участвует не прокуратура как орган государственной власти, а прокурор как субъект уголовного судопроизводства. В связи с чем, считаем, что все же в уголовном процессе ключевой функцией прокурора является уголовное преследование.

1. Спирин А.В. Полномочия прокурора по надзору за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия. Монография / Москва, 2016. Сер. Прокурорский надзор
2. Чурикова А.Ю. Осуществление прокурором уголовного преследования в досудебном производстве // Юридическая наука. 2019. № 9. С. 74-78.
3. Чурикова А.Ю. К вопросу о стадии возбуждения уголовного дела и роли в ней прокурора // Право: история и современность. 2020. № 2 (11). С. 112-119.
4. Баев О.Я. Функция следователя и прокурора - уголовное преследование // Судебная власть и уголовный процесс. 2016. № 1. С. 120-127.
5. Воронин О.В. Прокурорское уголовное преследование в различных стадиях и производствах отечественного уголовного процесса // Вестник Томского государственного университета. Право. 2013. № 1 (7). С. 24-32.
6. Кругликов А.П., Бирюкова И.А. Процессуальное руководство прокурором уголовным преследованием от имени государства - принцип уголовного судопроизводства // Законность. 2019. № 2 (1012). С. 38-42.
7. Борисов, А.Б. Комментарий к уголовно-процессуальному кодексу РФ : практическое пособие / А.Б. Борисов. – Москва : Книжный мир, 2008. – 928 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=38406> (дата обращения: 09.05.2021). – ISBN 978-5-8041-0293-8. – Текст : электронный.

Будков А.А., Рудометкин В.В.

К вопросу о понятии и содержании модели правового регулирования создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов

*Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-199

Аннотация

Задача: в юридической науке отсутствует комплексный анализ понятия «правовое регулирование» как в общетеоретическом, так и отраслевом смыслах. Кооперативы, в том числе и сельскохозяйственные, являются важнейшим субъектом экономических (предпринимательских) отношений, органично сочетают интересы общества и государства, представляют современную модель социального предпринимательства. Важную роль в эффективном развитии сельскохозяйственных кооперативов играет определение существенных признаков и характеристик правового регулирования их деятельности. Цель статьи - определение понятия и содержания «модель правового регулирования создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов». Модель и методология: сравнительно-правовой и формально-логический методы.

Выводы: сформулировано авторское определение понятия «модель правового регулирования создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов».

Ключевые слова: правовое регулирование, модель правового регулирования, правовые средства, сельскохозяйственная кооперация, сельскохозяйственный кооператив, модель правового регулирования создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов.

Abstract

Background: In jurisprudence there is no comprehensive analysis of the concept of legal regulation in general theoretical and sectoral sense. Cooperatives including agricultural are the backbone of economic (business) relations. They combine in harmony the interests of

society and the state and represent a contemporary model of social entrepreneurship. Finding essential features and characteristics of the legal regulation of their activities plays a significant role in the efficient development of agricultural cooperatives. Objective - to define the concept and content of "the model of legal regulation and establishment of agricultural cooperatives."

Materials and methods: The comparative legal and formal-logical methods have been used.

Conclusion: The author has defined the concept of " the model of legal regulation and establishment of agricultural cooperatives".

Keywords: legal regulation, a model of legal regulation, legal means, agricultural cooperatives, model of legal regulation of establishment and activity of agricultural cooperatives.

В современное время несколько многообразны кооперативные формы, несколько различны и модели правового регулирования создания и деятельности кооперативов. Несмотря на то, что защищены десятки диссертаций, в названии которых использовано сочетание «правовое регулирование», отсутствует комплексный анализ этого понятия как в общетеоретическом, так и отраслевом смыслах. Не являются исключением и диссертационные исследования по правовым вопросам кооперации [1].

Воздействие на участников общественных отношений может быть, как внутренним (саморегулирование) и внешним (со стороны третьих лиц). Но многие ученые связывают правовое регулирование исключительно с государственным регулированием. В частности, Л.В. Тихомирова и М.Ю. Тихомиров определяют правовое регулирование как «государственное регулирование общественных отношений путем установления норм права, направляющих поведение субъектов права на реализацию целей, выдвигаемых субъектом правотворчества в данный исторический период в определенной сфере жизнедеятельности общества и государства»[2].

На наш взгляд, сводить содержание правового регулирования только к регулированию со стороны государства тех общественных отношений, субъекты которых в силу своей природы обладают значительной автономностью и саморегулированием нельзя, поскольку это значительно обедняет спектр возможных правовых средств регулирования. В частности, к таким общественным отношениям относится, и сфера деятельности сельскохозяйственных кооперативов. Как правило, сельскохозяйственная кооперация, как и кооперация в целом, не насаждалась сверху, а кооперативные организации создавались снизу по инициативе самих членов. Кроме того, исторические традиции ряда стран (в частности, скандинавских) показывают, что даже в условиях отсутствия централизованного государственного регулирования сельскохозяйственной кооперации (в этих странах уровень уставного (корпоративного) регулирования либо очень высок, либо локальное регулирование является единственным) сельскохозяйственные кооперативы показывают эффективную деятельность.

