стандартов СПО, профессионализм учителей и применение современных преподавательских технологий.

Сконцентрируем внимание на внедрении в учебный процесс интерактивных технологий и методов активного преподавания в преподавании экономических дисциплин.

Обеспечение предприимчивости личности в обучении как основного фактора достижения целей обучения, общего развития личности, ее профессиональной подготовки требует от преподавателя базисного осмысления важных составляющих преподавания – его содержания, организационных форм и методов [1].

При преподавании экономических дисциплин используются в учебном процессе всевозможные организационные формы и технологии активного обучения: сквозные практические обучения по специально исследованным программам, деловые игры, решение практических ситуаций, составление и решение кроссвордов, комплексные дискуссии, учебно-практические конференции и так далее. Это все формирует у учащихся положительную мотивацию к учению, подготовленность к активной мыслительной деятельности и самостоятельной учебно-исследовательской работе. Одновременно формируется и профессионально-познавательная активность будущих специалистов.

Главной целью интерактивных технологий преподавания является подготовка обучающегося к жизни в постоянно меняющемся мире. Интерактивное образование возможно охарактеризовать как способ познания, основанный на диалоговых конфигурациях взаимодействия соучастников образовательного процесса. При всем при этом образование «погружается» в общение, в процессе которого у обучающихся определяются навыки корпоративной деятельности. К интерактивному обучению относятся деловые и ролевые игры, дискуссии, диспуты, разбор определенных ситуаций, беседы, и лекции с элементами дискуссий, проблематичным изложением материала, исследования, практикумы. Немаловажную значимость имеет совместная работа в малых группах, научно-исследовательские работы, проекты, эвристическое обучение, проблемно- поисковое обучение и т. Рассмотрим кое-какие из названных форм и методов интерактивного обучения. В качестве примеров конфигураций активного обучения можно назвать следующие:

- практическое занятие «Предприятие – основное звено в экономике»;
- деловые игры «Процесс принятия решений», «Служебная командировка»;
- ролевые игры «Государственная регистрация ЮЛ», «Начисление заработной платы за объемы выполненных работ», «Сделка»;
- защита курсовых работ;
- защита отчетов по производственной практике.

Обучающие игры по дисциплинам экономической направленности занимают значительную часть в интерактивных методиках преподавания. В частности, обучающие игры выполняют три основные функции:

- инструментальную: формирование конкретных учебных и профессиональных навыков и умений;
- гностическую: формирование знаний и развитие мышления студентов;
- социально-психологическую: развитие коммуникативных умений и навыков [6].

Безусловно, любая игра выполняет все три функции. Тем не менее можно с уверенностью говорить о том, что в случае доминирования какой-либо функции целесообразно выбирать определенный тип игры. Например, инструментальная функция реализуется эффективнее всего в игровых упражнениях, гностическая – в дидактических играх, социально- психологическая – в ролевых играх.

Отмечая особенность деловых игр, можно говорить об их определенной универсальности, поскольку они успешно выполняют все обозначенные функции.

Деловые игры не только формируют новые знания по теме игры, но и обучают: сопоставлять свое мнение с мнением других; оценивать свои амбиции и возможности, уровень авторитета и степень доверия со стороны коллектива.; находить выход из конфликтных ситуаций в деловой сфере и межличностном общении; осознавать свои поведенческие и психологические установки; выполнять различные профессиональные роли и действия и др.

Основное назначение учебного исследования – использование интерактивных возможностей студентов в процессе получения ими знаний, ориентированных на выполнение определенных действий. Как правило, оно осуществляется на основе конкретных ситуаций из повседневной жизни.

Необходимо отметить, что при проведении исследования студентами используются не только имеющиеся в колледже учебно-методическая и учебно-материальная базы, но и различные информационные источники: СМИ, интернет-сайты, статистическая информация и т.п.

Метод кейсов (от англ. – Casemethod; кейс- метод, кейс-стади, case-study, метод конкретных ситуаций, метод ситуационного анализа) – техника обучения, использующая описание реальных экономических, социальных и бизнес - ситуаций [5].

Студенты должны исследовать ситуацию, разобраться в сути проблем, предложить возможные решения и выбрать лучшее из них. Кейсы основываются на реальном фактическом материале или же приближены к реальной ситуации.

Работа с кейсами предполагает разбор или разрешение конкретных ситуаций по определенному сценарию, который включает и самостоятельную работу студента, и «мозговой штурм» в рамках малой группы, и публичное выступление с представлением и защитой предполагаемого решения. Цели данного метода: развитие личностной вариативной и динамичной модели мышления, ориентированной на выработку практических решений преодоления конкретных затруднений; активизация знаний, закрепление приемов владения ими до уровня умений; формирование общих компетенций.

Будучи интерактивным методом обучения, кейс-стади вызывает позитивное отношение со стороны студентов, которые видят в нем возможность проявить инициативу, почувствовать самостоятельность в освоении теоретических положений и овладении практическими навыками. Не менее важно и то, что анализ ситуаций довольно сильно воздействует на профессионализацию студентов, способствует их взрослению, формирует интерес и позитивную мотивацию к учебе. Эффективность метода в том, что он достаточно легко может быть соединен с другими методами обучения. Интегративный подход положен в систему изучения экономических дисциплин. Integer (лат.) – целый, объединение частей в целое [6]. В основе этой системы лежит сквозная интеграция. В тематических планах всех специальностей имеется несколько дисциплин экономической направленности, а также эта направленность содержится в профессиональных модулях.

С практической точки зрения интеграция предполагает усиление междисциплинарных связей, снижение перегрузок студентов, расширение сферы получаемой ими информации, подкрепление мотивации обучения. Интеграция классифицируется по методам, приемам, способам, направлениям обучения. Варианты интегрированных уроков разнообразны. Можно объединить не только две, но и три, и даже четыре, пять дисциплин в одном и нескольких занятиях.

Формирование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) основательно видоизменило содержание экономических специальностей. Стремительная смена технологий предъявляет обусловленные условия к специалистам разных специальностей, в том числе и экономической направленности: это профессиональная самостоятельность, дееспособность к профессиональному росту,

навыки самообразования, мотивация и ответственность за качество труда. Введение ИКТ приводит к увеличению экономической производительности предприятия, сокращению трудозатрат, увеличению производительности труда, качества и оперативности управления, прозрачности и точности информации.

Использование информативных технологий при исследовании экономических дисциплин позволяет выпускникам благополучно использовать приобретенные навыки в их профессиональной деятельности. Это осуществляется путем введения в систему высококлассного образования модульно-компетентностного подхода. Цель использования данного расклада – организация конкурентоспособного, мобильного, компетентного выпускника. Компетентностный подход – ориентация всех компонентов учебного занятия на приобретение выпускником компетентности и компетенций, требуемых для воплощения его профессиональной деятельности [2].

В ходе выработки компетенций студентов экономических дисциплин ИКТ употребляются при проведении лекций, сопровождая их мультимедийными презентациями; при выполнении практических работ, для поиска экономической информации используется интернет, информационно-справочные системы, «Консультант». Итак, подводя завершающие итоги, можно с уверенностью сказать, что интерактивные технологии и методы активного обучения помогают студентам фиксировать приобретенные знания, приспособлять их на практике, приближать ситуацию к реальным условиям будущей работы, овладевать общебазовыми и профессиональными компетенциями.

1. Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» [федер. закон: принят Гос. Думой 22 ноября 2011 г.: по состоянию на 01 января 2020г.] / [Электронный источник] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=156037>
2. Заиченко, А. А. Методика преподавания экономических дисциплин / А.А. Заиченко, Е.А. Стрельченко, Л.А. Безуглая. - М.: Содействие - XXI век, 2019. - 200 с.
3. О Концепции Федеральной целевой программы развития образования на 2015– 2019 годы (распоряжение Правительства РФ от 07 февраля 2015 г. № 163-р). URL: <http://garant.ru>
4. Криворучко Н.А. Формы учебных занятий, развивающие у студентов профессионально-познавательную активность // Среднее профессиональное образование. 2017. № 10.
5. Купцова Е.Б. Понятие компетентности в контексте проблемы качества образования // Среднее профессиональное образование. 2019. № 2.
6. Ситник А.П. Содержание и организационные формы методической работы в современной практике: учеб.пособие. М., 2018.

Гуреева Ю.А., Мирошкина И.И., Красавина М.Ю.

Государственно-частное партнерство и проекты его реализации в Калужской области

*Калужский филиал ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет)»
(Россия, Калуга)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-264

Аннотация

Статья посвящена раскрытию сути понятия «государственно-частное партнерство» и исследованию его инструментов. Данная тема несомненно является актуальной, так как ГЧП выступает важным средством развития многих сфер деятельности в том числе образования и культуры. В предложенной статье рассмотрен зарубежный опыт ГЧП, который является успешным и повышает качество услуг. Также в статье описаны инструменты ГЧП. С их помощью создается и обновляется

инфраструктура, изменяется уровень жизни граждан. Представлен опыт государственно-частного партнерства в сфере образования и культуры. Приведены примеры проектов в Калужской области. Оценено современное состояние ГЧП-проектов. Рассмотрены меры поддержки, оказываемые участникам проектов, для того чтобы более чётко представлять систему ГЧП в Калужской области. Исследована законодательная база, регулирующая отношения в области ГЧП в Калужской области. Сделан вывод о том, что большое значение для распространения ГЧП в сфере образования и культуры имеют действия органов государственной и муниципальной власти, которые направлены на расширение применения механизма взаимодействия. Совместная работа участников ГЧП (представителей органов власти и предпринимательского сообщества), послужит основой для развития инноваций.

Ключевые слова: государственно-частное партнёрство, инструменты ГЧП, государство, инвестиции, объекты реализации, меры поддержки.

Abstract

The article is devoted to the disclosure of the essence of the concept of "public-private partnership" and the study of its tools. This topic is undoubtedly relevant, since PPP is an important tool for the development of many areas of activity, including education and culture. The proposed article discusses the foreign experience of PPP, which is successful and improves the quality of services. The article also describes PPP tools. With their help, the infrastructure is being created and updated, the standard of living of citizens is changing. The experience of public-private partnership in the field of education and culture is presented. Examples of projects in the Kaluga region are given. The current state of PPP projects was assessed. The measures of support provided to the project participants in order to more clearly represent the PPP system in the Kaluga region were considered. The legal framework governing relations in the field of PPP in the Kaluga region has been investigated. It is concluded that the actions of state and municipal authorities, which are aimed at expanding the use of the interaction mechanism, are of great importance for the spread of PPP in the field of education and culture. The joint work of PPP participants (representatives of government authorities and the business community) will serve as the basis for the development of innovations.

Keywords: public-private partnership, PPP instruments, government, investments, objects of implementation, support measures.

Появление новых институтов взаимодействия государства и частного предпринимательства – тенденция экономического развития. Основой такого взаимодействия является развитие государственно-частного партнёрства, представленного как институциональный и организационный союз между государством и бизнесом. Сотрудничество двух секторов направлено на реализацию социально-экономических, национально значимых проектов и программ.

Определение понятия государственно-частного партнёрства и рассмотрение его инструментов.

Материалом исследования являются статьи, опубликованные в открытой печати в электронной версии и доступные бесплатно в полнотекстовом варианте. Для выполнения данной работы использовались различные методы исследования: теоретический анализ, метод обобщения.

В современном мире государство не может в полной мере обеспечить необходимый уровень социально-экономического развития общества, поэтому имеется необходимость в развитии новых экономических и институциональных инструментов. Они смогут обеспечить необходимую стабильность и развитие общества. Одним из таких инструментов является государственно-частное партнерство (далее ГЧП).

Инфраструктурные проекты в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства реализуются посредством механизма ГЧП.

США - единственная страна, в которой проекты в сфере телекоммуникаций реализуются частными структурами. США также является одной из немногих стран, в которой отсутствуют государственные предприятия в области нефтяной, газовой и сталелитейной промышленности. Реализация инфраструктурных проектов в Германии на основе ГЧП впервые осуществлялось в кооперативном строительстве. Через механизм ГЧП в сфере строительства автомобильных магистралей возможно рефинансирование за счёт взимания платы за проезд не только в форме государственного сбора согласно положениям публичного права, но и взимание платы за проезд по нормам гражданского права. В Германии вопросами развития ГЧП занимается развитая инфраструктура ГЧП-центров. Оперативные группы развития ГЧП реализуют проектную, научно-методическую, координационную, консультационную деятельность.

Интересным является опыт реализации инфраструктурных проектов на основе ГЧП в Великобритании. Понятие «государственно-частное партнерство» идентично понятию «частная финансовая инициатива». Роль государства состояла в инициировании строительства объектов посредством обращения к частным лицам, причем стартовое финансирование таких заказов не осуществлялось.

Использование отдельных элементов практики взаимодействия государства и бизнеса в других странах может стать перспективным направлением, поскольку зарубежный опыт показывает успешность применения различных форм ГЧП и повышения качества услуг.

В данный момент в Российской Федерации ни одно из существующих определений ГЧП, не закреплено законодательно. Самое распространённое определение понятия ГЧП - это совместная реализация частным и государственным секторами общественно значимых проектов на основе распределения рисков. Этот подход соответствует реалиям современной экономики.

ГЧП также представляет собой инструмент передачи государством своих функций частному бизнесу, в котором партнерство является для государства инструментом повышения эффективности предоставления собственных услуг, а для бизнеса – возможностью долгосрочных безрисковых вложений капитала [1].

Участниками ГЧП являются органы государственной власти и частные партнеры. ГЧП выступает важным средством развития многих сфер деятельности, в том числе образования, культуры. В этом заключается актуальность исследования.

Существуют следующие инструменты ГЧП [2]:

- Соглашение о ГЧП - договор между частным и публичным партнером, на основании которого публичный партнёр обязуется предоставить частному партнеру объекты имущества, имущественные права, объекты интеллектуальной собственности, для целей создания, эксплуатации и технического обслуживания объекта соглашения, а частный партнер обязуется создать данный объект.
- Аренда с инвестиционными обязательствами. Договор, согласно которому арендодатель предоставляет частному партнёру имущество во временное пользование, с обременением в виде капитальных инвестиций в данный объект и конкретным функциональным назначением объекта.
- Контракты жизненного цикла в рамках закупочного законодательства. Договор, на основании которого осуществляется закупка товаров, работ и услуг на весь период жизненного цикла объекта закупки для нужд государства за бюджетные средства.

- Соглашения о ГЧП в рамках корпоративной системы закупок. Комплексные долгосрочные договоры государственных компаний, заключенные в рамках системы закупок государственных предприятий и компаний (согласно федеральному закону № 223 (223-ФЗ)), имеющие признаки ГЧП.
- Концессионные соглашения. Концессионер обязуется за свой счет реконструировать или создать имущество, право собственности на которое будет принадлежать другой стороне – концеденту. Концедент предоставляет концессионеру, согласно установленному соглашению, право владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления, указанной в соглашении деятельности. Данный способ ГЧП чаще всего используют с социально значимыми объектами, которые принадлежат государству, такие как: железная дорога, система общественного транспорта, объекты спорта, здравоохранения и культуры [3]. Сегодня существует много применений инструментов ГЧП в вышеуказанных сферах.

Применение данных инструментов имеет такие преимущества как:

- Повышение качества услуг;
- Привлечение инвестиций;
- Уменьшение расходной части государственного бюджета;
- Увеличение реализованных проектов с высоким уровнем эффективности.

В связи с тем, что ГЧП - совокупность форм среднесрочного и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях, стоит рассмотреть несколько его разновидностей [4].

В сферах образования и культуры можно выделить такие типы, как:

- Вложения в инфраструктуру и участие частного сектора в инфраструктурных проектах, то есть частный партнер берет на себя обязанность по строительству или обеспечению оборудованием зданий образовательных учреждений, а за государством остается право на предоставление услуг образования;
- Оказание части образовательных услуг на коммерческой основе;
- Образовательные чеки и стипендии, которые государство выдается семьям с целью получения образования детям с возможностью выбора подрядчика образовательных услуг;
- Осуществление научных исследований;
- Управление государственными школами;
- Управление объектами государственной собственности (в частности, памятниками историко-культурного наследия);
- Управление объектами или сферами, которые были рекомендованы государством, для вложения средств спонсоров и меценатов, нуждающиеся в финансировании [5].

ГЧП в сфере культуры представляет систему долгосрочных финансово-экономических отношений между институтами государства и субъектами частного сектора экономики по реализации проектов. Основой таких отношений является объединение ресурсов, распределение доходов и неимущественных выгод, рисков и расходов [6].

Рассматривая культуру, которой присущ факторный подход инновационного развития общества, как один из важнейших секторов национальной экономики, мы понимаем, что она требует от государства комплексного подхода и модернизации.

Предпосылкой эффективной национальной политики в области культуры становится формирование цельной концепции государственного регулирования и поддержки.

В основе данной концепции лежит сохранение и развитие культуры. Она предназначена для того, чтобы войти на рынок и адаптироваться к нему с минимальными издержками. Таким образом получится наиболее эффективно использовать мировой опыт финансирования культурной сферы.

Из-за того, что отсутствует необходимая нормативно-законодательная база такой метод можно применить только частично. Главной задачей сферы культуры является создание условий для формирования механизма эффективного взаимодействия между культурой и бизнесом. Поэтому, одним из направлений модернизации социально-культурной сферы с использованием инструментов ГЧП может служить обеспечение партнерства между учреждением социально-культурной сферы и предпринимательством.

В связи с этим имеется необходимость развивать механизмы, участвующие в некоммерческом секторе на рынке государственных (муниципальных) услуг. Для того, чтобы преодолеть монополизм с помощью государства необходимо стимулировать конкуренцию между поставщиками и коммерческими организациями, а также производителями социально значимых услуг. В данном случае основной функцией государства является контроль за объёмом и качеством услуг с использованием инструментов ГЧП.

Одним из регионов Российской Федерации, где развивается ГЧП, является Калужская область. Калужская область — активно развивающийся субъект Российской Федерации. Экономико-географическое положение области определяется также и географической близостью промышленных центров Центральной России, таких как Москва, Тула и Брянск. В прошлом в Калужской области были усадьбы, которые на сегодняшний момент пришли в запустение. Всего в Калужской области находилось более 200 усадеб (не считая городских). Абсолютное большинство усадеб утрачено, но где-то все же остались постройки в виде флигелей. Всё это приводит к актуальному вопросу по развитию и реализации таких взаимоотношений как ГЧП.

На базе государственного автономного учреждения «Агентство регионального развития Калужской области» в 2021 году был создан Центр государственно-частного партнерства, необходимый для подготовки проектов с использованием инструментов ГЧП. Эти проекты созданы в целях развития сферы науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты и занятости населения, физической культуры и спорта, а также иных сфер экономики Калужской области [7].

На территории Калужской области могут быть реализованы различные модели ГЧП:

- а) заключение концессионного соглашения;
- б) BOLT (строительство – владение – аренда – передача):
 - частный инвестор строит объекты недвижимости для предоставления медицинских услуг;
 - право собственности остается у инвестора до завершения проекта на 10-15 лет, может закладывать объекты в качестве обеспечения;
 - построенные объекты здравоохранения передаются инвестором в аренду государственному учреждению для предоставления услуг населению;
 - государственное учреждение выплачивает арендные платежи инвестору, за счет которых инвестор возвращает вложенные денежные средства;
 - право собственности переходит от инвестора к государственному учреждению здравоохранения после выплаты всех арендных платежей;
- в) BOOT (строительство – владение – эксплуатация – передача):
 - создание специальной компании на территории региона;

- частный инвестор является акционером компании;
- используя средства уставного капитала специальная компания строит объект недвижимости и регистрирует его на себя;
- Калужская область рефинансирует затраты инвестора на создание объекта с учетом доходов от эксплуатации объекта путем выкупа акций компании;
- по окончании проекта контроль над компанией переходит полностью к Калужской области.

Для того чтобы более чётко себе представлять систему ГЧП в Калужской области необходимо рассмотреть меры поддержки, которые они оказывают участникам этих отношений.

Органы власти и организации, ответственные за сопровождение проектов ГЧП по Калужской области:

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области;
- Министерство экономического развития Калужской области;
- Государственное автономное учреждение Калужской области «Центр государственно-частного партнёрства Калужской области».

Также существует перечень мер поддержки, которые оказывают участникам проектов ГЧП субъектом РФ и муниципальными образованиями субъекта РФ:

- Финансирование части расходов концессионеров на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства;
- Пониженная арендная ставка.

По Калужской области существует перечень объектов, в отношении которых планируется реализация проектов ГЧП на региональном и муниципальном уровнях[8].

Региональный уровень:

- Объекты, которые находятся в оперативном отделе ГАУЗ КО «Калужский санаторий «Звездный» (административный корпус, спальное помещение, здание столовой, 3 корпуса детского оздоровительного лагеря, летний бассейн);
- Объекты, которые находятся в оперативном отделе ГАУЗ КО «Калужский санаторий «Спутник» (краснокирпичное двухэтажное помещение клуба-столовой).

Муниципальный уровень:

Боровский район:

- «Кружевной дом» усадебного комплекса в городе Боровск Боровского района (объект культурного наследия);

Город Калуга:

- Двухэтажное помещение спортзала, которое находится в оперативном отделе МБОУ ДОД «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва №1 города Калуги»;

Малоярославецкий район:

- главный дом усадьбы Кудрявцевых в деревне Панское сельского поселения «Деревня Шумятино» Малоярославецкого района;

Юхновский район:

- «Усадьба Степановское-Павлищево», которое расположено в деревне Павлищев Бор Юхновского района (восстановление объекта культурного наследия).

К планируемым проектам ГЧП также относятся:

- Проект по отношению сохранения и эксплуатации созданного объекта культурного наследия «Дом П.Г. Щепочкина, В.М. Мещеринова, руб.

XVIII-XIX вв., 1840-е гг.», который расположен на территории Дзержинского района Калужской области [9].

Задачи проекта:

- восстановление объекта культурного наследия и близлежащих территорий;
- сохранение исторического внешнего вида города;
- создание арт-отеля в историческом/ офисном помещениях;
- размещение выставочных павильонов народных промыслов и прикладного творчества;
- проведение тематических мероприятий;
- другая деятельность, созданная в рамках проекта.

На территории объекта культурного наследия разрешаются:

- реставрация, консервация, ремонт и приспособление объекта культурного наследия для современного использования;
- консервация и музеефикация объекта культурного наследия, объектов археологического наследия, а также культурного слоя на основании комплексных научно-исследовательских работ;
- ремонт, реконструкция существующей дорожной сети;
- ремонт, реконструкция, прокладка подземных инженерных сетей (коммуникаций) с последующей их прокладкой в подземные, с рекультивацией и благоустройством нарушенных земель;
- работы по сохранению элементов планировочной структуры территории объекта;
- благоустройство территории с применением традиционных материалов (дерево, камень, кирпич), металлических изделий и элементов, изготовленных с применениемковки и литья;
- проведение работ по восстановлению планировочной структуры, утраченных сооружений и зеленых насаждений;
- устройство современных сходов и ступеней, пандусов, подпорных стенок, откосов и ограждений для проведения работ по сохранению объектов культурного наследия;
- проект по созданию цифровой образовательной среды на территории Калужской области;
- проект в отношении сохранения и эксплуатации объекта культурного наследия регионального значения «Городская усадьба конца XIX в.», расположенного на территории Боровского района Калужской области;

К реализуемым проектам ГЧП относится:

- Концессионное соглашение №1 в отношении объектов культурного наследия: каретного сарая и ткацкого корпуса Усадьбы Гончаровых в пос. Полотняный Завод Дзержинского района Калужской области. В соответствии с концессионным соглашением, концессионер обязуется провести следующие работы:
- подготовить проектную документацию по сохранению объектов соглашения;
- выполнить работы по усилению и гидроизоляции фундаментов здания каретного сарая;
- выполнить работы по восстановлению стен, межэтажных и чердачного перекрытий здания ткацкого корпуса;
- выполнить работы по устройству крыши;

— выполнить ремонтно-реставрационные работы по фасадам здания каретного сарая, здания ткацкого корпуса.

Деятельность в сфере культуры тесно переплетена с образовательной деятельностью. Способы взаимосвязи государства и бизнеса в культурной и образовательной сфере разнообразны: создание учебных заведений; ремонт и восстановление колледжей; организация пищи в образовательных заведениях и других социальных услуг; коллективная научно-исследовательская деятельность и т.д. Следует сказать, что для совершенствования сферы образования в РФ важное значение имеет распространение инструментов сотрудничества государственного и частного секторов в районе создания инноваций, подготовки занимающихся, инфраструктурной поддержки образовательных учреждений.

Для расширения ГЧП в сфере культуры и образования в каждом регионе РФ главным является, в первую очередь, оповещение частного сектора о возможностях использования данного инструмента. Основную роль в решении данной задачи могут представить средства массовой информации и отдельные подразделения органов власти (которые будут советовать бизнес-структуры по вопросам совместной деятельности с государственным сектором и т.д.). К тому же, главным является развитие законодательной базы, создание институциональной среды: образование специальных агентств, обществ, которые занимаются вопросами инвестирования, а именно, оценка проектов, консультирование и т.д., может быть, расширению применения ГЧП будет поддерживать учреждение специального органа на федеральном уровне по вопросам сотрудничества государственного и частного секторов. Поэтапное расширение применения этого механизма может быть в связи с тем, что для частного партнера присутствуют такие выгоды, как: увеличение позиций в дипломированных рейтингах, приобретение дополнительных знаков отличия (госаккредитаций и свидетельств), укрепление своих позиций на рынке и т.д. Таким образом, ГЧП в сфере культуры и образования только начинает развиваться, в связи с этим, важное значение для его расширения имеет деятельность органов государственной и муниципальной власти, которые направлены на развитие применения данного инструмента взаимодействия.

Современные модели ГЧП позволяют обеспечить распределение рисков при инвестировании в капиталоемкие объекты культурной сферы, разгрузку государственного бюджета и акцент бюджетной политики на социальных проектах. Совместная работа представителей органов власти и предпринимательского сообщества послужит основой для развития инноваций, что в конечном итоге принесет положительные результаты для будущих поколений и повышения качества жизни в РФ.

1. Алпатов А.А. Государственно-частное партнерство. Механизмы реализации // А.А. Алпатов. М.: Альпина Паблишер, 2018. 291 с.
2. Захаров Н.Н., Черданцев В.П., Тренина М.В. Государственно-частное партнерство в сфере образования – социально-экономический аспект // Фундаментальные исследования. – 2015. № 6-2. С. 340-343; URL: <http://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=38568> (дата обращения: 31.03.2021).
3. Официальный сайт «Национального центра государственно-частного партнерства»; URL: <http://pprcenter.ru/> (дата обращения: 17.03.2021).
4. Кабашкин В.А. Государственно-частное партнерство в регионах Российской Федерации. М.: Дело, 2015, 251 с.
5. Крайкова Н. Тенденции развития частно-государственного партнерства в сфере культуры России; URL: <http://scientificstar.ru/load/8-1-0-649> (дата обращения: 26.03.2021).
6. Официальный сайт «Национального центра государственно-частного партнерства»/ Концессионное соглашение в отношении объектов культурного наследия; URL: <https://rosinfra.ru/project/short-view/koncessionnoe-soglasenie-v-otnoshenii-obektov-kulturnogo-naslediya>

- nasledia-karetnogo-saraa-i-tkackogo-korpUSA-usadby-polotnanyj-zavod-goncarovyh-xviii-v-v-pos-polotnanyj-zavod-dzerzinskogo-raiona-kaluzskoj-oblasti?slug=koncessionnoe-soglasenie-v-otnosenii-obektov-kulturnogo-nasledia-karetnogo-saraa-i-tkackogo-korpUSA-usadby-polotnanyj-zavod-goncarovyh-xviii-v-v-pos-polotnanyj-zavod-dzerzinskogo-raiona-kaluzskoj-oblasti (дата обращения: 17.03.2021).
7. Центр государственно-частного партнёрства Калужской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://gchp40.ru/wp-content/uploads/2020/07/na-sajt-01.pdf>
<https://gchp40.ru/?yclid=1590416203036000968> (дата обращения: 18.03.2021).
 8. Центр государственно-частного партнёрства Калужской области // Перечень объектов, в отношении которых планируются к реализации проекты ГЧП на региональном и муниципальном уровнях. [Электронный ресурс]. URL: <https://gchp40.ru/wp-content/uploads/2020/07/na-sajt-02.pdf> (дата обращения: 18.03.2021).
 9. Центр государственно-частного партнёрства Калужской области // «Дом П.Г. Щепочкина» - объект культурного наследия. [Электронный ресурс] URL: <https://gchp40.ru/project/dom-p-g-shhepochkina-obekt-kulturnogo-naslediya-municipalnogo-znacheniya-postroen-v-koncze-xviii-xix-vv/> (дата обращения: 26.03.2021).

Дарбашкеев Т.Б., Бабак Л.Н., Хегай Е.В.

Цифровая финансовая грамотность – новый феномен финансового образования

Дальневосточный Федеральный Университет

(Россия, Владивосток)

doi: 10.18411/lj-06-2021-265

Аннотация

Цифровые технологии сегодня неотъемлемая часть нашей жизни. Вычислительные алгоритмы, беспроводная и оптоволоконная передача данных. Все это активно встраивается в производство товаров и услуг и как следствие - изменяет наш способ экономического взаимодействия и потребления. Вместе с развитием цифровой экономики остро встал вопрос о развитии цифровой финансовой грамотности у граждан и особенно у детей школьного возраста.

Ключевые слова: цифровая экономика, экономика, финансовая грамотность, цифровая финансовая грамотность.

Abstract

Digital technologies are an integral part of our life today. Computational algorithms, wireless and fiber-optic data transmission. All this is actively embedded in the production of goods and services and, as a result, changes our way of economic interaction and consumption. Along with the development of the digital economy, the issue of the development of digital financial literacy among citizens and especially among school-age children has become acute.

Keywords: digital economy, economics, financial literacy, digital financial literacy.

Необходимость формирования финансовой грамотности школьников обусловлена рядом социально-экономических тенденций: изменения в сфере демографии, культуры, развитие технологий, увеличение спроса и предложения в спектре финансовых продуктов и услуг, низкий уровень финансовой грамотности населения, проблемные модели финансового поведения россиян, обеспечение личной финансовой безопасности, накопление позитивного опыта экономической деятельности и ориентация на реализацию потенциала развития финансового мышления в соответствии с возрастными возможностями и реальными условиями жизни.

Однако в условиях развития экосистемы цифровой экономики, основанной на новых методах генерирования обработки, хранения и передачи данных с использованием цифровых технологий, формируются новые модели цифрового

взаимодействия участников финансово-кредитных отношений. Цифровые каналы предоставления финансовых услуг обладают явными преимуществами: оперативностью, доступностью, прозрачностью.

Использование цифровых сервисов порождает новые риски и требует соответствующего уровня компетентности потребителей финансовых услуг, их грамотного финансового поведения в инновационной цифровой среде. Первоочередной задачей становится выработка стратегических направлений повышения финансовой грамотности населения, и особенно школьников, расширения возрастных рамок целевой аудитории потребителей финансовых услуг в цифровом формате, преодоления проблемы цифрового неравенства различных социальных слоев и категорий граждан.

Цифровая финансовая грамотность (компетентность) должна включать умения и навыки безопасного и эффективного использования цифровых технологий и ресурсов сети Интернет при потреблении финансовых услуг в целях эффективного управления денежными средствами.

В ходе исследования были изучены официальные государственные сайты, в частности сайт Банка России, Министерства Финансов и сайт совместного проекта Министерства финансов и Министерства образования.

На сайте Министерства финансов существует целый раздел, посвященный проектам по финансовой грамотности среди школьников: «Образовательные программы и информационные кампании по финансовой грамотности». Целью данного компонента является развитие финансовой грамотности через предоставление комплекса информационных и образовательных услуг населению. Результатом его реализации является создание современных учебных материалов, программ, инновационных технологий, включая различные интерактивные, дистанционные, онлайн-программы и инструменты [1].

Особенностью предлагаемых образовательных программ является то, что они направлены на формирование навыков финансового планирования и рационального поведения на протяжении всего жизненного цикла человека. Основной институциональной базой для реализации образовательных программ для школьников и молодежи являются действующие образовательные учреждения, заинтересованные в развитии таких программ.

На сайте Банка России так же широко представлена информация о проектах по финансовой грамотности: «Финансовая грамотность. Когда финансовых продуктов и услуг становится все больше, а сами они — все сложнее, разобраться в них бывает непросто» [2].

Для проекта созданы учебно-методические комплекты по финансовой грамотности для школьников, студентов и взрослого населения. Учебно-методические комплекты для школьников и студентов среднего профессионального образования прошли апробацию, доработаны по ее результатам тиражируются и распространяются по образовательным организациям субъектов Российской Федерации. Электронные версии книг размещаются на сайте школа.вашифинансы.рф [3].

В рамках компонента не только разрабатываются учебные материалы, но и проводятся обучающие и просветительские мероприятия для различных групп населения.

Минфин разработал целую программу вебинаров: «Записи всех вебинаров, прошедших на виртуальном стенде Проекта Минфина России «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» на площадке Московского международного салона образования, можно посмотреть на портале вашифинансы.рф [4].

Высшая школа экономики не так давно провела межрегиональную конференцию, посвященную развитию финансового образования в России и продвижению инновационных педагогических решений в сфере финансового просвещения.

Все это указывает на недвусмысленный запрос от государства на разработку проектов по формированию финансовой грамотности школьников.

Опираясь на данные из открытых научных библиотек, таких как ELibrary, видно, что вопрос необходимости формирования финансовой грамотности среди населения и, в частности, среди школьников обсуждается многими научными деятелями.

По состоянию на ноябрь 2020 года Индекс цифровой финансовой грамотности россиян составил почти 27 баллов из 100 возможных. 44% россиян имеют средний уровень цифровой финансовой грамотности. Однако у каждого третьего (35%) уровень цифровой финансовой грамотности низкий. Среди этих людей много жителей сёл, людей с плохим материальным положением, а также пожилых. Высоким уровнем цифровой финансовой грамотности может похвастаться каждый пятый (21%) [5].

Для решения этой проблемы авторами была разработана обзорная лекция о цифровой финансовой грамотности, ориентированная на учеников старших классов.

Продукт на понятном и легком языке объяснит студентам, что такое цифровая экономика. Он будет реализовываться в формате онлайн лекции и распространяться в свободном доступе. Для простоты восприятия материала, вся информация будет отобрана и переработана с учетом возраста целевой аудитории. После прохождения данного курса ученик поймёт, что такое цифровая экономика и получит базовое представление о цифровом аспекте финансовой грамотности.

Подготовленный образовательный материал представляет собой лекцию, рассчитанную на один школьный академический час. Методический материал состоит из четырех глав. Каждая из которых последовательно и логично повествует ученику о цифровой экономике и цифровой финансовой грамотности.

Отличие и конкурентное преимущество нашего материала от уже существующих решений заключается в ориентированности на передовых технологий финансово-кредитных отношений, новых формах собственности и алгоритмах их работы. Примеры иллюстрирующие цифровые технологии, задействованные в экономике близки и понятны пользователям. Контент не перегружен профессиональными терминами, что позволяет ребёнку легче понять и усвоить материал

Рисунок 1 Логическая структура урока «Цифровая экономика и что нам с этим делать»

На основе новостей, научных статей и деятельности государственных органов мы видим, что процесс цифровизации необратим и охватывает все большее количество людей, отраслей бизнеса и экономики. Предполагаемое решение позволяет пользователю получить представление о сущности феномена цифровой экономики, а также будет способствовать развитию у детей базовых навыков и умений безопасного и эффективного использования цифровых технологий и ресурсов сети Интернет при потреблении финансовых услуг в целях эффективного управления денежными средствами.

1. Образовательные программы и информационные кампании по финансовой грамотности // URL: <https://minfin.gov.ru/ru/om/fingram/directions/programs/> [дата обращения 15.12.2020]
2. Когда финансовых продуктов и услуг становится все больше, а сами они — все сложнее, разобраться в них бывает непросто. // URL: https://www.cbr.ru/protection_rights/finprosvet/ [дата обращения 15.12.2020]
3. Банк России разработал задачник по финансовой грамотности для школьников всех возрастов // URL: <https://www.cbr.ru/press/event/?id=2701> [дата обращения 15.12.2020]
4. Проект минфина России по финансовой грамотности на ммсо-2020: видеозаписи мероприятий // URL: <https://vashifinancy.ru/for-smi/press/news/proekt-minfina-rossii-po-finansovoy-gramotnosti-na-mmso2020-videozapisi-meropriyatiy-1/> [дата обращения 15.12.2020]
5. 35% россиян в зоне риска: измерение уровня цифровой финансовой грамотности // URL: <https://nafi.ru/analytics/35-rossiyan-v-zone-riska-izmerenie-urovnya-tsifrovoy-finansovoy-gramotnosti/> [дата обращения 15.12.2020]

Джабраилов Д.Х.

Криптовалюты и их экономико-правовой статус

*Чеченский государственный университет
(Россия, Грозный)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-266

Аннотация

В настоящем научном исследовании раскрывается тематика цифровых валют, в контексте разъяснения экономико-правового статуса рассматриваемого института.

В содержательной части научной работы приводятся общие положения экономико-правового статуса цифровых валют, с раскрытием принципиальных характеристик каждого аспекта.

В заключительной части научного исследования регламентируется вывод, что институт цифровых валют носит неоднозначный характер, в этой связи нуждается в более детальной разработке.

Ключевые слова: криптовалюта, экономика, право, статус, блокчейн, финансовый оборот, систематизация.

Abstract

This scientific study reveals the topic of digital currencies, in the context of clarifying the economic and legal status of the institution in question.

In the substantive part of the scientific work, the general provisions of the economic and legal status of digital currencies are given, with the disclosure of the fundamental characteristics of each aspect.

In the final part of the scientific study, the conclusion is regulated that the institution of digital currencies is ambiguous and therefore needs more detailed development.

Keywords: cryptocurrency, economics, law, status, blockchain, financial turnover, systematization.

Актуальность темы научного исследования заключается в том, что цифровые валюты стали неотъемлемой частью жизнедеятельности гражданского общества.

В этой связи структурированное рассмотрение нового института финансового и бюджетного процесса может являться основанием правильного уяснения основополагающих норм предмета научного исследования.

Криптовалютой в экономической теории называют вид валюты цифрового характера, образование и мониторинг за которой основывается на методах криптографии, при полном или частичном отсутствии администрирования.

Основополагающим механизмом на котором базируются все разновидности криптовалют определяется блокчейн.

Блокчейн – это сформированная сеть информационных блоков, образуемая в определенной последовательности, результатом которой является фиксация всего конгломерата операций в системе базы данных криптовалют.

Терминология криптовалюта в международном правовом обороте появилась в 2009 году, с образованием платежно-информационной системы «Биткойн». В настоящее время в мире насчитывается более 1000 разновидностей криптовалют, основывающихся на долях капитализации Биткойна и Ethereum [1].

Механизм создания и оборота криптовалюты состоит в том, что субъекты администрирования цифровой валюты создают блоки операций в блокчейне. Создание блоков операций в блокчейне называют английским словом «майнинг», который дословно переводится как «добыча» [2].

Криптовалюта, выпущенная в финансовый оборот, может использоваться при различных бюджетных операциях.

Вместе с тем, правовой режим цифровых валют в определенных государствах существенно может отличаться: от запрета использования до полного придания государственного статуса.

Отношение к цифровой валюте в Российской Федерации всегда носило скептический характер.

