Задача государства - простимулировать разными способами реализацию инвестиционных проектов, осуществляемых угольными компаниями. Оно же должно контролировать не только возврат инвестиций и накопленный денежный поток по инвестиционным проектам, но и структуру инвестиций и долю в них, относящуюся к высоко инновационным технологиям. Без внедрения инновационных проектов в области геологоразведки, добычи и переработки угля в России невозможно дальнейшее существенное повышение производительности труда в отрасли.

1. Корчак, А. В. Вклад Московского Горного в развитие угольной промышленности страны / А. В. Корчак, С. М. Романов // Уголь. - 2009. - № 1. - С. 4-10.
2. Перспективы энергетических технологий. В поддержку Плана действий «Группы восьми». Сценарии и стратегии до 2050 г. ОЭСР/МЭА, WWF России (перевод на русский язык, ред. часть 1 А. Кокорин, часть 2 Т. Муратова). – Москва : - 2007. - 586 с.
3. Романов, С. М. Организационные аспекты инноваций в угольной промышленности / С. М. Романов, П. П. Петухов // Горный информационно-аналитический бюллетень. - 2010. - С. 148-156.
4. Романов, С. М. Российский угольный экспорт и факторы, определяющие его перспективы / С. М. Романов // Горная промышленность. - 2009. - №2 (84). - С. 10-12.

Чехлатова Е.А.

Система мер поддержки и государственного стимулирования инновационной деятельности в угледобывающей промышленности и проблемы их реализации

*ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»
(Россия, Абакан)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-383

idsp: ljjournal-06-2020-383

Аннотация

В работе рассматривается государственное стимулирование инноваций в угольной сфере. Обозначены причины несовершенства мер поддержки государства. Проанализирована законодательная база. Предложен ряд мер по поддержке инноваций в угольной промышленности России на сегодняшний день.

Ключевые слова: Система инновационного законодательства, инновации в угольной промышленности, государственное стимулирование инноваций в угольной сфере.

Abstract

The paper considers the state stimulation of innovation in the coal sector. the reasons for the imperfection of state support measures are indicated. The legislative framework is analyzed. A number of measures to support innovation in the Russian coal industry are proposed.

Keywords: The system of innovation legislation, innovations in the coal industry, state stimulation of innovations in the coal sector.

На сегодняшний день со стороны государства осуществляется множество мер, целью которых является стимулирование инновационного развития экономики. Как правило, эффективность таких мер ниже ожидаемого. А причиной тому служит слабая проработка механизмов и рассогласованность действий министерств и ведомств.

Так, например, существующие условия реализации постановления Правительства РФ от 09.04.2010 г. № 218 «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства» [1], а также комплексных проектов в рамках Федеральной целевой

программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014—2020 годы» направлены на создание и поддержку инновационной инфраструктуры, призванной связать сектор исследований и разработок с субъектами рыночной экономики, обеспечить конвертацию знаний, преобразование их в рыночный продукт. [3] Меры ориентированы на производство рыночного продукта, но не на развитие инновационных технологий производства традиционного продукта, такого как уголь.

Следующей проблемой является не проработанность вопроса малых инновационных предприятий и передачи интеллектуальной собственности от разработчика в бизнес. Серьезным собственникам не интересно иметь меньше половины бизнеса, который может стать для них прорывным или определяющим их дальнейшую конкурентоспособность. Так как это не позволит им в полной мере управлять таким бизнесом. Вуз, как разработчик, не может продать инновационный бизнес, управление которым требует специальной подготовки и команды управленцев. Исключительные права на разработку вуз не имеет права продавать, а неисключительные лицензии, которые вуз может продать не одному бизнесу, не интересны собственникам.

Большинство крупных зарубежных компаний имеет в своем подведомстве центры, которые придумывают и проверяют новые технологии. Приобретая такую технологию у компании, она уже не будет новейшей, так как ее уже обкатали на нескольких российских и зарубежных предприятиях.

В России экспериментальная и научно-исследовательская база угольной промышленности разрушена. Крупные угольные компании (СУЭК, СДС, ЕВРАЗ и др.) пытаются в некоторой степени создавать такие центры каждый у себя. Но вкладывать в разработки крупные суммы денег они не готовы. [2, С. 150] Следовательно, они не выйдут на передовые позиции и останутся позади китайских, австралийских и американских компаний, позволив себе лишь купить зарекомендовавшую себя технологию.

Виден лишь один выход из такой ситуации – объединение угольных предприятий в виде акционерного общества, уставный капитал которого мог бы содержать в себе доли крупнейших угледобывающих предприятий. И уже эти предприятия ставили бы перед центром научно-практические задачи и получали бы реальные результаты.

Несомненной проблемой является теоретический характер разработок. Вузы, НИИ и другие поставщики инноваций предлагают лишь то, что не имеет ничего общего с реальными бизнес-проектами. Речь идет о проектах, оторванных от реальности, так как автор изобретения плохо представляет в какой среде и по соседству с чем будет работать его изобретение.

Зачастую экономикой и маркетингом инноваций занимается сам автор. Это приводит к тому, что на одном экземпляре своей разработки автор хочет обеспечить себя на всю жизнь, соответственно появляются дорогостоящие технологии и оборудование. Данный подход приводит к острому отторжению бизнесом всех научно-практических разработок.

Таким образом, действия основных участников инновационного процесса (государства, бизнеса и генераторов инноваций) сегодня разобщены и разрознены, а вопрос внедрения инноваций в угольной и смежных с ней отраслях решается бессистемно.

