непосредственное соблюдение действующего порядка предоставления субсидий и учет льгот, предоставляемых государством при проведении расчетов потребителями на жилищно-коммунальные услуги. В случае несоблюдения требований законодательства (представления) территориального органа Роспотребнадзора о прекращении нарушения прав потребителей в установленный срок возбуждается дело об административном правонарушении, ответственность за которое установлена в части 1 настоящей статьи. Статья 19.5 КоАП РФ, а при наличии соответствующих оснований - по ст. 19.6 КоАП РФ.

3. Осуществлять судебную защиту прав потребителей (неопределенного круга потребителей) в порядке, установленном статьями 40, 46 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей», статьями 46, 47 ГПК РФ. Эта защита в первую очередь обеспечивается за счет вступления в судебный процесс для вынесения соответствующего заключения по делу или подачи иска о признании его незаконным в отношении неопределенного круга потребителей определенных действий исполнителя жилищно-коммунальных услуг.

4. Осуществлять взаимодействие с соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления с целью исключения публикации последних правовых актов, не соответствующих законодательству потребителей и нарушающих права потребителей.

Если такие факты раскрываются, необходимо предварительно обратиться в прокуратуру с просьбой подать протест о признании недействительными таких действий.

В случае, если те же деяния оспариваются в судах общей юрисдикции общественными организациями потребителей, необходимо добиваться принятия судом решения (в порядке, установленном частью 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации). Российской Федерации) о привлечении территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека дать заключение по данному делу.

1. Афолина А.В. О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг // Жилищное право. М.: Интел-Синтез, 2006, № 12.
2. Баранова Д.Н. Правовые гарантии осуществления гражданских прав и обязанностей субъектами жилищных правоотношений в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг // Адвокат. 2010. № 5.

Климоченко В.И., Кирьянова Ю.М.
Субъекты предпринимательской деятельности

*Дальневосточный Федеральный Университет
(Россия, Владивосток)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-346
idsp: ljjournal-06-2020-346

Аннотация

Российский некоммерческий сектор уже играет заметную роль в социально-экономической жизни страны, выступая источником различных социальных инноваций. Развитие данного сектора происходит в достаточно динамичном темпе, о чем свидетельствуют высокие темпы роста выпуска продукции и услуг некоммерческих организаций в сложных условиях нестабильного финансирования, основанного на безвозмездных поступлениях от юридических и физических лиц.

Ключевые слова: некоммерческие организации, субъекты, предпринимательская деятельность, учреждения.

Abstract

The Russian non-profit sector already plays a significant role in the country's social and economic life, serving as a source of various social innovations. The development of this sector is taking place at a fairly dynamic pace, as evidenced by the high growth rates of output of products and services of non-profit organizations in difficult conditions of unstable financing based on gratuitous receipts from legal entities and individuals.

Keywords: non-profit organizations, entities, business activities, institutions.

Потенциал российского некоммерческого сектора остается существенно не раскрытым. Некоммерческие организации (НКО) практически не включены в систему предоставления общественно значимых услуг, финансируемых государством, не развивают платные услуги для населения [8, 37-47].

В соответствии со ст. 50 ГК РФ некоммерческими организациями являются юридические лица, не имеющие извлечение, прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку от этого зависит достижение целей их создания [3].

На данном этапе деятельность некоммерческих организаций в РФ регулируется рядом нормативно-правовых актов, основными из которых являются следующие: ГК РФ, часть 1 (устанавливает общее правовое регулирование статуса всех юридических лиц, в том числе и некоммерческих организаций); закон «Об общественных объединениях»; закон «О некоммерческих организациях». В сфере регулирования различных организационно-правовых форм НКО действуют законы «Об автономных учреждениях», «О негосударственных пенсионных фондах», «О национально-культурной автономии», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»; Постановление Правительства РФ «Об утверждении положения о порядке учреждения и условиях деятельности иностранных культурно-информационных центров на территории РФ».

В РФ в соответствии с ГК, к некоммерческим относятся как государственные, так и негосударственные организации. По данной причине российская некоммерческая сфера не соответствует классическому третьему сектору [7, 21-25]. Исторические корни понятия «третий сектор» уходят в Англию, где английские социологи Джон Маккарти и Майер Залд вводят термин «индустрия социальных движений» (ИСД), содержание которого составляют движения, имеющие сходные или идентичные цели защищающие общие интересы. Например, движение рабочего класса включает стихийные выступления, тред-юнионы, социалистические организации. С принятием в мае 2014 г. ФЗ № 99 [6], которым были внесены существенные изменения в ГК РФ, процесс регламентации деятельности некоммерческих организаций не завершился, и, более того, практика реализации действующих нормативных правовых актов, как отмечают Е.Е. Никитина, Е.В. Оболонкова [10, 21-25], Т.В. Сойфер [12, 19-23] и др., свидетельствует о сохранении имевшихся проблем. Одной из них является проблема правового урегулирования предпринимательской деятельности некоммерческих организаций, что сказывается на практике реализации полномочий органов, осуществляющих контрольные функции за деятельностью НКО.