Официальные органы государственной власти Российской Федерации придерживались позиции, предостережения соответствующих рисков, связанных с цифровыми валютами, к примеру:

1. Центральный банк Российской Федерации предостерегал граждан Российской Федерации о рисках использования цифровых валют, а также о нецелесообразности допуска обозначенных видов валют до бюджетного оборота.
2. Федеральная служба по финансовому мониторингу предупреждало граждан Российской Федерации, что финансовые операции, произведенные с использованием криптовалют, являются нелегальными, так как цифровые валюты не относятся к легальным средствам финансовых сделок.
3. Налоговые органы предлагали установить надзор за деятельностью эмитентов цифровой валюты [3].

Легализованный статус цифровые валюты в России получили только в 2021 году, принятием Федерального закона от 31 июля 2020 года 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с частью 3 статьи 1 обозначенного нормативного правового акта криптовалютой признается конгломерат данных электронного формата, хранящихся в информационных системах, при наличии следующих основополагающих признаков:

1. Данные электронного формата должны являться средством платежа.
2. Криптовалюты не должны являться официальными валютами государств.
3. Необходимо отсутствие администратора цифровой валюты.

4. Наличие оператора у информационной системы, регулирующего исключительно соблюдение порядка выпуска цифровой валюты и систематизации внесения записей о собственниках криптовалют [4].

Относительно налогообложения института цифровых валют, пункт 1 статьи 248 Налогового кодекса Российской Федерации регламентирует, что к доходам относятся выгоды финансового характера выраженные от реализации товаров, работ, услуг.

Полученные налоговыми резидентами выгоды финансового характера, выраженные в условных единицах, в соответствии с пунктом 3 статьи 248 Налогового кодекса Российской Федерации учитываются с выгодами, ценовой эквивалент которых обозначен в рублях [5].

Налоговые органы применяют данные положения и при налогообложении цифровых финансовых активов.

Вместе с тем, при применении налоговыми органами данного порядка остается непонятным процесс исчисления цифровых финансовых активов, так как использование обозначенной системы налогообложения по отношению к официальным валютам, влечет возможность мониторинга движения денежных средств, что является дополнительной гарантией правильного налогообложения.

В этой связи и с учетом того, что цифровые валюты признаются собственностью владельца, в настоящий период правовой регламентации на территории Российской Федерации не в достаточной степени разработан институт регулирования выпуска и оборота криптовалют, а также институт налогообложения цифровых финансовых активов, что несет экономико-правовые коллизии на финансовом рынке.

Кроме того, в нашей стране наложен официальный запрет на использование цифровых валют в качестве средства платежа между российскими гражданами, а также между российскими и иностранными юридическими лицами в процессе финансовых и договорных обязательств.

С учетом изложенного регламентируются, что институт цифровых валют носит неоднозначный характер, в этой связи нуждается в более детальной разработке.

В противном случае, коллизионность данного института может повлечь за собой большие экономические издержки в сфере налогообложения.

1. Правовое регулирование цифровой валюты и цифровых финансовых активов., В.В. Рябинин., Журнал «Актуальные вопросы бухгалтерского учета и налогообложения», № 3, март 2021 года, с. 67.
2. Юрисдикционные и международно-правовые аспекты обеспечительных и конфискационных мер в отношении виртуальных активов. П.А. Литвишко. Журнал «Законность», № 3, март 2021 года, с. 8.
3. Федеральный закон от 31 июля 2020 года 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 31 июля 2020 года 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
5. Налоговый кодекс Российской Федерации.

Джабраилов Д.Х.

**Нецелевое использование бюджетных средств и имущества получателями
бюджетных средств**

*Чеченский государственный университет
(Россия, Грозный)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-267

Аннотация

В настоящем научном исследовании раскрывается тематика нецелевого использования бюджетных средств и имущества получателями бюджетных средств.

В содержательной части научной работы приводятся общие положения института нецелевого использования бюджетных средств и имущества получателями бюджетных средств, с раскрытием основополагающих свойств каждого аспекта.

В заключительной части научного исследования регламентируется вывод, что институт нецелевого использования бюджетных средств и имущества получателями бюджетных средств регламентирован на высоком уровне экономико-правовой техники.

Ключевые слова: нецелевое, использование, бюджетные средства, имущество, институциональные отношения, трансферт, систематизация.

Abstract

This research study reveals the topic of inappropriate use of budget funds and property by recipients of budget funds.

In the substantive part of the scientific work, the general provisions of the institution of inappropriate use of budgetary funds and property by recipients of budgetary funds are given, with the disclosure of the fundamental properties of each aspect.

In the final part of the scientific research, the conclusion is regulated that the institution of misuse of budgetary funds and property by recipients of budgetary funds is regulated at a high level of economic and legal technology.

Keywords: inappropriate, use, budgetary funds, property, institutional relations, transfer, systematization.

Актуальность темы научного исследования заключается в том, что в практике бюджетного оборота институт нецелевого использования бюджетных средств и имущества получателями бюджетных средств выступает одним из фундаментальных.

В этой связи структурированное толкование института нецелевого использования бюджетных средств и имущества получателями бюджетных средств является фактическим обстоятельством к правильному уяснению сущности настоящего научного исследования.

В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принцип адресности и целевого характера бюджетных ассигнований, является одним из основополагающих принципом бюджетной политики Российской Федерации [1].

Статья 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации регламентирует, что принцип адресности и целевого характера бюджетных ассигнований выражается в доведении бюджетных средств и лимитов до получателей ассигнований с обозначением конкретной цели использования [2].

Целями в данных институциональных отношениях выступают основные направления расходной части бюджета соответствующего уровня.

Юридическими аспектами предоставления бюджетных ассигнований являются:

1. Нормативный правовой акт о бюджете на текущий и последующие финансовые года.
2. Респись бюджетного характера.
3. Лимиты финансовых обязательств.
4. Смета бюджетного характера.
5. Соглашения о направлении трансферов целевого назначения.
6. Нормативный правовой акт, являющийся основанием для предоставления финансовых ассигнований [3].

Пункт 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет, что направление бюджетных ассигнований и оплата финансовых обязательств в целях несоответствующих распорядительным документам финансового характера, является нецелевым использованием бюджетных ассигнований [4].

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из бюджетных полномочий государственного органа,

координирующего вопросы финансовой политики, является обеспечение целевого использования финансовых средств бюджетной направленности [5].

В этой связи, органы финансового контроля при проведении проверочных мероприятий бюджетного надзора должны основываться на целях, указанных в документе о выделении бюджетных ассигнований.

Нецелевое использование финансовых ассигнований влечет следующие виды ответственности:

1. Взыскание суммы выделенных бюджетных ассигнований в полном объеме либо частично, в зависимости от выполнения целей распорядительного документа о выделении соответствующих финансовых средств.
2. Дисквалификация или наложение административного штрафа в отношении виновных юридических и физических лиц.
3. Уголовное наказание при наличии состава уголовного правонарушения.

В соответствии с прецедентной практикой нецелевого использования бюджетных ассигнований, нецелевое использование финансовых средств вытекает в следующих случаях:

1. Если соответствующие расходы не предусмотрены нормативным правовым актом о бюджете.
2. Расходы осуществляются в соответствии нормативным правовым актом о бюджете, однако при их отнесении на коды бюджетной классификации не соблюдаются основополагающие требования бюджетного законодательства Российской Федерации.
3. Произведения расходов по услугам, которые не были оказаны.
4. Произведена оплата работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией.

Раскрывая сущность первого случая регламентируется, что все расходы, произведенные за счет бюджетных ассигнований, если они не предусмотрены статьями бюджета соответствующего уровня являются нецелевыми.

Второй случай характеризует некорректное применение расходных кодов бюджетной классификации, что является административным правонарушением в соответствии с статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Относительно третьего случая определяется выполнение работ, не предусмотренных в акте приемки.

Четвертый случай выражается тем, что даже при условии выполнения работ, получивших положительное заключение государственной экспертизы, однако если они не предусмотрены проектно-сметной документацией, данное расходование средств является нецелевым.

Кроме того, недовольство инспекторов органов государственного финансового контроля может быть вызвано не только нецелевым расходованием бюджетных ассигнований, но и нецелевым использованием имущества, находящегося в собственности государственной казны.

В частности, нецелевым использованием имущества считается:

1. Отчуждение имущества, в нарушение распорядительно документа.
2. Нарушение правил распоряжения имуществом.

Определение фактических обстоятельств нецелевого использования имущества, в соответствии с пунктом 2 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, может привести к изъятию собственником имущества, используемого не по назначению.

Более того, в некоторых субъектах Российской Федерации, нецелевое использование имущества может являться обстоятельством применения административного взыскания.

С учетом изложенного отображается, что институт нецелевого использования бюджетных средств и имущества регламентирован на высоком уровне экономико-правовой техники.

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (в редакции от 22 декабря 2020 года).
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (в редакции от 22 декабря 2020 года).
3. Комягин Д.Л. Бюджетное право: учебник для вузов/ Д.Л. Комягин: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». - М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2017 г. – 286 с.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (в редакции от 22 декабря 2020 года).
5. Комягин Д.Л. Бюджетное право: учебник для вузов/ Д.Л. Комягин: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». - М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2017 г. – 288 с.

Джабраилов Д.Х.

Внутренний финансовый контроль

Чеченский государственный университет

(Россия, Грозный)

doi: 10.18411/lj-06-2021-268

Аннотация

В настоящем научном исследовании разъясняется тематика института внутреннего финансового контроля.

В содержательной части научной работы приводятся общие положения института внутреннего финансового контроля, с раскрытием основополагающих свойств каждого признака регулирования.

В заключительной части научного исследования регламентируется вывод, по которому отображается необходимость разработки новых нормативных правил на законодательном уровне, в целях минимизации правовых коллизий и совершенствования прозрачности финансовых действий рассматриваемого института.

Ключевые слова: внутренний, финансы, контроль, ассигнования, администратор, бюджет, систематизация, получатель, контроль.

Abstract

This research study reveals the topic of inappropriate use of budget funds and property by recipients of budget funds.

In the substantive part of the scientific work, the general provisions of the institution of inappropriate use of budgetary funds and property by recipients of budgetary funds are given, with the disclosure of the fundamental properties of each aspect.

In the final part of the scientific research, the conclusion is regulated that the institution of misuse of budgetary funds and property by recipients of budgetary funds is regulated at a high level of economic and legal technology.

Keywords: inappropriate, use, budgetary funds, property, institutional relations, transfer, systematization.

Актуальность темы научного исследования заключается в том, что в практике бюджетного процесса институт внутреннего финансового контроля находится на маргинальной стадии развития.

В этой связи структурированное толкование института внутреннего финансового контроля является побудительным мотивом правильного толкования сущности настоящего научного исследования.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внутренний финансовый контроль – это внутренняя деятельность главного администратора бюджетных ассигнований, администратора бюджетных ассигнований, в том числе и государственных учреждений, проводимая в целях соблюдения регламентированных нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующих финансовые правоотношения, императивных требований к выполнению бюджетных компетенций [1].

Сущностью внутреннего финансового контроля является целенаправленные финансовые действия структурных подразделений юридических лиц, ответственных за мониторинг расходования финансовых средств, планирования исполнения бюджета, а также ведения учета и отчетности.

Основной задачей внутреннего финансового контроля является оптимизация процедуры прозрачности выполнения финансовых операций.

Институт внутреннего финансового контроля до 2020 года определялся как отдельное бюджетное полномочие, вместе с тем, в связи с формальным подходом руководителей юридических лиц к организации процесса внутреннего финансового контроля (систематизация карт внутреннего финансового контроля, составление перечня финансовых операций, структурирование журналов контроля и отчетности), законодатель внес Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», изменения в Бюджетный Кодекс Российской Федерации, признав утратившими силу большинство нормативных положений, регулирующих внутренний финансовый контроль [2].

Вместе с тем, даже при условии того, что институт внутреннего финансового контроля перестал выступать отдельным бюджетным полномочием, руководители юридических лиц в соответствии с пунктом 1.10 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 года № 452, несут персональную ответственность за организацию и осуществление внутреннего финансового контроля [3].

Кроме того, отсутствие в настоящее время централизованных институциональных норм, регулирующих внутренний финансовый контроль, связано с расширением самостоятельных компетенций аудиторов внутреннего финансового контроля.

В этой связи, определяется, что внутренний финансовый контроль является фундаментальной частью бюджетных правомочий как главных администраторов бюджетных средств, так и руководителей юридических лиц.

С 2020 года в обязанности главных администраторов бюджетных средств не входит утверждение нормативных правил, регулирующих порядок проведения внутреннего финансового контроля.

Согласно Методическим рекомендациям по осуществлению внутреннего финансового контроля, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 7 сентября 2016 года № 356, выделяются следующие задачи внутреннего финансового контроля:

1. Управление действиями, коллизионно влияющими на осуществление финансовых мероприятий.
2. Структурированное обнаружение, пресечение и исключение:
 - а) нарушений императивных правил документов, регулирующих бюджетные правоотношения;
 - б) недостаточности действий совершаемых субъектами внутреннего финансового контроля, в целях корректного выполнения своих непосредственных должностных компетенций.
3. Увеличение значений экономности и производительности использования финансовых средств [4].

Однако, как обозначалось в предыдущих абзацах настоящего научного исследования, в связи с формальным подходом к проведению внутреннего финансового контроля, коллизионным остаётся вопрос государственного надзора за достоверностью проводимых действий.

В настоящий период экономико-правовой регламентации, оценка достоверности внутреннего финансового контроля, проводимая главными администраторами бюджетных средств, в недостаточной мере способствует реализации задач обозначенного института бюджетного процесса Российской Федерации.

В этой связи отображается необходимость разработки новых нормативных правил на законодательном уровне, в целях минимизации правовых коллизий и совершенствования прозрачности финансовых действий рассматриваемого института.

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (в редакции от 22 декабря 2020 года).
2. Комягин Д.Л. Бюджетное право: учебник для вузов/ Д.Л. Комягин: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». - М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2017 г. – 286 с.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 года № 452 «Об утверждении Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти».
4. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 7 сентября 2016 года № 356 «Об утверждении Методических рекомендациям по осуществлению внутреннего финансового контроля».

Егоров А.В.

Внутренний контроль и аудит в казенных учреждениях

*Российский государственный социальный университет
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-269

Аннотация

В статье рассмотрены виды внутреннего контроля и аудита в казенных учреждениях. Проведено исследование нормативно-правовых документов по содержанию требований к порядку проведения контрольно-проверочных мероприятий. Также определена взаимосвязь и отличия различных мероприятий внутреннего контроля и аудита. Обозначена проблема при их проведении.

Ключевые слова: внутренний контроль, внутренний финансовый контроль, внутренний финансовый аудит, казенные учреждения.

Abstract

The article deals with the types of internal control and audit in public institutions. The study of normative-legal documents on the content of the requirements to the procedure of

control and auditing activities has been conducted. The interrelation and differences between various internal control and audit activities are also determined. The problem with their implementation is indicated.

Keywords: internal control, internal financial control, internal financial audit, state institutions.

Контроль за деятельностью организаций государственного сектора осуществляется большим количеством органов и ведомств и ведется постоянно. Такое состояние дел объясняется необходимостью государства и его обязанностью контроля за целевым использованием своих активов и расходованием бюджетных средств. Ответственность за данное направление частично возложена и на сами учреждения, имеющие государственное финансирование. Различают внутренний и внешний контроль. В этой работе внимание будет уделено разновидностям и особенностям нормативно-правового регулирования внутреннего контроля, проводимого в казенных учреждениях.

Законодательно закреплены внутренний контроль, внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит. Существует также внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль (п. 3 ст. 265 Бюджетного кодекса РФ), но данные контрольные мероприятия осуществляют Казначейство или органы государственного (муниципального) финансового контроля, например, главное контрольное управление области или департамент финансово-бюджетного надзора. Субъекты контроля созданы внутри системы органов власти, по этой причине этот вид контроля – внутренний.

Внутренний контроль в общем виде – это объективная необходимость любой организации. Он содействует эффективной работе, позволяя надлежащим образом реагировать на значительные деловые, операционные, финансовые, комплаенс-риски и другие риски для достижения целей. Также включает в себя защиту активов и обеспечение идентификации и управления обязательствами. Еще одной целью внутреннего контроля является обеспечение качества внутренней и внешней отчетности. Проверка соответствия деятельности компании действующему законодательству тоже входит в комплекс мероприятий, проводимых в рамках внутреннего контроля.

О необходимости эффективной системы внутреннего контроля в структуре организаций государственного сектора известно достаточно давно. На международном уровне широко известна аудиторская ассоциация ИНТОСАИ - международная организация, объединяющая высшие органы аудита в странах ООН. Ее глобальной целью является создание разнопрофильных и независимых органов аудита на высшем уровне в структуре государственного управления стран-членов ООН, а также развитие государственного управления посредством разработки актуальных и действенных стандартов аудита.

В 2019 году была создана новая структура профессиональных документов ИНТОСАИ, упорядочивающая их в три категории: принципы, международные стандарты высших органов аудита и руководства или, другими словами, пояснения к применению стандартов на практике.

В этом же году российское законодательство также претерпело ряд изменений и подверглось настройкам для соответствия современным тенденциям развития государственного аудита. Так Федеральным законом от 26.07.2019 № 247-ФЗ дополнена частью 3 статья 19 «Внутренний контроль» Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Это было сделано для выделения из общей массы экономических субъектов организаций бюджетной сферы и определения порядка организации и осуществления внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной деятельности в них. Законодательно закреплено, что внутренний контроль в организациях бюджетной сферы устанавливается с учетом положений бюджетного законодательства о внутреннем финансовом контроле в Российской

Федерации. Стоит сказать, что на современном этапе развития российского законодательства требования к проведению внутреннего контроля для казенных учреждений заканчиваются. Таким образом, учреждение самостоятельно вправе решать и закреплять в локальном акте как именно, кто, когда, что и как будет проверять.

Нормативно-правовым актом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства, организацию функционирования бюджетной системы и правовое положение ее субъектов, является Бюджетный кодекс Российской Федерации. Именно в нем в статье 160.2-1 «Бюджетные полномочия отдельных участников бюджетного процесса по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита» установлены требования и основные принципы внутреннего финансового аудита в учреждениях и организациях, действующих в системе бюджетных правоотношений.

Обозначенная выше статья подверглась кардинальному пересмотру и обновлению в связи со вступлением в силу Федерального закона от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита». Так в части 1 дано понятие внутреннего финансового аудита, как деятельности, в процессе которой формируется и предоставляется руководителям организаций, участвующих в обороте бюджетных средств, информации об исполнении бюджетных полномочий субъектами бюджетных правоотношений, о достоверности бюджетной отчетности, а также результаты работы финансового менеджмента в части касающейся качества, экономности и эффективности использования бюджетных средств.

Части 2 и 3 определяют цели внутреннего финансового аудита и принципы его осуществления. Часть 4 наделяет администратора бюджетных средств правом передать полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита в вертикальной плоскости на вышестоящий уровень главному администратору бюджетных средств, либо в горизонтальном направлении другому администратору бюджетных средств, находящемуся в ведении того же главного администратора.

В части 5 указано о необходимости проведения внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами, а также о необходимости составления ведомственных актов, необходимых для осуществления аудита, в соответствии со стандартами.

Субъекты мониторинга качества финансового менеджмента и порядок его проведения закреплены в частях 6, 7 и 8 статьи 160.2-1.

Как указано выше, данная статья наделяет участников бюджетного процесса, в том числе казенные учреждения, рядом бюджетных полномочий: составление и исполнение бюджетной сметы, принятие и исполнение обязательств в пределах лимитов бюджетных обязательств, а также ведение бюджетного учета в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» и составление бюджетной отчетности согласно приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Таким образом, контрольные процедуры по оцениванию качества исполнения бюджетных полномочий казенного учреждения будут являться внутренним финансовым контролем и допустимо сказать, что они входят в состав внутреннего контроля по Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ.

С начала 2020 года специальные нормативные правовые акты не регулируют порядок проведения внутреннего финансового контроля. Для контроля хозяйственных операций, не связанных с исполнением бюджетных полномочий, например, списание горюче-смазочных материалов, казенные учреждения вправе самостоятельно определять порядок. Но внутренний финансовый контроль за исполнением бюджетных полномочий должен соответствовать положениям Бюджетного кодекса РФ и федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

Оцениванием качества организации в казенном учреждении внутреннего финансового контроля занимается внутренний финансовый аудит, проводимый в соответствии с федеральными стандартами. Напрямую об этом не говорится в законодательстве, но внутренний финансовый контроль, в свою очередь, должен также соответствовать федеральным стандартам. Важно понимать, что внутренний финансовый аудит – это не очередной этап контрольных мероприятий, а деятельность, направленная на максимизацию эффективности внутреннего финансового контроля. Для достижения этой цели аудиторы ищут слабые места внутреннего финансового контроля, оценивают его соответствие исполняемым бюджетным полномочиям: проверяют достоверность бюджетной отчетности и рациональное использование бюджетных средств. В заключении, которое аудитор передает руководителю учреждения, дается оценка работы внутреннего финансового контроля и предложения по повышению ее качества.

Федеральными стандартами внутреннего финансового аудита регулируются различные аспекты деятельности аудиторов: определение, принципы и задачи аудита, планирование и его проведение; основания, порядок организации и передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита; реализация результатов аудита, а также права и обязанности должностных лиц при осуществлении внутреннего финансового аудита.

Необходимость и в то же время сложность проведения внутренних контрольных мероприятий в казенных учреждениях связаны с постоянным изменением бюджетного законодательства. Это еще раз обосновывает необходимость нескольких уровней контроля.

В целом, на законодательном уровне система внутреннего контроля и аудита в казенных учреждениях регламентирована достаточно полно. Установлены определенные правила, в рамках которых необходимо работать по исполнению бюджетных полномочий. В то же время, для не относящихся к ним хозяйственным операциям учреждения вправе самостоятельно определять характер организации внутреннего контроля. Следует обратить внимание, что на государственном уровне системе внутреннего контроля уделяется большое внимание, это видно из постоянного обновления и актуализации нормативно-правовых актов в данной области.

1. Федеральный закон РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Бюджетный кодекс Российской Федерации» [Электронный источник] / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 23.05.2021)
2. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О бухгалтерском учете» [Электронный источник] / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122855/ (дата обращения: 23.05.2021)

Жалдак А.А., Сорока В.

**Проблемы и перспективы кредитования российскими коммерческими банками
малого бизнеса**

*Сахалинский институт железнодорожного транспорта
(Россия, Южно-Сахалинск)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-270

Аннотация

В научной статье проводится анализ состояния кредитования Российскими коммерческими банками малого бизнеса. Рассмотрены проблемы в кредитовании. Автор предлагает перспективы улучшения кредитования малого бизнеса.

Ключевые слова: малый бизнес, экономика, банки, кредитование, количество предприятий малого бизнеса, процентные ставки, Сахалинская область.

Abstract

The scientific article analyzes the state of lending by Russian commercial banks to small businesses. The problems in lending are considered. The author offers prospects for improving lending to small businesses.

Keywords: small business, economy, banks, lending, number of small businesses, interest rates, Sakhalin region.

В существующих условиях рыночных отношений в России малые предпринимательства являются более перспективными в различных сферах экономики страны.

Они помогают её развитию и стимулированию. Дают возможность созданию новых рабочих мест, балансировки спроса и предложения, а также насыщению местных рынков и роста ВВП.

Малый бизнес представляет собой вид коммерческой деятельности, нормируемый российским законодательством.

Численность работников занятых в этой сфере за 2019-2021 года отображена на рисунке 1

Рисунок 1 – Занятость работников в малом бизнесе

Согласно данным Росстата основная деятельность малого бизнеса Российской Федерации лежит в сфере оптовой и розничной торговли, а также в сфере строительства и недвижимости.

За последний год по данным реестра малого и среднего бизнеса можно наблюдать спад количества существующих предприятий.

На рисунке 2 представлено количество предприятий малого бизнеса.

Рисунок 2 – Количество малых предприятий

Климат для его создания ухудшается и за счёт появившейся пандемии. Налоговая нагрузка периодически растёт. Предприниматели не могут быть уверены в расходах, которые от них потребуют завтра.

Кредитование малого бизнеса в первую очередь необходимо для его непрерывного кругооборота капитала и распределения его по другим отраслям.

Это даёт жизнь такому виду предпринимательства и влечёт за собой новые рабочие места обществу, при этом снижая выплаты по безработице государства. Создаётся средний класс и блага для государства в виде инфраструктуры и инвестиций бизнеса в общественные пространства. Так же малый бизнес вводит свои инновации за счёт конкурентов.

Без малого бизнеса - экономика страны остаётся слабой.

Различные программы и виды кредитования предлагают нам крупные банки с поддержкой государства. Приоритетами поддержки выступают:

1. Проекты в сфере науки, инноваций и высоких технологий
2. Национальные проекты в области здоровья, образования, жилья, сельского хозяйства
3. Проекты в развитии инфраструктуры

Рассмотрим два банка высоких по рейтингу за 2020-2021 года.

Первый Россельхозбанк. Данный банк преимущественно кредитует востребованные в государстве отрасли, такие как сельское хозяйство, строительство.

Даёт кредиты на приобретение объектов коммерческой недвижимости - помещений купли-продажи, и бытового обслуживания. Банк устраивает различного вида конкурсы для предпринимателей "лучший проект" в которых есть возможность обменяться опытом и привлечь новых клиентов и опытных сотрудников.

Согласно постановлению от 24.04.2020 г. № 582 "Об утверждении правил предоставления субсидий" - банк имеет право выдавать льготные кредиты на пополнение оборотных средств. В рамках этого же постановления допускаются другие виды льготного кредитования: реализация инвестиционных проектов на Дальнем Востоке, на цели развития подотраслей растениеводства и животноводства и др.

Второй банк Сбербанк. Программы этого банка реализуются в рамках постановления правительства от 31.03.2020 № 372. Сбербанк может выдать кредит на инвестиционные цели – до 2 млрд.руб., на пополнение оборотных средств до 500 млн.руб. , а также на другие базовые цели кредитования. Льготная ставка варьируется от 7% до 9,95% годовых.

Объём выдаваемых кредитов на конец 2020 года по отраслям, представлен на рисунке 3.

Рисунок 3 - Объём выдаваемых кредитов, на конец 2020 года

Какие проблемы возникают со стороны банка?

При кредитовании малого бизнеса, банк чётко составляет требования для заёмщиков, чтобы свести риски невозврата кредита к минимуму. Но большинство предприятий просто не подходят под эти требования - предприятие существует с недавних пор, - оборот низкий, - плохая кредитная история и др.

Отсутствие ликвидных залогов и финансовая неустойчивость тоже влияет на решение банка.

Так же банк может отказать в кредитовании, если бизнес состоит в нежелательной отрасли, неперспективной на данное время.

Из сайта центрального банка можем заметить медленный, но уверенный рост задолженности по кредитам малого бизнеса.

С этим ростом появляются новые требования у банка – уменьшается кредитование малого бизнеса.

Задолженность предприятий малого бизнеса представлена на рисунке 4.

Рисунок 4 - Анализ задолженности по кредитам малого бизнеса.

Какие проблемы возникают у заёмщиков?

Большой пакет требований даёт невозможность и недоступность кредитования в банке, заставляя предпринимателя искать альтернативные способы получения дохода или брать потребительский кредит, обманывая при этом банк. Исходя из пессимистичных расчётов, новые предприятия не держатся долго на рынке, а старые начинают вести теневую бухгалтерию, чтобы как-то продержаться при созданных условиях. В худшем случае бизнес просто закрывается.

Динамика процентных ставок по кредитам представлена на рисунке 5.

Рисунок 5 – Динамика процентных ставок по кредитам

Не смотря на понижение ключевой ставки центрального банка, появляются новые затраты в системе налогообложения и нормативно-правовой базе, что увеличивают риски неплатёжеспособности предприятий:

1. Отмена ЕВНД с 2021 года (единый налог на временный доход) – переход на УСН (упрощенная система налогообложения) при котором налог будет рассчитываться не от временного дохода, а от фактических поступлений, что во многих случаях значит повышение налоговой нагрузки.
2. Рост имущественных налогов – приводит к росту платы за аренду помещений и земельных участков, используемых малым предпринимательством.
3. Увеличение НДФЛ (налог на доходы физических лиц)

Малый бизнес продолжит сокращаться т.к. уменьшается и его рентабельность. Спрос на производимые товары и услуги значительно падает из-за сокращения доходов граждан, а расходы (производственного и фискального характера продолжают расти).

Банки охотнее кредитуют малое предпринимательство, если их риски сведены к минимуму, а для этого государству нужно упростить политику по отношению к нему и снизить тем самым уровень долговых портфелей и создавая благоприятный климат.

Пути решения:

1. Ослабить государственное регулирование, а там, где оно необходимо – повысить эффективность
2. Сократить число проверок и сделать максимально упрощённой отчётность и документооборот
3. Для перспективных сфер обеспечить налоговые каникулы
4. Перестать менять налоговый режим слишком часто
5. Уменьшить налоговую нагрузку для начинающих предприятий, тем самым понижая задолженность по кредитам
6. Оказание помощи и консультаций в любую трудную минуту
7. Увеличить значимость малых предприятий для государственных нужд

Таким образом, рассмотренная проблема в системе кредитования, понижает перспективность занятия предпринимательской деятельностью на уровне малого бизнеса. Решение данной проблемы, путём снижения рисков банка, позволит повысить не только экономические показатели нашей страны, но и поднимет ее авторитет на международной арене.

1. Федеральная служба государственной статистики. – URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 07.04.2021)
2. Центральный банк РФ. – URL: <http://www.cbr.ru>
3. Организация коммерческой деятельности малых и средних предприятий : учебное пособие / Г.Г. Иванов, Ю. К. Баженов; Издательство Инфра-М, 2017 – 295 с.
4. Малое предпринимательство. Организация, управление, экономика : учебное пособие / под ред. В. Я. Горфинкеля – М. : Издательство Инфра-М, 2016 -347 с. – Серия : Вузовский учебник.
5. Новости дня в России и мире — РБК. URL: <https://www.rbc.ru/>
6. Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ
7. Сбербанк. – URL: <https://www.sberbank.ru/ru/person>
8. Налоговый кодекс // СПС КонсультантПЛЮС
9. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/?t=1613808646584>
10. Россельхозбанк. – URL : <https://www.rshb.ru/>
11. Развивай РФ. – URL: <https://пазвивай.рф>

Зиборов Д.В.

Развитие туризма в Северо-Кавказском федеральном округе: перспективы и проблемы

*ФГБОУ ВО "Пятигорский государственный университет" (ПГУ)
(Россия, Пятигорск)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-271

Аннотация

В статье проводится анализ возможностей для развития туризма в Северо-Кавказском федеральном округе. Рассматриваются природные, географические, климатические и культурные факторы, которые могут положительно повлиять на развитие туристической отрасли в регионе. Делается вывод, что большой потенциал региона остаётся во многом нереализованным.

Ключевые слова: Россия, туризм, Северный Кавказ.

Abstract

The article analyzes the opportunities for tourism development in the North Caucasus Federal District. Natural, geographical, climatic and cultural factors that can positively influence the development of the tourism industry in the region are considered. It is concluded that the great potential of the region remains largely unrealized.

Keywords: Russia, tourism, North Caucasus.

Туризм в мире с каждым годом становится всё популярнее. Причин тому несколько: удешевление авиаперелётов (появление компаний-лоукостеров), достижения научно-технического прогресса, позволяющие туристам забронировать номер, не выходя из дома, возможность поделиться своими впечатлениями в социальных сетях. В России туризм составляет лишь малую часть общего ВВП, однако развитие этой сферы может благотворно повлиять на социально-экономические показатели туристических городов и регионов.

Проанализируем особенности развития туристической индустрии в Северо-Кавказском федеральном округе. В СКФО входят 7 субъектов Российской Федерации: Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика, Ставропольский край. Каждый регион имеет свои этнокультурные, экономические и политические особенности. Можно сказать, что СКФО представляет собой «лоскутное одеяло», где переплелись несколько уникальных по своим характеристикам регионов.

Тем не менее, мы попробуем выделить общие черты, которые позволили бы нам говорить об СКФО как о едином туристическом макрорегионе.

Ещё начиная с XIX века Северный Кавказ был местом, куда приезжали отдохнуть и поправить здоровье представители дворянской элиты Российской империи. Их привлекал мягкий климат, живописные горные пейзажи и целебные минеральные источники. Начиная со времён Кавказской войны и экспансии Российской империи в регионе, Кавказские минеральные воды стали регионом-госпиталем, где солдаты, раненные в боях, восстанавливали здоровье.

В период советской власти проводилась массовая кампания по популяризации туризма. Тогда же начался и бурный рост туристической инфраструктуры. Строились санатории, железные дороги, парки.

В настоящее время Северо-Кавказский регион, безусловно, можно считать одним из основных туристских кластеров нашей страны. Здесь есть и горнолыжные трассы, и санаторно-курортные СПА-комплексы, и маршруты для экстремального туризма.

Одним из преимуществ СКФО как туристско-рекреационного кластера является природно-климатический фактор. Южный мягкий климат и чистый воздух привлекают гостей со всей России. В году преобладают солнечные дни, а осадков выпадает немного. При этом в горных районах снежный покров задерживается продолжительное время, что делает возможным долгий горнолыжный сезон.

В СКФО расположено множество памятников природы. К примеру, гора Эльбрус – высшая точка Европы (5642 м.), горы-лакколиты Кавказских Минеральных Вод, живописные ущелья и водопады, минеральные источники, ледники, реликтовые леса. Также в регионе расположено большое количество особо охраняемых природных территорий (ООПТ). На сегодняшний день самой большой по территории и старейшей ООПТ является Кавказский государственный природный биосферный заповедник имени Х. Г. Шапошникова.

Помимо ООПТ регион открывает широкие возможности для пешего туризма и альпинизма. Популярны пешие маршруты привлекают туристов со всей страны и из-за границы. Нетронутая природа, дикие ущелья, бурные горные реки – всё это представляет собой идеальную основу для экотуризма, приключенческого и экстремального туризма. Можно говорить о развитии рафтинга, скалолазания, спелеотуризма, каньонинга, бейс-джампинга, парапланеризма и многих других видов экстремального спорта и активного отдыха.

Также нельзя не упомянуть горнолыжный потенциал региона. На территории СКФО действует несколько крупных горнолыжных курортов.

Говоря о культурно-историческом аспекте развития туризма, можно отметить, что СКФО имеет здесь колоссальный потенциал. Северный Кавказ издавна был регионом, где пересекаются множество народов и культур. Кавказ, находясь на границе между Востоком и Западом, впитывает в себя черты Европейской и Азиатской цивилизации. Здесь встречались разные языки, обычаи, традиции, религии, кухни.

Говоря о материальном наследии, важно подчеркнуть, что именно в СКФО находятся уникальные памятники древности. Пожалуй, одним из известнейших памятников истории является город Дербент. Цитадель, Старый город и крепостные сооружения Дербента – одна из немногих достопримечательностей в России, которая входит в список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Архитектура более позднего периода представлена сооружениями коренных кавказских народов. Так, сторожевые родовые башни, дошедшие до наших дней, являются жемчужиной военной и гражданской архитектуры тех времен. Они расположены по всему СКФО: на территории Осетии, Дагестана, Ингушетии, Чечни и Кабардино-Балкарии.

Особенно большую роль в туристическом потенциале СКФО играет регион Кавказских минеральных вод (КМВ). Регион КМВ является рекреационным центром федерального уровня. Здесь находятся такие города-курорты как Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Пятигорск, которые традиционно считаются всероссийскими здравницами. Регион имеет развитую санаторно-курортную инфраструктуру, уникальные бальнеологические ресурсы, большой природно-географический потенциал и благоприятный для оздоровительного отдыха климат.

Говоря подробнее о рекреационном потенциале региона, нельзя не отметить его уникальные природные богатства. Главным из них являются целебные минеральные воды. На сегодняшний день разведано более 130 выходов минеральных вод, а по своим физико-химическим свойствам эти воды включают в себя практически все известные мировой науке типы.

Туристская и рекреационная сфера делает свой вклад в экономику Ставропольского края и России в целом. Согласно данным краевого Министерства туризма и оздоровительных курортов, на 2019 год в Ставропольском крае насчитывается 259 туристских организаций, 121 санаторно-курортное учреждение и 382 коллективных средства размещения (гостиницы и hostels).

Вместе с тем, несмотря на колоссальный туристский потенциал СКФО, существуют факторы, препятствующие его полноценной реализации. Эксперты отмечают, что туризм в СКФО находится в «состоянии стагнации». Так, Кольчугина Т. А. в своём исследовании приводит исчерпывающие статистические данные, которые свидетельствуют об этом. Довольно показательным является коэффициент, выраженный отношением числа туристов, размещённых в коллективных средствах размещения (КСР) за год (в исследовании – 2017) к населению СКФО. Он составил всего 0,14 – это самый низкий показатель из всех федеральных округов.

Кроме того, развитию туристского потенциала СКФО препятствует недостаточно развитая инфраструктура, слабая пиар-компания региона в целом, имидж «неспокойного» и «небезопасного» региона, отсутствие в регионе международных гостиничных сетей, небольшое число СКР, прошедших международную аккредитацию и др.

В итоге, можно сказать, что, с одной стороны, регион СКФО имеет большой потенциал для развития в нём внутреннего и международного туризма, с другой стороны, этот потенциал остаётся во многом нереализованным, и на данный момент есть целый комплекс проблем, требующих решения.

1. Кавказский государственный природный биосферный заповедник [Электронный ресурс] – URL: <https://kavkazzapoved.ru/about> (дата обращения: 20.05.2021).
2. Кольчугина Т. А. Анализ состояния туризма в СКФО и определение точек роста его развития // Университетские чтения–2019. Материалы научно-методических чтений ПГУ. – 2019. – С. 136-142.
3. Кольчугина Т. А. Классификация гидроминеральных ресурсов Кавказских Минеральных Вод // Университетские чтения – 2018. Материалы научно-методических чтений ПГУ. Пятигорск, 2018. С. 184-191.
4. О состоянии и перспективах работы туристско-рекреационного комплекса Ставропольского края. Министерство туризма и оздоровительных курортов Ставропольского края. [Электронный ресурс]. URL: http://mintourism26.ru/upload/iblock/9f6/informatsi_o_sostoyanii_i_perspektivakh_raboty_turistsko_rekreacionnogo_kompleksa_stavropolskogo_kr.pdf (дата обращения: 20.03.2021)
5. Регионы России социально-экономические показатели 2018. Росстат. [Электронный ресурс]. URL: https://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/region/reg-pok18.pdf (дата обращения: 20.12.2019)
6. Реестр санаторно-курортных учреждений Ставропольского края. Министерство туризма и оздоровительных курортов Ставропольского края. [Электронный ресурс]. URL: <http://mintourism26.ru/opendata/> (дата обращения: 20.03.2021)
7. Цитадель, Старый город и крепостные сооружения Дербента [Электронный ресурс] – URL: <https://whc.unesco.org/ru/list/1070> (дата обращения: 20.05.2021).

Зиниша О.С., Некрасова В.В., Кучеренко А.А.

Влияние пандемии на работу малого и среднего бизнеса и поддержка государства во время COVID-19

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина»

(Россия, Краснодар)

doi: 10.18411/lj-06-2021-272

Аннотация

В статье рассматривается проблема влияния пандемии на работу малого и среднего бизнеса, а также представлены основные отрасли, которые наиболее пострадали от воздействия COVID-19 и основные проблемы функционирования МСП в условиях локдауна. Актуальность данной темы определена тем, что,

предпринимательство является основой рыночной экономики. В статье представлены меры оказания поддержки субъектам МСП государством: финансовые и нефинансовые, а также проанализирован опыт государственной поддержки малого бизнеса в зарубежных странах на примере США, Канады, Италии, КНР.

Ключевые слова: коронавирус, пандемия, локдаун, малый и средний бизнес, предприниматели, кризис, экономика.