Признавая возможность регулирования хозяйственных отношений через ненормативное правовое регулирование, Б.И. Пугинский отмечает, что «важным видом правореализационной деятельности должно признаваться самостоятельное формирование субъективных прав и корреспондирующих им юридических обязанностей путем совершения индивидуальных юридических актов, основанных на общих дозволениях или диспозитивных нормах закона» [3]. Функционирование сельскохозяйственных кооперативов свидетельствует о наличии не только уставных кооперативов, но и договорных форм сельскохозяйственной кооперации.

Тенденция регулирования экономических (предпринимательских) отношений не только государством, но и путем саморегулирования характерна и для современной

России, поскольку Указом Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах» определено, что необходимо ограничить вмешательство государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе путем прекращения избыточного государственного регулирования и развития системы саморегулируемых организаций в области экономики[4].

Таким образом, ключевым в правовом регулировании является выбор правовых средств, способов и методов как инструментария регулирования общественных отношений. При этом они должны находиться во взаимосвязи. Это позволяет применить системный подход в достижении планируемой цели упорядочение и стабилизация общественных отношений.

Виды правовых средств, способов и методов регулирования напрямую зависят от сферы правового регулирования. В нее входят три группы общественных отношений: 1) отношения людей по обмену ценностями, 2) отношения по властному управлению обществом, 3) отношения по обеспечению правопорядка.

Как явление экономика характеризуется: 1) социальным характером, 2) деятельным характером, 3) упорядоченным характером, 4) хозяйственным характером [5]. Поэтому «посредством системы нормативно-правового регулирования, закрепляющей определенным способом порядок развития экономики, право включается в функционирование хозяйственного механизма в виде его субъективной стороны»[6].

В теории права можно видеть различные подходы к определению понятия, признаков и классификации правовых средств, способов и методов регулирования общественных отношений. А.В. Малько определил правовые средства как «правовые явления, выражающиеся в инструментах (установлениях) и деяниях (технологии), с помощью которых удовлетворяются интересы субъектов права, обеспечивается достижение социально полезных целей»[7].

По мнению В.В. Лаптева, в широком смысле «правовые средства -это сочетания (комбинации) юридически значимых действий, совершаемых субъектами с дозволенной степенью усмотрения и служащих достижению их целей (интересов), не противоречащих законодательству и интересам общества», в узком - «правовые средства могут рассматриваться как юридические способы решения субъектами соответствующих задач, достижения своих целей (интересов)»[8].

Таким образом, правовые средства - это инструменты решения социальных задач (экономические отношения - это вид социальных отношений). Это особенно характерно для кооперативов, так как кооперативы - модель социального предпринимательства.

В теории права сформулированы различные классификационные подходы к видам правовых средств. Классификация правовых средств возможна в зависимости от отраслевой принадлежности: конституционно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые, финансово-правовые и т.д.[9]. Совокупность правовых средств составляет отраслевой метод правового регулирования, который совместно с предметом правового регулирования являются критериями разграничения отраслей права[10] и создает отраслевой режим правового регулирования. Следовательно, содержание модели правового регулирования общественных отношений определяется сочетанием правовых средств, способов и методов. При этом в правовом регулировании возможно сочетание правовых средств различных отраслей права, что обуславливает его комплексный характер. Сфера создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов, на наш взгляд, относится к тем областям общественных отношений, регулирование которых возможно только на комплексной основе. Это обусловлено, во-первых, комплексным характером экономических отношений[11] (сельскохозяйственные кооперативы интегрированы в

экономическую деятельность на национальном и международном уровнях), а во-вторых, деятельность сельскохозяйственных кооперативов направлена не только на достижение собственных хозяйственных результатов, но и на решение социальных задач (занятость населения, повышение благосостояния граждан, поддержание устойчивого развития общества). Поэтому в содержание модели правового регулирования должны включаться и цели регулирования [12]. Цели играют важную роль в правовом регулировании, так как они показывают значение и смысл самого существования юридических средств.

Цель правового регулирования определяется задачами регулирования. Применительно к правовому регулированию создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов цель регулирования - создание эффективного механизма правового регулирования сельскохозяйственных кооперативов, задачи регулирования - решение экономических и социальных проблем современности, что достигается через реализацию прав и свобод человека, охрану законных интересов и прав кооперативов и его членов, обеспечение занятости населения, создание государственно-частного партнерства, стабильность общественных отношений.

Следовательно, при определении понятия правового регулирования определенной сферы общественных отношений необходимо учитывать особенности общественных отношений как объекта регулирования, субъектов регулирования, правовые средства, способы и методы, цель и задачи регулирования.

Таким образом, понятие «правовое регулирование» - это внешнее и внутреннее правовое воздействие на поведение участников определенной сферы общественных отношений посредством взаимосвязанных правовых средств, методов и способов, направленных на эффективное достижение целей через реализацию непосредственных и опосредованных задач.