Для осуществления угольной отраслью перехода на новый инновационный этап развития требуется формирование общей для всех участников инновационной стратегии, ставящей четкую цель и дающей конкретные задачи для ее достижения. Базой достижения намеченного могла бы стать идея объединения усилий государства,

бизнеса и разработчиков инноваций для создания прорывных инновационных технологий.

Поддержкой инноваций в угольной промышленности России на сегодняшний день может послужить ряд мер:

1. Формирование на уровне государства (Минэнерго России) ежегодно обновляемого списка инновационных технологий, а также оборудования и патентов на технологии, которые будут поддерживаться государством. Данное мероприятие следует разбить на два этапа. Сначала нужно составить список, сформированный на основе анализа таможенной ведомости по закупкам горного оборудования. Потом на основе этого списка разработать систему государственной поддержки в виде государственных гарантий, налоговых послаблений для финансирования инвестиционных проектов в лизинговой, кредитной и иных формах.

2. Государству стоит обратить свое внимание не только на ввод нового высокотехнологичного оборудования, но и на вывод устаревших технологий из процесса производства. Данная мера помимо вышеуказанного списка передовых технологий, необходимо выработать ежегодно пополняемый список устаревших технологий, относящихся к технологиям середины XX века. Вывод устаревших технологий реализуется методом технического регулирования. Стоит отметить, что частные угледобывающие предприятия в краткосрочной перспективе не в состоянии провести инновационные мероприятия без участия государства.

Это значит, что вышеперечисленные меры должны реализовываться в совокупности компаниями и государством, посредством индикативного планирования развития отрасли, в общем, и реализации крупных инновационных проектов угольного бизнеса, в частности.

3. Налоговые льготы на применение дорогостоящих инновационных машин и оборудования стоит апробировать в соответствии с мировой практикой. Это может быть увеличение нормы амортизации на высокотехнологичное оборудование в 2-3 раза, увеличение до 40-50% доли списания на себестоимость инвестиционных затрат при постановке основных средств на амортизационный учет, предоставление налоговых кредитов.

4. Разработка механизмов инвестирования угольной отрасли. Одним из действенных механизмов кредитования угольной промышленности является предоставления компаниям государственной гарантии. Так как банки не стремятся кредитовать угольный сектор из-за низкой стоимости активов, как залога при кредите.

5. Одной из возможных форм государственной поддержки может быть организация отраслевого инновационно-лизингового фонда (компаний), фактически работающих в режиме венчурных фондов, и осуществляющих предоставление новых технологий и оборудования для угольных предприятий.

6. В случае, если финансирование НИОКР происходит из федерального бюджета, следует на законодательном уровне закрепить право собственности разработчиков на результаты их интеллектуального труда.

7. Для развития высокотехнологичного производства угольных компаний следует привлекать иностранный капитал.

8. Важно создать единую информационную систему, в которую мог бы обратиться разработчик для предложения бизнеса от стадии идеи до конкретной технологии.

9. В современном мире актуально внедрение в угольную отрасль отраслевых контрактов, которые фактически стали бы механизмом реализации частного и государственного партнерства по многим направлениям. С помощью него устанавливается диалог между государством и угольной промышленностью, что позволит конкретизировать взаимные обязательства и претензии, приобретает определенный характер их невыполнения.

10. Средством реализации отраслевого контракта должен быть индикативный пятилетний план, подготовленный и утвержденный сторонами. Подобного рода мероприятие стала бы логическим последствием отраслевой системы прогнозных документов, в которой на начальном этапе формировались бы списки инновационных технологий, утверждаемых координационным Советом.

Кроме всего прочего индикативный план должен включать в себя мероприятия и необходимые нормативные, законодательные акты. Существенную роль в этом должны играть PR-компании, информирующие о причинах невыполнения индикативного плана. Это очень важно с точки зрения общественной оценки работы угольных компаний и государства.

Вышеперечисленная система мер по поддержке инноваций в угольной промышленности России дополняется основными техническими и технологическими направлениями инновационной деятельности, к которым могут быть отнесены передовые решения, уже активно применяемые в отдельных компаниях по добыче угля в России, которые дают положительные результаты, и их целесообразно распространить в других компаниях, бассейнах, месторождениях.

1. О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства: Постановления Правительства Рос. Федерации 09 апреля 2010 г. № 218. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
2. Романов, С. М. Организационные аспекты инноваций в угольной промышленности / С. М. Романов, П. П. Петухов // Горный информационно-аналитический бюллетень. - 2010. - С. 148-156.
3. Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы» // Официальный сайт Министерства науки и высшего образования РФ [Электронный ресурс]. – URL: [https:// fcpir.ru/](https://fcpir.ru/) (дата обращения 06.05.2020)

Чехлатова Е.А.

Правовое регулирование государственного стимулирования инновационной деятельности в угледобывающей сфере

*ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова»
(Россия, Абакан)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-384

idsp: ljjournal-06-2020-384

Аннотация

В работе рассматривается система инновационного законодательства, регулирующего инновации в сфере угольной промышленности. Обозначены НПА, затрагивающие инновационную деятельность, в том числе и в Республике Хакасия. Проанализированы Программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года и Стратегия экологической безопасности в Российской Федерации до 2025 года. Конкретизированы некоторые конституционные принципы современного законодательства. Обозначены три сферы функционирования в отношении компетенции федерации и субъектов.

Ключевые слова: Система инновационного законодательства, инновации в угольной промышленности, государственное стимулирование инноваций в угольной сфере.

Abstract

System of innovation legislation governing innovation in the coal industry is being considered. Normative legal acts affecting innovative activity, including in the Republic of