Abstract

The article examines the problem of the impact of the pandemic on the work of small and medium-sized businesses, and also presents the main industries that have been most affected by the impact of COVID-19 and the main problems of the functioning of SMEs in lockdown conditions. The relevance of this topic is determined by the fact that entrepreneurship is the basis of a market economy. The article presents the measures of state support for SMEs: financial and non-financial, as well as analyzes the experience of state support for small businesses in foreign countries on the example of the United States, Canada, Italy, China.

Keywords: coronavirus, pandemic, lockdown, small and medium-sized businesses, entrepreneurs, crisis, economy.

Сегодня каждый экономический агент выражает свое мнение о пандемии коронавируса в 2020 году. Эпидемия охватила весь мир, заставив все население находится в режиме самоизоляции, а также привела к мировому кризису. Безусловно, спад экономики произошел, но необходимость государственной поддержки предприятий и граждан России осталась. В марте 2020 года из-за большого количества заболевших инфекцией, власти России принимают решение объявить пандемию. Зараженные коронавирусом выявлены в ряде стран, где присутствовали более жесткие меры: Китай, Германия, Италия, Испания, Иран, Франция и другие [4]. В связи с усилением экономического кризиса, вызванного влиянием вируса и введением ограничительных мер, Правительства по всему миру предпринимают беспрецедентные меры поддержки экономики. Основной же удар пандемии получили предприниматели малого и среднего бизнеса. Малые и средние предприниматели (МСП) вносят большой вклад как в мировую, так и в национальную экономику.

Предпринимательская деятельность – в основном, это всегда риск, потому что не существует гарантий надлежащего уровня продажи товара, или же реализации услуг. Предприниматель в России сталкивается со многими проблемами: пробелы в налоговом законодательстве, нехватка экономических ресурсов, недобросовестность со стороны крупного бизнеса, неграмотность самих предпринимателей и высокая кредитная ставка коммерческих банков. Решение данных проблем – важнейшая задача государства [1].

Субъекты малого и среднего бизнеса (МСБ) вносят весомый вклад в экономику страны, а также на их долю приходится до 90% от всех компаний в мире, более 70% мировой занятости и 50% ВВП, что и делает предприятия главными субъектами экономической природы [5]. Для развития бизнеса необходим длительный период экономической стабильности, в условиях которого существовали бы устойчивые правила для ведения бизнеса, так как в стране каждое десятилетие происходит кризис, либо существенное изменение законодательства.

Новая коронавирусная инфекция внесла изменения в такие отрасли как: кинотеатры, театры, торгово-развлекательные центры, магазины непродовольственных товаров, салоны красоты, рестораны, парикмахерские, спортивные залы, бассейны и пострадали также транспортные предприятия. Сокращение выручки у основной части предпринимателей составило более 80% в сравнении на момент начала карантина и годом ранее (рис.1).

Рис.1. Показатели изменения выручки малого и среднего бизнеса, % [5]

По данным рис. 1 следует отметить, что 84% предпринимателей претерпели уменьшение выручки, 12% - заявили о том, что их выручка от реализации не изменилась, и лишь 4% субъектов МСП отметили, что их выручка возросла.

Основные проблемы малого и среднего бизнеса в марте - апреле 2020 года следующие:

- падение спроса;
- невозможность ведения бизнеса из-за ограничительных мер;
- издержки, связанные с ростом курса валют;
- снижение доступности сырья;
- отрицательный денежный поток;
- обязательства по выплате заработной платы, аренде и кредитам.

Таким образом, негативные последствия получил малый и средний бизнес от коронавируса, и, в свою очередь, государство не могло остаться в стороне и не оказать поддержку бизнесу, так как потери были значительными [1].

Правительство Российской Федерации предложило ряд мер поддержки малого и среднего бизнеса. Так, к финансовым видам поддержки предпринимательства относятся:

1. снижение страховых взносов (с 1 апреля 2020 года до 31 декабря 2020 года объём страховых взносов для предприятий, внесённых в реестр МСБ, будет снижен до 15 процентов, из которых 10 процентов получит (ПФР) и пять процентов – (ФОМС)) [3];
2. мораторий на банкротство;
3. мораторий на проверки бизнеса;
4. налоговые каникулы;
5. кредитные каникулы;
6. отсрочка арендных платежей (Организации и ИП, работающие в отраслях, пострадавших от инфекции коронавируса, могут претендовать на отсрочку арендных платежей – до 1 октября 2020-го года включительно) [3];
7. меры по сохранению рабочих мест (сокращение работодателем заработной платы до минимального размера оплаты труда);
8. субсидирование части затрат (обычно предоставляется производственным организациям с целью возмещения затрат по оплате лизинговых платежей) [3];
9. беспроцентные кредиты на заработную плату (не позднее 30 ноября 2020 года);

10. для ряда системообразующих предприятий государством были предоставлены кредиты с государственным субсидированием в размере ключевой ставки Банка России, более того, половина кредита обеспечена госгарантиями Министерства финансов России;
11. 3,5 млрд руб. выделены на возмещение затрат туроператоров, связанных с невозвратными тарифами по авиаперевозкам, а также с организацией вывоза туристов из иностранных государств, в которых сложилась неблагоприятная эпидемиологическая обстановка [6].

К нефинансовым видам поддержки предпринимательства относятся:

- организация конференций, различных форумов на площадках: Zoom, Skype, GoogleDuo, Slackи другие;
- проведение выставок товаров и услуг с соблюдением мер безопасности;
- организация тренингов в дистанционной форме.

Представленными мерами поддержки государства, по данным АСИ, воспользовались только 2,26% предпринимателей, а большинство МСП не попали в перечень, предназначенный для пострадавших отраслей [2].

Для сравнения рассмотрим меры государственной поддержки малого бизнеса в развитых и развивающихся странах: США, Канада, Италия, Китай [4].

Так, среди мер, реализованных в США для поддержки субъектов малого предпринимательства, можно выделить: введение чрезвычайного положения, что позволило Правительству страны распределить 50 млрд долларов в виде помощи, продление сроков выплаты налогов и поддержку малых предприятий, численность которых не превышает 500 человек, в виде кредитов в размере до 10 млн долларов. В Канаде были предложены субсидии малому бизнесу на оплату труда сотрудников и отсрочка платежей по налогам на любой доход для всех субъектов предпринимательства до конца августа 2020 года. В Италии для поддержки малого и среднего бизнеса увеличен фонд по гарантированию кредитов малых и средних предприятий (гарантии будут предоставлены в размере до 5 млн евро), а также предполагается заморозка выплат по погашению кредитов [7]. В Китае был зарегистрирован первый случай заболевания новым вирусом COVID-19. На данный момент китайская экономика старается восстановиться от негативных последствий пандемии.

Таблица 1

Меры государственной поддержки малому и среднему бизнесу, принятые в США, Канаде, Италии, Китае в период пандемии COVID-19 [4]

	США	Канада	Италия	Китай
Процент от ВВП, выделенный на прямые меры поддержки	1,5	3,4	1,4	0,15
Налоговые меры	Отсрочка выплат налогов для юридических и физических лиц на 90 дней	Отсрочка платежей по налогам на любой доход до конца августа 2020 года	-	Снижение ставки на НДС на 1%
Отсрочки по аренде	-	-	-	-
Государственные субсидии	-	Субсидии на оплату труда сотрудников (10% заработной платы)	-	Компенсация выплат заработных плат в период карантина

Фискально – кредитная политика	Кредиты малым и средним предприятиям до 10 млн долларов	-	Увеличение фонда по гарантированию кредитов МСП (гарантии в размере до 5 млн евро); Заморозка выплат по погашению кредитов МСП	Право на отсрочку выплат по кредитам для МСП до 30.06.2020. Процентная ставка ЦБ для коммерческих банков, предоставляющих кредиты МСП снижена до 2,5%. Выдача стабилизационных кредитов бизнесу, поощряется сотрудничество малого и крупного предпринимательства
Прочие меры	-	-	-	Запущены онлайн – сервисы, применяются дополнительные меры для цифровизации бизнес - процессов

Реализация политики, направленной на помощь малым и средним предприятиям в связи с пандемией, стала одной из основных задач государственной поддержки, так как поддержка сектора МСП является одним из приоритетов государственной политики КНР. Так, были предоставлены меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: снижение административных сборов, снижение арендных платежей на государственную недвижимость, налоговые льготы, государственные субсидии. Малым и средним предприятиям была предоставлена отсрочка выплат по кредитам, а также снижение ставки на НДС на 1%. Также среди прочих мер поддержки МСП можно выделить создание специализированной инфраструктуры оказания помощи и консультирования субъектов бизнеса через горячую линию [8]. Следовательно, можно сделать вывод, что с целью поддержки МСП был осуществлен комплексный подход, включающий финансовые и нефинансовые меры, что позволило существенно уменьшить негативные последствия пандемии COVID-19.

Опыт КНР в данном аспекте имеет большое значение для всего мира, так как благодаря системности подхода китайскому Правительству удалось совершить «экономическое чудо», и в относительно короткие сроки сдержать рецессию экономики и поддержать значимый сектор малого и среднего бизнеса [8].

В заключение отметим, что малые и средние предприятия являются основой экономики. Основные проблемы в условиях пандемии – снижение спроса, сокращение доступности сырья и невозможность ведения бизнеса из-за введенных ограничительных мер.

Таким образом, установлено, что государство, общество и предприниматели оказались в сложной ситуации. Несмотря на то, что государство оказывало поддержку малому и среднему бизнесу, большинство так и не воспользовались предоставленными мерами, которые создали все условия, чтобы сохранить и поддерживать отечественных производителей.

1. Зиниша, О. С. Актуальные проблемы кредитования малого и среднего бизнеса в России и пути их решения / Д. А. Коровин, В. Н. Деркач, О. С. Зиниша // В сборнике: Экономика и управление: ключевые проблемы и перспективы развития. Материалы XI международной научно-практической конференции: текстовое электронное издание. Под общей редакцией Е.В. Королук. - 2020. - С 137-143.

2. Карта самочувствия бизнеса Смарттека АСИ. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://smarteka.com/solution/map>. (дата обращения 23.03.2021г.).
3. Кузьмина, В. Е. Поддержка бизнеса в Российской Федерации при помощи налогообложения в период пандемии / В. Е. Кузьмина, И. Е. Абрамова // Юридический форум: сборник статей II Международной научно-практической конференции. – 2020. – С. 62-64.
4. Обзор мер, применяемых странами для поддержки экономики в период пандемии коронавируса. Центр макроэкономических исследований НИФИ Минфина России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://www.nifi.ru/images/FILES/COVID19/overviewCOVID_20.03.2020.pdf (дата обращения: 25.04.2021).
5. О выделении Ростуризму из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в целях предоставления в 2020 году субсидий туроператорам на возмещение затрат: распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.04.2020 г. N 909-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73760004/> (дата обращения 20.03.2021 г.).
6. Официальный сайт информационного агентства «ТАСС». Как эпидемия коронавируса влияет на малый и средний бизнес в России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://tassbiz.ru/help/kak-epidemiya-koronavirusa-vliyaet-namalyj-i-srednij-biznes-v-rossii> (дата обращения 24.03.2021).
7. Сектор малого и среднего предпринимательства: Россия и Мир [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://stolypin.institute/wpcontent/uploads/2018/07/issledovanie-ier-msp> (дата обращения: 15.03.2021).
8. Симэн, Е. Государственная политика КНР в отношении китайских малых и средних предприятий в условиях пандемии COVID-19 / Е. Симэн, М. Ю. Шерешева // Государственное управление. Электронный вестник. – 2020. – № 79. – С. 25.

Кодзасова О.М.

Особенности инвестиционного климата России

*Северо-Осетинский Государственный Университет имени К. Л. Хетагурова
(Россия, Владикавказ)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-273

Аннотация

На протяжении десятилетий правительство Российской Федерации говорит о привлечении инвестиций. Считается, что иностранный капитал — это драйвер, способный содействовать модернизации, обогащению опыта и повышению занятости населения. В данной статье рассматривается роль инвестиционной политики государства, а также перспективы и условия для инвестирования в России. Определены методы улучшения инвестиционного имиджа страны, реализуемые государством. Отмечено положительное влияние иностранных инвестиций на экономику России. Проведен анализ показателей притока иностранных инвестиций в нашу страну за последние два года.

Ключевые слова: прямые иностранные инвестиции, капитал, Российская Федерация, инвестиционный климат, основные инвестиции.

Abstract

For decades, the government of the Russian Federation has been talking about attracting investments. It is believed that foreign capital is a driver capable of promoting modernization, enriching experience and increasing employment of the population. This article examines the role of the state's investment policy, as well as the prospects and conditions for investing in Russia. The methods of improving the investment image of the country, implemented by the state, have been determined. The positive influence of foreign investments on the Russian economy is noted. The analysis of the indicators of the inflow of foreign investments into our country over the past two years is carried out.

Keywords: foreign direct investment, capital, Russian Federation, investment climate, main investments.

Под инвестициями принято понимать долгосрочные вложения капитала в различные отрасли внутри страны и за ее пределами с целью извлечь прибыль. При этом приравнять инвестиции к простому финансовому инструменту нельзя — их значимость гораздо выше.

Значение иностранного капитала настолько велико, что страны готовы гарантировать инвесторам определенные преференции — экономические и законодательные. Это тем более важно, что инвестиции стимулируют внешние связи, а в страну с ними приходит новый опыт управления и менеджмента.

В какой форме инвестиции могут поступать в экономику государства?

- Портфельные. Средства вкладываются сразу по нескольким направлениям, формирующим общий пакет. Это минимизирует риски инвестора. Примером служит приобретение акций ряда компаний, занятых в разных областях бизнеса.
- Реальные (прямые). Это непосредственное вливание финансовых средств в конкретную компанию или проект. Как правило, речь идет о покупке активов предприятия и контроле за ним[2].

Очевидно, что роль прямых инвестиций особенно велика: вложение капитала как приток свежей крови действует на экономику. Теперь обратимся к российскому опыту — какие виды инвестиций преобладают и какова их роль в развитии страны.

Привлечение иностранного капитала в Россию - один из основных стратегических приоритетов развития российской экономики.

Россия рассматривает иностранные инвестиции как движущую силу для:

- ускорение экономического и технического прогресса;
- реконструкция и модернизация производственных мощностей;
- освоение передовых методов управления производством;
- обеспечение занятости, подготовка кадров, способных реагировать на вызовы рыночной экономики[7].

Россия заинтересована в притоке капитала предприятий за счет заемного капитала, потому что в этом случае: внешний долг страны не растет; сотрудничество с иностранными компаниями предоставляет российскому бизнесу новые технологии, методы управления и прямой доступ к глобальным рынкам с конкурентоспособными продуктами.

Реальные инвестиции - это импульс, необходимый экономике для преодоления депрессии и обеспечения здорового экономического роста.

Рассмотрим преимущества инвестирования в Россию:

- Динамичный экономический рост. Россия может похвастаться одной из самых динамично развивающихся и привлекательных экономик в мире. С 1999 года рост ВВП в среднем составлял 6,8% в год и достиг 8,1% в 2007 году (по сравнению со средним темпом роста мировой экономики 4-5%). Рост ВВП в 1999–2007 годах составлял поразительные 26% в год, что намного превышало международные темпы роста.
- Выгодное географическое положение. География России способствует построению эффективных международных и внутренних цепочек поставок и производства. Россия связывает Европу с Азией, а также граничит с Североамериканским континентом, предлагая следующие преимущества:
 1. Мировые морские пути - Россию омывают три из четырех мировых океанов.
 2. Основные действующие и планируемые узловые аэропорты

3. Железнодорожные и автомобильные транзитные маршруты (лидирует в мире по протяженности электрифицированных железных дорог)
 4. Трубопроводы, развитые сети различных типов складских помещений.
 5. Другая транспортно-логистическая инфраструктура.
- Обширные природные ресурсы . Россия занимает 1-е место в мире по ресурсам на душу населения. Он занимает выгодное положение среди самых богатых стран по запасам природного газа, нефти, угля, полезных ископаемых, металлов и энергии. Поскольку лесные ресурсы России являются крупнейшими в мире, Россия также обладает огромными запасами питьевой и пресной воды.
 - Быстрорастущая и технологически развитая экономика . Российские научные знания предоставляют прекрасные возможности для партнерских исследований и разработок с российскими исследовательскими институтами и университетами. Важнейшие технологические области, имеющие право на государственное софинансирование на конкурсной основе, - это аэрокосмическая промышленность, авиация, судостроение, автомобилестроение, машиностроение, металлургия, строительство, химия и фармацевтика, ядерная физика и многие другие .
 - Большой потребительский рынок . С населением более 146 миллионов человек и постоянно растущим доходом на душу населения Россия представляет собой большой и быстро развивающийся внутренний рынок, предлагающий привлекательный потенциал роста. Высокий внутренний спрос на все виды товаров и услуг и недостаточное предложение из местных источников создают дефицит, который в значительной степени покрывается за счет импорта. По индексу розничной торговли АТ Kearney за 2008 год Россия заняла третье место среди развивающихся стран. По результатам продаж за первое полугодие 2008 года страна стала крупнейшим рынком продаж автомобилей в Европе (исследование PricewaterhouseCoopers).
 - Сильная государственная поддержка . Инвестиции в российскую экономику активно поддерживаются федеральными и региональными властями. Такие федеральные инициативы, как Инвестиционный фонд, Консультативный совет по иностранным инвестициям и особые экономические зоны, а также возможности государственно-частного партнерства и крупные инвестиционные программы и программы развития служат для ускорения притока инвестиций и дальнейшего улучшения инвестиционного климата в России.
 - Привлекательная система налогообложения. Ставка подоходного налога с населения 13% для резидентов, ставка корпоративного налога 24% и ставка НДС 20%, Россия имеет один из самых щедрых неофшорных налоговых режимов в мире, направленных на стимулирование инвестиций и дальнейшее развитие экономики. Россия недавно ввела режим освобождения от налога на участие в европейском стиле, который исключает дивиденды, полученные от квалифицируемого участия. Кроме того, в настоящее время планируется снизить налог на прирост капитала до 0% в 2010 году, а реорганизация компаний является нейтральной с точки зрения налогообложения в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. Налоговый кодекс России - один из самых понятных в мире. А благодаря постоянным улучшениям, а также политике разрешения противоречий и неясностей

в налоговом законодательстве в пользу налогоплательщика налоговая система становится все более ориентированной на инвестора.

- Высококвалифицированный и образованный человеческий капитал. В России одна из самых высококвалифицированных кадров в мире. Прекрасное образование, обширная научно-исследовательская и инженерная практика позволяют российским специалистам занимать лидирующие позиции в таких областях, как естественные и прикладные науки, программирование, НИОКР, инженерия и т.д.[4]

Правительство Российской Федерации уделяет большое внимание иностранным инвестициям в Россию как инструменту социально-экономического и инновационного развития страны. Созданная в последние годы широкая сеть учреждений направлена на упрощение инвестиционных процедур и оказание всесторонней помощи иностранным инвесторам.

Что касается конкретных мер, направленных на привлечение иностранных инвестиций в Россию, то в 2005 году Правительство ввело так называемые особые экономические зоны (ОЭЗ), цель которых - создать исключительно благоприятные условия для инвесторов в некоторых регионах России. Более того, власти России дают финансовые стимулы крупным инвесторам. С этой целью в 2006 году Правительство учредило Инвестиционный фонд Российской Федерации для софинансирования проектов. Сфера инноваций - еще одна сфера заботы государства, поэтому Российская венчурная компания была создана с целью продвижения российской национальной индустрии венчурного инвестирования, развития инновационных секторов экономики и российских наукоемких проектов[1].

Основными направлениями инвестиций, получающими государственную поддержку, являются:

- автомобильная промышленность;
- инфраструктуры;
- нано-, био- и информационные технологии;
- промышленное производство;
- сельское хозяйство.

Одним из инструментов, используемых для стимулирования инвестиций в Россию, являются так называемые особые экономические зоны (ОЭЗ), расположенные в российских регионах и предлагающие инвесторам уникальные преимущества.

Особые экономические зоны (ОЭЗ) - это территории, которые государство наделяет особым правовым статусом и экономическими льготами для привлечения отечественных и иностранных инвесторов в приоритетную промышленность России.

Систематическое развитие особых экономических зон в России началось в 2005 году после принятия Федерального закона об ОЭЗ 22 июля 2005 года.

Целью создания особых экономических зон является развитие высокотехнологичных секторов экономики, импортозамещающее производство, туризм и санаторно-курортное обслуживание, разработка и производство новой продукции, расширение транспортной инфраструктуры.

Для развития высокотехнологичных производств государство создает очень благоприятные условия для резидентов ОЭЗ.

Специальные условия включают следующие преимущества:

- Инвесторам предоставляется государственная инфраструктура для развития бизнеса, что снижает затраты на запуск новых производств.
- Статус свободной таможенной зоны предполагает основные таможенные льготы.
- Предлагается ряд налоговых льгот.

Крупные инфраструктурные и инновационные инвестиционные проекты, имеющие как общегосударственное, так и региональное значение и реализуемые в рамках государственно-частного партнерства, получают государственную поддержку из средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Правила распределения бюджета Инвестиционного фонда Российской Федерации определяют политику и отбор проектов, имеющих право на получение бюджетного финансирования из Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Государственная поддержка за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации осуществляется в следующих формах:

- Софинансирование инвестиционных проектов на условиях договора с регистрацией прав собственности в России.
- Внесение денежных средств в уставный капитал юридических лиц
- Предоставление государственных гарантий инвестиционным проектам.

Минимальная стоимость проекта, подлежащего выделению в бюджет из Инвестиционного фонда Российской Федерации, составляет 5 млрд рублей.

Сколково - российская «территория инноваций», расположенная в 30 км к западу от Москвы, где установлен беспрецедентный правовой режим для минимизации административных барьеров и налоговой нагрузки для компаний-резидентов.

Сколково - центр инноваций, который стимулирует инновационное предпринимательство и распространяет предпринимательскую культуру по всей стране для интеграции России в мировую экономику путем:

1. содействие развитию человеческого капитала в России, привлечение иностранных специалистов и создание условий для развития местных инновационных талантов.
2. создание конкурентоспособных на мировом рынке продуктов и услуг на основе передовых исследований.
3. создание глобальных инновационных компаний в России.

Для привлечения специалистов международного уровня, ведущих институтов и предприятий Сколково предлагает:

- Отсутствие НДС на срок до 10 лет, если прибыль менее 10 миллионов долларов США в год и оборот менее 30 миллионов долларов США в год.
- Отсутствие налога на прибыль, если прибыль меньше 10 миллионов долларов США в год и оборот менее 30 миллионов долларов США в год.
- 14% ставка единого социального налога для резидентов.
- Возврат ввозных таможенных пошлин и расходов по НДС, уплаченных при ввозе на таможенную территорию РФ.
- Применяются технические правила ОЭСР.

Приток иностранных вложений в российские активы в 2019 году показал высокий рост, практически на 50% превысив показатели предыдущего года. В номинальном выражении объемы инвестиций превысили 20 млрд. долларов. Основным стимулом для роста послужила стабилизация политической и экономической ситуации, хотя иностранные инвесторы по-прежнему проявляют настороженность в отношении вложений в российские активы[8].

Помимо иностранных вложений выросла доля поглощений и слияний с участием российских предприятий. По сравнению с 2018 годом объемы выросли более чем на 20% и составили около 63 млрд. долларов. Около трети всех сделок пришлось на нефтегазовую отрасль. Наибольший интерес к России проявили инвесторы из США и Азиатско-Тихоокеанского региона. В 2019 году они вложили почти \$3 млрд. и свыше

\$8 млрд. соответственно. Рост европейских инвестиций, напротив, снизился с \$2,7 млрд. до \$2,6 млрд.

За 2019 год рост инвестиций в основной капитал составил 1,7%, в номинальном выражении – 19.319 трлн. рублей. Это ниже, чем в 2018 г., по результатам которого прирост составил 5,4%. Инвестируемые в основной капитал собственные средства организаций также выросли и составили 57,1% против 53% за 2018 год. Объемы кредитования снизились с 11,2% до 8,7%.

На протяжении нескольких лет лидирующие позиции в структуре инвестиций занимает сегмент жилой и коммерческой недвижимости. Доля инвестиций в существующие объекты в 2019 году составила 62%, в участки под девелопмент – 38%. В IV квартале объем вложений в полтора раза превысил значения аналогичного периода 2018 года, достигнув \$1,5 млрд.

Наиболее высокий интерес был зафиксирован в сегменте торговой недвижимости. Доля вложений в этот сектор составила около 30%. Примерно столько же инвесторы вкладывали в офисные объекты. Объем инвестиций в жилую недвижимость достиг 24%. В несколько раз выросли вложения и в гостиничные активы – с 2% до 6%. Общий объем совершенных сделок на российском рынке недвижимости превысил значения 2018 года на 41% и составил \$4,1 млрд.

На долю рынка Москвы в 2019 году пришлось 67% инвестиций, что на 1% больше, чем в 2018 году. Доля Санкт-Петербурга выросла чуть больше – с 22% до 27%. Объем сделок с региональной недвижимостью, напротив, уменьшился – с 12% до 6%. На 2% уменьшилась и доля зарубежных инвестиций и составила 26% в 2019 году[9].

1. Основные тенденции развития инвестиционных процессов в экономике России / С.В. Шманёв, д.э.н., профессор, Н.В. Лисичкина/ Транспортное дело России. – 2016.
2. Валинурова Л.С., Казакова О.Б. Инвестирование: теория и практика: учебни. — М.: КНОРУС, 2017. — 410 с.
3. Етирмишли К.Э. Инвестиционная политика Российской Федерации на современном этапе // Проблемы экономики и менеджмента. - 2020. - № 12 (52). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/investitsionnaya-politika-rossiyskoy-federatsii-na-sovremennom-etape> (дата обращения: 10.06.2021).
4. Валинурова Л.С., Казакова О.Б., Кузьминых Н.А., Исхакова Э.И. Теоретико-методологические проблемы активизации инновационных процессов в отечественной экономике. - М.: Русайнс, 2015. - 156 с. - С. 149-154. ISBN 978-5-4365-0572-5.
5. Патрикеева В.Е. Привлечение инвестиций в условиях санкций // JSRP. - 2015. -№ 1 (21). - С. 55-68.
6. Сагатгареев Э.Р. Управление инвестиционной привлекательностью муниципального образования. - М.: РУСАЙНС, 2016. - 221 с.
7. Френкель А. и др. Иностранные инвестиции в России: основные тенденции // Проблемы теории и практики управления. - 2019. - № 9. - С. 76-90.
8. Щербакова К.А. Инвестиционная политика РФ на современном этапе // Молодой ученый. — 2020. — № 51. — С. 313-315. — URL <https://moluch.ru/archive/237/54934/> (дата обращения: 13.06.2021).
9. Официальный сайт Центрального Банка России — URL <https://www.cbr.ru/> (дата обращения: 14.06.2021).

Козлова А.П., Измайлова Л.Н.

**Анализ эффективности использования основных средств на примере предприятия
Таловского района Воронежской области**

*Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I
(Россия, Воронеж)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-274

Аннотация

В данной статье рассматривается роль основных средств в процессе производства на предприятии. Представлен анализ их состояния на примере ООО

«Агротех-Гарант Славянский». Предложены мероприятия по повышению эффективности использования основных средств на предприятии.

Ключевые слова: основные средства, обеспеченность основными фондами, фондорентабельность, фондоемкость, фондотдача.

Abstract

This article discusses the role of fixed assets in the production process at the enterprise. The analysis of their condition on the example of LLC "Agrotech-Garant Slavyansky" is presented. Measures to improve the efficiency of the use of fixed assets in the enterprise are proposed.

Keywords: fixed assets, availability of fixed assets, fund profitability, capital-output ratio, capital productivity.

В настоящее время основные средства играют важную роль в деятельности любого предприятия, поэтому большое значение уделяется увеличению эффективности их использования. Основные средства являются основой производственного процесса и нормального функционирования организации. Они способствуют развитию предприятия, оказывая значительное влияние на его прибыльность и конкурентоспособность. От объема основных средств и эффективности их использования зависит объем и качество произведенной продукции, соответственно прибыль и рентабельность предприятия [5]. Анализ эффективности использования основных средств дает возможность установить, в какой степени эффективно применяется оборудование и какова степень обеспеченности производства техникой и оборудованием. Также данный анализ является составляющей управленческого учета и помогает определить [3]:

- как повлияло состояние основных фондов на производительность труда и какова динамика;
- какова степень загрузки оборудования;
- требуется ли проведение ремонтных работ основных средств и будет ли он выгоден.

Основные фонды представляют собой активы и средства труда, которые задействованы в производственном процессе и используются на протяжении длительного срока, при этом сохраняя свою натуральную форму [2].

Проведем анализ обеспеченности основными средствами предприятие ООО «Агротех-Гарант Славянский» Таловского района Воронежской области (таблица 1).

Таблица 1

Анализ обеспеченности основными средствами

Показатели	Базисный год	Отчетный год	В среднем на 1 предприятие района (области)	Отчетный год в % к базисному
А	1	2	3	4
Основные средства - всего, тыс.руб.	349697,5	429887,5	405639	122,9
Энергетические мощности - всего, л.с.	20489	20381	20198	99,5
Количество тракторов, шт.	43	38	35	88,4
Фондооснащенность - среднегодовая стоимость основных средств с.-х. назначения на 100 га с.-х. угодий, тыс.руб.	7374,5	11062,5	9862	150,0
Энергооснащенность на 100 га с.-х. угодий, л.с.	432,1	524,5	489	121,4
Фондовооруженность на 1 среднегодового работника, тыс.руб.	6993,9	8597,8	7846	122,9
Энерговооруженность на 1 среднегодового работника, л.с.	409,7	407,6	405	99,5

Приходится с.-х. угодий на один трактор, га.	110,3	102,3	105	92,7
Приходится уборочной площади на 1 комбайн, га: зерновых	319,6	285,7	302	89,4
силосных	221,6	164	219	74,0
сахарной свеклы	199	205	203	103,0

Анализируя данные таблицы 1, можно заметить, что стоимость основных средств увеличилась на 23%. Также в 2019г. этот показатель по ООО «Агротех-Гарант Славянский» выше стоимости основных средств в среднем на 1 предприятие района. Энергетические мощности незначительно снизились на 0,5%. Это может быть связано с недостаточным обновлением устаревшего оборудования. Однако, данные по этому показателю за 2018 - 2019гг. выше, чем в среднем на 1 предприятие района.

Фондооснащенность к 2019г. выросла в отчетном году на 50%. Такое изменение вызвано ростом среднегодовой стоимости основных средств и уменьшением сельскохозяйственных угодий исследуемой организации. Фондооснащенность в среднем на 1 предприятие района составила 9862тыс.руб., что на 1201тыс.руб ниже показателя в исследуемом предприятии.

Обеспеченность хозяйства энергоресурсами характеризуется показателями энергооснащенности и энерговооруженности. Показатель энергооснащенности – один из элементов интенсификации производства. Энергооснащенность – это мощность энергетических ресурсов на 100га пашни. Как видно из таблицы, в период с 2018г. по 2019г. этот показатель увеличился на 21,4%. Это говорит о том, что приобреталась новая техника. В среднем на 1 предприятие по району энергооснащенность ниже на 36л.с., чем в ООО «Агротех-Гарант Славянский». Говоря об энерговооруженности труда, необходимо отметить, что данный показатель превышает необходимый минимум в 55 - 60л.с. на одного работника, что свидетельствует о высокой интенсификации производства. Наблюдается незначительное уменьшение данного показателя на 0,5% в исследуемом периоде 2018 – 2019гг. За 2018г. и 2019г. этот показатель выше, чем в среднем на 1 предприятие по району.

Состав и движение основных средств характеризует степень обновления основных средств и их пригодность к дальнейшему использованию в процессе производства.

Таблица 2

Состояние, движение и использование основных средств

Показатели	2018г.	2019г.	2019г. к 2018г. в %
А	1	2	3
Наличие основных средств на конец года, тыс.руб.	396292	463483	116,95
Наличие основных средств на начало года, тыс.руб.	303103	396292	130,74
Сумма амортизации на конец года, тыс.руб.	121186	147882	122,03
Стоимость основных средств, вновь введенных в действие за год, тыс.руб.	111742	92540	82,82
Стоимость выбывших за год основных средств, тыс.руб.	-18553	-25349	136,63
Коэффициент роста	1,31	1,17	89,45
Коэффициент обновления	0,28	0,20	70,81
Коэффициент выбытия	0,06	0,06	100,00
Коэффициент износа на конец года	0,31	0,32	104,34
Коэффициент годности на конец года	0,69	0,68	98,09

Из данных таблицы 2 видно, что стоимость основных средств на начало 2019г. увеличилась на 93189тыс.руб. или 31%, что свидетельствует о том, что организация работает на получение прибыли. К концу 2019г. стоимость основных средств

увеличилась на 67191 тыс.руб. или 17%. Коэффициент обновления в 2019г. по сравнению с 2018г. сократился незначительно на 0,08%. Это означает, что и поступления основных средств в 2019г. было незначительным. Коэффициент обновления превышает коэффициент выбытия, значит предприятие обновляет свою материально-техническую базу. Коэффициент роста основных средств в отчетном периоде на 0,14% ниже, чем в базисном. Это говорит о замедлении процесса обновления в отчетном периоде. Коэффициент годности за исследуемый период уменьшился на 0,01%, а коэффициент износа увеличился на 0,01%. Это свидетельствует о снижении технического состояния основных средств.

Таким образом, в предприятие ООО «Агротех-Гарант Славянский» основную долю в составе основных средств занимают: здания, машины и оборудование. За анализируемый период предприятие прирастает основными средствами, но имеет снижение технического состояния основных средств (таблица 3).

Для анализа эффективности использования основных средств предприятием ООО «Агротех-Гарант Славянский» рассмотрим такие показатели, как фондоотдача, фондоемкость и фондорентабельность.

Таблица 3

Показатели эффективности использования основных средств

Показатели	2017г.	2018г.	2019г.
А	1	2	3
Выручка от продаж, тыс.руб.	269117	330939	303134
Среднегодовая стоимость основных производственных средств, тыс.руб.	260988	349698	429888
Чистая прибыль, тыс.руб.	28814	51465	13870
Среднегодовая стоимость активной части основных средств, тыс.руб.	233213	295885	354596
Фондоотдача всех основных производственных средств, руб.	1,03	0,95	0,71
Фондоотдача активной части основных средств, руб.	1,15	1,12	0,85
Фондоемкость всех основных производственных основных средств	0,97	1,06	1,42
Фондоемкость активной части основных средств, руб.	0,87	0,89	1,17
Фондорентабельность всех основных средств, руб.	0,11	0,15	0,03
Фондорентабельность активной части основных средств, руб.	0,12	0,17	0,04

За анализируемый период 2017-2019 гг. фондоотдача всех основных производственных средств постепенно только уменьшалась, к 2019 г. сокращение произошло на 0,32 руб. Также отметим, что к 2019 г. уменьшилась, и фондоотдача активной части основных средств на 0,3 руб. Это может означать то, что прирост основных средств в отчетном периоде не привел к сопоставимому приросту произведенной продукции. Возможно нерациональное использование имеющегося оборудования, со временем проблемы могут привести само предприятие к значительным убыткам. Фондоемкость всех основных производственных средств и активной части основных средств за исследуемый период 2017-2019 гг. увеличилась на 0,45 руб. и 0,3 руб. соответственно. Данные изменения говорят о том, что производственные мощности используются нерационально, их загруженность недостаточно полная. Соответственно, следует как можно скорее приступить к поиску дополнительных резервов повышения эффективности использования основных средств. Снижение фондорентабельности всех производственных основных средств и активной части основных средств на 0,08 руб. также говорит о неэффективном использовании основных фондов. Чтобы добиться повышения фондорентабельности, необходимо, в первую очередь, постоянно заниматься переоснащением оборудования, проводить плановый технический осмотр.

Следовательно, проведенный анализ свидетельствует о неэффективном использовании основных средств и необходимости поиска путей решения данной проблемы. Среди таких мероприятий можно выделить следующие [6]:

- увеличение нагрузки на основные фонды, в пределах допустимой нормы, исходя из расчета на единицу рабочего времени;
- модернизация производственного процесса, действующих основных фондов и внедрение новейших научно-технических разработок, оборудования, техники;
- использование временно не используемых основных фондов путем передачи в аренду;
- постоянный мониторинг состояния основных средств, их оперативное обновление и, при необходимости, передача в ремонт;
- в ходе процесса производства больше внимания уделять качеству подготовки сырья и материалов.

Предложенные мероприятия по повышению эффективности использования основных средств и их практическое внедрение позволит предприятию достигать поставленных целей с более высокими экономическими результатами деятельности.

Таким образом, любой комплекс мероприятий по улучшению использования основных средств, разрабатываемый во всех звеньях управления, должен предусматривать обеспечение роста объемов производства продукции, прежде всего, за счет более эффективного и полного использования внутрихозяйственных резервов. А так же ликвидации простоев, путем более полного использования оборудования и машин, дальнейшей интенсификации производственных процессов сокращение сроков освоения вновь вводимых в действие мощностей, потому как в условиях рыночной экономики только сильное предприятие с мощной технической базой, современным оборудованием в состоянии быть конкурентоспособным.

1. Бацюк, М. О. Анализ эффективности использования основных производственных средств / М. О. Бацюк, Д. А. Индыченко, Г. И. Хаустова // Молодежный вектор развития аграрной науки : материалы 70-й научной студенческой конференции, Воронеж, 01 марта – 28 2019 года / Редакционная коллегия: А.В. Агибалов, С.М. Кусмагамбетов, В.Н. Образцов. – Воронеж: Воронежский государственный аграрный университет им. Императора Петра I, 2019. – С. 188-193.
2. Максименко, В.А. Анализ обеспеченности хозяйства основными средствами и эффективности использования / Максименко В. А., Корчагин А. З., Панина Е.Б. // Молодежный вектор развития аграрной науки: сборник трудов по материалам 65-й научной студенческой конференции - 2014. - С. 122-126.
3. Панина Е. Б. Обеспеченность основными средствами и энергетическими ресурсами – основа роста эффективности использования земли / Панина Е. Б., Панин С. И. // Инновационно-инвестиционные преобразования в экономике агропромышленного комплекса: сборник трудов по материалам научно-практической конференции преподавателей и научных работников, посвященной 60-летию подготовки экономических кадров для АПК в ФГБОУ ВПО "Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I" - 2012. - С. 339-343.
4. Панина, Е. Б. Формирование и использование производственного потенциала сельскохозяйственных предприятий в рыночных условиях хозяйствования : монография / Е. Б. Панина ; Е. Б. Панина ; М-во сельского хоз-ва Российской Федерации, Федеральное гос. образовательное учреждение "Воронежский гос. аграрный ун-т им. К. Д. Глинки". – Воронеж : Воронежский гос. аграрный ун-т им. К. Д. Глинки, 2009. – 192 с.
5. Степанова, Т. А. Рациональное использование составляющих производственного потенциала – база эффективного экономического развития сельскохозяйственных предприятий / Т. А. Степанова, Г. И. Хаустова, А. В. Ануфриева // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2013. – № 3(38). – С. 200-203.
6. Шатохин, И. В. Техническая оснащенность как один из факторов производства зерна в отдельных почвенно-климатических зонах Воронежской области / И. В. Шатохин, Г. И. Хаустова, Л. А. Шатохина // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2011. – № 2(29). – С. 34-36.

Лоншакова С.А.

**Проблемы исполнения федеральных целевых программ при решении
государственных задач**

*ФГБОУ ВО «МГУ им. Н. П. Огарёва»
(Россия, Саранск)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-275

Аннотация

Предметом настоящей статьи является выявление проблем исполнения федеральных целевых программ. Уделено внимание наиболее актуальным проблемам на основе ежегодного доклада Минэкономразвития РФ по реализации ФЦП за 2020 год. Цель статьи – выявить проблемы исполнения ФЦП и предложить варианты решения. Актуальность статьи обосновывается важностью решаемых государственных задач посредством программно-целевого планирования.

