5. В России с 1 апреля 2020 года по 1 марта 2021 года будет проводиться эксперимент по маркировке упакованной воды. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/news/1334562/#ixzz6NOTGINIP>
6. Тимофеев Л.А. Правовые проблемы обеспечения населения России питьевой водой нормативного качества: дис.докт.юрид.наук – Саратов, 2004.
7. Распоряжение Правительства РФ от 27.08.2009 г. № 1235-р об утверждении Водной стратегии РФ на период до 2020 года.

Шульгин А.А.

**Охрана общественного порядка, осуществляемая сотрудниками органов
внутренних дел совместно с войсками Национальной гвардии Российской
Федерации**

*Краснодарский университет МВД России
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-390

idsp: ljjournal-06-2020-390

Аннотация

Вопросы охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан, а также совершенствование взаимодействия полиции и Росгвардии являются актуальными.

В статье исследованы полномочия и рассмотрены вопросы взаимодействия полиции общественной безопасности МВД РФ и войск Национальной гвардии, предложены пути улучшения взаимодействия при осуществлении мероприятий, связанных с охраной общественного порядка.

Ключевые слова: правоохранительная деятельность, общественный порядок, общественная безопасность, органы внутренних дел, войска Росгвардии.

Abstract

Issues of public order protection and ensuring the safety of citizens, as well as improving the interaction between the police and Rosgvardiya are relevant.

The article examines the powers and considered issues of cooperation of the public security police of the interior Ministry troops and National guard, proposed ways of improving cooperation in the implementation of activities related to the protection of public order.

Keywords: law enforcement, public order, public security, internal Affairs bodies and troops of Regardie.

Взаимодействие полиции общественной безопасности МВД России и войск Национальной гвардии (Росгвардии) при охране общественного порядка является важным элементом конструктивного взаимодействия при охране общественного порядка.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью анализа совместного взаимодействия войск Росгвардии и полиции при охране общественного порядка.

При написании статьи были использованы труды следующих авторов: Ф.П. Васильева, А.Ф. Майдыкова и А.А. Майдыкова, а также действующие нормы федерального законодательства Российской Федерации.

Предъявляя требования к органам полиции и Росгвардии при выполнении задач по охране общественного порядка, следует отметить их совместные задачи, это:

- обеспечения безопасности и охрана общественного порядка;
- защита граждан от противоправных посягательств;

- создание необходимых правовых условий для развития оперативно-служебной деятельности;
- привлечение общественных объединений для профилактики правонарушений в местах массового скопления граждан.

До создания войск Национальной гвардии Российской Федерации, деятельность по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий осуществлялась силами полиции общественной безопасности МВД России.

В современных условиях, которые характеризуются ростом преступности и увеличением незаконного оборота огнестрельного оружия большое значение приобретает совместная деятельность правоохранительных органов, направленная на обеспечение общественного порядка при проведении массовых мероприятий. [6, 59-62]

В результате реформы исполнительных органов власти в 2016 г. в РФ было образовано новое ведомство, взявшее на себя часть полицейских функций – это Федеральная служба войск национальной гвардии РФ, которая также как и полиция взяла на себя задачу по охране правопорядка.

Таким образом, Росгвардия стала новым федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет функции по реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка и оборота оружия, вневедомственной и частной охранной деятельности, а также лицензионно-разрешительной работы.

Правовой основой деятельности как Росгвардии, так и полиции являются федеральные законы [1] [2] и указы Президента РФ, [3] внутренние приказы и инструкции ведомств.

Как мы отмечали ранее, участие в охране общественного порядка выступает одной из задач Росгвардии, при этом указано, что такое осуществляется совместно с органами внутренних дел РФ. Для эффективного решения поставленных задач сотрудники войск Национальной гвардии наделены широкими полномочиями, весьма близкими к полномочиям полицейских.

Сотрудники Росгвардии, как и сотрудники полиции в установленных законом случаях имеют право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при угрозе жизни и здоровью гражданам и в отношении себя. Следует отметить, что порядок и условия применения физической силы и огнестрельного оружия военнослужащими войск Росгвардии досконально воспроизводит текст ст.23 Федерального закона «О полиции». [1]

Несомненно, функции полиции и Росгвардии по охране общественного порядка являются весьма схожими, несмотря на законодательные попытки их разграничить. Исследуя основы взаимодействия территориальных органов внутренних дел МВД России и подразделений войск национальной гвардии Российской Федерации, нельзя не отметить, что обе структуры призваны решать целый ряд одинаковых задач, это в первую очередь осуществление охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности граждан.

