10. Средством реализации отраслевого контракта должен быть индикативный пятилетний план, подготовленный и утвержденный сторонами. Подобного рода мероприятие стала бы логическим последствием отраслевой системы прогнозных документов, в которой на начальном этапе формировались бы списки инновационных технологий, утверждаемых координационным Советом.

Кроме всего прочего индикативный план должен включать в себя мероприятия и необходимые нормативные, законодательные акты. Существенную роль в этом должны играть PR-компании, информирующие о причинах невыполнения индикативного плана. Это очень важно с точки зрения общественной оценки работы угольных компаний и государства.

Вышеперечисленная система мер по поддержке инноваций в угольной промышленности России дополняется основными техническими и технологическими направлениями инновационной деятельности, к которым могут быть отнесены передовые решения, уже активно применяемые в отдельных компаниях по добыче угля в России, которые дают положительные результаты, и их целесообразно распространить в других компаниях, бассейнах, месторождениях.

1. О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства: Постановления Правительства Рос. Федерации 09 апреля 2010 г. № 218. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
2. Романов, С. М. Организационные аспекты инноваций в угольной промышленности / С. М. Романов, П. П. Петухов // Горный информационно-аналитический бюллетень. - 2010. - С. 148-156.
3. Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы» // Официальный сайт Министерства науки и высшего образования РФ [Электронный ресурс]. – URL: [https:// fcpir.ru/](https://fcpir.ru/) (дата обращения 06.05.2020)

Чехлатова Е.А.

Правовое регулирование государственного стимулирования инновационной деятельности в угледобывающей сфере

*ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»
(Россия, Абакан)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-384

idsp: ljjournal-06-2020-384

Аннотация

В работе рассматривается система инновационного законодательства, регулирующего инновации в сфере угольной промышленности. Обозначены НПА, затрагивающие инновационную деятельность, в том числе и в Республике Хакасия. Проанализированы Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года и Стратегия экологической безопасности в Российской Федерации до 2025 года. Конкретизированы некоторые конституционные принципы современного законодательства. Обозначены три сферы функционирования в отношении компетенции федерации и субъектов.

Ключевые слова: Система инновационного законодательства, инновации в угольной промышленности, государственное стимулирование инноваций в угольной сфере.

Abstract

System of innovation legislation governing innovation in the coal industry is being considered. Normative legal acts affecting innovative activity, including in the Republic of

Khakasia, are indicated. The program for the development of the Russian coal industry for the period until 2030 and the Environmental Safety Strategy in the Russian Federation until 2025 are analyzed. Some constitutional principles of modern legislation are specified. Three areas of functioning in relation to the competence of the federation and entities are identified.

Keywords: The system of innovation legislation, innovations in the coal industry, state stimulation of innovations in the coal sector.

Правовое обеспечение инновационной деятельности основано на законодательных и нормативных актах по различным вопросам разработки, функционирования и развития системы, принятых на федеральном (государственном) и региональном уровне. [1, С. 202] К этим актам относятся действующие федеральные законы, постановления правительства и федеральных органов управления, государственные стандарты.

Для наглядного представления системы законодательства, регулирующего инновационную деятельность, можно представить следующую схему источников правового регулирования инновационной деятельности.

1. "Всемирная конвенция об авторском праве" (Заключена в г. Женеве 06.09.1952)
2. Федеральные законы
 - ГК РФ ч. 2 26 января 1996 года N 14-ФЗ и ч. 4 от 18 декабря 2006 года N 230-ФЗ
 - БК РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ
 - НК РФ от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ
 - "О науке и государственной научно-технической политике" от 23.08.1996 N 127-ФЗ
 - ФЗ «Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике» от 23 декабря 1999 г. № 535-ФЗ
 - ФЗ «О статусе наукограда» от 07 апреля 1999 г. № 70-ФЗ
3. Законы субъектов РФ
 - Закон РХ от 5 июля 2005 года № 39-ЗРХ (ред. от 06.12.2013) О научной и научно-технической деятельности в Республике Хакасия
4. Указы Президента РФ
 - Указ Президента РФ «О мерах по развитию фундаментальной науки в РФ и статусе РАН»
 - Указ Президента РФ «О государственных научных центрах РФ»
5. Постановления Правительства РФ
 - Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 316 (ред. от 24.12.2019) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020)
 - Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2012 г. N 1172 (ред. от 15.05.2019) "О полномочиях федеральных органов исполнительной власти в области государственной поддержки инновационной деятельности"
6. Нормативные акты министерств и ведомств
 - Приказ Министерства спорта РФ от 30 сентября 2015 г. N 914 "Об утверждении порядка осуществления экспериментальной и инновационной деятельности в области физической культуры и спорта"
 - Приказ Минэкономразвития России от 14.03.2019 N 125 (ред. от 21.01.2020) "Об утверждении Требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам

которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в целях достижения целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов" (Зарегистрировано в Минюсте России 07.06.2019 N 54891)