Ключевые слова: федеральная целевая программа, государственный заказчик, прогнозирование, эффективность, финансирование, ценообразование.

Abstract

The subject of this article is to identify problems in the implementation of federal target programs. Attention is paid to the most pressing problems on the basis of the annual report of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation on the implementation of federal target programs for 2020. The purpose of the article is to identify problems in the implementation of federal target programs and to offer solutions. The relevance of the article is substantiated by the importance of the state tasks being solved through program-target planning.

Keywords: federal target program, state customer, forecasting, efficiency, financing, pricing.

Исходя из определения федеральной целевой программы как главного инструмента Правительства Российской Федерации по реализации задач научно-технической и инновационной политики, а также активного воздействия на социально-экономическое развитие России, можно сделать вывод о важности выявления и решения проблем исполнения ФЦП. Анализировать проблемы исполнения федеральных целевых программ нужно по следующим причинам:

- конечный результат ФЦП – решение важной государственной задачи;
- достижение запланированного результата ФЦП = эффективное расходование бюджетных средств.

В ежегодном докладе Минэкономразвития «О ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы и выполнения федеральных целевых программ за 2020 год» представлены сведения об итогах реализации целевых программ, в том числе дана оценка их эффективности. Среди причин недостаточно высокой эффективности можно выделить наиболее главную – корректировки ФЦП проходят очень медленно ввиду присутствия административного ресурса и торможения процесса с его стороны. Целевые программы утверждаются постановлениями Правительства РФ. Таким образом, любые изменения в них также должны быть утверждены постановлениями Правительства РФ, что теоретически обеспечивает стабильность финансирования.

Дело в том, что государственные заказчики при подготовке программ закладывают значительные объемы средств из внебюджетных источников и средств бюджетов субъектов Российской Федерации, мотивируя это значимостью данного аргумента в пользу принятия программы.

На уровне действующих нормативно-правовых актов в России в настоящее время не установлена обязанность государственного заказчика по включению средств субъектов РФ и внебюджетных источников на реализацию федеральных целевых программ. Согласно пункту 10.1 раздела 3 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного Постановлением Правительства от 26.06.1995 № 594 «О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд"», федеральные целевые программы должны содержать сведения о распределении объемов и источников финансирования по годам за счет всех источников [4]. В ходе внесения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Правительство Российской Федерации вносит в Государственную Думу проект федерального закона о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период вместе с реестром расходных обязательств субъектов РФ по обязательствам, возникающим при выполнении полномочий Российской Федерации, в том числе при реализации федеральных целевых программ (статья 12 Бюджетного Кодекса РФ) [3].

Данный факт допускает возможность фактического пересмотра финансовых показателей программ ежегодно. Изменение параметров финансирования приводит к необходимости корректировки целей и задач, смещения сроков реализации программных мероприятий в сторону их увеличения.

Анализируя годовой доклад Минэкономразвития и данные с сайта csr.esompu.gov.ru, я пришла к выводу о следующих наиболее значимых проблемах, выявленных в процессе реализации целевых программ:

1. Недостаточное финансирование федеральных целевых программ за счет средств федерального бюджета в общей структуре источников финансирования целевых программ. Высокая доля в источниках финансирования внебюджетных средств позволяет предположить, что сегодняшние целевые программы являются иным выражением специфических внебюджетных фондов.

Согласно данным доклада Минэкономразвития за 2020 год по восьми ФЦП финансирование программных мероприятий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также средств внебюджетных источников за 2020 год оказалось выше среднего уровня привлеченных средств (от 443,1% до 100,3 %).

Необходимо отметить постепенное снижение объемов финансирования федеральных целевых программ за счет средств федерального бюджета и общего объема расходов федерального бюджета в ВВП. В целом по сравнению с 2015 годом объем бюджетного финансирования уменьшился на 60%, доля расходной части федерального бюджета в ВВП уменьшилась с 0,7% до 0,2% [6].

Привлечение средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также средств внебюджетных источников отражается в виде значительной финансовой нагрузки на регионы и предприятия, и как следствие, недостижение или недостаточное достижение запланированных целевых показателей ФЦП.

Для решения данной проблемы предлагаю установить на законодательном уровне допустимое процентное соотношение объема федерального финансирования к объему финансирования за счет иных источников. Таким образом, в случае необходимости привлечения дополнительных средств в процессе исполнения федеральной целевой программы необходимо будет внести предложения о корректировке финансовой части ФЦП в равных долях, чтобы соблюсти установленное соотношение средств федерального бюджета к иным источникам.

2. Отсутствует комплексный подход оценки эффективности реализации государственных программ.

В Сводном годовом докладе содержится информация о кассовом исполнении госпрограмм в разрезе источников ресурсного обеспечения. Однако Методика, примененная Минэкономразвития России, не предусматривает оценку исполнения расходов за счет всех источников финансирования.

По данным Минфина России (письмо от 5 февраля 2021 г. № 16-08-04/7851) и Федерального казначейства (письмо от 5 февраля 2021 г. № 02-01-03/2147), по итогам 2020 года кассовое исполнение ФЦП из средств федерального бюджета составило 84,4 % от бюджетных назначений на 2020 год, а за 2019 год составил 72,0 % от бюджетных назначений на 2019 год [6].

Учитывая, что расходы на реализацию госпрограмм за счет внебюджетных источников и бюджетов субъектов Российской Федерации в 2021 году запланированы по 7 из 11 госпрограмм, полагаю, что в интегральную оценку целесообразно включать оценку выполнения расходных обязательств за счет всех источников финансового обеспечения всеми участниками госпрограмм с учетом финансирования бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

3. Низкое качество разрабатываемой проектно-сметной документации на объекты капитального строительства. Данное обстоятельство влечет за собой корректировки ФЦП одновременно по двум критериям: в части финансирования и в части изменения физических и функциональных показателей объекта капитального строительства.

Согласно докладу Минэкономразвития по итогам 2020 года данное обстоятельство явилось причиной недостижения целевых индикаторов по ряду ФЦП, из них - «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах», «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы», «Социально-экономическое развитие Курильских островов на 2016–2025 годы» [6].

Согласно части 5 статьи 49 Градостроительного Кодекса РФ предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, а также результатам инженерных изысканий.

Таким образом, минимизировать риски разработки некачественной проектной документации возможно, усилив ответственность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на проведение государственной экспертизы проектной документации, и подведомственных указанным органам государственных учреждений. Учитывая, что объём капитальных вложений в 2021 году в разрезе общего объема финансирования согласно данным с сайта fcr.economy.gov.ru составляет примерно 48 %, предлагаю включить в годовой доклад Минэкономразвития раздел об оценке действиям обозначенных выше органов государственной власти в части неэффективной работы на этапе государственной экспертизы.

4. Недостаточно эффективная работа государственных заказчиков в отношении генеральных подрядчиков, головных исполнителей и поставщиков по государственным контрактам, сроки исполнения по которым сорваны. Несвоевременное применение договорных санкций, а также бездействие заказчиков в отношении подрядчиков/поставщиков/исполнителей приводит к увеличению сроков реализации ФЦП.

С другой стороны существующее законодательство в области государственных закупок несовершенно в части предоставления заказчику права быстрого маневрирования в отношении «нерадивого» исполнителя. Так, согласно нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", существует определенный порядок расторжения в одностороннем порядке государственного контракта с исполнителем. Данный порядок предусматривает значительный временной промежуток процедуры расторжения (более 1 месяца). Нарушение процедуры расторжения контракта чревато для заказчика административной ответственностью.

Согласно докладу Минэкономразвития за 2020 год данные обстоятельства явились причиной недостижения целевых показателей по следующим федеральным целевым программам: «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы», «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах», «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года» [5].

В данной проблеме сможет помочь введение административной и уголовной ответственности со стороны подрядчика/поставщика/исполнителя в случае срыва по его вине сроков реализации федеральной целевой программы.

5. Неэффективное целеполагание при подготовке проекта ФЦП. От того, насколько корректно, реально поставлены цели, как они увязаны с решаемыми проблемами и возможностями ресурсного обеспечения, в первую очередь зависит успешность, надежность, результативность программно-целевого планирования и управления [8, 34–35]. Неправильный выбор целей при создании системы приводит к тому, что решаются не те проблемы, которые должны решаться. Это может привести к гораздо большему ущербу, чем применение неэффективной системы для достижения выбранных целей [7, 43].

Корректная расстановка целей зачастую зависит не только от профессионализма должностных лиц, но также и от постоянно изменяющихся внешних условий и факторов, среди которых примером послужила пандемия новой коронавирусной инфекции в 2020 году. Она отражена как первопричина невыполнения целевых показателей практически всех действующих федеральных целевых программ в 2020 году [5].

Реализация федеральных целевых программ рассчитана на период от 5 до 10 лет. Как правило, эффективное целеполагание на такой период времени не представляется возможным. Необходимо поставить приоритеты краткосрочного планирования перед долгосрочным для повышения гибкости программ и возможности принимать более оперативные решения о корректировке и финансировании программ.

6. Недостаточно развитый механизм прогнозирования в России. Говоря о прогнозировании, стоит отметить его достаточную эффективность и успешность для дальнейшего принятия стратегических решений, что очень важно в применении программно-целевого подхода при реализации ФЦП.

В Правилах разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.07.2009 № 596 "О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации", указано, что прогнозы разрабатываются на долгосрочную (10 лет), среднесрочную (3–5 лет) и краткосрочную (1 год) перспективу. Прогнозы разрабатываются по сферам деятельности, по территориальному горизонту. В зависимости от влияния внешних и внутренних факторов формируется несколько вариантов прогноза. Более конкретно порядок разработки государственных прогнозов должен определяться Правительством Российской Федерации, однако среди известных опубликованных правительственных нормативно-правовых актов подобный документ не представлен [1].

Пути решения проблемы финансового прогнозирования и его совершенствования лежат в развитии институтов прогнозирования и ведения активного мониторинга планового процесса в России.

7. Несовершенство действующей методологии оценки эффективности государственных программ Российской Федерации. Исходя из положений доклада Минэкономразвития за 2020 год, можно отметить некорректно выбранные показатели для оценки, которые в итоге при оценке реализации ряда программ стали невыполнимы.

Так, по ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» по итогам 2020 года из девяти целевых индикаторов и показателей плановые значения достигнуты по одной позиции («Количество выпускаемых водных биологических ресурсов») [6].

Показатель «Отношение площади особо охраняемых природных территорий, пройденной пожарами, к количеству пожаров» превышает в 2,5 раза запланированный (что в данном контексте несет отрицательный эффект) по причине сложных климатических условий местности. Показатель «Отношение количества посещений особо охраняемых природных территорий к их рекреационной емкости» не достигнут в связи с тем, что отсутствует единая методическая основа для определения рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий (ООПТ), в связи с чем в различных ООПТ показатели рекреационной емкости различаются на порядок.

Достижение запланированного результата по данным показателям не предполагалось возможным еще на этапе формирования программы, что говорит о неэффективной работе органов государственной власти на этапе формирования программы и неверном отборе критериев для оценки эффективности ФЦП.

8. Неэффективное ценообразование в области государственного оборонного заказа.

«Войны» заказчиков и исполнителей, связанные с недовольством обеих сторон при применении действующих методик расчета цен на продукцию для ГОЗ, периодически обостряются, о чем свидетельствуют новостные ленты. При этом недовольство заказчиков связано с высокими ценами (расходы на ГОЗ часто превышают инфляцию в разы). В результате бюджетные средства расходуются неэффективно. А недовольство исполнителей связано с тем, что цена часто не покрывает издержки на производство продукции, не обеспечивает конкурентность заработной платы и выгодность производства продукции по ГОЗ [2]. Причина этих «войн» лежит в монополизации производителей продукции по ГОЗ и в монополизации государственных заказчиков такой продукции. Рынка как такового здесь нет. Есть единственные исполнители по государственному оборонному заказу и весьма ограниченное количество государственных заказчиков такой продукции.

Все предпринимаемые на данный момент попытки Правительства РФ в части регулирования цен по ГОЗ носят фискальную, но никак не стимулирующую направленность. Следует также отметить несоответствие нормативной базы, а именно 44–ФЗ (Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") и 275–ФЗ (Федерального закона "О государственном оборонном заказе") в части подходов к ценообразованию в связи с тем, что военная продукция носит не рыночный, а сложный и инновационный характер [2].

Требуется создание абсолютно новой системы ценообразования, которая коренным образом реорганизует структуру системы ценообразования, привлечет к решению вопросов ценообразования специалистов по инвестиционному анализу, страхованию контрактных рисков, потребует разработки нового методического аппарата.

1. Бородушко И.В. Стратегическое планирование и контроллинг // [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://marketing.wikireading.ru/18375/>. – Текст: электронный

2. Мельников Г. Цена обороны и оборона цены. О кризисе ценообразования в сфере гособоронзаказа и путях решения проблем// Независимое военное обозрение - [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: https://nvo.ng.ru/concepts/2018-08-16/10_1009_gosoboron.html/. - Текст: электронный
3. Российская Федерация. Нормативные документы. Бюджетный Кодекс Российской Федерации [принят Федеральным Законом от 31.07.1998 года № 145-ФЗ] - Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/. - Текст: электронный
4. Российская Федерация. Нормативные документы. Постановление Правительства от 26.06.1995 № 594 «О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд» - Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7120/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/. - Текст: электронный
5. Сайт Федеральные целевые программы России.- URL: <https://fcp.economy.gov.ru/>. - Текст: электронный
6. Сайт Федеральная адресная инвестиционная программа России.- URL: <https://faip.economy.gov.ru/cgi/uis/faip.cgi/G1/ddoc/2020/>. - Текст: электронный
7. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики [текст]: учеб. пособие под ред. / Е.В. Самофалова., под ред. Э.Н. Кузьбожева. – М.: КНОРУС, 2006. – 272 с.
8. Ялмаев Р.А. Финансирование федеральных целевых программ в условиях послевоенного восстановления экономики / Р. А. Ялмаев; Волг. гос. ун-т. – Волгоград: [б. и.], 2007. – 172 с.

Людвиг Л.П., Самарин П.Н.

Состояние и тенденции развития экономической безопасности Сахалинской области

*Сахалинский институт железнодорожного транспорта, филиал ДВГУПС
(Россия, Южно-Сахалинск)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-276

Аннотация

Статья посвящена оценке состояния и изучению проблем обеспечения экономической безопасности Сахалинской области.

Ключевые слова: анализ экономической безопасности субъекта РФ, Сахалинская область, интегральные и матричные методы анализа.

Abstract

The article is devoted to the assessment of the state and study of the problems of ensuring the economic security of the Sakhalin region.

Keywords: analysis of economic security of the subject of the Russian Federation, Sakhalin region, integral and matrix methods of analysis.

Изучение состояния и тенденций изменения экономической безопасности субъект РФ представляет значительный практический интерес для реализации стратегии обеспечения безопасности РФ на период до 2030 года, утвержденной указом президентом РФ В.В. Путиным от 13 мая 2017 года №208 [1].

Экономическая безопасность представляет собой сложное, многоаспектное явление, которое формируется в результате совместного влияния различных социально-экономических факторов.

Для оценки экономической безопасности Сахалинской области в 2015 – 2019 годах нами использована система из 21-го показателя, предложенная С.Ю. Глазьевым и И.В. Новиковой, которая адаптирована к показателям региональной статистики [2]. В таблице 1 представлены основные индикаторы состояния экономической безопасности Сахалинской области за 2015 – 2019 года, рассчитанные по данным Федеральной службы государственной статистики и конференции ООН по торговле и развитию [3] – [5].

Таблица 1

Индикаторы экономической безопасности Сахалинской области в 2015-2019 гг

Индикаторы	Пороговые значения	Сахалинская область				
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1. Объем ВРП на душу населения, % от среднего по «семерке»	50	61,7	49,1	56,0	75,9	72,3
2. Доля инвестиций в ВРП, %	25	28,8	32,1	27,5	19,5	19,7
3. Доля импорта продовольствия во внутреннем потреблении, %	25	1,3	1,9	1,1	1,8	1,3
4. Степень износа основных фондов промышленных предприятий, %	50	41,1	45,1	47,9	55,0	48,5
5. Соотношение коэффициента обновления и выбытия основных фондов, раз	3	3,9	31,7	23,5	23,5	6,7
6. Соотношения сбережений и инвестиций, раз	1	0,3	0,4	0,3	0,3	0,3
7. Доля иностранных инвестиций в объеме инвестиций в основной капитал, %	15-17	53,5	47,6	50,4	51,5	42,5
8. Отношение расходов на НИОКР в ВРП, %	2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1
9. Соотношение затрат на технологические инновации и на исследования и разработки, раз	2	36,5	32,7	32,6	47,9	53,0
10. Удельный вес региональных кредитных организаций в числе кредитных организаций региона, %	50	30,0	30,0	33,3	37,5	50,0
11. Доля в населении людей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, %	7	10,0	9,9	9,2	8,5	8,5
12. Продолжительность жизни, лет	70	68,0	63,1	76,1	75,5	70,3
13. Дифференциация доходов, раз	8	15,6	15,5	15,4	15,6	16,3
14. Уровень преступности, кол-во на 100 тыс. чел.	5000	1148,2	2515,0	2336,5	2040,0	862,0
15. Уровень безработицы, %	7	6,3	6,3	5,9	5,3	5,2
16. Доступность жилья (отношение его рыночной цены к среднегодовому доходу семьи), раз	12	3,5	3,2	3,0	3,6	3,9
17. Уровень суицида, кол. на 100 тыс.	26,5	8,6	9,9	8,0	2,9	2,4
18. Уровень занятости населения, %	60	65,0	68,6	65,0	65,8	65,2
19. Соотношение социальных расходов в консолидированном бюджете региона на душу населения с прожиточным минимумом, %	50	78,2	77,0	86,5	100,4	122,7
20. Темп прироста потребительских расходов, %	5–6	10,5	15,2	10,5	6,3	6,3
21. Темп прироста реальных доходов, %	5–7	3,0	-5,6	-1,3	4,3	1,1

Для оценки общего состояния и тенденции развития экономической безопасности в регионе предлагаем использовать интегральный показатель, который можно определить как среднее значение нормированных индикаторов экономической безопасности из таблицы 1:

$$\text{ЭБ} = \frac{\sum_{i=1}^{21} \text{НИ}_i}{21}$$

$$\text{НИ}_i = \begin{cases} \frac{I_i}{\text{ПЗ}_i}, & \text{если рост показателя свидетельствует об улучшении} \\ \frac{\text{ПЗ}_i}{I_i}, & \text{если рост показателя свидетельствует об ухудшении} \end{cases}$$

где: ЭБ – интегральный показатель экономической безопасности региона,

$НИ_i$ – нормированное значение i -го индикатора,

$ПЗ_i$ – пороговое значение i -го индикатора,

$И_i$ – значение i -го индикатора.

Полученная интегральная оценка менее 1 будет свидетельствовать о сложной ситуации с экономической безопасностью региона, когда большинство индикаторов отстают от пороговых значений. А оценка более 1, наоборот, будет отражать хорошее положение региона с позиции обеспечения экономической безопасности.

Динамика интегрального показателя экономической безопасности Сахалинской области в 2015 – 2019 годах и его прогнозные значения до 2022 года представлены на рисунке 1.

Рис. 1. Динамика и прогноз интегрального показателя экономической безопасности Сахалинской области

Из рисунка 1 видно, что в Сахалинской области достаточно хорошее положение с обеспечением экономической безопасности, поскольку большинство ее индикаторов превышают пороговые значения. В течение 2015 – 2019 годов экономическая безопасность региона стабильно укреплялась, интегральный показатель экономической безопасности за этот период увеличился с 2,1 до 2,61. Экстраполяция сложившейся тенденции позволяет ожидать дальнейшее улучшение экономической безопасности в Сахалинской области, и, по прогнозным оценкам, интегральный показатель региона к 2022 году достигнет значения около 3.

Для выявления наиболее сильных и слабых мест в обеспечении экономической безопасности региона предлагаем использовать матричный метод анализа, разделив все индикаторы из таблицы 1 по двум признакам:

- 1) динамика изменения показателя с 2015 по 2019 года; получили две группы индикаторов, отражающие положительные и негативные изменения экономической безопасности;
- 2) отклонение от пороговых значений в 2019 году; получили две группы индикаторов, отражающие проблемные и благоприятные направления по обеспечению экономической безопасности региона.

В результате получаем матрицу из четырех квадрантов, представленную в таблице 2. Названия квадрантов матрицы дадим в соответствии с содержащимися в них показателями:

1-й квадрант «Основа экономической безопасности» включает направления, которые создают «костяк» формирования экономической безопасности региона, по ним наблюдается положительная тенденция и их текущее состояние лучше пороговых значений.

2-й квадрант «Укрепление позиции» включает направления, по которым еще не достигнуты пороговые значения, но проявляется улучшение ситуации.

3-й квадрант «Утраченные позиции», наоборот, включает направления, по которым в регионе пока еще хорошее положение, но наблюдается тенденция его ухудшения, что требует принятия мер по изменению ситуации.

4-й квадрант «Большие проблемы» включает направления, которые создают наибольшие угрозы экономической безопасности региона, поскольку в него входят направления с неблагоприятным текущим положением, которое усугубляется отрицательной динамикой.

Таблица 2

Матрица состояния экономической безопасности Сахалинской области в 2019 г

Динамика	Состояние в 2019 году	
	Хуже пороговых значений	Лучше пороговых значений
В 2019 лучше, чем в 2015	«Укрепление позиций»: 1. Степень износа основных фондов промышленных предприятий, % 2. Доля иностранных инвестиций в объеме инвестиций в основной капитал, % 3. Соотношение затрат на технологические инновации и на исследования и разработки, раз 4. Доля в населении людей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, % 5. Доступность жилья (отношение его рыночной цены к среднегодовому доходу семьи), раз	«Основа экономической безопасности»: 1. Объем ВРП на душу населения, % от среднего по «семерке» 2. Доля импорта продовольствия во внутреннем потреблении, % 3. Соотношение коэффициента обновления и выбытия основных фондов, раз 4. Удельный вес региональных кредитных организаций в числе кредитных организаций региона, % 5. Продолжительность жизни, лет 6. Уровень преступности, кол-во на 100 тыс. чел. 7. Уровень безработицы, % 8. Уровень суицида, кол-во на 100 тыс. 9. Уровень занятости населения, % 10. Соотношение социальных расходов в консолидированном бюджете региона на душу населения с прожиточным минимумом, %
	«Большие проблемы»: 1. Доля инвестиций в ВРП, % 2. Отношение расходов на НИОКР в ВРП, % 3. Дифференциация доходов, раз 4. Темп прироста реальных доходов % 5. Соотношение внутренних текущих затрат на фундаментальные исследования, прикладные исследования и разработки, раз	«Утраченные позиции»: 1. Соотношения сбережений и инвестиций, раз 2. Темп прироста потребительских расходов, %

В рассматриваемом периоде по большинству показателей произошло укрепление экономической безопасности региона. На конец 2019 года можно выделить следующие основные факторы формирования экономической безопасности Сахалинской области:

- высокий уровень регионального производства (ВРП на душу населения составляет около 70% среднедушевого валового продукта по «семерке»);
- стабильная ситуация на рынке труда (уровень безработицы ниже порогового на 1,8%, а занятости – выше порогового на 5,2%);
- продовольственная независимость (доля импорта продовольствия во внутреннем потреблении составляет всего 1,3% при пороговом уровне 25%);
- невысокий уровень преступности и суицида в регионе (862 преступления на 100 тыс. чел. при пороговом значении 5000 и 2,4 суицида на 100 тыс. чел. при пороговом значении 26,5);

- высокий уровень социальной обеспеченности населения (социальные расходы консолидированного бюджета на душу населения составили 123% от величины прожиточного минимума при пороговом уровне 50%).

Следует отметить, что по всем выделенным направлениям с 2015 по 2019 года произошло улучшение экономической безопасности региона.

Основные проблемы обеспечения экономической безопасности Сахалинской области заключаются в следующем:

- инвестиционная составляющая (доля инвестиций в ВРП 19,7%, она ниже порогового уровня на 5,3% и уменьшилась по сравнению с 2015 годом на 9,1%);
- научно-исследовательская составляющая (доля НИОКР в ВРП 0,1%, что ниже порогового значения на 1,9% и ниже 2015 года 0,1%);
- высокая степень неравенства в обществе (доля людей с доходами ниже прожиточного минимума составляет 8,5%; а коэффициент дифференциации доходов - 16,3, что выше порогового значения на 8,3, он увеличился с 2015 года на 0,7);
- невысокий темп роста реальных доходов (1,1% по сравнению с предыдущим годом, что на 5% ниже порогового значения и на 1,9% ниже 2015 года).

1. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года" // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/
2. Гетманова А. В., Козырь Н. С. Анализ показателей экономической безопасности региона // Современные научные исследования и инновации. - 2016. - № 10. // <http://web.snauka.ru/issues/2016/10/72181>
3. База данных Генеральной ассамблеи ООН // <https://unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx>
4. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) // <https://www.fedstat.ru/>
5. Сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Сахалинской области // <https://sakhalinstat.gks.ru/folder/29633>

Меркулова И.В., Видеркер Н.В.

Особенности функционирования международного финансового рынка

*ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»
(Россия, Ставрополь)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-277

Аннотация

Современный этап развития международного финансового рынка характеризуется возрастанием роли и значения рынка ценных бумаг. Характерные черты рынка ценных бумаг и самой ценной бумаги как объекта сделок на данном рынке, находят проявление и на международном рынке ценных бумаг, но с некоторыми особенностями. Международный рынок ценных бумаг, являясь одним из секторов финансового рынка и будучи отражением реального воспроизводственного процесса в мировом масштабе, в то же время живет относительно самостоятельной жизнью, подчиненной своим особым закономерностям. Он оказывает громадное обратное воздействие на процессы производства как на национальном, так и на мировом уровне.

Ключевые слова: международный финансовый рынок, риски, инвестиционная деятельность, инвестор, экономический рост, облигации, частный капитал.

Abstract

The current stage of development of the international financial market is characterized by the increasing role and importance of the securities market. The characteristic features of the securities market and the security itself as an object of transactions in this market are also manifested in the international securities market, but with some peculiarities. The international securities market, being one of the sectors of the financial market and being a reflection of the real reproduction process on a global scale, at the same time lives a relatively independent life, subject to its own special laws. It has a tremendous backlash on production processes, both nationally and globally.

Keywords: international financial market, risks, investment activity, investor, economic growth, bonds, private capital.

На современном этапе развития мировой финансовой системы процесс финансовой глобализации происходит довольно неравномерными темпами. При этом международные финансовые потоки капитала являются одним из основных индикаторов глобализации международного рынка. Именно международный финансовый рынок фактически является основой функционирования мировой финансовой системы. Следует отметить, что ситуация, которая формируется сегодня на международном финансовом рынке, постепенно начинает меняться под влиянием функционирования финансовых рынков развивающихся стран. В частности, по некоторым показателям в составе мировых лидеров появились Китай и Индия - среди стран Азии, Россия - среди стран Центральной и Восточной Европы. Учитывая то, что Россия сегодня также относится к странам, финансовый рынок которых находится на стадии становления и имеет достаточно высокие темпы развития, уместно исследование ситуации в целом и определение направлений движения международных финансовых потоков капитала в таких странах, поскольку те закономерности, которые могут быть обнаружены на этих рынках, в той или иной степени могут проявляться и в РФ. Это позволит, учитывая как положительный, так и отрицательный опыт других стран в данной сфере, более точно прогнозировать стратегию развития отечественного финансового рынка, избегая появления определенных кризисных явлений на отечественном финансовом рынке.

В нынешних условиях развития международного финансового рынка, страны с формирующимися рынками, начинают в определенной степени влиять на структуру международных финансовых потоков, хотя тенденции в развитии определяют именно развитые страны. Существенное расширение в движении капитала свидетельствует о росте «упругости» развивающихся стран, показывает, что в указанных странах постепенно нарабатывается опыт управления рисками, которые возникают на финансовом рынке [2].

Современная система внешних заимствований стран с развивающимися рынками, представлена в основном сектором долговых финансовых инструментов. Она сформировалась в результате нескольких эволюционных изменений, однако продолжает находиться под влиянием многочисленных международных и внутренних (национальных) факторов, поэтому является неустойчивой [5].

Развивающиеся рынки очень чувствительны к внешним шокам, а поэтому именно на них ярко влияет «стадное» поведение инвесторов (хотя они и дифференцируют эти рынки, не воспринимая их как единую инвестиционную категорию).

Попытки получить более широкий доступ к мировому рынку частного капитала и положительная экономическая динамика в значительной части развивающихся стран, стимулируют все более активную эмиссию корпоративных облигаций, однако они пользуются меньшей популярностью, чем государственные ценные бумаги.

Часто иностранные инвесторы недооценивают риски, не учитывая того, что высокий суверенный рейтинг страны-эмитента не является гарантией качества долговых ценных бумаг, выпущенных ее компаниями, и инвестиционного климата в целом. При вложении капитала в ценные бумаги развивающихся стран, которые не гарантированы государством, следует учитывать низкое качество управления в странах-эмитентах, наличие коррупции, валютные, инфляционные и процентные риски, влияющие на качество корпоративных облигаций [6].

Однако распространено и противоположное мнение, высказанное Ф.Х. Муталиевой, согласно которому высокие темпы экономического роста в развивающихся странах по сравнению с развитыми странами позволяют прогнозировать повышение инвестиционных рейтингов их долговых обязательств (в частности сейчас наблюдается тенденция к росту популярности долговых инструментов в национальных валютах рынков, которые формируются, в отличие от традиционных облигаций, деноминированных в долларах и евро), поскольку в настоящее время именно ситуация в стране-заемщике является большим ориентиром для инвестора, чем качество конкретной ценной бумаги [3].

Низкая доля корпоративных облигаций развивающихся стран, в портфелях международных инвесторов объясняется еще и тем, что бизнес-структура этих государств представлена преимущественно подразделениями зарубежных ТНК и малыми и средними предприятиями, которые не имеют возможности выпускать собственные долговые инструменты, тем более на международных рынках.

Необходимо упомянуть и такие негативные характеристики современного функционирования рынка долговых ценных бумаг стран с развивающимися рынками, как практически полное отсутствие его регулирования, в том числе со стороны международных организаций, а также низкий уровень заинтересованности и возможностей слаборазвитых государств по выходу на этот рынок. По результатам исследований ООН, в современной мировой финансовой среде значительная часть внешнего долга перед частными кредиторами приобретает форму облигаций, торгуемых на анонимных рынках. Это не позволяет использовать полученные средства с целью стимулирования экономического развития и снижение уровня бедности в странах-эмитентах. Кроме этого, 60% развивающихся стран, никогда не прибегали к услугам международного рынка облигаций: с 2000 по 2020 гг. только 20 стран с развивающимися рынками, регулярно выпускают облигации на международных рынках [1].

Оценивая перспективы развития рынка долговых обязательств стран с развивающимися рынками, следует отметить, что его успешность, в том числе с точки зрения преодоления бедности, во многом зависит от внедрения / активизации использования инновационных финансовых инструментов, которые индексируются ВВП, и тех, которые привязаны к товару (commodity-linked bonds).

Платежи по облигациям первого вида повышаются в периоды экономического роста в стране-эмитенте и уменьшаются на фазе рецессии. Это позволяет снизить риски для кредиторов, поскольку такие долговые инструменты тесно привязаны к платежеспособности заемщика. Несмотря на то, что облигации с индексацией ВВП в небольших объемах выпускались в рамках плана Брейди, но не пользовались спросом, ученые подчеркивают необходимость увеличения этого сегмента долгового рынка, что является задачей международных организаций (по разработке стратегических рекомендаций, координации и контроля эмиссии и т.д.).

Выпуск облигаций, привязанных к товару, является, по мнению Д.Н. Самусенко, лучшим средством для наименее развитых стран (LDCs) привлечь средства на международных рынках частного капитала и защититься от неблагоприятного изменения мировых цен на свои основные экспортные товары: платежи за обслуживание внешнего долга уменьшаться в соответствии с уменьшением экспортных

поступлений (снижение мировой цены) [4]. Реализация идеи актуализируется в периоды экономического упадка в развитых странах, прежде всего крупнейших импортеров продукции стран с развивающимися рынками.

Относительно российских облигаций, в том числе корпоративных, специалисты практически единодушно отмечают необходимость повышения суверенного рейтинга с целью максимизации выгоды для отечественных эмитентов.

В глобальном контексте (для всех стран с развивающимися рынками) такими предпосылками является, прежде всего, замедление темпов роста мировой экономики в пределах синхронизации экономических циклов, эскалация военного напряжения, чрезвычайно высокая стоимость международных облигационных займов, а уже потом - внутренние проблемы стран с развивающимися рынками, изменение подходов к реструктуризации внешних долгов и тому подобное.

Таким образом, странам с развивающимися рынками, в том числе и России, следует учитывать то, что эмпирические данные свидетельствуют в пользу мобилизации внутренних инвестиционных ресурсов, а не на привлечение иностранного капитала. В странах с неразвитой финансово-банковской инфраструктурой и неэффективными связями с зарубежными финансовыми рынками темпы экономического роста ниже, возможности рационального привлечения средств из-за рубежа невысокие, а чрезмерные заимствования как государственным, так частным секторами в таких условиях могут вызвать дефолт и новый долговой кризис.

1. Багратуни, К.Ю. Иностранные инвестиции и совместное предпринимательство: учебное пособие / Багратуни К.Ю., Данилина М.В. - Москва: Русайнс, 2018. - 146 с.
2. Васюков, Е.А. Сравнительный анализ факторов привлекательности для ПИИ в развивающихся и развитых странах // Финансы и управление. – 2020, № 1. - С. 38-52.
3. Муталиева, Ф.Х. Современные тенденции развития международного прямого инвестирования / Ф. Х. Муталиева // Молодой ученый. - 2019. - № 50 (288). - С. 205-206.
4. Самусенко, Д.Н. Особенности участия развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в процессах прямого инвестирования / Д.Н. Самусенко // Вопросы экономики и управления. - 2016. - № 5 (7). - С. 76-80.
5. Чепкасов, В.В. Инвестиции: понятие и основные виды / В.В. Чепкасов // «Научно-практический электронный журнал Аллея Науки». - №5 (21) 2018 (Alley-science.ru).
6. Чиненов, М.В. Инвестиции: учебное пособие / под ред., Черноусенко А.И., Зозуля В.И., Хрусталева Н.А. – М.: КноРус, 2021. - 366 с.

Мизаев М.М., Масхудов А.В.

Теоретико-методологические основы развития цифровой экономики

ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»

(Россия, Грозный)

doi: 10.18411/lj-06-2021-278

Аннотация

Экономика в привычном понимании обретает новую подсистему – цифровую экономику. Благодаря скоротечному развитию цифровых технологий все большее количество стран ставит переход на цифровизацию экономических процессов на первое место, для осуществления конкурентоспособности с другими государствами. Такой подход практиковался с появлением сети Интернет в малом бизнесе, где передачу товара между продавцов и покупателем можно было представить без посредников. Таким образом, цифровизация мировой экономики способствует сокращению цепей производства, а также снижает затраты на обработку, хранение и сбор данных.

Ключевые слова: цифровая экономика, экономический рост, научно-технический прогресс, цифровизация, цифровые технологии.

Abstract

Economics in the usual sense takes on a new subsystem - the digital economy. Thanks to the rapid development of digital technologies, an increasing number of countries are putting the transition to digitalization of economic processes in the first place, in order to achieve competitiveness with other states. This approach was practiced with the advent of the Internet in small businesses, where the transfer of goods between the seller and the buyer could be presented without intermediaries. Thus, the digitalization of the global economy contributes to the reduction of production chains, as well as reduces the cost of processing, storing and collecting data.

Keywords: digital economy, economic growth, scientific and technological progress, digitalization, digital technologies.

За счет участия в процессе обменов и продажи товаров таких аспектов цифровой экономики, как алгоритмы, программирование и технологии, повышается скорость работы производственных виртуальных предприятий [6]. Все это стало возможным благодаря научно-техническому развитию и международному взаимодействию в ходе создания единой цифровой платформы.

Терминология обзавелась понятием «цифровая экономика» в 1995 г., со слов Н. Негропonte, информатика из Нью Йорка, который относил к достоинствам подобной структуры передачу специфических цифровых товаров, не имеющих веса, не нуждающихся в арендах складов, и не занимающих места. А также скорость их передачи в сети Интернет [7].

По мнению ученых, определения явлений трансформации экономики не поспевают за скоростью их развития. А потому, объяснения цифровой экономике могут быть некорректными и не имеют конкретного ответа.

Цифровизация – это трудный и многоступенчатый переход производственных и управленческих технологий и информационных ресурсов в состояние, пригодное для использования в цифровых устройствах. Для эффективности стоит обеспечить достижение таких целей, как удешевление сбора, обработки и хранения данных, внедрения цифровых технологий в ряды обычных граждан, меж-организационное взаимодействие предпринимателей с помощью цифровых технологий.

Американский писатель и футуролог Джон Нейсбит относит цифровизацию к категории экономического тренда, с наличием кибернетических систем и методов средств управления, и с инструментами для анализа больших объемов информации [3].

Хозяйственная деятельность стран, как сказано выше, переходит на платформы цифровой экономики, что значительно сокращает дистанцию между продавцом и покупателем, предоставляя расширенный спектр возможностей. Производство товаров индивидуального потребления, благодаря системе таргетированного маркетинга, в условиях цифровой экономики и взаимодействия в процессе создания продукта способствует сокращением издержек и лишних затрат.

В ходе проектирования национального курса в области цифровизации и цифровой экономики стоит учесть, что высший приоритет данного процесса включает в себя прогрессивный рост социальных взаимодействий благодаря сети и цифровым площадкам, вносящих разнообразие в плане продукции и существенно ускоряющих процесс их проектирования, создания и отправки для развития общества и экономических структур. Продавец и покупатель теряют необходимость в наличии посредника, а ценовой сегмент в сфере спроса и предложения обрывает новыми механизмами сотрудничества, что, в свою очередь, делает рынки потребления обширными и разношерстными на количество участников, приводит к трансформации традиционных методов работы предприятий на более продвинутое, с использованием современных цифровых технологий и организационных методов, тем самым внося в их деятельность гибкость и способность подстраиваться под требования современного

маркетинга. В то же время создается многогранная модель координирования корреляции производственного и потребляемого через сетевые узлы [1].

Благодаря стремительному экономическому росту в рамках глобализации, преимущества электронной экономики над традиционной заключаются в скорости и многообразии искомых персонифицированных обменов. Со слов Оливера Уильямса, американского экономиста и лауреата нобелевской премии, нынешний образ экономики строится на основе взаимовыгодных сетевых партнерств, более практичных, нежели жесткая привычная структура взаимодействия. То есть создание государством возможностей объединения и умелого использования информации в ходе коммуникаций посредством сетей и платформ является важнейшим условием инноваций и роста постиндустриальной экономики.

Цифровизации – наиболее полное использование в управлении систем обратной связи, так как именно они позволяют определить меры повышения устойчивости и эффективности хозяйственной деятельности в соответствии с планами [2].

Отталкиваясь от теоретических представлений, есть смысл предполагать, что цифровизация является средством, а электронная экономика напрямую зависит от традиционной, и рассматривается как определенная часть общего процесса, когда материализация добавленной стоимости в производстве товаров и услуг осуществляется с помощью цифровых технологий, по существу касательно отраслей, работающих лишь в сети Интернет. Основную ценность она обретает лишь в случае, если цифровые технологии и инфраструктура активно внедряются во все сферы экономики и в социальные общества. Тем самым образовывается почва для реализации новых предпринимательских начал [4].