Приоритетной целью создания войск Национальной гвардии является контроль за оборотом огнестрельного оружия, при этом, несмотря на важность и сложность других поставленных перед структурой задач.

Целью межведомственных и ведомственных правовых актов, куда входят приказы и распоряжения, является регулировка оперативно-тактических действий деятельности органов МВД и подразделений Росгвардии, что позволит выработать наиболее действенные механизмы совместной работы при охране общественного порядка.

Таким образом, от взаимодействия силовых структур во многом зависит успешное решение поставленных перед ними задач, что чрезвычайно важно в условиях проявления массовых беспорядков, что в свою очередь потребует дополнительных усилий по наведению порядка в общественных местах.

Противодействие попыткам дестабилизации ситуации в государстве всегда было одной из основных задач структур правопорядка. Это обстоятельство выходит на первый план, если речь идёт об особых условиях, которые требуют мобилизации усилий от органов внутренних дел и войск национальной гвардии. Следует отметить, что методы «расшатывания» ситуации, пропаганда массовых беспорядков и неповиновение законным требованиям сотрудников полиции и Росгвардии становятся все изощрённей, что показали события протестного движения в Москве в 2011-2013 годах. В то время, протестные акции имели своей целью нарушение общественного порядка при проведении митингов и шествий, что позволило бы дестабилизировать обстановку в стране. [5, 42-47]

Полагаем, что противодействие общественно-политической дестабилизации должно оказываться в первую очередь силами сотрудников полиции общественной безопасности и военнослужащих войск Национальной гвардии во взаимодействии с гражданским обществом, законопослушными гражданами.

Немаловажным фактором является прогноз и анализ оперативной обстановки, которая учитывает появление новых форм противоправного поведения и их негативные последствия. В этой связи важным является обмен оперативной информацией между двумя ведомствами, что в результате повышает противодействие нарушениям общественного порядка.[4, 102-110]

В 2019 году Росгвардия совместно с коллегами из полиции участвовала в обеспечении безопасности массовых мероприятий, многие из которых имели высокий международный статус и высокую посещаемость. При проведении указанных мероприятий военнослужащие Росгвардии и сотрудники полиции совместно решали задачи по обеспечению безопасности как непосредственно в местах проведения массового мероприятия, так и по обеспечению безопасности объектов созданной для этого инфраструктуры.

На сегодняшний день, организация взаимодействия органов внутренних дел МВД России и подразделений войск национальной гвардии является важнейшей управленческой функцией, обеспечивающей успешное решение поставленных задач и достижение конечной цели в оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности указанных ведомств.

Таким образом, всё это позволяет утверждать, что Росгвардия и полиция эффективно осуществляет деятельность при обеспечении охраны общественного порядка на массовых мероприятиях, однако это направление деятельности нуждается в постоянном совершенствовании.

В заключение следует отметить, что задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, выполняются исследуемыми структурами в полном объёме и заслуживают положительной оценки. В тоже время для качественного улучшения организации профилактической работы при взаимодействии территориальных органов МВД с ВНГ РФ по выполнению задач по охране общественного порядка и повышении плотности оперативного прикрытия малых населённых пунктов, нужны новые подходы, учёт современных реалий и передового опыта [7, 751-754].

1. Федеральный закон № 3 «О полиции» от 07.02.2011;
2. Федеральный закон № 226 «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 03.07.2016;
3. Указ Президента РФ № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» от 30.09.2016;
4. Васильев Ф.П. Современные особенности толкования взаимодействия правоохранительных органов в России и необходимость их совершенствования – «Инновационная наука» – № 3, 2017, стр.102-110;

-
5. Васильев Ф.П., Ширков В.Ф. Росгвардия в обеспечении безопасности и профилактики правонарушений в России и их совершенствования – «Евразийский Союз учёных» – № 7, 2018, стр.42-47;
 6. Майдыков А.Ф., Майдыков А.А. Актуальные вопросы организации взаимодействия территориальных органов МВД России с подразделениями (органами) войск национальной гвардии Российской Федерации в особых условиях – «Труды Академии управления МВД России» – № 1, 2017, стр.59-62.
 7. Крупин В.А. «Особенности взаимодействия территориальных органов МВД России с ВНГ РФ при выполнении задач по охране общественного порядка» – «Научно-практическом электронном журнале Аллея Науки» Т.4. №5(21), 2018 год, стр.751-754.
-