7. НПА органов исполнительной власти на местах
 - Приказ от 21.06.2019 № 100-564 "Об инновационной деятельности"
 - Приказ от 04.03.2019 № 100-165 "Об инновационной деятельности в системе образования Республики Хакасия в 2019 году"
 - Постановление Правительства Республики Хакасия «О порядке признания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и иных действующих в сфере образования организаций, а также их объединений, реализующих инновационные проекты и программ, региональными инновационными площадками"
 - Постановление Правительства Республики Хакасия от 27 октября 2015 года N 557 Об утверждении государственной программы Республики Хакасия "Развитие инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности в Республике Хакасия"

Основным, на мой взгляд, документом, обеспечивающим правовое регулирование государственного стимулирования инновационной деятельности в угледобывающей сфере, является Распоряжение Правительства РФ от 21 июня 2014 года № 1099-р «Об утверждении Программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года» (с изменениями на 5 апреля 2019 года). Этот документ своей основной целью определяет создание российским угольным компаниям условий для стабильного обеспечения внутреннего рынка углем и продуктами его переработки, а также развития их экспортного потенциала.

Данная программа содержит в себе множество подпрограмм, включающих государственное стимулирование создания транспортной и портовой инфраструктуры, необходимой на современном этапе развития рынков российского угля. Софинансирование соответствующих проектов и региональных программ простимулирует потребление высококачественных энергетических углей в отечественной электро- и теплоэнергетике, в том числе за счет разработки новых технических стандартов на угольную продукцию. Еще одним инструментом программы является стимулирование реализации энергосберегающих проектов в угольных компаниях, а также стимулирование инвестиционных вложений в создание новых центров угледобычи и модернизацию действующих производств по добыче и комплексной переработке угля с привлечением механизмов налогового стимулирования и предоставления государственных гарантий под привлекаемые кредиты. [2]

Стоит отметить также энергетическую стратегию РФ в период до 2035 года, один из пунктов которой гласит, что для достижения поставленной в стратегии цели при условии прогнозируемых изменений мировой и российской экономики понадобится ускоренный переход к более эффективной, гибкой и устойчивой энергетике, способной адекватно ответить на вызовы и угрозы в своей сфере и преодолеть имеющиеся проблемы.

Одной из ключевых мер по решению задач в угольной отрасли, установленных для возможности обеспечения потребностей социально-экономического развития Российской Федерации должными объемами производства и экспорта продукции угольной промышленности, является внедрение инновационных технологий, автоматизации и роботизации процессов добычи, переработки и транспортировки угля. [1, С. 8-9]

Деятельность предприятий угольной промышленности неразрывно связана с экологической сферой государственной политики. Основой для проведения государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности на федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом уровнях является Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г.

С помощью данной Стратегии государство стимулирует внедрение наилучших доступных технологий, создает условия, соответствующие современным экологическим требованиям и стандартам за счет субсидирования и предоставления налоговых и тарифных льгот.

Проанализировав некоторые документы по государственному стимулированию инновационной деятельности в угольной отрасли, можно сделать вывод о большой значимости государственного регулирования угольной промышленности в России. Государство непосредственно влияет на результативность деятельности предприятий угольной отрасли такими документами, как Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 г., Энергетическая стратегия России на период до 2035 г., Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г., а также посредством государственного регулирования тарифов на электроэнергию, железнодорожные перевозки и другое. Не стоит забывать и о законодательстве в сфере гражданского права, бюджетном законодательстве, а также требованиях к лицензированию в угольной отрасли, от положений которого зависит перспективный вектор развития угольной промышленности.

Следовательно, в большей степени именно от государства зависит уровень развития российской угольной отрасли, повышение ее конкурентоспособности на мировом рынке, все это определяет необходимость тесной взаимной работы предпринимательского сообщества и власти при формировании политики, направленной на развитие угольной промышленности.

8. Берман, М. И. Нормативно-правовое обеспечение инновационной деятельности / М. И. Берман, О. Г. Голиченко, С. А. Самоволева // Экономика образования. - 2008. - № 3. - С. 201-206.
9. Распоряжение Правительства РФ от 21 июня 2014 года № 1099-р «Об утверждении Программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года» (с изменениями на 5 апреля 2019 года). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
10. Энергетическая стратегия РФ в период до 2035 года // Официальный сайт Министерства энергетики РФ [Электронный ресурс]. – URL: <https://minenergo.gov.ru/node/1920> (дата обращения 06.05.2020)

Чимаров Н.С.

**Особенности реализации конституционного избирательного права при
голосовании по почте: риски и преимущества**

*Санкт-Петербургский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)
(Россия, Санкт-Петербург)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-385

idsp: ljjournal-06-2020-385

Аннотация

В статье представлена общая характеристика нормативного правового закрепления технологии голосования по почте. Отмечая приемлемость почтового способа волеизъявления граждан, автор акцентирует внимание на необходимости учета не только достоинств почтового голосования, но и объективной оценки возможных рисков и угроз.