Цифровая экономика формируется на основе цифровизации и имеет свою специфику, которая состоит в следующем:

- индивид лично контролирует и создает собственный продукт;
- основой деятельности становится информация, однако в реальной сфере её роль не столь значительна;
- внедренные цифровые аукционы и рынки влияют на изменение привычного ведения бизнеса;
- искусственный интеллект и возможности благодаря технологиям на его основе комбинировать множество средств производства и отношений [5].

Цифровая экономика коренным образом меняет отношения в сфере обмена, производства и распределения электронных товаров и индивидуальных услуг. Наиболее ярко это выражено прежде всего, во внесении корректировок в управление предприятием с помощью технологий и логистики, с возможностью смены позиции планового распределения ресурсов, к управлению ходом процессов на прямую путем однократного ввода и многократного использования данных, реализацию принципа самоорганизации, а также автоматического исполнения производственных и бизнес-процессов без участия персонала [3]. Источник прибыли в таких системах формируется за счет роста эффективности управления предприятием путем высокоскоростной обработки массива данных в цифровой форме и генерации полезной информации. Таким образом, сутью цифровой экономики является превращение имеющихся на предприятии информационных ресурсов и технологий в такие активы, используя которые можно реально сокращать транзакционные издержки и повышать скорость и эффективность бизнес-процессов.

Таким образом, трансформация бизнес-моделей под влиянием цифровых технологий и формирования цифровых экосистем объективно обусловлена постоянно возрастающей сложностью экономики и, как следствие, ростом информационной деятельности по обеспечению взаимодействия всех звеньев производства товаров и услуг и все большего учета индивидуальных запросов потребителей.

Цифровая экономика формируется на основе цифровизации и имеет свою специфику, определяемую характером создания добавленной стоимости путем наращивания и систематизации цифрового контента, роста интеллектуализации алгоритмов его обработки автоматически и в зависимости от сигналов внешней среды [4]. Одной из ключевых характеристик цифровой экономики является скорость изменений в производстве товаров и услуг, в применяемых бизнес-моделях и менеджменте.

Количественные изменения в бизнес-моделях под влиянием удешевления и массовости применения цифровых устройств привели к появлению новых цифровых технологий, которые являются основой современной экономики, базирующейся преимущественно на горизонтальных взаимодействиях, инновационном предпринимательстве, информационном инжиниринге и автоформализации экономических процессов.

1. Басаев З. В. Цифровизация экономики: Россия в контексте глобальной трансформации. Мир новой экономики. 2019;12(4):32-38.
2. Головенчик Г. Теоретические подходы к определению понятия цифровая экономика. Наука и инновации. 2019;(1)54-59.
3. Никитенкова М. А. Информационная структура США: государство и рынок. М.: Academia; 2017.
4. Мизес Л. Человеческая деятельность: Трактат по экономической теории. М.: Экономика; 2019.
5. Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура. М.: ГУ ВШЭ; 2018.
6. Ленчук У. Б. Формирование промышленной политики России в контексте задач новой индустриализации. Журнал Новой экономической ассоциации. 2018;3(39):138-145.
7. Atkinson R., McKay A. What is the digital economy? Government technology. 2020. April.

Мизаев М.М., Масхудов А.В.

Информационные технологии в маркетинговых процессах

*ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»
(Россия, Грозный)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-279

Аннотация

В данной работе рассматривается вопрос о применении информационных технологий в маркетинговых процессах. Не секрет, что современный технологический прогресс внедряется во все прогрессивные социальные отрасли, так или иначе повышающие эффективность деятельности всякого рода организаций. Рекламная деятельность сосуществует и развивается с применением информационных технологий, которые в свою очередь создают, обрабатывают, хранят и проецируют информацию для изучения её человеком.

В ходе работы авторами выявлено, распространение и продвижение рекламной продукции, а также проектирование самой рекламы основаны на применении компьютерных технологий и новейшего программного обеспечения. Учитывая все вышеупомянутые факторы, следует вывод, что развитие рекламной индустрии с использованием ИТ перерастает в совершенно новый, очаровывающий процесс современного общества.

Ключевые слова: информационные технологии, маркетинг, процессы в маркетинговых исследованиях.

Abstract

This paper discusses the issue of the use of information technology in marketing processes. It is no secret that modern technological progress is being introduced into all progressive social sectors, which in one way or another increase the efficiency of the activities

of all kinds of organizations. Advertising activity coexists and develops with the use of information technologies, which in turn create, process, store and project information for human study.

In the course of the work, the authors revealed that the distribution and promotion of advertising products, as well as the design of the advertising itself, are based on the use of computer technologies and the latest software. Considering all the above factors, it follows that the development of the advertising industry using IT is developing into a completely new, fascinating process of modern society.

Keywords: information technology, marketing, processes in marketing research.

Распространение рекламной продукции, в первую очередь есть передача рекламной информации. Рекламная информация распространяется любым образом и в любом виде, в соответствии с законом «О рекламе» Российской Федерации [2]. Реклама признана проявлять и поддерживать интерес потребителей к продвигаемой продукции, а рекламная информация регламентирует особенности и свойственные качества товара.

Прежде чем применить технологии и необходимую рекламную информацию, следует подготовить такую информационную систему, которая будет сопутствовать рекламной деятельности и подходящим для этого информационным технологиям. В отличие от узконаправленного значения информационных технологий, ИС (информационные системы) содержат в себе обширный ряд инструментов и средств хранения, обработки и передачи информации [3].

Как известно, основной задачей применения инновационных разработок в промышленных масштабах, или в интересах организации становится автоматизация процессов. Для современного специалиста маркетолога требуется создание автоматизированного рабочего места, которое будет служить в качестве помощника реализации следующих задач:

- автоматизация процессов маркетинга и исследований рекламных продвижений;
- анализирование популярности сегментов потребительских запросов, видов реклам, предсказывание возможных результатов;
- работе с поведенческими особенностями потребителей определенной категории товаров;
- изучение вопроса на спрос и предложение;
- установки прогнозов на покупку и продажи;
- оценивание степени эффективности той или иной рекламной компании [2].

К составляющим автоматизированного рабочего места маркетолога можно отнести:

- пакет офисных программ;
- информационная база справочного, нормативного, оперативного характера;
- сведения касательно товаров и услуг на целевом рынке;
- инструменты построения моделей по изучению закономерности предмета исследования, математических расчётов и сравнительного анализа;
- наличия подходящего оборудования;
- узконаправленное ПО [1].

Создание рекламной продукции с помощью информационных технологий и специальных прикладных программ для работы со звуком, текстом, графикой и медиа файлами, является процессом творческим для дизайнеров и рекламодателей. Однако, важная мысль здесь в том, что сегодня практически весь развитый рекламный бизнес

строится на применении компьютерной техники с высокими вычислительными возможностями.

Медиапланирование – процесс реализации идей распространения рекламы, в большинстве своем также основан на работе с компьютерными технологиями и сетями. В частности, можно обратиться к интернет-маркетингу, где специалисты данной области работают с различными методами продвижения товаров и услуг. Чаще всего применяются метод SMM, рассылка по электронной почте, интегрированная, нативная и контекстная реклама на сайтах распространителей [5]. Выводом к данному пояснению является то, что все эти методы не будут столь эффективно, без использования современных информационных технологий.

Информационные технологии активно применяются в ходе сбора и обработки данных при исследовании рекламного рынка. В первую очередь сбор информации состоит из методов опроса, анкетирования, голосований и проекции проведенных исследований. За реализацию таких возможностей выступает программное обеспечение, на примере пакета Microsoft Office.

С помощью программного обеспечения медиаисследование, или же медиапланирование показывают свою результативность с использованием медиаизмерений. Это требуется для анализа интересов и потребительских возможностей слушателей радиостанции и зрителей тематических телеканалов [4].

Телекоммуникационные технологии и компьютерные сети служат инструментами в работе и хранилищами данных, с информационными ресурсами, расположенными в сети Интернет. Как уже было сказано ранее, именно в Интернет стремятся большинство прогрессивных и современных организаций. Рекламная деятельность не стала исключением.

Удаленные базы данных и облачные хранилища, набирающие популярность в последние годы, применяются для формирования информационных библиотек, к которым в любой момент времени и из любой точки мира можно получить доступ. Это существенно экономит время и ресурсы, а алгоритмы работы с базами данных сегментируют и систематизируют хранящуюся информацию для более упрощенного ознакомления с ней.

Презентация продукта – несомненный и незаменимый аспект успешного продвижения рекламируемого товара. Здесь активную роль исполняет программное обеспечение для создания и показа презентаций. Примером такого ПО служит программа Microsoft PowerPoint [5]. Благодаря данному продукту пользователь может разрабатывать и демонстрировать презентации.

Мультимедийные технологии также служат инструментами создания рекламных продуктов. Особым достижением в этой области является трехмерные графические модели и объекты, а также дополненная и виртуальная реальности [2].

Из всего вышесказанного следует, что современная рекламная деятельность полностью зависит от информационных технологий, если речь идет именно о современных, прогрессирующих компаниях. Распространение и продвижение рекламной продукции, а также проектирование самой рекламы основаны на применении компьютерных технологий и новейшего программного обеспечения. Развитие рекламной индустрии с использованием ИТ перестает быть досадливыми паузами между отрывками в телепередачах, а перерастает в новый, завораживающий и творческий процесс современного постиндустриального общества.

1. Аксенов П. Клиентская служба РА: прогресс и архаизмы // Рекламные технологии. 2013.-№8.- С. 29-31.
2. Беляевский И.К. Маркетинговое исследование: информация, анализ, прогноз: Учеб. пособие. - М.: Финансы и статистика, 2009. - 320 с.
3. Божук С.Г., Ковалик Л.Н. Маркетинговые исследования-СПб.: Питер, 2009. - 304 с.
4. Вансович А. CRM - ключ нового маркетинга // Рекламные технологии. - 2011. - № 8. - С. 15-17.
5. Васильев М. Мультипликация в рекламе // Рекламные технологии. - 2016. - №5. - С.9-11

Мизаев М.М., Масхудов А.В.

ОЕМ и ODM. Как производственные отношения влияют на ценообразование техники

ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»
(Россия, Грозный)

doi: 10.18411/lj-06-2021-280

Аннотация

В данной работе проведен анализ двух наиболее популярных моделей производственных отношений, а именно OEM и ODM. Также было изучено, каким именно образом выбор той или иной модели производственных отношений влияет на ценообразование конечного продукта. Было проведено подробное сравнение модели производственных отношений OEM с ODM. Были выявлены преимущества и недостатки обеих моделей.

Ключевые слова: OEM-производство, ODM-производство, производственные отношения, торговые отношения.

Abstract

This paper analyzes the two most popular models of industrial relations, namely OEM and ODM. It was also studied how the choice of a particular model of production relations affects the pricing of the final product. A detailed comparison of the OEM with ODM production relationship model was made. The advantages and disadvantages of both models were identified.

Keywords: OEM-production, ODM-production, production relations, trade relations.

Нужно понимать, что стоимость любой техники, это не только цена комплектующих. На формирование цены техники влияет также и сборка, тестирование, логистика, маркетинг и это только на готовый продукт, но ведь сам продукт еще нужно придумать. Именно поэтому большую часть разработки в итоговой цене продукта занимают годы исследовательских работ, подготовка прототипов, вариантов дизайна и т.д. Однако, несмотря на вышесказанное, сегодня на рынке существует множество компаний (практически все из Китая), которые выпускают технику, чья цена практически равна цене комплектующих. Почему же так происходит? Неужели эти компании работают себе в убыток?

Дело в том, что у многих компаний, производящих технику, нет собственных производственных мощностей. И, как правило, эти компании отдают свое производство на аутсорсинг (например, Apple). И вот с этого момента начинается самое интересное, т.к. аутсорсинг бывает разным, но в этой работе будут разобраны только OEM и ODM [6].

OEM – производство. Original Equipment Manufacturer (Производитель Оригинального Оборудования) - компания, которая производит детали и оборудование, которые могут быть проданы другим производителям под другой торговой маркой [7]. В данной модели производственных отношений завод является производителем, а заказчик изобретателем. Например, в таких производственных отношениях находятся Apple крупнейший в мире OEM-производитель – компания Foxconn. Если говорить простыми словами разработчики из Apple создают концепт нового продукта, после чего все чертежи отправляют работникам компании Foxconn, которые уже отправляют новый продукт на массовое производство. Получается одна сторона занимается производством, а другая дизайном, маркетингом и прочим. Нужно также отметить, что при OEM – производстве компания-изобретатель (заказчик) выставляет определенные, зачастую жесткие требования к качеству итогового продукта [2]

Инвестиции на строительство завода нужны большие, а риск неконтролируемый. Кроме того, не просто нанять и управлять десятками тысяч рабочих. Многие компании будут придерживаться принципа: профессиональные работы должны выполняться только крупными компаниями. Например, компании, которые занимаются исследованиями, разработками и инновациями, такие как Apple, Nintendo, Microsoft, IBM, позволят литейным предприятиям, таким как Foxconn, Pegatron, Flextronics, Inventec, завершить производство и сборку [5, 7].

ODM – производство. Original Design Manufacturer - производитель изделия, которое создается по его собственному оригинальному проекту, а не по лицензии. ODM-контракт отличается от OEM-контракта тем, что заказчик размещает заказ не только на изготовление (производство), но и на всю разработку изделия. Если говорить простыми словами ODM-производитель полностью своими силами разрабатывает новый продукт, но продает его под брендом заказчика [4]. Естественно, ODM-производство обходится заказчику значительно дешевле, нежели OEM-производство, т.к. не нужно тратить годы на разработку, держать отдельный штат инженеров, а просто брать уже готовый продукт и добавлять к нему свой логотип [3].

Чем отличается OEM от ODM. OEM-контракт предполагает производство техники, которая основывается на собственных разработках компании заказчика (чертежах и т.д.), в то время как ODM-контракт предполагает, что аутсорсинговая компания будет заниматься и тем и другим [6].

Интересно также и то, что дешевое производство используют даже именитые китайские компании, такие как, например, Xiaomi, Huawei, Oppo, LG, Lenovo (а также дочерние компании Xiaomi: POCO и Redmi). Если смотреть на статистические данные, то можно увидеть, что 75% всех производимых смартфонов компании Xiaomi производятся по модели производственных отношений ODM, т. е. чужой дизайн и чужое производство, а от самой компании смартфонам достается только логотип и операционная система (однако, в случае с Xiaomi, по модели производственных отношений ODM производится и остальная продукция компании: наушники, фитнес-браслеты, самокаты, бытовая техника и т.д.) [7]. Но почему же такой высокий процент производства по модели ODM? Дели в том, что около 75% смартфонов компании являются бюджетными устройствами. Т.е. когда целью компании является максимально низкая себестоимость использование OEM-производства нецелесообразно, в то же время ODM-производство предоставляет массу преимуществ. Помимо затрат на разработку смартфона, заказчик также не несет расходов на фабрику, которые всегда учитываются в цене конечного продукта. За счет масштаба, цены закупки комплектующих для ODM намного ниже, чем для любого другого производителя, вплоть до 30%. Контроль качества же на таких заводах не уступает хорошему OEM-производству и может осуществляться по стандартам заказчика, а ответственность за брак несет также ODM-производитель [2, 7].

Получается, что пользователи продукции, сделанной по модели производственных отношений ODM получают качественный продукт по низкой цене. Также ODM-производство позволяет компаниям экспериментировать. В пример можно привести линейку смартфонов Xiaomi MI Mix, которая уже производится по модели производственных отношений ODM [2].

В итоге из года в год продажи смартфонов стагнируют, в то время как рынок ODM-производства набирает обороты. Но что делать остальным производителям, как конкурировать с такой моделью производства? Возьмем, например, другого крупного производителя техники (в том числе и смартфонов) Samsung, которая когда-то занимала первые места по продажам смартфонов, а сейчас они закрывают собственные производства. Дело в том, что корейская компания в последнее время тоже начала заключать ODM-контракты, а первым ODM-смартфоном компании стал Samsung Galaxy A6S (модель не уступала по качеству другим смартфонам Samsung, но при этом

ее себестоимость оказалась на 24% ниже, а это уже огромная выгода). А по итогам 2018 года 3% проданных компанией Samsung смартфонов были сделаны по модели производственных отношений ODM, а в 2019 доля ODM-смартфонов была увеличена до 8%, в 2020 до 20% (60 млн единиц продукции) [1].

В заключении хотелось бы остановиться на нынешней ситуации с ODM-производством. Выше было сказано, что ODM-производство используют даже самые именитые китайские производители (Xiaomi, Huawei, Oppo, LG, Lenovo, а также дочерние компании Xiaomi: POCO и Redmi), но теперь к ним присоединилась и компания Samsung. Однако, самое интересное в данной ситуации — это то, что у всех перечисленных компаний по сути один и тот же ODM-производитель — компания Wingtech, которая прославилась благодаря бюджетной линейке смартфонов Redmi. И, если для потенциальных клиентов это только плюс (т.к. будет больше дешевой, но качественно продукции), то не совсем понятно какие планы у самих компаний [7]. Дело в том, что, уходя от собственного производства и переходя на ODM-производство, компании теряют собственную экспертизу, но при этом укрепляют ODM-производителя, а чем более конкурентоспособна компания Wingtech, тем более конкурентоспособны все производители смартфонов, использующие ее производство. А когда у компании нет собственной экспертизы выпускаемой продукции, у самой продукции остается лишь низкая цена и бренд.

1. Samsung расширяет ODM-производство смартфонов в КНР // mobile-review.com URL: <https://mobile-review.com/news/samsung-rasshiraet-odm-proizvodstvo-smartfonov-v-kr> (дата обращения: 10.03.2021).
2. Ценообразование товаров Xiaomi? // droider.ru URL: <https://droider.ru/post/pochemu-xiaomi-takie-deshevyie-27-12-2019/> (дата обращения: 08.03.2021).
3. How it's made: этапы создания современного смартфона // habr.com URL: <https://habr.com/ru/company/mvideo/blog/395667/> (дата обращения: 11.03.2021).
4. OEM и ODM в Китае: что выгоднее? // chinalogist.ru URL: <https://chinalogist.ru/blogs/oem-i-odm-v-kitae-chto-vygodnee> (дата обращения: 12.03.2021).
5. КАК НАЧАТЬ СВОЙ БИЗНЕС С КИТАЕМ // openchina.com URL: <http://openchina.com.ua/oem-protiv-odm-v-chem-raznitsa-kak-vybrat-postavshhikov-oem-odm/> (дата обращения: 11.03.2021).
6. OEM и ODM: что это такое и в чем разница // technodor.info URL: <https://www.technodor.info/2018/10/oem-odm.html> (дата обращения: 10.03.2021).
7. Arthur V. Hill. The Encyclopedia of Operations Management: A Field Manual and Glossary of Operations Management Terms and Concepts. — FT Press, 2012.
8. Алексей, Капитонович Гастев Организация производства как наука / Алексей Капитонович Гастев. - Москва: Огни, 2017
9. Винокур, М. Е. Организация производства и менеджмент / М.Е. Винокур. - М.: Проспект, 2016.
10. Иноземцев В. Трансформация производственных отношений. // Экономика и жизнь, 2014

Рустамова А.В., Антонова Н.Л.

Российский и международный подход к управлению качеством

Сургутский государственный университет

(Россия, Сургут)

doi: 10.18411/lj-06-2021-281

Аннотация

В статье рассматриваются особенности управления качеством в зарубежных странах и в России. Особое внимание отводится системе управления качеством в Японии, США и странах Европы. Выявляются отличительные особенности каждой страны в области управления качеством.

Ключевые слова: качество продукции, управление качеством, система менеджмента качеством, стандартизация, гармонизация.

Abstract

The article discusses the features of quality management in foreign countries and in Russia. Special attention is paid to the quality management system in Japan, the United States and European countries. The distinctive features of each country in the field of quality management are identified.

Keywords: product quality, quality management, quality management system, standardization, harmonization.

Функционирование хозяйствующих субъектов осуществляется в среде, которая формируется под воздействием различных факторов внешней среды. Особенностью современного российского рынка выступает перенасыщение рынка, что ведет к повышению конкуренции между экономическими субъектами, что ведет к ужесточению борьбы за качество продукции. В свою очередь, производитель, качество продукции которого является высоким, имеет хорошую репутацию на рынке.

Таким образом, важнейшим фактором, способствующим поддержанию и повышению конкурентоспособности продукции, выступает качество продукции. Для того чтобы продукция фирмы была конкурентоспособной необходимо, чтобы организация использовала механизма управления качеством продукции [1].

Проблема низкого качества стояла у многих стран. Поэтому в различных странах существует различная практика в области управления качеством.

Особый интерес представляет японский опыт в области управления качеством. В данной стране большое внимание управлению качеством начало оказываться в начале 50-х гг. XX века. Можно отметить, что именно в этой стране зародилось современное направление в области управления качеством – Total Quality Management (TQM). Основная идея в TQM заключается в том, что при производстве продукции упор делается не на качество выходной продукции, а на качество процессов, обеспечивающих ее производство, поскольку в этом случае автоматически обеспечивается качество конечной продукции.

Также на предприятиях Японии функционируют кружки качества, которые состоят из рабочих определенного производственного участка. Эти рабочие встречаются 1-2 раза в неделю для обсуждения неполадок и перебоев в работе на их участке.

Следующим известным методом управления качеством, который был разработан в Японии, является система производства Just In Time. Суть данного метода состоит в том, что перемещение изделий при производстве осуществляется продуманным способом. Также применение данной методики ведет к снижению запасов. Так, все необходимые запасные части поступают в организацию к моменту производства небольшими партиями, в том количестве, которое необходимо именно в момент производства и когда предыдущая партия закончилась. Также метод Just In Time предполагает перемещение работников, которые не задействованы в данный момент времени на другие участки [2].

В Японии управление качеством стало основой производственной политики всех предприятий и обязанностью всех работников.

В настоящее время японские методы управления качеством известны и применяются в разных странах. Многие элементы, характерные для управления качеством в японских компаниях, начали активно применяться в США. Тем не менее, в США рабочие рассматривались как машины, которые бездумно выполняли определенные операции. Наличие специального образования не было важнейшим условием при приеме на работу рабочих, также не требовались навыки работы со специальным оборудованием. Производственная система США не была направлена на то, чтобы заинтересовать сотрудников в собственном труде и в повышении качества продукции. В том случае, если рабочий начинал плохо выполнять свои обязанности,

его увольняли. Все это вело к существенным разногласиям между рабочими и управленческим персоналом, а также к низкому качеству продукции, производимой на предприятиях США. Поэтому предприятия США были поставлены перед выбором: либо изменить стиль управления и применять политику в области повышения качества продукции, либо обанкротиться.

Важнейшими действиями, направленными на повышение качества продукции на предприятиях США выступили материальное стимулирование работников предприятий, повышение заинтересованности работников в качестве продукции. Также произошла разработка программ в области качества, и были выделены денежные средства на финансирование данных программ. На предприятиях США на основе опыта Японии начали создаваться кружки, подобные кружкам качества в Японии. Особенностью кружков качества в США являлся тот факт, что их куратором выступал комитет, руководителем которого являлся менеджер по качеству.

Таким образом, в отличие от предприятий в Японии, работа по повышению качества продукции на американских предприятиях производилась централизованным органом управления. Политика в области качества на предприятиях США была эффективной, но ее результаты проявились не сразу, поскольку вступил в действие человеческий фактор, что проявилось в сопротивлении изменениям в организации. Ряд управленцев не хотели внедрять систему менеджмента качества на предприятиях, поскольку боялись, что снизится их авторитет. В свою очередь, рабочие не хотели нести полную ответственность за качество выпускаемой продукции. Тем не менее, через некоторое время менеджеры и рабочие согласились на необходимые изменения [3].

Подводя итог исследованию опыта США в области управления качеством, можно сделать вывод о том, что отличительными особенностями американских предприятий в данной сфере явились:

- разработка новых методов управления компанией в целом и качеством, в частности;
- использование статистических методов контроля и математических моделей в области качества;
- выделение денежных средств для реализации программ в области управления качеством;
- централизация управления повышением качества продукции.

Также в США осуществлялось государственное стимулирование внедрения системы управления качеством в организациях.

В США и Японии реализация систем управления качеством носило целенаправленный характер. В Европе же необходимость системы менеджмента качества возникла в послевоенные годы, когда необходимо было восстанавливать производственные процессы в стране. Система управления качеством в Европейских странах плавно развивалась и отражала стремление стран Европы к созданию единого экономического пространства. Страны Европы старались разработать единые стандарты по качеству продукции для того, чтобы перемещение рабочей силы было эффективным, а обмен товарами - безопасным. Стремление к обеспечению единого подхода в области качества у стран Европы особенно сильно проявилось в 80-х гг. XX века, в это время была разработана первая серия стандартов ISO 9000, в которой были определены основные требования к системе менеджмента качества. Далее данная серия стандартов много раз пересматривалась и совершенствовалась.

Европейскими странами была проделана большая работа в области гармонизации национальных стандартов в области качества, разработка системы сертификации качества, были также основаны организации по стандартизации, которые являлись общеевропейскими [1].

Интересен опыт немецких предприятий в области управления качеством. В Германии широкое применение на предприятиях нашла система взаимоотношений в форме «мастер-ученик». В этой системе более квалифицированный рабочий обучает менее квалифицированного рабочего, передавая ему свой опыт и подготавливая его к осуществлению самостоятельной трудовой деятельности. Такая форма взаимоотношений в Германии широко распространена на предприятиях.

Основой в области управления качеством продукции на предприятиях Германии выступает принцип бездефектного производства, который закреплён в стандарте ДИН ISO 900. Данный принцип начал использоваться на немецких предприятиях с 80-х гг XX века. Суть принципа состоит в тщательном контроле за качеством продукции, а также высокой заинтересованности сотрудников в производстве качественной продукции. Служба управления качеством на предприятиях Германии составлена из трёх составных элементов:

- службы обеспечения качества;
- службы контроля качества;
- службы содействия качеству.

Следует подчеркнуть, что в целом европейские системы управления качеством схожи, и в них используется опыт США и Японии. Тем не менее, европейские системы управления качеством имеют свои особенности [3].

В нашей стране имеется своя история развития системы управления качеством. Управление качеством в Российской Федерации берет начало в период, когда наша страна носила название Советского союза. В этот период многие советские ученые-экономисты большое внимание уделяли вопросам управления качеством. В отличие от зарубежных стран в СССР были другие ценности и другой взгляд на производственные процессы. Зарождение управления качеством в СССР связано с деятельностью предприятий военно-промышленного комплекса. Далее данная система была распространена на предприятия, которые производили товары широкого потребления. В отличие от западных предприятий, повышение качества на советских предприятиях имело целью не рост прибыли, и даже не удовлетворение потребностей потребителей в качественной продукции, а соответствие продукции государственным стандартам.

Важнейшей попыткой по внедрению управления качеством можно считать использование концепции бездефектного изготовления продукции, суть которой состояла не в устранении дефектов производства, а в определении причины их появления. Все рабочие, которые участвовали в производственном процессе, должны были участвовать и в процессе обнаружения дефектов. В основе обеспечения качества на советских предприятиях лежало соблюдение технологии производства, также производилось депремирование работников за производство продукции с дефектами.

В Российской Федерации высокое качество является основой для обеспечения конкурентоспособности продукции на рынке. Тем не менее, российская продукция не обладает репутацией высококачественной. Это в целом снижает конкурентоспособность российских товаров на международном рынке. В нашей стране активно используются стандарты качества серии ИСО 9000. Тем не менее, система менеджмента качества имеется не во всех организациях, что снижает конкурентоспособность российской продукции на международной арене. В рейтинге стран мира по индексу глобальной конкурентоспособности в 2019 году наша страна находилась на 43 позиции [2].

Таким образом, системы управления качеством в различных странах прошли большой путь. В настоящее время страны активно взаимодействуют в части обмена опытом в области управления качеством.

Агрегирование различных подходов и методов управления качеством привело к повышению конкурентоспособности продукции стран мира. Но некоторым странам

ещё только предстоит внедрить мировой опыт в области управления качеством в деятельность предприятий.

1. Абрамовский П.Д. Обеспечение эффективного управления качеством за рубежом // В сборнике: Инновации в информационных технологиях, машиностроении и автотранспорте (ИИТМА-2020). Сборник материалов IV Международной научно-практической конференции с онлайн-участием. Кемерово, 2020. - С. 436-440.
2. Мишустина А.И. Пути повышения качества продукции: зарубежный и отечественный опыт // Гуманитарный научный вестник. - 2021.- № 1. - С. 107-114.
3. Сапунова Т.А. Российский и международных подход к управлению качеством // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. - № 4-3 (55). - С. 79-81.

Старыгина А.В., Минина В.О.

Риски функционирования и финансирования учреждений культуры в условиях борьбы с пандемией

*ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»
(Россия, Ростов-на-Дону)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-282

Аннотация

Актуальность темы определена тем, что, культура является одной из основных социальных отраслей экономики и требует финансовой поддержки со стороны государства. В статье рассматриваются риски, которые испытывают учреждения культуры в связи с пандемией коронавируса COVID-19. Раскрываются меры финансовой поддержки отрасли, принятые Правительством РФ в новых сложившихся условиях.

Ключевые слова: культура, риски, пандемия, финансирование учреждений культуры.

Abstract

The relevance of the topic is determined by the fact that culture is one of the main social sectors of the economy and requires financial support from the state. The article examines the risks that cultural institutions face in connection with the COVID-19 coronavirus pandemic. The measures of financial support of the industry, taken by the Government of the Russian Federation in the new prevailing conditions, are disclosed.

Keywords: culture, risks, pandemic, financing of cultural institutions.

Сфера культуры одной из первой оказалась в зависимости от коронавирусной инфекции.. В связи с запретом пересечения границ по всему миру отменялись гастроли, закрывались театры, концертные залы, культурные центры, музыкальные клубы и прочие площадки проведения массовых мероприятий в этой области.[1]

В целях преодоления последствий трудной ситуации были созданы виртуальные площадки для просмотра и покупки произведений искусства.

Карантин, вызванный пандемией коронавируса, негативно сказался и на области киноиндустрии. Вместо кинофестивалей – закрытые показы новых фильмов и трейлеров, презентации проектов, конференции с создателями, встречи со звездами в Сети. Вирус ускорил процесс ухода кинематографа в Интернет с его принципиально иными формами.

Музеи перешли в режим самоизоляции и перевели свои проекты в онлайн, стали изобретать новые форматы взаимодействия с искусством и осуществлять спецпроекты

с художниками. Были открыты доступы к онлайн-лекториям, организованы бесплатные онлайн-встречи и виртуальные экскурсии по залам.

По данным ЮНЕСКО, по состоянию на 15 апреля 2020 года 89% стран уже полностью или частично ограничили доступ общественности к объектам всемирного культурного наследия.

Значительные финансовые потери наблюдаются в театральной сфере. Например, суммарно потери Большого театра оцениваются свыше 1 млрд рублей по итогам 2020 года. Второе место по недополученному доходу занимает Московский академический театр сатиры, где падение доходов составило 65% от изначального плана.[1]

Ограничительные меры, принятые в связи с распространением COVID-19, привели к остановке восстановительных и археологических работ. При условии возобновления работ, ситуация также может осложниться сопутствующими рисками: сокращением количества работников на объекте, трудностями с размещением персонала в связи с необходимостью соблюдения ограничительных мер.

В новых экономических условиях неопределенности многие правительства объявили об общих пакетах мер поддержки через свои министерства или специализированные ведомства, отвечающие за выработку и реализацию политики в области культуры и искусств. Прежде всего, речь идет об обеспечении эффективного и ответственного управления государственными программами в области культуры. [2]

Правительства также рассматривают различные виды финансовой поддержки независимых деятелей искусства, которые не имеют доступа к средствам, выделяемым учреждениям культуры. Во многих странах независимым деятелям искусства предоставляются социальные выплаты, льготные кредиты, а также стала доступна отсрочка по выплате уже действующих кредитов.

Сравнительный анализ расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ показал, что за 4 месяца 2020 года общие расходы на культуру, в том числе расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в номинальном выражении продолжали расти, однако в относительном выражении уже наметилась их отрицательная динамика. Доля расходов на культуру в общих расходах накопленным итогом к апрелю 2020 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилась на 0,3 п.п..

Укреплению финансового обеспечения учреждений культуры может способствовать в условиях пандемии дальнейшее развитие государственно-частного партнерства в социально-культурном комплексе. [3]

При этом тот факт, что замедление роста и сокращение указанных расходов в сфере культуры проявились в большей степени именно в апреле 2020 года отражает, что это является последствиями мер, принятых в связи с распространением коронавирусной инфекции. Действительно, Роспотребнадзор РФ разработал рекомендации для учреждений культуры, как действовать, когда массовые мероприятия в условиях коронавируса запрещены. [4] Учитывая, что 100 % посещение учреждений культуры сдерживается органами власти разных стран уже более одного года, можно предположить, что проблемы финансирования сферы культуры сохраняются.

Отметим, что Министерство культуры РФ сохранило финансирование государственных учреждений культуры в полном объеме в период пандемии коронавируса. Об этом сообщила в четверг статс-секретарь - замминистра культуры РФ Алла Манилова, выступая на видеоконференции министров культуры стран БРИКС. [5]

В тоже время из-за пандемии коронавируса государственные и муниципальные задания на 2020 год скорректированы: показатели снижены, но объемы бюджетного субсидирования сохраняются. [6]

Трудно не согласиться с мнением ученых, что «в послекризисный период все же потребуется трансформация «бюджетного правила» с целью обеспечения его более тесной взаимосвязи с макроэкономической политикой и со структурными приоритетами социально-экономического развития РФ». [7], [8] Так, например, в Ростовской области были применены новации конструкции областного бюджета как обязательное условие финансовой устойчивости региона в период борьбы с пандемией. [9]

Таким образом, глобальная эпидемиологическая ситуация, вызванная коронавирусной инфекцией, отразила необходимость человечества и общества в развитии культуры. Сохранение культуры как средства неформального взаимодействия между людьми крайне важно для их социального комфорта.

Среди основных вызовов в области культуры можно отметить финансовые потери. Это во многом обусловило стремление к скорейшему возобновлению работы учреждений искусства и проведению отмененных ранее культурных мероприятий, а также побудило отрасль к организации мероприятий с использованием цифровых площадок и применению технологий виртуальной реальности.

Среди побочных негативных эффектов в среднесрочной перспективе экспертами отмечаются: падение инвестиций в отрасль (как частных, так и государственных), потери доходов от спонсорства и продажи авторских прав, снижение расходов на маркетинг, падение спроса на продукты и услуги (изменение потребительских привычек в связи с COVID-19), пониженные доходы и производственная деятельность в связи с мерами социальной дистанции, а также снижение доли креативного класса в связи с отсутствием спроса на рынке труда.

Наряду с правительствами, объявившими об общих пакетах мер поддержки через соответствующие министерства, и со специализированными ведомствами, отвечающими за выработку и реализацию политики в области культуры и искусства, организации и частные компании играют важную роль в поддержке учреждений культуры, создавая различные фонды и культурные ассоциации. Риск-ориентированное санкционирование денежных обязательств учреждений культуры также выступает инструментом повышения эффективности расходов бюджетов в отрасли. [10]

Важным направлением деятельности государственных ведомств в сфере искусств в период пандемии стало обеспечение доступа к объектам культуры в условиях онлайн, что придало импульс активному развитию цифровизации данной сферы, формированию и обновлению культурной онлайн-среды.

1. Культура в условиях пандемии COVID-19. Дайджест подготовлен Департаментом международного и регионального сотрудничества // <https://ach.gov.ru/upload/pdf/Covid-19-culture.pdf>
2. Conceptual approaches in providing the effective and responsible management of state programs management / T. F. Romanova, L. V. Bogoslavtseva, O. I. Karepina, O. Y. Bogdanova // *European Research Studies Journal*. – 2018. – Vol. 21. – No 4. – P. 261-272. – DOI 10.35808/ersj/1177.
3. Такмазян, А. С. Финансовое обеспечение сферы культуры в условиях развития государственно-частного партнерства в социально-культурном комплексе // *Финансовые исследования*. – 2018. – № 3(60). – С. 96-101.
4. <https://www.cultmanager.ru/article/9156-rekomendatsii-rospotrebnadzora-dlya-uchrejdeniy-kultury-po-koronavirusu-20-m03-26>
5. Минкультуры не сократило финансирование учреждений в пандемию // <https://tass.ru/ekonomika/9363155>
6. Учреждения культуры скорректируют показатели госзадания на 2020 год // <https://www.cultmanager.ru/news/9420-uchrejdieniyam-kultury-skorrektiruyut-pokazateli-gos zadaniya-na-2020-god>
7. Иванова, О. Б., Костоглодова Е.Д. Меры бюджетной консолидации в условиях пандемии коронавирусной инфекции // *Современные проблемы экономики, права и бизнеса посткоронавирусного кризиса: Сборник научных трудов Международной научно-практической*

- онлайн-конференции, Ростов-на-Дону, 24 сентября 2020 года. – Ростов-на-Дону: Знание-М, 2020. – С. 174-179.
8. Самойлова, К. Н., Такмазян, А.С. Финансовое обеспечение антикризисных мер в условиях пандемии коронавирусной инфекции // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2020. – № 12(122). – С. 135-140. – DOI 10.26726/1812-7096-2020-12-135-140.
 9. Богославцева, Л. В., Богданова, О.Ю. Новации конструкции областного бюджета как условие финансовой устойчивости региона в период борьбы с пандемией // Социально-экономическое развитие России : сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Чебоксары, 27 ноября 2020 года / БОУ ВО «Чувашский государственный институт культуры и искусств» Минкультуры Чувашии. – Чебоксары: Общество с ограниченной ответственностью «Издательский дом «Среда», 2020. – С. 169-174. – DOI 10.31483/г-96712.
 10. Богославцева, Л. В. Риск-ориентированное санкционирование денежных обязательств как инструмент повышения эффективности расходов бюджетов // Финансовые исследования. – 2020. – № 3(68). – С. 82-91.

Стаурский С.С., Щур Е.В.

Проблемы развития рынка труда Российской Федерации и пути их решения

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте

РФ

(Россия, Омск)

doi: 10.18411/lj-06-2021-283

Аннотация

Данная статья посвящена вопросу изучения современных проблем развития рынка труда Российской Федерации и определению путей их решения. В работе проведен анализ литературных данных по теме исследования, приведены статистические показатели, характеризующие современное состояние рынка труда в Российской Федерации, и определены основные проблемы развития рынка труда России и возможные пути их решения. В статье также отмечается, что человеческие ресурсы и высокий уровень образования является ключевым фактором для дальнейшего повышения конкурентоспособности любой страны на мировом рынке, что в равной степени относится и к Российской Федерации.

Ключевые слова: Российская Федерация, рынок труда, безработица, рабочая сила.

Abstract

This article is devoted to the study of modern problems of the development of the labor market of the Russian Federation and the definition of ways to solve them. The paper analyzes the literature data on the topic of the study, provides statistical indicators that characterize the current state of the labor market in the Russian Federation, and identifies the main problems of the development of the Russian labor market and possible ways to solve them. The article also notes that human resources and a high level of education is a key factor for further improving the competitiveness of any country in the world market, which equally applies to the Russian Federation.

Keywords: Russian Federation, labor market, unemployment, labor force.

Рынок труда является одной из основных составляющих рыночной экономики, где происходят процессы формирования спроса и предложения на особый товар - рабочую силу. Социально-экономические отношения, которые возникают в процессе формирования рынка труда являются фундаментальными, поэтому именно им государство должно уделять особое внимание.

Рынок труда имеет свои специфические особенности, требующие анализа для предоставления рекомендаций по его дальнейшему развитию. В связи с вышесказанным можно с уверенностью сказать, что изучение вопроса, который касается современных проблем развития рынка труда Российской Федерации и путей их решения, является весьма актуальным в настоящее время.