Теперь сформулируем понятие «модель правового регулирования».

При его определении необходимо учитывать три признака любой модели, сформулированные Х. Стоховяк: 1) модель - это система; 2) модель охватывает не все свойства оригинала, а только те, которые являются существенными для тех, которые их применяют; 3) модель однозначно соответствует оригиналу [13].

Учитывая, что под любой системой понимается совокупность взаимосвязанных элементов, понятие «модель правового регулирования» можно сформулировать как совокупность существенных признаков и характеристик внешнего и внутреннего правового воздействия на поведение участников определенной сферы общественных отношений посредством взаимосвязанных правовых средств, методов и способов, направленных на эффективное достижение целей через реализацию непосредственных и опосредованных задач [14].

Таким образом, исходя из особенностей сферы правового регулирования создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов, субъектов регулирования, сочетания правовых средств, методов и способов, целей и задач регулирования можно определить, что «модель правового регулирования создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов [15] - это совокупность существенных признаков и характеристик внешнего и внутреннего правового воздействия на внутренние и внешние отношения сельскохозяйственных кооперативов, направленных на эффективное решение экономических и социальных задач».

1. Тычинин С.В. Гражданско-правовое регулирование потребительской кооперации в России: Дис. доктора юрид. наук. Санкт-Петербург, 2004. С. 399
2. Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. Изд. 5-е, доп. и перер. // Под ред. М.Ю. Тихомирова. М., 2007. 972 с.
3. Пугинский Б.И., Сафиуллин Д.Н. Правовая экономика: проблемы становления. // М.: Юрид. лит., 1991. 238 с.

4. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах"
5. Аврутин Ю.Г. О методологии конституционно-правового исследования экономики // Известия высших учебных заведений. Правоведение: научно-теоретический журнал. 2008. № 1. С. 71-85
6. Раманкулов К.С. Власть и право в экономическом механизме: соотношение и функциональные связи // Известия высших учебных заведений. Правоведение: научно-теоретический журнал. 2006. № 5. С. 35-40
7. Лаптев В.В. Экономика и право (Теория и практика правового регулирования хозяйственных отношений). М.: Экономика, 1981. 216 с.
8. Малько А.В. Правовые средства как общетеоретическая проблема // Известия высших учебных заведений: Правоведение: научно-теоретический журнал. 1999. № 2. С. 4-11
9. Алексеев С.С. Правовые средства: постановка проблемы, понятие, классификация // Сов. государство и право. 1987. № 6. С. 12-19
10. Сорокин В.Д. Правовое регулирование: Предмет, метод, процесс (макроуровень). СПб.: Издательство «Юридический центр «Пресс», 2003. 661 с.
11. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: Учебник для вузов. М., 1996. 222 с.
12. Макутов В.К. О комплексном изучении правового регулирования хозяйственных отношений // Правовое регулирование хозяйственных отношений. М., 1978. С. 8-30.
13. Теория государства и права: Учебник для вузов / Отв. ред. д.ю.н., проф. В.Д. Перевалов. - 3 -е изд. пе-рер. и доп. М.: Норма, 2007. 496 с.
14. Нукушева А., Ильясова Г., Кудрявцева Л., Попова Л., Шаяхметова З., Янтасова А. ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОРПОРАЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ: ЕСТЬ ЛИ У КАЗАХСТАНА И РОССИИ ПОТЕНЦИАЛ ДЛЯ ЛИДЕРСТВА? // Вопросы предпринимательства и устойчивого развития. 2020. Т. 8. № 1. С. 496-512.
15. Кудрявцева Л. В., Ставило С. П., Офисов В. В., Качур А. Н. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ // Средиземноморский журнал социальных наук. 2015. Т. 6. № 3 S3. С.115-122.

Бялт В.С., Чимаров С.Ю.

**Правовые и организационные основы предотвращения и урегулирования
конфликта интересов в органах внутренних дел**

*Санкт-Петербургский университет МВД России
(Россия, Санкт-Петербург)*

doi: 10.18411/lj-06-2021-200

Аннотация

В статье авторы исследуют вопросы, посвященные особенностям предотвращения и урегулирования конфликта интересов в органах внутренних дел с позиции противодействия коррупционным проявлениям среди личного состава органов внутренних дел. Анализируя нормативную правовую базу в указанной области, авторы формулируют и обосновывают ряд выводов касательно рассматриваемых вопросов.

Ключевые слова: конфликт интересов; противодействие коррупции; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; органы внутренних дел.

Abstract

In the article, the authors explore issues related to the specifics of preventing and resolving conflicts of interest in the internal affairs bodies from the standpoint of combating corruption among the personnel of the internal affairs bodies. Analyzing the regulatory framework in this area, the authors formulate and justify a number of conclusions regarding the issues under consideration.

Keywords: conflict of interests; anti-corruption; prevention and resolution of conflicts of interests; internal affairs bodies.