Рынок труда – это система отношений, сложившихся в обществе по поводу купли и продажи специфического товара, который принято называть рабочей силой. Сейчас рынок труда включает в себя также политические, социальные и экономические отношения. Именно эти отношения лучше всего описывают современное состояние и уровень развития рынка труда на данном этапе. Участниками данных процессов выступают государство, предприниматели и работники. Основной товар на рынке труда – это рабочая сила, которая обладает физическими и моральными качествами, применяемыми в ходе производственного процесса.

Спрос и предложение рабочей силы, ее цену и стоимость определяют фундаментальными элементами на рынке труда. Спрос формируется работодателями – именно они диктуют потребности рынка на рабочую силу со стороны предприятий и организаций. Предложение формируется в зависимости от демографической ситуации в стране, возраста, пола и образования рабочей силы. Определяющими факторами для рабочей силы являются ее стоимость и цена. Заработная плата работников – это цена, за которую они могут предлагать свою рабочую силу [1].

Для того, что проследить текущие тенденции, сложившиеся на рынке труда Российской Федерации, необходимо рассмотреть статистические данные по показателям занятости населения, уровня безработицы и востребованности профессий на рынке. На рисунке 1 приведены наиболее востребованные профессии в Российской Федерации в 2018-2019 гг.

Рис. 1. Наиболее востребованные профессии в Российской Федерации [2].

В 2020 году, как, в целом, и в начале 2021 года, на востребованность и текущее состояние трудового рынка Российской Федерации самое сильное влияние оказывают такие внешние и внутренние факторы, как:

- продолжающийся конфликт на Украине;
- усиливающаяся санкционная политика;
- постепенное вхождение Крыма в территориальный состав Российской Федерации;
- достаточно сильное повышение цен как на продукты питания, так и на жилищно-коммунальные услуги;
- высочайший процент инфляции;
- наличие демографического кризиса;

- пандемия коронавируса COVID-19;
- усиливающееся разделение социума на категории богатых и бедных.

Коронавирус спровоцировал кризис на рынке труда. Отображенные на рисунке 1 показатели в 2020 и 2021 годах существенно ухудшились, поскольку большинство компаний находились в режиме краткосрочного планирования. Выделим основные тенденции на рынке труда в 2020 и начале 2021 года:

1. Сокращения персонала. Идут постоянные сокращения офисных работников во всех индустриях из-за снижения прибыльности компаний. Плюс, рабочие места исчезают из-за автоматизации. Многие организации приходят к тому, что нерентабельно тратиться на аренду офисов и сотрудников, если можно отдать часть функций на аутсорс или нанять временный персонал под проект или конкретную задачу.
2. Безработица. Официальная статистика говорила о том, что в 2020 году количество трудоспособных граждан РФ составляло почти 82,7 миллионов человек, это 56,3 % от численности всех жителей России [2].

Если брать весь офисный персонал за 100%, то безработица или скрытая безработица в течение 2020 года составляет примерно 10%. По мировым меркам это немного, но для России увеличение в два-три раза существенно. На рисунке 2 и 3 приведены статистические данные по безработице в мире (включая российскую Федерацию) и безработицы в Российской Федерации в конкретных регионах.

Безработица в крупных странах мира	
	%
Бразилия	12.4
Еврозона (в среднем)	8.9
Канада	6.3
Австралия	5.5
Россия	5
США	4.1
Китай	4
Япония	2.8

Рис. 2. Показатель безработицы в крупных странах мира [2].

Рис. 3. Региональное отличие показателя безработицы в РФ [2].

3. Компании снижают издержки. Компании сокращают ФОТ и прочие расходы, связанные с персоналом. Эта негативная тенденция продолжится и дальше. Организации по максимуму будут уменьшать издержки, особенно в ситуации, когда резко сокращается выручка компании.
4. Удалёнка. Одна из особенностей этого года - резкий рост удаленной работы. Из-за этого резко расширился круг соискателей.
5. Изменился спрос на профессии. Престижными стали три типа профессий - специалисты по выводу на рынок продуктов и услуг, стратегическому планированию, которые помогут компаниям находить кратчайшие пути выхода и точки роста, IT и диджитал и массовые специальности, которые пока дорого или в целом нельзя заменить роботами и ботами. Например, один из самых востребованных сотрудников в 2020 году – курьер.
6. Изменились ожидания кандидатов от работы. Из-за сокращения персонала на рынок вышло огромное количество людей. Речь идет о 8-9 миллионах. Это значит, что выросла конкуренция за рабочие места и требования работодателей, а средняя зарплата по рынку при этом упала. На рисунке 4 приведена динамика заработной платы сотрудников за 2018-2020 года.

Рис. 4. Динамика зарплат на рынке труда [3].

В заключение работы хотелось бы отметить, что человеческие ресурсы и высокий уровень образования является сильнейшей стороной для дальнейшего повышения конкурентоспособности и выхода на мировой рынок труда с достаточным уровнем развития для любой страны, в том числе и Российской Федерации. Для достижения этого Российская Федерация должна:

- направить свою деятельность на активную социально-экономическую политику, направленную на привлечение молодежи;
- усовершенствовать нормативно-правовое регулирование, учитывая при этом специфику регионов;
- развивать малый и средний бизнес;
- усовершенствовать систему оплаты труда.

При применении и эффективном выполнении указанных рекомендаций, ситуация на рынке труда может существенно улучшиться, что положительно скажется на общем уровне благосостояния населения.

1. Тукова, Е.А., Гребенева, А.Д. Основные проблемы рынка труда в современной России [Текст] / Е.А. Тукова, А.Д. Гребенева // Научные исследования: векторы развития: Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Чебоксары, 07 мая 2018 года. – С. 213-215.
2. Рынок труда в России [Электронный ресурс]. Свободный доступ: <https://visasam.ru/russia/rabotavrf/rynok-truda-v-rossii.html> (дата обращения - 16.05.2021 г.).
3. Особенности рынка труда в 2020 году: к чему готовиться после пандемии [Электронный ресурс]. Свободный доступ: <https://www.hr-director.ru/article/66639-osobennosti-rynka-truda-19-m2> (дата обращения - 16.05.2021 г.).

Тарасова А.С.

Цифровизация малого и среднего бизнесов

*Дальневосточный федеральный университет
(Россия, Владивосток)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-284

Аннотация

Существующий в современном мире бизнес сталкивается с различными трудностями, которые позволяют способным компаниям искать и находить различные способы продвижения своих продуктов и услуг на рынке. В статье рассматривается цифровизация рынков и переход к онлайн-торговле, которые являются одной из тенденций в сфере развития бизнеса в последние годы. Автором работы представлены аналитические данные по уровню цифровизации МСП в России в период кризиса 2020. Результаты статьи будут полезны для предпринимателей и компаний.

Ключевые слова: малый бизнес, цифровизация, Интернет, онлайн-торговля, цифровая трансформация, бизнес в период кризиса.

Abstract

The existing business in the modern world is faced with various difficulties that allow capable companies to seek and find various ways to promote their products and services on the market. The article examines the digitalization of markets and the transition to online trading, which are one of the trends in business development in recent years. The author of the work presents analytical data on the level of digitalization of SMEs in Russia during the crisis of 2020. The results of the article will be useful for entrepreneurs and companies.

Keywords: small business, digitalization, Internet, online commerce, digital transformation, business during the crisis.

В настоящее время весь мир тем или иным образом сталкивается с последствиями пандемии COVID–19. Кризис, сотрясший экономики большинства стран, повлек за собой обвал фондового рынка в феврале 2020 года, выразившимся в увеличении волатильности рынка и падением стоимости ценных бумаг. Распространение болезни и массовый «карантин» способствовал изменению в структуре экономики, вызвав банкротство и ликвидацию субъектов малого и среднего предприятия (далее – МСП), сокращение потребления населением и создание дефицита некоторых товаров на рынке. Деятельность многих компаний основана на непосредственном взаимодействии с покупателем: производства, розничная торговля, организация мероприятий и развлечений и т.д. Именно поэтому, оказавшись на

удаленной работе, люди начали искать способы взаимодействия с аудиторией потенциальных клиентов в Интернете и социальных сетях.

В 2020 году с наименьшими потерями оказались цифровые предприятия – организации, которые или изначально создавались с учётом возможностей использования цифровых технологий в работе в качестве конкурентного преимущества или были успешно реформированы под современные технологические условия

Цифровизация – это повсеместное внедрение цифровых технологий в разные сферы жизни: промышленность, экономику, образование, культуру, обслуживание и т.п. Переход на работу с использованием цифровых инструментов и адаптация бизнес-модели к цифровым условиям называется цифровой трансформацией. С одной стороны, цифровизация бизнеса повышает эффективность бизнес-процессов, улучшает взаимодействие с клиентами, снижает издержки, а с другой требует крупных финансовых вложений, и при неправильной системе трансформации может нанести больше вреда, чем пользы. Для мелких компаний цифровая трансформация затруднена по следующим причинам: ограниченные финансовые возможности малого бизнеса, высокая стоимость цифровых систем для бизнеса, отсутствие получения быстрой отдачи от инвестиций в цифровизацию и другим.

Как сообщает в своих ежегодных отчетах We Are Social и Hootsuite на начало 2021 года 4,66 миллиарда человек (больше 50% от всего населения Земли) пользуются возможностями интернета. Из них около 4, 22 миллиарда человек используют социальные сети.

Повсеместное распространение Интернета стирает множество барьеров, и владельцы бизнеса стараются максимально адаптировать свой бизнес под современные реалии, используя возможности информационных технологий. В России практически с нуля удалось создать крупные цифровые компании, и некоторые из них добились международной известности. Это Тинькофф Банк – крупнейший в мире онлайн-банк, вообще не имеющий физических отделений, цифровые порталы и экосистемы сервисов “Яндекс” и Mail.ru, производитель морских тренажёрных комплексов и электронных навигационных систем “Транзас”, и мн. др.

Перевод общественной жизни в Онлайн – сферу стало катализатором развития интернет торговли и внедрения в бизнес сервисы доставки, перевода работников на удаленное исполнение своих обязанностей, онлайн - обслуживания и консультаций на платформах видеоконференцсвязи, а так же увеличение расходов фирм на рекламу в Интернете и таргетинг. Общее количество заказов во всех сегментах электронной торговли в пандемию год выросло на 78% до 830 млн. Однако средний чек сократился на 14% год к году до 3260 рублей. Это объясняется тем, что люди стали совершать не только крупные интернет- заказы, но и банальный поход за бытовыми средствами и продуктами питания перешел в онлайн-сферу.

Источник: Data Insight

За 2020 год количество заказов онлайн B2C выросло на 78%. Почти 50% заказов онлайн составили заказы на крупных универсальных маркетплейсах

Источник: Data Insight

В 2020 году зафиксировано увеличение количества зарегистрированных сайтов компаний. Так, собственные сайты завели практически 75% МСП, в сравнении, в 2019 собственным сайтом обладало только 54%. Для облегчения цифровизации рынка существуют специализированные компании, например, SAP, КРОК, 1С, Террасофт и другие, которые предлагают комплексные цифровые решения для бизнеса. По данным TAdviser, 26% от общего объема рынка ИТ составляют затраты банковского сектора, 25% – нефтегаза и по 7% – энергетики и промышленности.

Для определения уровня цифровизации малого и среднего бизнеса рассчитывается специальный индекс. Он интегрирует пять частных индексов: каналы передачи и хранения информации; использование Интернета в продажах; информационная безопасность; интеграция цифровых технологий; цифровое обучение. По данным на конец 2020 года индекс цифровизации бизнеса равен 50 пунктам по шкале от 0 до 100 (рост на 5 пунктов с прошлого года. В целом цифровизация, согласно индексу, не требует от бизнеса введения в работу сложных профессиональных программ или уникальных продуктов. Цифровизация бизнеса определяется согласно пяти следующим индексам.

- 1) Каналы передачи и хранения информации. В эту группу входят облачные технологии, корпоративная почта, мессенджеры, системы автоматизации и т.д. Облачные технологии позволяют хранить информацию, доступ к которой можно получить с любого места, где есть Интернет.
- 2) Использование Интернета в продажах – наличие сайта, страницы в социальных сетях, использование каналов продвижения и т.д. Интернет упрощает поиск нужных вещей и услуг, позволяет связать продавца и покупателя даже если они находятся далеко друг от друга.
- 3) Информационная безопасность. Под ней подразумевается готовность предпринимателей к потенциальным цифровым угрозам в процессе ведения бизнеса. Имеется в виду использование цифровых средств защиты – антивирусов и других инструментов.
- 4) Параметр интеграция цифровых технологий измеряет уровень внедрения технологий в работу – искусственный интеллект, интернет вещей, 3D печать, использование онлайн документов и т.д. Использование высокотехнологичных разработок подходит ограниченному числу компаний, это дорогостоящие нововведения, позволить которые могут только крупные технологичные компании.

- 5) Человеческий капитал. Уровень готовности руководства компании обучать персонал в области цифровых технологий, а также наличие опыта проведения подобных курсов и тренингов.

Параметры в большей мере подходят для крупных компаний, расположенных в больших городах и имеющих большие финансовые возможности для проведения цифровой трансформации. Индекс должен учитывать разный уровень цифровизации в городах, расположенных в разных регионах страны.

Можно сделать вывод, что в настоящий момент большинство предпринимателей понимают, что цифровизация является условием выживания и предотвращения ликвидации предприятия и стараются соответствовать конкурентам, перешедшим в онлайн – пространство. Однако перестройка бизнеса под удаленный формат работы является не самым оперативным и дешевым процессом.

1. Кизилев В.В. Некоторые макроэкономические последствия COVID-19: специфика мирового кризиса 2020 года // Финансовый журнал. 2011. № 1. С. 9-27.
2. Глобальная статистика Интернета и e-commerce на 2021 год. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.web-canape.ru/business/vsya-statistika-interneta-i-socsetej-na-2021-god-cifry-i-trendy-v-mire-i-v-rossii/>. (Дата посещения: 23.05.2021 г.)
3. Евсеева С.А., Евсеева О.А., Кальченко О.А. Возможности цифровизации Российского малого и среднего бизнеса на региональном уровне // Известия высших учебных заведений. Серия: экономика, финансы и управление производством. 2019. № 1 (39). С. 28-32.
4. Банк “Открытие” представил Индекс цифровизации малого и среднего бизнеса // НАФИ аналитический центр. [Электронный ресурс]. – URL: <https://nafi.ru/analytics/bank-otkrytie-predstavil-indeks-tsifrovizatsii-malogo-i-srednego-biznesa/> (Дата посещения: 23.05.2021 г.)
5. Цифровизация в малых и средних городах, Высшая школа урбанистики. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.hse.ru/data/2018/06/06/1149766040/2018-06-GSU-HSE_pres_v6.pdf (Дата посещения: 23.05.2021 г.)
6. Цифровая трансформация в России: итоги 2020 года и перспективы развития. [Электронный ресурс]. – URL: <https://ac.gov.ru/news/page/cifrovaa-transformacia-v-rossii-itogi-2020-goda-i-perspektivy-razvitiya-26801> (Дата посещения: 23.05.2021 г.)

Улыбина Л.К., Вихренко И.А.

Факторы появления сверхприбылей в цифровой экономике

*Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-285

Аннотация

Цифровая инфраструктура и информационные решения, в сочетании с творческими личностями, обуславливают получение значительной ренты. Лояльность потребителей является значимым фактором доходности. Сверхприбыль концентрируется у владельцев доминирующих элементов инфраструктуры, что требует государственного регулирования. В работе представлена классификация цифровой ренты как часть общей классификации сверхприбыли. Рассмотрены ключевые факторы появления сверхприбылей в новой цифровой экономике. Представлен анализ цифровой инфраструктуры современных коммерческих организаций.

Ключевые слова: сверхприбыль, финансы, рента, цифровизация экономики, предприятие, финансовая платформа, монополия.

Abstract

Digital infrastructure and information solutions, combined with creative personalities, generate significant rents. Customer loyalty is a significant factor in profitability. Superprofits are concentrated with the owners of dominant infrastructure elements, which requires

government regulation. The paper presents the classification of digital rent as part of the general classification of excess profits. The key factors of the emergence of superprofits in the new digital economy are considered. The analysis of the digital infrastructure of modern commercial organizations is presented.

Keywords: superprofit, finance, rent, digitalization of the economy, enterprise, financial platform, monopoly.

Фундаментом цифровых технологий выступают запоминающие устройства, вычислительная техника, Интернет [1].

Таблица 1

Основные показатели деятельности сектора ИКТ

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019
Численность занятых:					
тыс. чел.	1220	1245	1220	1183	1174
в процентах от общей численности занятых	1,7	1,7	1,7	1,6	1,6
Валовая добавленная стоимость:					
млрд. руб.	2097	2175	2376	2586	2774
в процентах от ВВП	2,8	2,8	2,9	2,8	2,8
Инвестиции в основной капитал:					
млрд. руб.	428	461	474	604	753
в процентах от общего объема инвестиций организаций в основной капитал	3,1	3,1	3,0	3,4	3,9

Рисунок 1 – Затраты на цифровую экономику в процентах к ВВП, %

Рента формируется как плата за использование доменного имени, аренду места размещения информации, ее поиск, продвижение, использование облачных и других решений.

Среди компаний с наибольшей рыночной капитализацией на первых позициях с большим отрывом располагаются цифровые гиганты, например Facebook. По капитализации активов она опережает на 40 % следующую в рейтинге компанию BERKSHIRE, которая извлекает финансовую ренту [2].

Основные источники ренты в цифровой экономике: реклама и посредничество в потребительских транзакциях [3].

Рисунок 2 – Прогноз роста продаж рекламы [4]

В 2019 г. выручка Facebook от рекламы составила 70,7 млрд дол. США. Формированию рентного дохода в цифровой экономике способствуют следующие особенности, присущие цифровым продуктам [4]:

- низкие издержки цифровых услуг;
- физическая часть технологии оказания услуги относительно мала;
- относительно высокая стоимость человеческого капитала;
- цифровые услуги в Интернете могут привлекать неограниченное количество пользователей, если отсутствуют технические ограничения передачи данных.

Цифровая экономика содержит завершенные решения, не требующие затрат труда или расходов материалов при каждом новом их использовании. В связи с этим в цифровой экономике наиболее широкое распространение получает подписная бизнес-модель. Цифровизация экономики способствует включению в рентные отношения людей, которые обладают пассионарностью и незначительными денежными средствами. Креативным людям, способным привлечь к себе внимание миллионов обывателей и потребителей, доступны новые инструменты, приложения и онлайн-платформы для получения творческой ренты [5]. Так как рента представлена в цифровой экономике многообразно, источники ее формирования следует классифицировать, исследуя значимые факторы, которые имеют значение при ее капитализации. Особенностью цифровой экономики является доминирующая роль

онлайн-платформ. Их можно рассматривать как создание «закрытых отношений», но уже не между производителями и клиентами, а когда обе эти группы становятся зависимы от посредника, отвечающего за коммуникацию между ними.

Онлайн-платформы – это цифровые сервисы, которые способствуют взаимодействию между двумя или более взаимозависимыми группами пользователей, которые взаимодействуют через сервис в Интернете.

Платформы выступают основной инфраструктурой цифровой экономики – ее системообразующей основой. В традиционных экономических отношениях основными факторами доходности фирмы являются: занимаемая доля рынка, рычаги управления предложением и распределением, уникальность технологии и товара.

В условиях цифровой экономики все большую значимость обретает фактор лояльности. Удобство использования, снижение затрат потребителей, скорость реализации задач, привязка пользователей на основе монополизации и большой охват информационного пространства следует рассматривать как факторы формирования ренты.

Доминирование в цифровой среде крупных торговых платформ и агрегаторов обеспечивает монопольный доступ к потребителям со стороны масс-ритейлеров. Чтобы добиться конкурентного уровня продаж, приходится иметь дело с онлайн-площадками Amazon, Яндекс. Маркет и др.

Большая часть доходов концентрируется у малого числа компаний. У них формируется сетевой эффект, которого можно добиться за счет фактора лояльности и информационной неограниченности. Например, YouTube занимает доминирующую позицию в США по трафику видеосмотров с долей более 75%.

На рисунке 3 представлена классификация цифровой ренты по источнику ее образования (капитализации) как часть общей классификации всех видов ренты.

Рисунок 3 – Визуализация классификации цифровой ренты [6]

Цифровая экономика не может функционировать без электроэнергии и энергоносителей – угля, нефти и газа, а также металлов и сплавов, следовательно, она вторична. Однако обществу навязывается постулат о первичности цифрового рая. В реальном секторе экономики, например, в АПК, цифровизация внедряется в сферу планирования оптимального объема и ассортимента выпуска продукции, финансовой отчетности и кадрового учета, информационного обеспечения безопасности, контроля качества продукции и т.п.

В недалекой перспективе на основе комплексной механизации, автоматизации, роботизации и цифровизации будут реализованы проекты безлюдных шахты, рудника, разреза и карьера. Критически важным является обеспечение экологической безопасности цифровой экономики. Необходимо развивать следующие направления:

- разработка параметров интеллектуальных систем для оценки влияния на окружающую среду;
- моделирование и прогнозирование состояния интеллектуальных систем, их развития и соработы с учетом взаимодействия с окружающей средой;
- анализ и оценка экологических рисков развития интеллектуальных систем;
- обеспечение экологической безопасности на всех этапах развития интеллектуальных систем.

Классификация цифровой ренты в рамках общей классификации ренты по единому критерию – источнику капитализации, позволяет не только упорядочить представления о цифровой сверхприбыли, но и создает основу для ее дифференцированного акциза в пользу граждан, корпораций и государства [7.8].

Цифровизация экономики монополизирует, упрощает и удешевляет процесс коммуникации между потребителями и поставщиками, что формирует значительную сверхприбыль. Развитие цифровой экономики должно планироваться и реализовываться с учетом экологического императива [9].

1. Бухт Р.И. Определение, концепция и измерение цифровой экономики // Вестник международных организаций. 2018. Т. 13. № 2. С. 143 – 172.
2. Степнов И.М. Платформенный капитализм как источник формирования сверхприбыли // Вестник МГИМО-Университета. 2018. № 4(61). С. 107 – 124.
3. Юдина Т.Н. Экономика данных: Big data, цифровые платформы и цифровая рента / Инновационные кластеры цифровой экономики: драйверы развития / Труды научно-практической конференции с международным участием. СПб.: Издательство Политехнического университета, 2018. С. 218 – 225.
4. Вишняков Я.Д. Экологический императив технологического развития России. Ростов-на-Дону: ООО «Терра», 2019. – 396 с.
5. Федотов В.А. Экономическое развитие коммерческих предприятий / В.А. Федотов. – М.: Инфра-М, 2020. – 196 с.
6. Визуализация классификации цифровой ренты. Статистические показатели экономики. [Электронный ресурс]. – URL: <https://sites.com/site/sistemizacia-metodov-vizualizacii> (Дата обращения: 21.05.2021)
7. Информационная платформа на российском страховом рынке / Л.К. Улыбина О.А. Огорокова // В книге: Институциональные преобразования АПК России в условиях глобальных вызовов. Сборник тезисов по материалам IV Международной конференции. Отв. за выпуск А.Г. Коцаев. 2019. С. 123.
8. Методический подход к минимизации финансовых рисков в условиях цифровизации экономики/ О.А. Огорокова, Л.К. Улыбина //В сборнике: Качество высшего образования в аграрном вузе: проблемы и перспективы. Сборник статей по материалам учебно-методической конференции. Отв. за вып. Д.С. Лилякова. 2019. С. 269-270.
9. Agricultural insurance with state support in Russia in the conditions of uncertainty and risk / L.K. Ulibina, O.A. Okorokova, Y.B. Turaev, T.V. Il'ina, E.A. Rusetskaya //International Journal of Engineering and Technology (UAE). 2018. Т. 7. № 3.14 Special Issue 14. С. 431-438.

Хамурадов М.А., Алдамова М.М., Мадаева М.А.
Влияние бюджетно-налоговой политики на формирование регионального бюджета

ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»
 (Россия, Грозный)

doi: 10.18411/lj-06-2021-286

Аннотация

Актуальность данной темы обусловлена высоким значением бюджетно-налоговой политики в формировании финансовой системы как в масштабах страны, так и на региональном уровне. В статье проводится анализ налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет Чеченской Республики за последние годы и на этой основе дается оценка эффективности бюджетно-налоговой политики в регионе. Отмечена роль межбюджетных трансфертов в формировании бюджетов дотационных регионов.

Ключевые слова: бюджетно-налоговая политика, консолидированный бюджет, налоговые поступления, межбюджетные трансферты.

Abstract

The relevance of this topic is due to the high importance of fiscal policy in the formation of the financial system both on a national scale and at the regional level. The article analyzes tax and non-tax revenues to the consolidated budget of the Chechen Republic in recent years and, on this basis, assesses the effectiveness of fiscal policy in the region. The role of inter-budget transfers in the formation of the budgets of subsidized regions is noted.

Keywords: fiscal policy, consolidated budget, tax revenues, inter-budget transfers.

Под бюджетно-налоговой политикой государства обычно понимают воздействие государства на степень деловой активности с помощью изменения налогообложения и расходов государства.

Налогово-бюджетная политика непосредственно воздействует на налоги, взимаемые государством, и его расходы. Эта политика является ключевым инструментом формирования государственного бюджета.

Для характеристики деятельности бюджетной системы и оценки, проводимой в республике бюджетно-налоговой политики, необходимо провести анализ исполнения консолидированного бюджета Чеченской Республики за последние три года. Должно быть анализировано поступление доходов в бюджет за последние несколько лет и направления использования расходов бюджета. Кроме того, должны быть определены факторы, оказывающие положительное и отрицательное влияние на процесс формирования и исполнения доходов и расходов консолидированного бюджета Чеченской республики (далее по тексту КБ ЧР).

В таблице 1 отражены оперативные данные Министерства финансов ЧР по исполнению КБ ЧР за 2017-2019 гг.

Таблица 1

Исполнение консолидированного бюджета ЧР за 2017-2019 гг, в тыс. руб.

БЮДЖЕТ	Доходы, всего	Расходы, всего	Профицит, дефицит (-)
Консолидированный бюджет ЧР, 2017 г.	77 477 401 564,28	77 116 624 363,69	360 777 200,59
Консолидированный бюджет ЧР, 2018 г.	80 806 496 182,01	80 510 766 315,38	295 729 866,63
Консолидированный бюджет ЧР, 2019 г.	97 634 930 819,65	97 846 265 397,51	- 211 334 577,86

Источник: составлено автором на основе материалов коллегий Минфина ЧР по итогам исполнения консолидированного бюджета ЧР за 2017-2019 гг. [2]

Данные таблицы 1 показывают, что за исключением 2019 года все остальные года КБ ЧР имеет положительное сальдо.

Безусловно, возникает вопрос, реальный ли этот профицит бюджета, если основной объем доходов формируется за счет федеральной безвозмездной помощи, намного превышающая собственные доходы КБ ЧР.

Таблица 2.

Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов КБ ЧР за 2017-2018 гг.

ПОКАЗАТЕЛЬ	Доходы, всего	Налоговые и неналоговые	Безвозмездные поступления	Удельный вес соб-ых доходов в общем объеме доходов КБ ЧР
Консолидированный бюджет ЧР, 2017 г.	77 477 401 564,28	15 199 414 801,13	62 277 986 763,15	19,62
Консолидированный бюджет ЧР, 2018 г.	80 806 496 182,01	16 270 684 990,09	64 535 811 191,92	20,14
Консолидированный бюджет ЧР, 2019 г.	97 634 930 819,65	18 838 777 292,34	78 796 153 527,31	19,30 %

Источник: составлено автором на основе материалов коллегий Минфина ЧР по итогам исполнения консолидированного бюджета ЧР за 2017-2019 гг. [2]

Как показывают результаты таблицы 2 доля собственных доходов в общей структуре доходов составили 19,62 % в 2017 г., 20,14 % в 2018 г., 19,30% в 2019 г.

В данном случае, мы сталкиваемся с определенным противоречием в применении понятий «дефицит бюджета» и «профицит бюджета», правильно ли будет применение понятия «профицит бюджета» в условиях, когда регион пользуется доходами, большая часть которых состоит из финансовой помощи федерального центра?

Данные, полученные нами расчетным путем, отраженные в таблице 2 показывают существенную роль финансовой помощи федерального Правительства Российской Федерации в формировании доходов КБ ЧР.

Анализ динамики формирования доходов консолидированного бюджета ЧР (далее КБ ЧР) показывает, что общий объем доходов за последние три года растет, так в 2018 году доходы КБ ЧР составили 80, 806 млн. руб., что на 3 329 млн. руб. больше по сравнению с 2017 годом. В 2019 году мы также наблюдаем значительное увеличение доходов КБ ЧР в сравнении с 2018 годом на 16, 828 млн. рублей. Данные приведены в таблице 2.

Таблица 3

Динамика укрупненных групп доходов консолидированного бюджета ЧР за 2017-2019 гг.

ед.изм.руб

Наименование показателя	2017	2018	2019	Абсолютное отклонение		Относительное отклонение	
				2017-2018	2018-2019	2017-2018	2018-2019
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА - ВСЕГО	77 477 401 564,28	80 806 496 182,01	97 634 930 819,65	3 329 094 617,73	16 828 434 637,64	104%	120%
В ТОМ ЧИСЛЕ:							
НАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ – ВСЕГО	14 347 515 437,09	15 780 672 048,07	17 958 182 224,50	1 433 270 188,96	2 178 092 302,25	109%	113%

НЕНАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ – ВСЕГО	851 899 364,04	490 012 942,02	880 595 067,84	-361 886 422,02	390 582 125,88	57,5%	179%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ - ВСЕГО	62 277 986 763,15	64 535 811 191,92	78 796 153 527,31	2 257 824 428,77	14 260 342 335,39	103%	122%

Источник: составлено автором на основе материалов коллегий Минфина ЧР по итогам исполнения консолидированного бюджета ЧР за 2017-2019 гг. [2]

Анализ динамики формирования доходов консолидированного бюджета ЧР (далее КБ ЧР) показывает, что общий объем доходов за последние три года растет, так в 2018 году доходы КБ ЧР составили 80, 806 млн. руб., что на 3 329 млн. руб. больше по сравнению с 2017 годом. В 2019 году мы также наблюдаем значительное увеличение доходов КБ ЧР в сравнении с 2018 годом на 16, 828 млн. рублей.

На основе проведенного анализа структуры и динамики формирования доходов КБ ЧР, мы видим, что, безвозмездные и безвозвратные поступления являются основным источником доходов за рассматриваемые периоды. Налоговые и неналоговые доходы составляет незначительную часть в общем объеме доходов КБ ЧР, хоть мы и наблюдаем незначительное увеличение по данным статьям доходов в рассматриваемых периодах.

Анализ динамики налоговых доходов КБ ЧР показывает, что общий объем доходов за последние три года растет и формируется в основном за счет отчислений от федеральных налогов и сборов.

Общий объем поступлений по налоговым доходам в 2018 г. в сравнении с 2017 годом увеличился на 107%, что в сумме составляет 1, 433 млн. руб., в 2019 г. в сравнении с 2018 г.. поступления по данной статье доходов увеличились на 113%, что в сумме составляет 2, 178 млн. руб.

В целях уменьшения зависимости от федерального бюджета и увеличения поступлений по собственным доходам бюджета соответствующими исполнительными органами проводилась эффективная политика, направленная на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Чеченской Республики.

1. Таймасханов Х.С. Оценка региональных особенностей устойчивого развития депрессивного региона // Экономические науки. 2013. № 102. С. 43–47.
2. Официальный сайт Министерства финансов Чеченской республики <http://www.minfinchr.ru/>

Хаустова Г.И., Богатых В.Н., Деркач А.С.

Анализ абсолютных и относительных показателей финансовых результатов организации

*ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет»
(Россия, Воронеж)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-287

Аннотация

Финансовые результаты являются основными показателями эффективности деятельности предприятия. В статье анализируется их динамика, оцениваются причины, повлиявшие на их изменение, рентабельность производства продукции и активов предприятия на примере ООО «Альянс» Калачеевского района Воронежской области за 2018-2019 гг.

Ключевые слова: Анализ, финансовые результаты, рентабельность, прибыль, выручка, запасы, активы, факторы.

Abstract

Financial results are the main indicators of the company's performance. The article analyzes their dynamics, assesses the reasons that influenced their change, the profitability of production of products and assets of the enterprise on the example of LLC "Alliance" Kalacheyevsky district of the Voronezh region for 2018-2019.

Keywords: Analysis, financial results, profitability, profit, revenue, inventory, assets, factors.

В данный момент состояние экономики предполагает повышение конкурентоспособности предприятий, эффективности производства, за счет внедрения эффективных форм управления производством, научно-технического прогресса (НТП), преодоления бесхозяйственности, активизации предпринимательства и так далее.

Под анализом финансовых результатов организации понимают изучение конечного результата деятельности организации (прибыли или убытка) и его этапы получения (выручки). Разумеется, конечным итогом деятельности предприятия является прибыль, как основной показатель, который является ориентиром коммерческой организации. [4]

Целями проведения анализа финансовых результатов являются:

- обеспечение руководства предприятия и его финансово-экономических служб данными, которые позволяют сформировать объективное суждение о результатах деятельности предприятия;
- сравнение достигнутых результатов с предыдущим годом, с бизнес-планом, результатами деятельности других предприятий;
- выявление факторов, действие которых привело к изменению показателей финансовых результатов и резервов роста прибыли;
- разработка мероприятий по росту прибыли предприятия и ее использованию. [1]

Финансовый результат формируется в системе бухгалтерского учета и отражается в бухгалтерской отчетности, а именно в «Отчете о финансовых результатах». В нем отражено формирование важнейших показателей прибыли, таких как: валовая прибыль, прибыль от продаж, прибыль до налогообложения и чистая прибыль. [1]

Валовая прибыль (убыток) рассчитывается как выручка от реализации товаров, продукции, работ, услуг нетто-оценке (без учета НДС, акцизов) за вычетом себестоимости реализованных товаров, работ, услуг (без учета коммерческих и административных расходов).

Прибыль (убыток) от продаж определяется как разница между нетто-выручкой от продаж и себестоимостью продаж. Положительное значение прибыли от продаж указывает на рентабельность основной деятельности компании.

Прибыль (убыток) от прочей деятельности предприятия рассчитывается как разница между прочими доходами и прочими расходами. Состав прочих доходов и расходов представлен в ПБУ 9/99 "Доходы организации" и 10/99 "Расходы организации". Прочие доходы и расходы могут включать проценты, уплаченные по кредитам, займам, ценным бумагам; доходы и расходы, связанные с арендой, финансовым лизингом основных средств и нематериальных активов; прибыли и убытки прошлых лет; курсовые разницы при переоценке имущества и обязательств, выраженных в иностранной валюте и т.д.

Прибыль до налогообложения – это сумма прибыли (убытка) от продаж и прибыли (убытка) от других не основных видов деятельности компании.

Чистая прибыль (нераспределенная прибыль отчетного периода) - это прибыль, доступная организации после уплаты всех налогов и других экономических санкций.[10]

Проведем анализ динамики финансовых результатов предприятия ООО «Альянс» Калачеевского района Воронежской области за 2018-2019 гг. (таблица 1).

Таблица 1

Анализ динамики финансовых результатов предприятия ООО «Альянс» за 2018-2019гг.

Показатель	2018г.	2019г.	Отклонение, тыс.руб.	Отклонение, %
Выручка	28311	26534	-1777	93,72
Себестоимость от продаж	26943	23534	-3409	87,35
Валовая прибыль	1368	5202	3834	380,26
Коммерческие расходы				
Управленческие расходы				
Прибыль от продаж	1368	5202	3834	380,26
Доходы от участия в других организациях				
Проценты к получению				
Проценты к уплате	470	225	-245	47,87
Прочие доходы	411	172	-239	41,85
Прочие расходы	1132	855	-277	75,53
Прибыль до налогообложения	1770	4294	2524	242,6
Текущий налог на прибыль				
Прочее		70	70	
Чистая прибыль(убыток)	1770	4224	2524	242,6

По результатам таблицы 1, можно сделать вывод, что чистая прибыль компании ООО "Альянс" выросла на 2524 тыс. рублей или на 142,6%, что связано с увеличением валовой прибыли на 3834 тыс. рублей и снижением прочих расходов на 277 тыс. рублей. Также на предприятии снизилась выручка на 1777 тыс. рублей или на 6,28% и себестоимость от продаж на 3409 тыс. рублей или 12,65%.

Рентабельность - относительный показатель финансовых результатов, который характеризует эффективность различных видов деятельности компании.

Основные показатели рентабельности:

- рентабельности активов;
- рентабельность собственного капитала.

Рентабельность активов или капитала применяется для характеристики эффективности активов предприятия, а также для определения уровня конкурентоспособности предприятия. Снижение рентабельности активов свидетельствует о снижении спроса на продукцию (услуги) на рынке и избытке активов.

Показатели рентабельности, более развернуто, характеризуют конечные результаты хозяйствования, на том основании, что их количество отражает отношение эффекта к наличным деньгам или используемым ресурсам. Они используются для оценки эффективности компании в качестве инструмента анализа инвестиционной политики и цен. Структура показателей рентабельности - отношение прибыли к ресурсам или затратам, точнее сказать в любом рассматриваемом показателе рентабельности прибыль выступает в качестве одного из составляющих факторов. [2]

Проведем анализ рентабельности активов предприятия ООО «Альянс» Калачеевского района Воронежской области за 2018-2019 гг. (таблица 2):

Таблица 2

Анализ рентабельности активов

Показатель	2018	2019
Рентабельность активов	0,038	0,101
Уровень рентабельности по отдельным видам продукции, %:		
Зерновые и зернобобовые	0,63	9,81
Подсолнечник	101,05	18,67

Исходя из таблицы 2, можно сделать вывод, что выручка на 1 рубль себестоимости увеличилась на 0,193 (до 1,244), а доля оборотных активов в формировании активов увеличилась на 0,021, это связано с уменьшением доли внеоборотных активов в результате выбытия основных средств. Часть запасов в формировании оборотных активов снизилась на 0,015, а именно наблюдается снижение оборотных капитала в запасах, что является считать положительной тенденцией к повышению качества управления структурой оборотных средств и общей эффективности производства.

Проведем факторный анализ выручки предприятия за 2018-2019гг, для того, чтобы разобраться какие факторы (показатели) влияют на выручку организации (таблица 3).

Таблица 3

Факторный анализ выручки предприятия ООО «Альянс» за 2018-2019гг.

Продукция	Количество реализованной продукции, ц		Цена реализации, руб.		Выручка, тыс.руб.			Отклонение		
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	Условн.	Всего	В т.ч. за счет	
									Колич.	цен
Зерновые и зернобобовые	9642	16042	830,84	1076,61	8011	17271	13328,34	9260	5317,34	3942,66
Подсолнечник	4374	5051	2364,43	1833,89	10342	9263	11942,74	-1079	1600,74	-2679,74

На основании полученных результатов в таблице 3, можно сделать вывод, что доходы от зерновых и зернобобовых увеличились на 9260, это связано с увеличением количества проданной продукции и продажной цены, а доходы от подсолнечника снизились на 1079 из-за снижения продажной цены.

Из этого следует, анализ финансовых результатов предприятия выступает основным оценочным показателем деятельности субъекта хозяйствования в области предпринимательства. Различия методологических подходов в анализе предоставляют формирование многофункциональных абсолютных (прибыль или убыток) и относительных (коэффициенты рентабельности) оценочных показателей в системе сбалансированных финансовых показателей.

1. Азизова Л.Р. Роль анализа финансовых результатов в общей системе финансового анализа / Л.Р. Азизова, Р.Б. Шахбанов // Вестник научной мысли. – 2020. - №4. – С. 214-217.
2. Дискья Д.А. Анализ прибыли и рентабельности предприятия на примере ООО «ЭКОНИВА-АГРО» Лискинского района Воронежской области / Д.А. Дискья, А.С. Богданова, В.А. Лубков // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. – 2019. №2. – С. 53-56.
3. Измайлова Л.Н. Оценка перспектив развития коммерческой деятельности / Л.Н. Измайлова, Т.А. Степанова // Финансовая экономика. – 2019. - №6. – С.556-560.
4. Лубков В.А. Анализ финансовых результатов организации по данным бухгалтерской отчетности / В.А. Лубков, И.В. Пименова, Е.А. Гвоздицкая // Факторы повышения эффективности российской экономики: материалы международной научно-практической конференции. – 2014. – С. 194-200.
5. Лубков В.А. Анализ финансовых результатов коммерческой организации / В.А. Лубков, И.Н. Дудникова, Е.С. Михайлова // Научные исследования: теория, методика и практика: материалы V Международной научно-практической конференции. – 2019. – С. 190-193.
6. Панина Е.Б. Оценка финансовых результатов деятельности коммерческой организации на основе экономического анализа / Е.Б. Панина, Е.И. Якушова, Е.С. Часовская // Роль и место информационных технологий в современной науке: материалы международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 233
7. Степанова Т.А. Снижение себестоимости продукции – основополагающий фактор формирования прибыли / Т.А. Степанова, Н.С. Козьменко // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов. – 2015. №12 (114). – С. 23-25

8. Степанова Т.А. Трендовый анализ прибыли в СХА «Свобода» Россошанского района Воронежской области / Т.А. Степанова, Д.А. Гольев // Альманах современной науки и образования. – 2009. №9. – С. 148-151.
9. Сурков, И.М. Управленческий анализ в сельскохозяйственных организациях: учебное пособие / И. М. Сурков. - 2-е изд., — Воронеж: Воронежский государственный аграрный университет, 2014. — 78 с.
10. Сурков, И.М. Экономический анализ деятельности сельскохозяйственных организаций: учебник для студентов, обучающихся по специальности "Бухгалтерский учет, анализ и аудит" / И.М. Сурков. — Москва: Колос, 2012. — 240 с.
11. Хаустова Г.И. Анализ финансовых результатов от реализации продукции растениеводства и определение резервов увеличения прибыли / Г.И. Хаустова, Ж.В. Сырятова // Альманах современной науки и образования. – 2010. - №7. – С. 163-165.

Чуйко Е.А.

Отдельные аспекты организации бухгалтерского учета штрафных санкций

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет
(Россия, Белгород)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-288

Аннотация

В современных условиях ведения бизнеса в строительной отрасли возникают проблемы выполнения договорных обязательств и все чаще разрешение спорных ситуаций сопровождается уплатой штрафных санкций. Правильность отражения данных санкций в учетной системе имеет важное значение с точки зрения правильности исчисления финансового результата. В данной статье рассмотрены вопросы правильности расчета штрафных санкций по договорам подряда и отражения этих операций на счетах учета.

Ключевые слова: учет, пеня, штраф, неустойка, строительство.

Abstract

In modern conditions of doing business in the construction industry, problems arise in fulfilling contractual obligations and, more and more often, the resolution of disputes is accompanied by the payment of penalties. The correctness of the reflection of these sanctions in the accounting system is important from the point of view of the correctness of the calculation of the financial result. This article discusses the issues of the correctness of the calculation of penalties under construction contracts and the reflection of these operations in the accounting accounts.

Keywords: accounting, penalty, fine, forfeit, construction.

Договора строительных подрядов подразумевают под собой, что одна сторона должна выполнить определенный перечень работ в оговоренные сроки (Подрядчик), а другая сторона (Заказчик) - выплатить вознаграждение за оказанные услуги. Такие договора всегда имеют определенные риски для обеих сторон. С одной стороны, недобросовестное выполнение обязательств может привести к срыву сроков строительства для заказчика, дополнительным расходам, а несвоевременное финансирование работ может привести к банкротству подрядчика. Для того чтобы обе стороны договора выполнили свои обязательства в полном объеме законодательно предусмотрены неустойки. Данные санкции возникают как в процессе выполнения договорных обязательств, так и после их окончания выполнения работ, их размер может быть достаточно большим, поэтому возникают вопросы правильности отражения неустоек в бухгалтерском учете. Целью данной работы является разработка рекомендаций по организации бухгалтерского учета штрафных санкций по договорам подряда. Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

рассмотрена юридическая природа неустойки, проведен расчет различных видов неустоек, определены этапы организации бухгалтерского учета штрафных санкций по договорам подряда. В процессе исследования использовались общенаучные методы познания: анализ, синтез, дедукция, индукция.

На первом этапе необходимо определить юридическую природу штрафных санкций, вытекающих из договоров подряда. Согласно ст. 330 ГК РФ неустойка может быть двух видов: штрафы и пени. В первом случае штраф носит фиксированную величину, которая прописана либо в самом договоре, либо отдельным приложением к заключенному договору. Пени представляют собой определенный процент, все уточняющие расчеты должны быть указаны в договоре [1].

Самой распространенной неустойкой по договору подряда являются пени за срыв сроков выполнения работ. Данный вид ответственности чаще всего прописан договором и имеет ряд особенностей расчетов. Пени по за нарушение сроков представляют собой определенный процент за каждый день просрочки, самыми распространенными являются 0,1%, 0,5% и 1%, либо размер такого взыскания рассчитывается исходя из ставки рефинансирования, ключевой ставке, например 1/150, 1/300, так же размер штрафных санкций может быть установлен твердой суммой, например 1000 руб. Отдельное внимание уделяется суммам, от которых рассчитывается данный вид неустойки, это может быть либо вся цена договора, либо цена невыполненных/неоплаченных работ и т.д. Некоторые договоры включают в себя ограничение по размеру пени, например «не более 5% от цены договора», стоит сразу оговориться что некоторые заказчики целенаправленно убирают данное ограничение из своих договоров. При расчете размера неустойки за срыв сроков работ необходимо внимательно изучить все условия договора.

Для расчета пени за нарушение сроков выполнения работ необходимо руководствоваться, в первую очередь, договором, так как именно в нем установлен период для исполнения обязательств, следующие по важности – закрывающие документы, чаще всего это Акт о сдаче-приемке выполненных работ. Но как показывает практика отдельный такой документ составляется редко, поэтому вполне может быть достаточно Акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2), Справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3). Данные формы документов предполагают обязательное указание периода выполнения работ и даты фактической сдачи документов. Но стоит обратить внимание, что список необходимых документов для сдачи всех работ может отличаться на усмотрение заказчика, в договоре обязательно прописываются все документы [3]. Акты выполненных работ с указанными датами должны быть подписаны с обеих сторон уполномоченными лицами.

Между компаниями ООО «Капитал», которая выступала заказчиком, и ООО «Вент»- подрядчиком, был заключен договору строительного подряда на оказание услуг по устройству систем вентиляции, цена работ по договору составила 23'465'000 рублей, период выполнения работ 20.04.2020г – 15.08.2020г. Но подрядная организация закончила все работы 23.10.2020г. В договоре подряда определено, что за нарушение сроков выполнения работ Заказчик вправе удержать неустойку из суммы платежей, причитающихся Подрядчику, в виде пени из расчета 0,1% от общей суммы цены договора за каждый день просрочки, а также единовременный штраф в размере 5% от цены договора за нарушение конечного срока выполнения работ, допущенных по вине Подрядчика.

Для учета штрафных санкций в первую очередь сторона, предъявляющая претензию должна верно рассчитать размер неустойки:

$$\text{Пеня за 1 календарный день} = \text{Цена договора} * \text{Процент} / 100$$

Неустойка за 1 календарный день просрочки выполнения работ в соответствии с вышеуказанным договором:

$$23'465'000 * 0,1 / 100 = 23'465 \text{ руб.}$$

Далее определяется период задержки сдачи работ, при этом нужно учитывать, что расчет производится с дня следующего за установленным днем сдачи работ в договоре. В данном случае с 16.08.2020 г. по 23.10.2020 г., таким образом, работы были выполнены и сданы заказчику на 69 дней позже.

Общий размер неустойки за просрочку окончания работ можно рассчитать по следующей формуле:

$$\text{Пеня за весь период просрочки} = \text{Пеня за 1 календарный день} * \text{Дни просрочки}$$
$$23'465 * 69 = 1'619'085 \text{ руб.}$$

В рамках данного договора заказчик имеет право взыскать с подрядчика дополнительный штраф в размере 5% от цены договора, что составляет 1'173'250 руб. Соответственно общий размер неустойки будет составлять 2'792'335 руб.

Следующим этапом после верного расчета будет выставление данной пени подрядчику, договорами всегда предусмотрен раздел или пункт, регулирующий вопрос выставления претензий, их всего два: до судебного урегулирования и непосредственно судебные тяжбы. Первый вариант предусматривает направление претензии, при выставлении пени за просрочку выполнения работ компания заказчик должна направить в адрес компании подрядчика официальное письмо. Претензия должна обязательно содержать полные наименования и юридические адреса обеих сторон, ссылки на конкретные пункты действующего договора, которые были нарушены, расчет пени так же необходимо отразить в претензии. При таком урегулировании конфликтной ситуации следует помнить, что претензия должна быть вручена лично получателю под расписку, либо направлена ценным письмом с описью вложения по указанному в договоре адресу или адресу из ЕГРЮЛ/ЕГРИП. В случае если виновная сторона не получила письмо или проигнорировала ответ, то иск в суд можно подавать через 30 дней с даты поступления письма в отделение связи. Не стоит забывать, что другая сторона может не согласиться с выставляемыми требованиями и всеми возможными способами уменьшать размер неустойки, что в свою очередь приводит к невозможности решить вопрос в досудебном порядке, компании обязаны обратиться в суд. При обращении в суд следует помнить о судебных, юридических издержках, которые так же могут увеличить первоначальную неустойку.

Договорами подряда всегда предусмотрены штрафы в фиксированном размере за различные нарушения на строящемся объекте. Если какой-либо из пунктов был нарушен, то сторона заказчика имеет право оштрафовать подрядчика за каждый случай нарушений, т.е. если нарушение было совершено неоднократно, то размер штрафа будет кратен количеству нарушений. Назначить штраф имеют право только представители заказчика (начальник участка, производитель работ, начальник службы охраны труда). Стоит обратить внимание, что штрафные санкции подлежат обязательной фиксации, т.е. должно быть какое-либо подтверждение фактического нарушения, так это может быть фотосъемка, видеосъемка. На каждое нарушение должен быть составлен двусторонний акт, если подрядчик отказывается от подписания данного документа, он составляется представителем заказчика в одностороннем порядке, о чем в акте делается соответствующая запись.

В рассматриваемом случае, ООО «Вент» несвоевременно провело работы по уборке строительного мусора и один из сотрудников данной организации находился на объекте строительства без каски (нарушение техники безопасности), в обоих случаях начальник участка компании заказчика зафиксировал данные нарушения, составил акты, которые были подписаны с обеих сторон.

Заказчик направляет письмо в адрес подрядчика, в котором расписывает размер штрафов, прикладывая подтверждающие документы или файлы. В рассматриваемом примере размер штрафа за два однократных нарушения составит 130 000 руб.

Бухгалтерский учет штрафов, пеней и неустоек регламентируется ПБУ 9/99 «Доходы организации», в частности согласно п. 8, п.10.2 данного рода взыскания должны быть учтены в размере, признанном должником или присужденном судом. В

соответствии с п. 10.2 и п. 16 данного ПБУ указанные штрафные санкции принимаются к бухгалтерскому учету в суммах, присужденных судом или признанных должником в том отчетном периоде, в котором они признаны должником или судом вынесено решение об их взыскании [2].

Отражены взыскания в учете у заказчика должны быть следующим образом:

Дт. 76 «Расчеты по претензиям» Кт. 90.1 «Прочие доходы» - сумма предъявленных контрагенту пеней;

Дт. 51 «Расчетные счета» Кт. 76 «Расчеты по претензиям» - погашение задолженности.

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая, вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 05.12.2017). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027. (дата обращения 21.12.20)
2. Приказ Минфина России от 06.05.1999 № 32н (ред. от 27.11.2020) "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Доходы организации" ПБУ 9/99" [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6208/1f46b0f67e50a18030cbc85dd5e34849b2bf2449/ (дата обращения 11.01.21)
3. Гетьман В.Г. Необходимость совершенствования правовой базы по штрафным санкциям и их учету // Экономика. Налоги. Право. 2019. Т. 12. № 1. С. 120-126.
4. Зимакова Л.А., Штефан Я.Г., Чуйко Е.А. Информационно-аналитическое обеспечение контроля потерь // Фундаментальные исследования. 2019. № 9. С. 22-26.

Щербакова Т.А.

Динамика развития процесса кредитования физических лиц в России за период с 2017г. по 2020г.

*ЧОУ «Таганрогский институт управления и экономики»
(Россия, Таганрог)*

doi: 10.18411/Ij-06-2021-289

Аннотация

В научной статье на основе официальных источников рассмотрены динамика развития процесса кредитования физических лиц в России за период с 2017г. по 2020г., а так же меры поддержки заемщиков в период пандемии.

Ключевые слова: кредит; физические лица; кредитование; пандемия; льготы; банк.

Abstract

The scientific article, based on official sources, examines the dynamics of the development of the process of lending to individuals in Russia for the period from 2017 to 2020, as well as measures to support borrowers during the pandemic.

Keywords: credit; individuals; lending; pandemic; benefits; bank.

На сегодняшний день кредитование физических лиц является неотъемлемой частью системы финансирования частного потребления в условиях рыночной экономики. Кредит - экономические отношения, возникающие между кредитором и заемщиком в связи с движением ссудной стоимости, переданной во временное пользование на условиях платности, и ее возвратности в установленный срок [1]. Кредит является одним из условий развития современной экономики, ее составляющим звеном. Поэтому банковское кредитование физических лиц получило очень широкое распространение. Для банков это одно из приоритетных и доходных направлений деятельности. Так как кредитованием физических лиц заинтересовались даже те банки, которые никогда этим не занимались. На данный момент в России в современных условиях кредитование физических лиц осуществляют все коммерческие банки.

В целом кредитные отношения в экономике состоят в том, что они обеспечивают неразрывность денежных потоков в кругообороте финансовых ресурсов

субъектов экономики. Благодаря кредиту, предоставляемому в денежной или товарной форме, расширяются финансовые источники потребления и сокращается время на удовлетворение личных потребностей и экономических. В тоже время кредитование физических лиц является чрезвычайно важным элементом национальной экономики и способствует благосостоянию населения, так как стимулирование покупательской способности населения и кредитование является одним из факторов, ускоряющим экономическую активность в производстве, жилищном строительстве, сфере услуг и торговле [2].

Так, по данным Центрального банка РФ, рынок потребительского кредитования за период с 2017 года по 2020 год показывает высокие темпы роста (рис.1). Объем кредитов, представленных кредитными организациями, физическим лицам вырос на 68,8% к концу 2020г. по сравнению с 2017г. В 2017 году рост объема кредитования составил 1370 млрд. рублей, тогда как в 2018 году рост объема кредитования достиг 2727 млрд. рублей, в 2019 г.- 2750 млрд. рублей, в 2020 г. – 2877 млрд.рублей.

Рисунок 1. - Динамика показателей по кредитам, предоставленным кредитными организациями физическим лицам с 2016г. по 2020г. [3]

Рост объемов потребительских кредитов связан с постепенным снижением Банком России ключевой ставки, с 10% в январе 2017 года до 4,25% в декабре 2020года, а также высокой активностью кредитных организаций к увеличению процентных доходов, через проведение сезонных акций и программ рефинансирования.

Однако, стоит отметить, что количество предоставленных кредитов физическим лицам с 2017года по 2020 год уменьшилось (рис.2), при этом объем предоставленных кредитов физическим лицам в 2020г. был наибольшим за рассматриваемый период.

Рисунок 2 - Динамика количества выданных кредитов в Российской Федерации за период 2017-2020гг.

Уменьшение количества выданных кредитов в Российской Федерации предположительно свидетельствует о том, что тенденция по соблюдению банками консервативного подхода в розничном кредитовании по-прежнему сохраняется. В 2020 году потребительские кредиты выдавались только тем гражданам, чей уровень долговой нагрузки и значение персонального кредитного рейтинга (ПКР) находились на высоком уровне. Такие меры были приняты в связи с пандемией. Именно поэтому кредиты стали менее доступны клиентам банков, так как в связи с непростой обстановкой в стране, и массовой потерей рабочих мест, большинство заемщиков испытывали бы затруднения в погашение займа. Но также стоит отметить, что кредитование вряд ли станет недоступным для значимой доли потребителей, так как это сильный драйвер экономики спроса и его длительное торможение будет не выгодно не самим потребителям, не банкам.

Так, по данным Эквифакс (Equifax) за год уровень одобрения потребительских кредитов банками снизился с 42,5% до 38,7% [5]. Но, сильнее всего показатель значительно упал в марте 2020г. во время локдауна (строгой изоляции) – до 26,1% (рис. 3).

Рисунок 3 – Уровень одобрения банками потребкредитов в течение года, % [3].

Также, наблюдалось снижение одобрения ипотечных кредитов с 73,8% до 70,9%. Но, начиная с апреля 2020г. уровень одобрения постепенно начал восстанавливаться. Стоит отметить, что дальнейшая ситуация с уровнем одобрения кредитов будет определяться как темпами восстановления экономики, так и динамикой доходов населения [4]. Таким образом, падение показателей кредитования физических лиц в первую волну пандемии объясняется во многом глубиной локдауна.

Но, несмотря на трудности в период пандемии, чтобы защитить заемщиков, пострадавших от коронавирусной инфекции, в марте в 2020 году Банк России (ЦБ РФ) объявил меры поддержки для граждан со сложной ситуацией. ЦБ РФ рекомендовал банкам и микрофинансовым организациям (МФО) смягчить условия по ссудам граждан, заболевшим коронавирусной инфекцией.

Рассмотрим подробнее меры по защите интересов граждан (заемщиков), пострадавших от коронавирусной инфекции. В 2020 году были предоставлены следующие меры по поддержке граждан [5]:

- отмена штрафа и пеней по кредитам (займам), представленным заемщикам (физическим лицам), в случае официального подтверждения

и предоставления заявления о наличии коронавирусной инфекции у такого заемщика;

- до 30 сентября 2020 году было дано право кредитным организациям не признавать кредиты реструктурированными в целях формирования резервов и не применять макропруденциальные надбавки в отношении указанных кредитов;
- микрофинансовые организации (МФО) не признавали займы реструктурированными и не применяли в отношении указанных кредитов (займов) корректирующие коэффициенты по требованиям к заемщикам, у которых показатель долговой нагрузки (ПДН) составлял более 50%, при расчете норматива достаточности собственных средств до конца 2020 года;
- до 30 сентября 2020 года кредитные организации не увеличивали резервы по кредитам заемщикам (физическим лицам) в случае ухудшения их финансового положения и качества обслуживания долга при наличии официального подтверждения о наличии коронавирусной инфекции у такого заемщика;
- в случае нарушения заемщиком (физическим лицом) обязательств по договору, в период до 30 сентября 2020 года, не обращать взыскание на недвижимое имущество, являющееся обеспечением по требованиям, в случае предоставления официального подтверждения и заявления о наличии коронавируса у заемщика;
- с 1 апреля 2020г. регулятор снизил надбавки к коэффициентам риска, которые применяются к ипотечным кредитам с низким первоначальным взносом от 15 до 20% от суммы ссуды.
- в апреле 2020 года президент России Владимир Владимирович Путин подписал закон о кредитных каникулах на время пандемии коронавируса. Воспользоваться каникулами имели право – заемщики (физические лица и индивидуальные предприниматели (ИП)), чей доход снизился на 30 % и более по сравнению со среднемесячным доходом в 2019 году. Также на каникулы могли рассчитывать предприятия малого и среднего бизнеса, работающие в определенных отраслях. Получить кредитные каникулы физические лица и ИП могли не только по ипотеке, но и по потребительским займам тоже. Было важно уложиться в ограничение максимального размера кредитов, по которым можно было обратиться за кредитными каникулами. Для кредитных карт физических лиц – 100 тыс. рублей; для потребительских кредитов физлиц – 250 тыс. рублей; для потребительских кредитов ИП – 300 тыс. рублей; для автокредитов – 600 тыс. рублей; для ипотеки в Москве – 4,5 млн. рублей; для ипотеки в Московской области, Санкт-Петербурга и регионов Дальневосточного федерального округа – 3 млн. рублей; для всех остальных – 2 млн. рублей. Также у заемщиков не должно было быть уже действующих ипотечных каникул.

Таким образом, анализируя динамику развития процесса кредитования физических лиц в России за период с 2017г. по 2020г., можно сделать следующие выводы:

- объем кредитов, представленных кредитными организациями, физическим лицам вырос на 68,8% к концу 2020г. по сравнению с 2017г.;
- за рассматриваемый период было зафиксировано и снижение уровня одобрения потребительских кредитов банками. Количество

предоставленных кредитов физическим лицам с 2017 года по 2020 год уменьшилось. В 2020 году потребительские кредиты выдавались только тем гражданам, чей уровень долговой нагрузки и значение персонального кредитного рейтинга находились на высоком уровне. Такие меры были приняты в связи с пандемией коронавирусной инфекции;

- в 2020 году была внедрена система мер по защите интересов граждан (заемщиков), пострадавших от коронавирусной инфекции;
- дальнейшая ситуация с уровнем одобрения кредитов будет определяться как темпами восстановления экономики, так и динамикой доходов населения.

1. Деньги, кредит, банки. Учебник/ Под ред. О.И.Лаврушина— 2-е изд. перераб. и доп. М.: Финансы и статистика, 2019г. с. 67
2. Любовева Е.Г., Анохина Е.И. Банкротство физических лиц: предварительные итоги и последствия // Интернет-журнал «Наукосведение» Том 9, №1 (2017) [Электронный ресурс]. URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/94EVN117.pdf> (доступ свободный).
3. Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cbr.ru>
4. Российская газета - Федеральный выпуск № 263(8317), Роман Маркелов, 22.11.2020
5. Официальный сайт Эквифакс (Equifax) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.equifax.ru/>.

Эльбиева Л.Р.¹, Ильясова К.Х.²

Этапы разработки и реализации комплексной стратегии социально-экономического развития

¹ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»

²ФГБОУ ВО «Чеченский государственный педагогический университет»

(Россия, Грозный)

doi: 10.18411/lj-06-2021-290

Аннотация

Стратегия социально-экономического развития как системообразующий документ содержит в себе комплекс действий, направленный на развитие различных сфер социально -экономического благополучия граждан, путём реализации мероприятий, заложенных в документах. Суммируя, цель государственных стратегий заключается в том, чтобы добиться благополучия граждан и страны.

Ключевые слова: Стратегия социально-экономического развития, экономическая система, этапы.

Abstract

The strategy of socio-economic development as a system-forming document contains a set of actions aimed at the development of various areas of socio-economic well-being of citizens, through the implementation of the measures laid down in the documents. To summarize, the goal of government strategies is to achieve the well-being of citizens and the country.

Keywords: Socio-economic development strategy, economic system, stages.

Стратегия социально-экономического развития как системообразующий документ содержит в себе комплекс действий, направленный на развитие различных сфер социально -экономического благополучия граждан, путём реализации мероприятий, заложенных в документах. Суммируя, цель государственных стратегий

заканчиваются в том, чтобы добиться благополучия граждан и страны. Существуют этапы разработки и реализации стратегии, которые прописаны в федеральном законе РФ от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и этапы разработки, и реализации стратегии, которые обозначены в различных трудах зарубежных и отечественных экспертов в данной области [1]. Разработка и формирование стратегии социально - экономического развития важнейший процесс, который обусловлен нахождением эффективных способов достижения стратегических целей. Разработка стратегии социально - экономического развития состоит из следующих этапов: 1. Анализ состояния экономики. На данном этапе разработки оценивают текущее состояние и находят уязвимые места, которые мешают развитию и (или) замедляют темпы роста. Далее необходимо определить причины проблем и отрицательные последствия, которые могут привести к разбалансировке всей системы. Если есть положительные моменты, то их следует так же проанализировать и найти причины возникновения благоприятных ситуаций. 2. Выборка и обоснование целей. Данный этап связан со стратегическим выбором и считается одним из важных этапов в разработке стратегии социально - экономического развития. Необходимо обосновать характеристики каждой цели. В ходе стратегического выбора рассматриваются и выбираются наиболее оптимальные цели, от которых будет исходить наибольший социально - экономический эффект. 3. Ранжирование и упорядочение целей, построение дерева целей. Данный этап расставляет цели стратегии на цели первого и второго звена или уровня. Метод «дерева целей» обычно используется при структуризации целей и призван установить цели и про ранжировать в зависимости от планируемого конечного результата. Методика построения обычно заключается в двухуровневой системе. Для начала формируется главная или генеральная цель. Далее от неё отходят ветви подцелей, которые располагаются на одинаковом расстоянии друг от друга. Они считаются целями первого звена или уровня. Например, в разработке стратегии социально - экономического развития Российской Федерации это набор целевых установок, который систематизирован по направлениям. На первом уровне или звене целями являются: - обеспечение поступательного развития экономики в целом и экономических отраслей в частности на долгосрочную перспективу на уровне государства; - повышения уровня жизни и благосостояния граждан страны; - выстраивание правильной и целесообразной налоговой политики страны; - развитие рынка труда; - улучшение государственной жилищной политики и т.д. После построения целей первого звена начинается построение целей второго звена, которые являются логическими продолжениями соответствующих целей первого звена. Они выступают как показатели и средства для достижения целей первого звена. К целям второго звена могут относиться детализированные показатели, которые характеризуют цели первого звена. Например, показатели инфляции, удовлетворённости жизнью населением, макроэкономические показатели и другие. 4. Экспертиза стратегии.

Экспертиза проекта стратегии проводится на основе различных документов и в соответствии с требованиями технического задания. Кроме того, учитываются мнения экспертов их замечания и предложения по доработке стратегии социально - экономического развития, если это потребуется. При рассмотрении стратегии эксперты опираются на следующие принципы: - системность материалов, изложенных в стратегии социально - экономического развития; - упорядоченность организационно - управленческих материалов в соответствии с НПА; - связанность материалов стратегии по нескольким видовым параметрам в том числе причинно - следственным; - целостность материалов стратегии; - отсутствие «перекосов» в изложении материалов, то есть единый формат. 5. Утверждение стратегии происходит после прохождения всех этапов разработки в соответствии с законодательством РФ. После прохождения этапов

разработки и утверждения стратегии социально - экономического развития начинаются этапы её реализации, а в дальнейшем мониторинга и оценки. Реализация стратегии является одним из самых важных этапов стратегии, так как от неё зависит достижение поставленных задач. Для того чтобы данный этап прошёл успешно необходимо создать условия для его реализации. Мониторинг и оценка реализуемой стратегии социально - экономического развития позволяет контролировать все процессы, в том числе финансовые затраты. Без данного этапа реализация стратегии является невозможной. Кроме методических указаний, которые регламентированы нормативно-правовыми актами существуют и другие, предложенные специалистами из других областей. Одно из таких предложений по этапам стратегии в своей области выдвинул Хортон [2], который изложил широкий трехэтапный процесс разработки стратегии: 1. сбор входных данных; 2. прогнозирование. Этап преобразования информации, которая была собрана на первом этапе, в структурированную форму и этап интерпретации, где преобразованные данные изложены для понимания; 3. резюме по процессу прогнозирования и действия, которые осуществлены в результате этого.

1. Кореньяк, Н.Н. Менеджмент. Стратегическое планирование / Н.Н. Кореньяк - Иркутск ИГЭА, 2012, - 198 с.
2. Костин, В.А. Стратегический менеджмент: Учебное пособие. Екатеринбург / В.А. Костин, Н.Б. Костин. - 2017. С. 53.

РАЗДЕЛ XXIII. ПОЛИТОЛОГИЯ

Бочарова Н.Н., Жорницкая Е.А.

Модернизация налоговой системы Российской Федерации

ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»

(Россия, Ростов-на-Дону)

doi: 10.18411/lj-06-2021-291

Аннотация

В статье исследованы некоторые тенденции реформирования налоговой системы Российской Федерации на современном этапе, влияние на них мировых и национальных экономических, политических, социальных процессов. Опыт модернизации налоговой системы РФ в 2021 году представлен на примере введения прогрессивной шкалы налогообложения и отмены ЕНВД.

Ключевые слова: налоговая система РФ, принципы, реформирование, прогрессивная шкала налогообложения, ЕНВД.

Abstract

The article examines some trends in the reform of the tax system of the Russian Federation at the present stage, the impact of global and national economic, political, and social processes on them. The experience of modernizing the tax system of the Russian Federation in 2021 is presented by the example of the introduction of a progressive scale of taxation and the abolition of the UTII.

Keywords: tax system of the Russian Federation, principles, reform, progressive scale of taxation, UTII.

Под налоговой системой понимаем совокупность норм, обязательств налогоплательщиков и государственных органов, где речь идёт не только о фискальных платежах, направленных в бюджет государства в соответствии с действующими законодательными актами, но это также все категории и виды налогоплательщиков, подпадающих под налоговое обременение, а также государственные органы, контролирующие перечисления в бюджет и контроль за этими процессами.

Налоговая система, как, впрочем, и вся экономика, не может быть совершенной и находится в статичном положении. От высокого уровня эффективности налоговой системы зависит будущее экономически развитого, правового, а главное, способного конкурировать на мировой арене, государства, а успешное совершенствование – путь к современной и сильной России [1]. Следовательно, вопрос о модернизации (совершенствовании) не теряет своей актуальности в Российской Федерации в современное время.

Действующая в России налоговая система находится под влиянием двух принципов – подвижности (эластичности) и стабильности [2]. Следовательно, необходимо задать направление обновления налоговой системы России и внести свой вклад в решение назревших проблем современной России, чтобы создать налоговую систему, которая не только применима к стране, но и соответствует требованиям России [3]. Стоит отметить, что особенность оценки эффективности налоговой системы заключается в том, что, с одной стороны, налогообложение даёт средства для осуществления национальной политики; с другой стороны, налогообложение — это инструмент национальной политики.

В настоящее время в налоговой системе Российской Федерации происходят серьезные изменения [4]. В 2020 году в мире вспыхнула пандемия новой коронавирусной инфекции «COVID-19». Были введены многие ограничения,

большинство госструктур перешли в online-режим, включая ФНС и другие службы. Интернет-портал «Госуслуги», который позволяет не выходя из дома осуществить уплату налогов и других электронных платежей, был востребован как никогда, т. е. данное нововведение непосредственно повлияло на модернизацию налоговой системы с технической точки зрения.

Согласно докладу Всемирного экономического форума технологии, которые сейчас лишь развиваются, к 2025 г. станут частью общественного развития. Экспертами составлен список возможностей на ближайшие 14 лет [5]. Например, в 2023 г. для 80 % населения Земли будет доступен Интернет, а 90 % могут пользоваться личным суперкомпьютером, а также будет введена новая платформа Blockchain, с помощью люди будут платить налоги. Это как раз указывает на большой потенциал в налогообложении конкретных технологий. К 2024 г. целесообразно разработать и внедрить концепцию, связанную с обложением налогами робототехнических устройств и правовым обеспечением этого процесса. К 2025 г. в рамках сегмента налогового анализа, аудита и консультирования основная работа будет возложена на искусственный интеллект (роботы). К 2027 г. будет введена в обиход криптовалюта типа «налог-рубль» с применением технологии Blockchain. Мировой рынок будет работать без посредников.

При налогообложении также не стоит забывать о принципах. Одним из фундаментальных является принцип справедливости. Применимо к юридическим и физическим лицам, налоги не всегда взимаются одинаково и справедливо. Решению этой проблемы поспособствовал вопрос о налоге на роскошь. В 2004 году многие политики, экономисты обсуждали дополнительные налоги на наследство дорогой недвижимости. Такие мысли были обоснованы на примере Западных стран. На законодательном уровне они впервые были выдвинуты только в 2007 году. В 2010 году был повторно предложен законопроект о налоге на роскошь, в котором законодатель предложил закрепить дополнительные налоги на элитное жилье и землю, автомобили, яхты и корабли, а также драгоценные металлы, украшения и произведения искусства. Но законопроект не получил развития и был отклонён. И только в 2020 году Федеральным законом «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период» предусмотрено увеличение НДФЛ на 15%, для тех, чей доход превысит 416 667 руб./месяц (5 млн руб./год).

Также здесь нельзя не сказать о результатах опроса россиян, проведенного ВЦИОМ в мае 2021 года: 54% россиян, опрошенных ВЦИОМ, согласны платить высокие налоги, если малообеспеченные будут получать от государства больше поддержки; 28% респондентов считают, что налоги должны быть небольшими, чтобы каждый человек мог распоряжаться своими деньгами; подавляющее число опрошенных, 83%, выступают за прогрессивную шкалу налогообложения, при которой богатые платят больше налогов [6].

С 1 января 2021 года на территории России прекратил своё действие единый налог на вмененный доход (далее ЕНВД) для отдельных видов деятельности. Данный режим просуществовал 22 года. Единый налог исчисляется вне зависимости от размера фактической выручки или дохода налогоплательщика. Министерство финансов РФ прямо указывает, что на момент принятия решения о вводе ЕНВД отсутствовали современные операции налогового администрирования, но с их развитием у налоговых органов появилась возможность контролировать фактически доход. Тем более, как считают чиновники, применение ЕНВД часто приводит к злоупотреблениям со стороны хозяйствующих субъектов, что стало одной из возможных причин вероятной отмены данного налога.

Последствия отмены ЕНВД постарались максимально смягчить, внося изменения в другие налоговые режимы. Например, была доработана патентная система налогообложения – так, чтобы ею смогли воспользоваться больше предприятий малого и среднего бизнеса (расширен перечень видов деятельности, дающих право

воспользоваться патентом (п. 2 ст. 346.43 НК РФ); увеличены доступные размеры площадей торгового зала для общепита (п. 6 ст. 346.43 НК РФ); компаниям на патенте разрешили уменьшить налоговую ставку на размер страхового взноса (п. 1.2 ст. 346.51)) [7].

Проблемным местом модернизации существующей налоговой системы является налогообложение. Решения имеющихся вопросов можно добиться двумя способами. Во-первых, необходимо продолжать постепенно снижать общую налоговую нагрузку на коммерческие структуры и довести их до средневропейского уровня. Во-вторых, поскольку теневой оборот по-прежнему очень высок, необходимо усилить налоговую дисциплину. Например, почти половина зарегистрированных организаций сдают нулевые балансы. Среди них есть официально существующие компании, которые неэффективны, но большинство компаний скрывают прибыль и не платят налоги.

Совершенствование налоговой системы России связано с широким внедрением современных ИТ-технологий, позволяющих сократить время обработки большого количества отчетов и выполнения различных расчетов. «Безбумажный» обмен информацией позволяет значительно снизить трудозатраты, повысить его эффективность и сократить количество персонала. При этом следует минимизировать угрозу раскрытия информации о налогоплательщиках.

Таким образом, с помощью эффективной налоговой политики мы добьемся решения проблем пополнения государственного бюджета, а также решение проблем для обеспечения социального развития и развития страны в целом. Решение внутренних проблем России является предпосылкой ее успешной интеграции в глобализированную мировую экономику. На сегодняшний день не реализована возможность налоговой системы решать все государственные проблемы, что побуждает потребность в дальнейшей модернизации налоговой системы Российской Федерации.

1. Рощупкина В. В. Современные тенденции модернизации бюджетно-налоговой системы региона / В. В. Рощупкина // Финансовая аналитика: проблемы и решения. - 2012. - № 48. - С.31-38.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 21 марта 1997 г. «О проверке конституционности положений абзаца второго п. 2 ст. 18 и ст. 20 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» // Российская газета от 1 апреля 1997 г.
3. Алексахин А. С. Налоговая политика в реализации качественного содержания социальной политики / А. С. Алексахин // Аудит и финансовый анализ. - 2012. - N 2. - С.8-13.
4. Агузарова Ф. С. Роль имущественных платежей физических лиц в налоговом потенциале (на примере РСО-Алания)//Налоговая политика и практика. - 2012.- №3-1. С.38-40.
5. Мишустин М. В. Совершенствование инструментов налогового администрирования по обеспечению стабильных доходов государственного бюджета. Экономика. Налоги. Право, 2014, № 4, С. 4–8.
6. <https://echo.msk.ru/news/2848392-echo.html>
7. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ). Часть вторая.

Стрыгина С.В.

Национальное самосознание как необходимое условие национальной безопасности страны

Саратовский национальный исследовательский государственный университет им.

Н.Г. Чернышевского

(Россия, Саратов)

doi: 10.18411/lj-06-2021-292

Аннотация

В статье рассматривается современное понятие феномена национального самосознания в связи с обеспечением национальной безопасности страны. Обосновывается идея, что российский народ выступает как сформировавшаяся

гражданская нация. Говорится о значении воспитания силовых структур и вооруженных сил на основе национальных героических традиций. Подчеркивается, что развитое национальное гражданское сознание означает одновременно развитое этническое самосознание.

Ключевые слова: национальная безопасность, гражданская идентичность, самосознание, этнокультурное многообразие, разрешение конфликтов, национальная гвардия.

Abstract

The article examines the modern concept of the phenomenon of national identity in connection with ensuring the national security of the country. The idea is substantiated that the Russian people act as a formed civil nation. The importance of educating the power structures and armed forces on the basis of national heroic traditions is emphasized. It is emphasized that the Developed national civic consciousness means at the same time the developed ethnic identity.

Keywords: national security, civic identity, self-awareness, ethnocultural diversity, conflict resolution, national guard.

Необходимым условием существования и развития современного цивилизованного государства является развитое национальное самосознание, являющееся одним из оснований обеспечения безопасности страны.

При этом нужно подчеркнуть, что понятие национальное самосознание в полиэтническом государстве, которым является Россия, в настоящее время выступает как синоним гражданского самосознания (или гражданской идентичности). Это связано с тем, что Российская Федерация —многонациональная страна с единой хозяйственной системой и общими идеологическими и культурными ценностями.

«Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» к одной из задач в сфере национальной безопасности страны относит укрепление гражданского самосознания [1].

Национальное самосознание - это единство составляющих его бытия: национального (единичного, своего) и общечеловеческого (общего, иного, другого). И сегодняшнее представление о национальной идентичности являет собой феномен принадлежности в первую очередь к государству и всему российскому народу, как сформировавшемуся единому уникальному образованию со множеством наций и народностей. При этом, российский народ выступает как сформировавшаяся гражданская нация [2, с.5].

Значимым элементом России является ее этнокультурное многообразие. Как пишет Т.В. Ромашкин: «Российская идентичность может рассматриваться в контексте диалога цивилизаций и универсализма культурных норм и ценностей» [3, с.56]. Можно выделить четыре составляющих формирования национальной идентичности: осмысление истории своего этноса; оценка его современного положения; оценка перспектив развития; и одновременно с этим понимание этих составляющих в неразрывном единстве со всей страной.

Для обеспечения национальной безопасности страны и общества, непреходящее значение имеет формирование национального самосознания на основе современных гуманистических мировоззренческих императивов, которые закладывают как духовную, так и материальную основу сохранности государства. Сформированная гуманистическая составляющая национального государства способна стать платформой, на основе которой выстраиваются действия различных официальных сил, действующих от имени государства в ликвидации мирным путем как внутренних, так и внешних конфликтов. Это способствует выстраиванию межкультурного и междивилизованного диалога.

«Многовекторность российской внешней политики, уважение к разнообразию мира, бережное отношение к традиционным ценностям своей страны и других народов лежат в основе уважения к суверенитету, праву нации на выбор своего пути, международному праву в целом...» - пишет политический деятель страны, дипломат Фарит Мубаракшевич Мухаметшин [4].

Развитое национальное гражданское сознание означает одновременно развитое этническое самосознание, важной стороной которого является осознание людьми своей индивидуальности, что они принадлежат именно к этой, а не к другой национально-этнической и социально-политической общности-нации. Это проявляется в таких понятиях как: «нация», «Я - другой», «культурное многообразие», «диалог культур» и т.д.

Проблема детерминации национального самосознания приобретает особую значимость в связи с происходящими современными этнокультурными процессами. При этом нужно подчеркнуть, что оно выступает как важный источник консолидации граждан в переломные для социума моменты, когда возникают новые формы его выражения, усиливается его роль в идентификационных процессах, происходящих в обществе.

При этом в цивилизованном государстве национальная идентичность должна быть основана на признании «Другого» при определении «я – Другой». Поэтому необходимо осознавать совместное существование разных этносов на основе взаимопомощи и сотрудничества. В связи с этим французский философ Жан - Поль Сартр пишет: «как раз в своем сущностном бытии я зависим от сущностного бытия другого, и вместо того чтобы противопоставлять мое бытие для меня моему бытию для другого, бытие-для-другого появляется как необходимое условие моего бытия для меня» [5, С. 246].

Уровень осознания того, что каждая национальность имеет свои особенности, которые необходимо уважать, формируется при условии наличия собственной идентичности, национального самоуважения, означающее, что национальное самосознание является единством общественного и индивидуального, социально-классового и национального, которое объективизируется в межличностных отношениях.

Преобразования, происходящие сегодня в России, затрагивают все сферы общества, в том числе силовые структуры и вооруженные силы, поэтому так необходимо, чтобы составляющей военно - патриотического воспитания стало национальное направление, порождающее чувство патриотизма и гордости у личного состава за выполнение своей миссии. В таком случае происходит осознание идеи, во имя которой проявляется готовность к достойному служению Отечеству, формирование нравственных, профессионально-этических норм поведения, качеств воинской чести, ответственности и коллективизма.

Культурно-историческое содержание воспитания военнослужащих на национальных героических традициях означает обращение к самым значительным страницам истории своей нации, воспитание уважения к своим предкам, культуре народа в тесной связи с общей историей и традициям всей страны, что порождает чувство любви к Родине.

Указанные качества играют большую роль в выполнении задач вооруженными силами страны. Поэтому неопределимое значение имеет здесь национально - патриотическое воспитание, когда каждый военнослужащий осознает себя и представителем страны, и представителем определенного этноса. Это рождает способность не просто к защите интересов государства, но и к выполнению наилучшим образом задач, поставленных перед военнослужащими на основе принципах Конституции Российской Федерации.

Особо следует выделить в обеспечении национальной безопасности страны роль национальной гвардии Российской Федерации, созданной в апреле 2016 года по указу Президента страны.

В Федеральном законе от 03.07.2016 N 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», перед Росгвардией поставлены задачи, решение которых направлено на реализацию ее предназначения по обеспечению государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина [6].

Нужно отметить, что осуществление этих задач предполагает в ряде случаев знание национальных традиций населения. Это необходимо, например, где принимаются меры для ликвидации национальных или религиозных конфликтов. В противном случае это может привести к непредвиденным последствиям и даже необоснованным жертвам с обеих сторон, результатом чего будет снижение легитимности власти.

В таких конфликтах можно наблюдать деструктивное проявление национального чувства, которое выражает эмоциональное отношение к собственной этнической действительности, ее интересам, ценностям и форме жизни, а также характер межнациональных отношений. Эти чувства могут иметь как позитивный, так и негативный оттенок.

Кроме того, задачи национальной гвардии усложняются возрастающим количеством эмигрантов, которым не всегда понятны традиции страны пребывания, поэтому это может проявляться в противостоянии, враждебности при общении, как с населением, так и с представителями власти.

Вместе с тем, в «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации» одним из вызовов национальной безопасности определены непреодоленные последствия межэтнических и этнических конфликтов и противоречий, возникших в субъектах федерации [1]. Преодоление этих вызовов может быть в случае, если самим участникам их ликвидации свойственно высокое национальное самосознание.

Одним из главных направлений стратегии государственной и общественной безопасности являются сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, а главной целью использования силовых структур является скорейшая нормализация обстановки, устранение угрозы безопасности граждан, решение конфликта политическими средствами и восстановление законности и правопорядка.

Национальное самосознание - это то, что связывает нацию в целое духовное и социокультурное пространство. Поэтому его формирование у тех, кто призван профессионально защищать интересы родины, имеет первостепенную важность.

Русский ученый - философ Николай Бердяев писал: «Охранить отечество, отстоять его честь и возвеличить его могут лишь те люди, у которых в душе сохранилась народная святыня и не порвалась связь с народным целым» [7].

В основе национальной идентичности лежат исторические культурные ценности, которые являются духовной основой общества. Американский политик, автор трудов о сохранении традиционных общественных ценностей как основе консолидации нации, Патрик Джозеф Бьюкенен писал: «Уничтожьте записи о прошлом народа, оставьте его жить в невежестве относительно деяний предков – и опустевшие сосуды душ легко будет заполнить новой историей, как это описано в «1984». Развенчайте народных героев – и вы деморализуете целый народ» [8].

Значительной по важности стороной в развитии национальной идентичности является соотношение этнических, национальных и общечеловеческих ценностей. Представление о себе и о «других» создает поле межкультурной коммуникации.

Политика национальной безопасности Российской Федерации тесно связана со стратегией демократического развития страны на основе принципов гуманизма,

является ее неотъемлемой частью и одновременно условием ее воплощения в жизнь, а сформированная национальная идентичность способствует консолидации гражданского общества.

1. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (ред. от 06. 12. 2018 года). URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102161949> (дата обращения 20.04.2021).
2. Тишков В.А. Российский народ: история и смысл национального самосознания. Институт этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН. – М.: Наука, 2013. – 649 с.
3. Ромашкин Т.В. Межэтническое взаимодействие в контексте российской идентичности // Актуальные проблемы гуманитарных и общественных наук. 2016. № 9-10 (66-67) – С.55-61
4. Мухаметшин Фарит Новый гуманизм как мировоззренческая основа культуры мира // Международная жизнь. 2012. №1. URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/600> (дата обращения 20.04.2021).
5. Сартр Ж. П. Бытие и ничто: Опыт феноменологической онтологии / Сартр Ж. П. М., 2000. URL: http://yanko.lib.ru/books/philosoph/sartre=butie_i_nichto=ann.htm#_Toc130721406 (дата обращения 20.04.2021).
6. О войсках национальной гвардии Российской Федерации. Федеральный закон N 226-ФЗ от 03.07.2016 (ред. от 31.07.2020). URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения 20.04.2021).
7. Бердяев Н.А. О русском национальном сознании. URL: <http://www.spasi.ru/bibl/berd6.htm> (дата обращения 20.04.2021).
8. Бьюкенен Патрик Дж. Смерть Запада / Бьюкенен Патрик Дж. URL: <https://azbyka.ru/fiction/smert-zapada/> (дата обращения 20.04.2021).

Упоров И.В., Долгов А.А.

**Институт государственной (гражданской) службы в России (период до 1725 года):
истоки и развитие**

*Краснодарский университет МВД России
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-293

Аннотация

Рассматриваются основные тенденции в формировании и развитии института государственной гражданской службы в истории России в период до окончания правления Петра I. Анализируются нормы правовых актов, научные труды по заявленной теме. Отмечается, что в Древнерусском государстве на первый план выходила военная служба, и такой приоритет сохранялся довольно долго. Постоянные должности гражданской службы (в приказах, земских учреждениях и др.) стали создаваться только в Московском государстве, тогда же они стали закрепляться в законодательстве (например, Соборное уложение 1649 г.), но без определенной системы. В известных указах Петра I этот недостаток был преодолен, и с того времени институт гражданской службы стал неременным атрибутом государственного аппарата.

Ключевые слова: государство, гражданская служба, приказы, должности, указы, полномочия, общество, закон.

Abstract

The main tendencies in the formation and development of the institution of the state civil service in the history of Russia in the period before the end of the reign of Peter I are considered. The norms of legal acts, scientific works on the stated topic are analyzed. It is noted that military service came to the fore in the Old Russian state, and this priority remained for quite a long time. Permanent positions of the civil service (in orders, zemstvo offices, etc.) began to be created only in the Moscow state, at the same time they began to be

enshrined in legislation (for example, the Cathedral Code of 1649), but without a specific system. In the well-known decrees of Peter I, this deficiency was overcome, and since that time the institution of the civil service has become an indispensable attribute of the state apparatus.

Keywords: state, civil service, orders, positions, decrees, powers, society, law.

Институт государственной (гражданской) службы, как известно, на системном уровне сформировался при Петре I. Однако, и как любое другое социальное явление, такая служба имеет свои истоки, предпосылки. Например, в Древнерусском государстве госслужба связывалась с государственной военной службой и функционировала в системе вассалитета. И именно о военной (ратной) службе идет речь во многих трудах по истории Древней Руси (авторы Н.А. Максимова, П.М. Морхат, Д.С. Лихачев, М.Б. Свердлов, Л.В. Мининова, А.В. Серегин, Я.Н. Щапов, Н.М. Золотухин и др.). Как отмечает А.В. Шободаева, в Древнерусском государстве уже функционировал достаточно разветвленный государственный аппарат, но легитимность его какими-то специальными государственными актами подтверждена не была: отсутствовала официальная лестница чинов, их должностные инструкции, закрепленные привилегии, боярство еще не имело сословной корпоративности и замкнутости [1, с. 55].

В средневековье (XV-XVII вв.) стало происходить корректировка в понимании и значимости государственной службы, учитывая, что на жизнь общества в большей степени стали влиять уже сложившиеся традиции, нравы, обычаи, которые закреплялись законодательных актах [2, с. 177]. В правовых нормах находило отражение позитивная моральная оценка служилого дела [3, с. 72]. В России в тот период функционировали следующие основные органы власти и управления: великий князь (царь); Боярская дума как постоянный совещательный орган при государе, участвовавший в законодательстве, управлении, судебной деятельности; Земские соборы, в основном участвовавшие в решении вопросов внешней и внутренней политики, законодательства, финансов, государственного строительства; приказы, возникшие из личных поручений государя и ставшие развитием дворцовых ведомств (постепенно приказное управление охватило все отрасли государственного управления); органы местного управления. Это была государева служба - так она расценивалась и правительством, и сословными группами, прежде всего дворянством [3, с. 73]. При этом данная служба считалась прежде всего службой государю, а не государству [4, с. 117] (преодолеть понимание государства как великокняжеской вотчины, по мнению В.О. Ключевского, удалось только в начале XVII в. [5, с. 48]). Военная служба по-прежнему оставалась одним из важнейших государственных институтов и находилась в приоритет, соответственно военное управление отличалось более высоким уровнем системности.

Вместе с тем тогда начинают формироваться организационно-правовые основы и гражданской службы, о чем свидетельствовало создание специального функционально-отраслевого, приказного управления в различных сферах деятельности государства, появление таких должностей, как дворецкие, дьяки и др., соответственно расширялась социальная база при формировании государственных гражданских служащих, когда таковыми могли быть лица не только высших сословий. Так, в Московском государстве, в связи с новыми задачами, вставшими перед великодержавной канцелярией, в особую должность выделились казначеи, ведавшие финансовыми и внешнеполитическими делами; дьяки государевой казны исполняли решения верховной власти, специализируясь на выполнении определенных поручений: дипломатических, финансовых, военных, ямских, правоохранных и т.д. Такой подход позволил сформировать к середине XVI в. систему органов управления с

функциональным разделением дел, пришедшим на смену территориальным органам на основе приказов.

И уже на рубеже XVI-XVII вв. те же приказы стали важнейшей составляющей механизма централизованного государства, которые непосредственно и при этом от имени государства выполняли его функции, для чего они наделялись соответствующими полномочиями. Общее число приказов, считая временные, к середине XVII в. достигло шестидесяти. Работавшие в них лица как раз и составляли ядро нарождающейся государственной гражданской службы, в частности, об этом свидетельствует появление постоянных профессиональных должностей. В свою очередь, возросшее количество узковедомственных приказов вызвало необходимость принятия мер по упорядочению самой госслужбы. В этом контексте, например, были выделены органы с компетенцией, охватывающей деятельность других органов власти и управления, в частности, это касалось расходов на жалованье служилых, содержание помещений, где они располагались, канцелярские происхождение и т.д., чем ведал Приказ Большого прихода; Разрядный приказ ведал учением и назначением на службу служилых людей «по отечеству», то есть дворянства, определял их количество и место службы (военной и гражданской); Поместный приказ осуществлял фактическое наделение земель, регистрировал сделки на земли, выступал в качестве судебного учреждения по спорам, связанным с земельными делами и побегам крестьян; Ямской приказ ведал транспортом для казенных надобностей, который обслуживал передвижение военных и дипломатических гонцов, иностранных послов, служащих государственных учреждений [6, с. 84].

В системе государственного управления приказы, как органы государственного управления, представляли собой средний уровень госаппарата и выполняли как административно-управленческие, так и судебные функции (в сфере своей деятельности). Они возглавлялись судьями, назначаемыми из бояр, но основную работу выполняли дьяки – служилые, обладавшие грамотой, понимавшие суть деятельности приказов и имевшие соответствующие навыки [7, с. 27]. Кроме судей и дьяков, в приказной деятельности были задействованы старшие и младшие приказные служащие, причем последние зачастую жили за счет заявителей, поскольку их служб труд не всегда не оплачивался государством, и в этом смысле данную категорию работников приказов, очевидно, нет оснований причислять к государственным гражданским служащим. Как отмечается в литературе, упомянутый выше Разрядный приказ вел «личные дела» 22-23 тыс. человек, но так как тогда не было строгого различия между военной и гражданской службой, то из представляемых списков формировалось служивое сословие назначений в самые разные ведомства; при этом уже обозначались и аналоги чинов – так, при назначениях принимались в расчет обычно следующие сведения: родословная («порода») кандидата, его чиновность (служебный титул) и разрядность (предыдущие должности) [8, с. 110].

Следует заметить, что реальное положение института государственной службы, которая еще не делилась на гражданскую и военную, опережало нормативно-правовое регулирование этих отношений, если иметь в виду первую половину XVII в. В этом отношении нельзя не назвать Соборное уложение 1649 г., где законодатель стал регулировать отдельные вопросы государственной службы, указывая, в частности, на такие приказы, как Посольский приказ, Разрядный приказ, Стрелецкий приказ, Земский приказ, Разбойный приказ, Судный приказ, Поместный приказ, Монастырский приказ и др. В этом акте находились также нормы о полномочиях служилых некоторых приказов, об ответственности служилых за мздоимство и другие нарушения. И, таким образом, государственная гражданская служба получила свое законодательное закрепление, хотя, конечно, еще не на системном уровне. Как отмечает П.М. Морхат, к тому времени высший слой государственных служащих России формировался в рамках института, который назывался Государев двор. Его представители занимали высшие и

средние командные должности в армии, возглавляли центральные и местные органы власти, были полновластными хозяевами в подчиненных им территориях. Право занимать определенные государственные должности принадлежало аристократическим родам и каждому роду в специальном разряде было четко определено его место. Отсюда и название системы назначений на высшие государственные посты – местничество. Эта система негативно сказывалась на эффективности управленческой деятельности, привела не только к возникновению номенклатуры, но и через упрочение кастовости слоя государственных служащих – к неэффективности и некомпетентности большей части чиновничества [9, с. 43]. Заметим, что данное явление в негативном его аспекте до сих не исчезло из практики государственной службы в России. В целом, если иметь в виду общую классификацию госслужащих, то к тому времени (XVII в.) уже обозначилось разделение на чиновничество (служивый класс), и номенклатуру (разрядные списки).

Между тем по мере развития российской государственности расширялось и количество служащих. Если в 1640 г. таковых в центральном аппарате насчитывалось более полтора тысяч служащих, то спустя полвека уже около пяти тысяч [10, с. 6], а это практически трехкратное увеличение. Вместе с тем нельзя не отметить, что такой рост имел объективную основу и связывался с увеличением территории государства, а также с традицией доминирования государства над обществом, то есть развитием абсолютизма. В целом же в XVII вв. были сформированы основы государственной гражданской службы, и процесс ее совершенствования не останавливался. Так, в 1682 г. решением Земского собора было отменено местничество. В литературе отмечается, что в результате началось преобразование государственной службы: если ранее происхождение обуславливало право получение чина, то теперь сам чин открывал служилому человеку дорогу в высшее общество. Появилось стремление привести систему чинов в соответствие с требованиями времени. Однако попытка изменить систему чинов предпринята в проекте Уставе о служебном старшинстве бояр, окольничих и думных людей оказалась безуспешной, чины по-прежнему получали по родовому признаку [11]. Поэтому, как отмечалось, системности и полноты регулирования государственной гражданской службы в Московском государстве еще не хватало.

И в этом смысле, конечно, огромная заслуга принадлежит Петру I, который разработал и систематизировал правовые акты, определявшие институт государственной службы. Так, в Указе от 4 июня 1719 г. был издан Указ о пресечении местничества, где, в частности, предписывалось, что «старые разряды вечно оставлены, а вместо того славное безместие ... ради всяких настоящих интересов» [12], соответственно Указ требовал прекращения ссылок на разрядные списки, а нарушители сего «будут истязаны и наказаны». Через две недели был издан Указ о присяге служилых [13].

Указом от 13 февраля 1720 г. был создан Главный магистрат – центральное государственное учреждение в России, основанное в Санкт-Петербурге, с целью централизации управления делами посадского населения на правах коллегии. Через год, в январе 1721 г., был утвержден «Регламент, или Устав Главного магистрата» [14], определивший его состав и функции. Согласно указу, новый орган был призван «ведать всех купецких людей судом и о их делах доносить в Сенат, и рассыпанную сию хранину паки собрать». По Регламенту, горожане делились на «регулярных граждан» (входивших в гильдии и цеха) и «подлых» (находившихся «в наймах» и на «чёрных работах»). Порядок жизни тех и других регулировался учреждавшимися на местах городскими магистратами. Главный магистрат руководил городскими магистратами, рассматривал апелляции на их судебные решения, контролировал распределение финансов в городах, в том числе, сбор податей. Довольно быстро предусмотренные этим актом городские магистраты – эти сословные органы местного управления

торгово-промышленным населением – стали главными органами бюрократического аппарата петровской империи, поскольку опирались, хотя и в ограниченной степени, на сословное представительство на местах. Были приняты и другие указы, уточняющие различные аспекты государственной службы. Главный магистрат был упразднен в 1727 г. указом Верховного тайного совета и временно заменен Ратушей, вновь создан в мае 1743 г. как Контора Главного магистрата, но переведен в Москву (Елизавета Петровна восстановила его как одно из установлений Петра I). По предписанию Сената Главный магистрат стал подчиняться губернским властям и полиции. С 1775 г. он стал почти исключительно судебным учреждением, рассматривал уголовные и гражданские дела лиц из купеческого и мещанского сословий. Екатерина II окончательно ликвидировала Главный магистрат в 1782 г.

24 января 1722 г. Петр I утвердил знаменитый Табель о рангах - закон о порядке государственной службы в Российской империи (чины по старшинству и последовательность чинопроизводства) [15]. Помимо этого, были приняты и другие законы, отдельные нормы которых также регулировали вопросы государственной службы. Следует отметить, что этот закон не разъяснял само понятие «чин», в силу чего одни историки последний рассматривали буквально и лишь в системе чинопроизводства, другие же - как ту или иную должность. Мы полагаем, что в названиях чинов имели место элементы собственно должности и звания. Так, в IX классе в разделе статских чинов перечислены следующие должности: «Титулярный советник; воинских двух, иностранной коллегий секретари; обер-рентмейстер в губерниях, полицеймейстер в резиденции, бургомистры от магистрата в резиденции быть непременно, лантрихтеры в провинциях, профессеры при академиях, докторы всяких факультетов, которые в службе обретаются, архивариусы при обоих государственных архивах, переводчик и протоколист сенатские, казначеи при монетном деле, асессоры в надворных судах в резиденции, директоры над пошлинами в портах» [15]. Для VIII класса в Табеле в соответствующей графе перечислены следующие должности: «Ундер стат галтер в резиденции, экономии галтер, регирунс раты в губерниях, обер директор над пошлинами и акцизами в резиденции, обер лантрихтеры в резиденции, президент в магистрате в резиденции, обер комиссары в коллегиях, асессоры в коллегиях, обер правянт мейстер в резиденции, обер секретари в протчих коллегиях, секретари в Сенате, обер берг мейстер, обер валдейн, обер минц мейстер, надворный советник, надзиратель лесов, воеводы» [15]. Как видно, указываются не только должности, но и учреждение, в котором должен служить обладатель соответствующего класса. Это подтверждается и 4-м пунктом второй части законодательного акта: «Под равным штрафом, не имеет никто рангу себе требовать, пока он на свой чин надлежащего патента показать не имеет» [15].

Табель о рангах, определяя место в иерархии государственной службы, в некоторой степени давал возможность выдвинуться талантливым людям из низших сословий. «Дабы тем охоту подать к службе и оным честь, а не нахалам и тунеядцам получать» - гласила одна из описательных статей закона. При этом Табель проводил грань между военной и гражданской государственной службой, отдавая приоритет военной службе - военные чины объявлялись выше соответствующих им гражданских и даже придворных чинов. Такое старшинство давало преимущества военным чинам в главном - переходе в высшее дворянское сословие. В литературе подчеркивается, что издание Табели о рангах самым тесным образом было связано с кардинальными изменениями всей правовой системы, системообразующее значение в которых имели изменения соотношения обычая и закона как источников права. Закон *de jure* признавался единственным источником права. Абсолютный монарх был волен издавать законы, которые должны были выполнять все, в том числе и верховная власть. В этих условиях вполне логичным являлось стремление подчинить государственную службу законодательному регулированию, причем достаточно подробному [16, с. 53]. Другой особенностью является то, что Табель о рангах устанавливал механизм постепенного

продвижения чиновника по служебной лестнице. В целом Табель о рангах стал основным правовым актом, заложившем основу государственной службы в России на почти двести лет.

1. Шободаева А.В. Формирование корпуса государственных служащих и их нравственно-профессиональная характеристика (Киевский период) // Известия Иркутской ГЭА. 2012. № 1. С. 55-56.
2. Щапов Я.Н. О системах права в Древней Руси // История СССР. 1987. №5. С. 175-181.
3. Синицина Н.В. Идея законности в русской общественной жизни и общественной мысли конца первой трети XVI в. // Общество, государство, право России и других стран Европы. Нормы и действительность. Ранний и развитый феодализм. М., 1983. С. 71-76.
4. Талина Г. С чего начиналась государственная служба // Государственная служба. 1999. № 3. С. 117.
5. Ключевский В.О. Сочинения. В 9 т. Т. 3. М., 1993. С. 48.
6. Демин А.А. Государственная служба. М., 2007. С. 84.
7. Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России / Под ред. А.Е. Иванова, А.Д. Степанского. 5-е изд., доп. М., 2008. С. 27.
8. Семенникова Л.И. Цивилизационные парадигмы в истории России // Общественные науки и современность. 1998. № 3. С. 110.
9. Морхат П.М. Взаимодействие правовых и моральных норм в сфере государственной службы России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003. 196 с.
10. Павленко Н. И. У истоков российской бюрократии // Вопросы истории. 1989. № 12. С. 6.
11. Морхат П.М. Государственная служба в России: опыт реформ Петра I и современность // Республиканский портал государственной службы и кадров / <https://daggossluzhba.ru/novosti/publikacii/dlja-chtenija-po-vyhodnym-gosudarstvenna.html> (дата обращения: 30.05. 2021 г.).
12. Указ от 04.06. 1719 г. «О пресечении местничества и о порядке старшинства Коллежских Членов» // ПСЗ-1. № 3384.
13. Указ от 19.06. 1719 г. «О присяге на верность службе» // ПСЗ-1. № 3395.
14. Регламент, или Устав Главного магистрата от 16.01.1721 г. // ПСЗ-1. № 3708.
15. Табель о рангах всех чинов Воинских, Статских и Придворных, которые в котором классе чины; и которые в одном классе, те имеют по старшинству времени вступления в чин между собою, однакож Воинские выше прочих, хотя бы и старее, кто в том классе пожалован (далее - Табель о рангах) от 24 января 1722 г. // ПСЗ-1. № 3978.
16. Архипова Т.Г., Сенин А.С., Румянцева М.Ф. История государственной службы в России XVIII - XX вв. М., 2001. С. 53.

Янова М.В.

Современный внешнеполитический курс РФ за мир, безопасность и устойчивое развитие в борьбе с экстремизмом и терроризмом в условиях преодоления угроз человечеству

*БНУ РК «Институт комплексных исследований аридных территорий»
(Россия, Элиста)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-294

Аннотация

В статье рассмотрены важнейшие направления внешнеполитического курса РФ в конце XX – начала XXI столетия.

Показана общая характеристика деятельности структур государственной власти по данной проблеме, формы борьбы с экстремизмом и терроризмом, история формирования терактов за рубежом.

Ключевые слова: Экстремизм, терроризм, внешнеполитический курс РФ, глобальные войны, вооруженные конфликты, мир и безопасность РФ, торговля оружием, приоритеты нравственности мира.

Abstract

The article considers the most important directions of the foreign policy of the Russian Federation in the late XX-early XXI century. The article shows the general characteristics of the activities on this issue, the forms of combating extremism and terrorism, the story of the formation of terrorist attacks abroad.

Keywords: Extremism, terrorism, foreign policy, the Russian Federation, global wars, armed conflicts, peace and security of the Russian Federation, arms trade, priorities of the morality of the world.

Современный внешнеполитический курс России в важнейших условиях преодоления новых глобальных войн и противодействия дальнейшему распространению локальных вооруженных конфликтов отражает приоритеты нравственности мира. В сферу задач обеспечения мира и безопасности России во внешнеполитическом курсе входят преодоление гонки вооружения, нелегальной торговли оружием, терроризма, пиратства и экстремизма, что является важным аспектом в обеспечении защиты мира на международной арене и область задач обеспечения мира и безопасности, с целью создания безъядерных зон, свободных от ядерного оружия (Договор Раротонга, Бангкокский договор, Договор Тлателолко, Договор Пелиндаба, Семипалатинский договор и др).

В связи с этим формируется блок ключевых проблем среди которых на ведущее место с 60-х гг. XX в. выступает борьба с террористическими организациями и группами. Так, с 1968 г. по 1980 г. ими было совершено около 6700 террористических актов, в результате которых погибло 3668 и ранено 7474 человека [1].

Современный терроризм по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических и моральных проблем, в конце XX столетия в мире насчитывалось свыше 500 нелегальных террористических организаций, время от времени объединяющихся для совершения террористической деятельности. Тяжелые потрясения от терактов испытывают сегодня страны всех континентов и регионов, самый глобальный вызов со стороны международного терроризма был продемонстрирован 11 сентября 2001 г. США, в результате взрыва Всемирного торгового центра погибло 2749 человек, в здании Пентагона в это же время-179 человек [2].

Актуальное общественное звучание приобретает сегодня социокультурная гетерогенность, перманентно переживаемые потрясения политического, экономического, мировоззренческого характера изменяют российское общество и военные конфликты на постсоветском пространстве представляют новую интерпретацию современности.

Интерес к вооруженному конфликту нашел интерес в международной историографии, но вместе с тем истинные причины решения вопросов глобальной конфронтации на мировом, региональном и локальном уровнях не рассматривались.

Для понимания высокой динамики распространения идей терроризма необходимо остановиться на причинах данного явления: отсутствие роста заработной платы в условиях кризиса, низкая потребительская стоимость рабочей силы, зависимость уровня жизни работников от внешних условий труда, рост миграционных процессов, использование механизмов психологического воздействия на отдельные части населения, последствия экономического кризиса в стране, отсутствие позитивного решения кадрового вопроса в стране, необходимость доведения зарплаты до стоимости кадровой подготовки специалиста в стране, наконец, технологии стабилизации экономики РФ как импульс ее инновационного развития и др. Испытывая трудности в решении многих стоящих перед современным государством

стратегических задач, оно должно операться на кадровые, экспертные и другие ресурсы общественности.

Проблема терроризма и экстремизма особенно остро встает в политической практике сегодня благодаря «неготовному воздействию на состояние национальной безопасности в сфере культуры, усиления попытки пересмотра взглядов на историю России, ее роль и место в мировой истории, пропаганда образа жизни, в основе которого – вседозволенность и насилие, расовая, национальная и религиозная нетерпимость» [3]. Парламентская ассамблея ОБСЕ выражает глубокую обеспокоенность по поводу восхваления тоталитарных режимов в ряде государств мира. Международные структуры и государства зачастую решая вопросы политических задач экстремальными методами политического терроризма актуализируют проблемы социально-политического уровня, которые на сегодня требуют уточнения и достаточно четкой проработки.

Основными задачами современного внешнеполитического курса РФ является борьба с международным экстремизмом и терроризмом в области противодействия международному терроризму, содействие мировому урегулированию вооруженных конфликтов в Сирии и Афганистане, разоблачение провокаций, связанных с возложением на Россию ответственности за инциденты с применением химического оружия на территории Сирии, «новичка» в Великобритании, Германии и их заказчиков и исполнителей, разоблачение деятельности террористических организаций и их общественных деятелей, политиков по распространению идеологии радикализма и фундаментализма на территории России и стран СНГ.

Сегодня наиболее жестокие и затяжные войны ведутся в Африке, бывшие стабильные государства: Нигерия, Бурунди, Руанда, Чад, Судан, Ангола, Мозамбик переживают глубокий кризис. В конце XX столетия, за последнее десятилетие в 45 странах произошло 57 вооруженных столкновений [4].

8 апреля 2010 г. между Россией и США в Праге был подписан договор по СНВ, развитие сотрудничества по выдвинутой Россией и США в 2006 г. Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма, Договор о запрещении производства расщепляющихся материалов для оружия (ДЗПРМ), с целью запрещения производства наиболее важных, составляющих элементов, необходимых для создания ядерного оружия.

Несмотря на то, что Концепция устойчивого развития в РФ в полной мере получила отражение в Стратегии национальной безопасности РФ, тем не менее, она была принята до 2020 г., утвержденной Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г., в которой был определен уровень развития государства, вместе с тем, важными документами на международной арене остаются Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. и Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма от 13 апреля 2005 г., о предупреждении терроризма от 16 мая 2005 г., об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма от 16 мая 2005 г. и др.

Важную роль в рассмотрении общественно-политических и моральных проблем на Международной арене имеет Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г. и Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. в борьбе захватом заложников и актами ядерного терроризма.

Значение миротворческого курса РФ в современном развитии определяет принцип социальной справедливости, который является сегодня определяющим в Концепции устойчивого развития.

Противодействия экстремизму и терроризму касается в большей степени именно задач пресечения распространения в обществе и в мире экстремистской и террористической идеологии и пропаганды [5].

1. Умнова И.А. Мир, безопасность и устойчивое развитие как высшие ценности в условиях глобализации вызовов и угроз человечеству. Москва: МГУ-ИНИОН, 2011. - С.14.
 2. Там же. - С. 14.
 3. Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г.: Утверждена Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // Сайт Совета Безопасности РФ // [http :||WWW.scrf.gov.ru|documents|99.html](http://WWW.scrf.gov.ru/documents/99.html)
 4. Умнова И.А. –С.16.
 5. Семедов С.А. Сотрудничество Прикаспийских государств в борьбе с экстремизмом и терроризмом // Устойчивое развитие стран Прикаспийского региона в условиях меняющегося мира.- М., 2020. – С. 86.
-

РАЗДЕЛ XXIV. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Эльбиева Л.Р.¹, Ильясова К.Х.²

Понятие «Стратегия», нормативно-правовые основы ее разработки

¹ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»²ФГБОУ ВО «Чеченский государственный педагогический университет»

(Россия, Грозный)

doi: 10.18411/lj-06-2021-295

Аннотация

При определении стратегических приоритетов развития страны в целом и отдельных территорий приходит понимание необходимости ориентироваться на потребности человека, его интересы и мнения. В связи с этим возрастает роль региональных органов власти в процессе социально-экономического развития. Требуется их активное участие в управлении этим процессом в качестве равноправных партнеров с федеральными органами государственной власти.

Ключевые слова: стратегия, понятия управления, органы власти.

Abstract

When determining the strategic priorities for the development of the country as a whole and individual territories, an understanding of the need to be guided by the needs of a person, his interests and opinions comes. In this regard, the role of regional authorities in the process of socio-economic development is growing. Their active participation in the management of this process is required as equal partners with federal government bodies.

Keywords: strategy, management concepts, authorities.

В современных условиях понятие «стратегия» и его производные становятся всё более актуальными. Стратегия используется в государственном управлении, менеджменте организаций, спортивных баталиях. Если обратиться к словарю, то наибольшее встречающееся определение стратегии — это перевод с древнегреческого «страта», обозначающего искусство полководца как способ действий и определённый план действий в условиях неопределённости в экономических словарях. Обращаясь к историческим документам, можно увидеть большое количество упоминаний стратегий. Как известно, в процессе изучения некоторых наук и открытия новых сфер исследования понятия, которые использовались в одной отрасли могут перейти в другую, оставив своё определение или приобретая новые значения и трансформируясь в новые плоскости. Необходимо понимать, что понятийный аппарат стратегии в основном утверждается на высших уровнях власти и требует от своих разработчиков и реализаторов на всех уровнях определённого понимания сути. Стратегия, которая используется в государственном управлении имеет свои идентификационные данные и направленность на национальную политику в целом и на определённые сферы жизни общества и государства, в частности. Стратегия носит характер ориентира для множества субъектов, которые вовлечены в её разработку и реализацию как непосредственно государственные организации, так и коммерческие структуры, бизнес и общество. Поступательные движения на пути к пониманию важной части управления как стратегия должны быть заложены на начальной стадии. Стратегическое управление и предметы, которые связаны с ней становятся быстроразвивающимися областями управления. В современных условиях возникло множество определений и интерпретаций понятия «стратегия». В совокупности множество правил и норм, которые в единстве служат основой выработки и принятия решений. При разработке

стратегий государственные структуры получают определённый план и программу необходимых действий для достижения цели, которая является приоритетной. В случаях разработки стратегии государством, это могут быть стратегии долгосрочного социально - экономического развития. Стратегия проходит как генеральная линия между теми целями, которые у нас есть и тем итоговым результатом, который мы хотим получить. При определении понятия «стратегия» немаловажным условием для понимания является её центральное звено, которым является стратегический выбор. Объяснением данного факта является то, что данный стратегический выбор проявляется при сопоставлениях ресурсного потенциала, который есть на данный момент с теми угрозами и возможностями будущего, в котором будет реализовываться стратегия, рассчитанная на долгосрочную перспективу. Современные стратегии государственного управления становятся всё более гибкими и готовыми к изменениям в соответствии с теми трендами, которые появляются каждый раз. Необходимость реагирования на изменения в окружающем мире заставляют играть всё большую роль стратегическому управлению, которое призвано достигать результатов балансируя между изменяющейся конъюнктурой. Сам термин «стратегическое управление» стали использовать в середине 20 века [2]. Данное понятие было призвано поменять существующие представления об управлении и подготовить имеющиеся структурные части к изменяющимся тенденциям. Управленческие проблемы страны становятся всё более широкими и те решения, которые использовались в предыдущие годы не могут быть применены. Мир становится более глобализованным и национальные экономики множества стран сталкиваются с различными новыми целями и задачами, которые требуется решить. Изменчивость и быстрая утрата актуальности становится повышательным фактором внезапных ошибок, которые могут стать фатальными и привести к падению экономик. Меняется понятия управления, как и в коммерческих организациях, так на государственных должностях. Руководители, занимающие высшие должности и которые хотят быть востребованными и актуальными, начинают повышать свои управленческие навыки. Все эти изменения связывают с повышением их роли в условиях стратегического управления и развития стратегического планирования. Им необходимо соответствовать тем заложенным задачам и требованиям, чтобы соответствовать решаемым вопросам. Необходимо учитывать, что стратегическое управление и стратегии долгосрочного социально - экономического развития территорий в государстве были бы невозможны без изначального использования их в корпоративном управлении. Пройдя процесс разработки и внедрения такого инструмента в предприятия и огромные корпорации, они потом, адаптированные под нужды государственного управления стали использоваться для нужд государства в социально - экономическом аспекте. Если рассматривать в историческом ракурсе процессы, происходившие с использованием стратегий во многих сферах управления, то можно выделить несколько этапов: 1. В начале 20 века не было принято рассматривать планирование как долгосрочную перспективу.

Обсуждение планов высшим руководством в дальнейшем сводилось к составлению финансовой отчётности на год и рассмотрению финансовых смет по определённым статьям расходов. В таком случае бюджеты составляются по двум подходам, то есть бюджет каждой крупной производственно - хозяйственной функции и бюджет в рамках корпорации по отдельным структурным единицам. Похожие подходы могут использоваться и в современных реалиях. Они служат бюджетными и финансовыми методами для организаций закрытого типа. Когда используются лишь такие методы, то основное внимание направляется на структуру расходов и прибыль, полученную в рамках данного временного отрезка [1]. Планирование, основанное на рассмотрении бюджетов и финансовых отчётов, образовалось в форме бюджетирования и контроля. Основными постулатами которой стали стабильность во внешней деловой среде и внутреннем ресурсном потенциале организации. Данные

постулаты были в духе того времени, когда основная масса таких предприятий располагалась в развитых странах [3]. Следующим этапом стало долгосрочное планирование, которое сформировалось в середине 20 века с приходом научно - технической революции. Стали появляться транснациональные компании, которые расширили границы предпринимательства и стали полноправными экономическими игроками на мировой арене. В своих плановых документах они отражали, что их результаты могут быть получены в будущем и их развитие имеет долгосрочный характер. Если в предыдущем этапе ресурсный потенциал и ресурсное обеспечение рассматривались как средство получения текущей прибыли, то на этапе долгосрочного планирования как возможность для рывка. На данном этапе все финансовые планы структурных подразделений стали сводиться к единому. После получения финансового плана, основанного на всех показателях, стало возможным находить и изучать финансовые проблемы, которые мешали росту и развитию предприятия. Такой подход стал позволять рассчитывать окупаемость сделанных капитальных вложений и планировать получение доходов на долгосрочную перспективу. Через несколько лет в начале 50-х наступило время стратегического управления, так как внешняя среда становилось нестабильной и это приводило к недостаточно точным результатам. Многие предприятия начали переходить на так называемое стратегическое планирование. Данное планирование стало носить целевой характер и могло быть гибким в виду изменчивости внешней конъюнктуры. Такому переходу от долгосрочного планирования к стратегическому способствовало появление жёсткой конкуренции среди компаний и не получение запланированных результатов.

Существенным отличием долгосрочного планирования от стратегического является то, что первое в большинстве своём рассчитано на улучшение (т.е. будущее почти всегда лучше прошлого), а второе отвергает положение о том, что будущее можно предугадать с помощью метода экстраполяции.

1. Костин, В.А. Стратегический менеджмент: Учебное пособие. Екатеринбург / В.А. Костин, Н.Б. Костин. - 2017. С. 53.
2. Крупенков, В.В. Государственное и муниципальное управление. Учебно-практическое пособие / В.В.Крупенков. - М.: Евразийский открытый институт, 2012. – 335с.
3. Лато Г.М. Города на пути в будущее. М., 2010.

Научный журнал

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ
№74, 06.2021

Июнь 2021 г.
Часть 7

Подписано в печать .18.06.2021 Тираж 400 экз.
Формат.60x841/16. Объем уч.-изд. л.10,12
Бумага офсетная. Печать оперативная.
Отпечатано в типографии НИЦ «Л-Журнал»
Главный редактор: Иванов Владислав Вячеславович