В соответствии с п. 4 ст. 50 ГК РФ некоммерческим организациям предоставлено право осуществлять приносящую доход деятельность при условии, что это предусмотрено их уставами, и лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям [3]. В ГК РФ до настоящего времени прямо не определено, что включает в себя данная дефиниция. В пункте 1 ст. 2 ГК РФ раскрывается лишь понятие **предпринимательской деятельности** как самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельности, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом,

продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг[3]. Специальным законом, определяющим особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций, является ФЗ № 7-ФЗ, в п. 2 ст. 24 которого установлено, что некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствует указанным целям при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика [5].

По мнению В. Д. Новодворского, некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую деятельность по следующим направлениям [11, 41-44]: получение внереализационных доходов (размещение средств на депозитных счетах банках, приобретение векселей, депозитных сертификатов и других ценных бумаг, сдача имущества в аренду); осуществление предпринимательской деятельности в форме реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг; осуществление предпринимательской деятельности в форме регистрации хозяйственных обществ, уставный капитал которых принадлежит полностью или частично некоммерческой организации, и получение доходов от них.

Более подробно остановимся на религиозных организациях. Прошло то время, когда религиозные организации были лишены движимого и недвижимого имущества, поскольку церковь была отделена от государства (декрет советской власти от 20.01.1918 г.). С приходом советской власти религиозные организации были лишены права иметь в собственности имущество (земельные участки, здания, приюты и т.д.) и никакими правами юридического лица они не обладали. Но ситуация изменилась кардинальным образом в связи с принятием Федерального закона от 26.09.1997 г. №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». А благодаря специальным нормам налогового законодательства, религиозные организации имеют ряд налоговых преференций (ст.149 НК РФ, ст.251 НК РФ, ст.381 НК РФ). В настоящее время правовое положение религиозных объединений, особенности их гражданско-правового положения регулируется Законом №125-ФЗ.

Религиозная группа представляет собой добровольное объединение граждан, созданное для совместного исповедания и распространения веры. **Религиозная организация** - это добровольное объединение граждан РФ (иных лиц постоянно проживающих на территории РФ), созданное для совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

Стоит подчеркнуть, что в отличие от религиозной группы, религиозная организация имеет статус юридического лица и является собственником принадлежащего ей имущества, в том числе имущества, приобретенного (созданного) за счет собственных средств, а также пожертвованного религиозным организациям или приобретенного ими по иным предусмотренным законом основаниям [9, 3-9].

На практике, такой субъективный критерий как «достижение целей, ради которых создана организация» может породить различные спорные ситуации. Так, Арбитражным судом Уральского округа от 06.09.2019 №Ф09-5338/19 в ходе рассмотрения дела N А71-23875/2018 между религиозной организацией «Церковь христиан веры евангельской «Филадельфия»» г.Ижевска (религиозная организация) и управлением Минюста по Удмуртской республике был разрешен спор, относительно того, согласуется ли осуществление предпринимательской деятельности по организации возмездной работы тренажерного зала, книжного магазина и кафетерия с

соответствующим уставным целям религиозной организации. В этом случае суд дает отрицательный ответ [13].

Стоит отметить, что религиозные организации не вправе осуществлять политическую деятельность.

1. О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации: Закон РФ от 19.06.1992 N 3085-1 (ред. от 02.07.2013) [Электронный ресурс] СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://is.gd/0Reyk5>
2. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате: утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1 (ред. от 26.07.2019) [Электронный ресурс] СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://is.gd/sIXWnK>
3. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : фед. закон от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 18.07.2019). - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – Загл. с экрана.
4. Об общественных объединениях: федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) [Электронный ресурс] СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://is.gd/0Reyk5>
5. О некоммерческих организациях: федер. закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 27.06.2018) [Электронный ресурс] СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824
6. О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации: федер. закон от 05.05.2014 № 99 (ред. от 03.07.2016) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162608/
7. Андреев В.К. О сочетании частных и публичных начал в правовом регулировании предпринимательской деятельности / В.К. Андреев // Журнал российского права. 2013. № 1. С. 21–25.
8. Баранник И.Н. Предпринимательская деятельность некоммерческих организаций: правовое регулирование и некоторые проблемы контроля / И.Н. Баранник // Территория новых возможностей. 2018. №3. С. 37-47.
9. Губин Е.П. Правовое обеспечение свободы экономической деятельности / Е.П. Губин // Предпринимательское право. 2015. № 4. С. 3–9.
10. Никитина Е.Е., Оболенкова Е.В. Реформа законодательства о некоммерческих организациях: проблемы и перспективы // Журнал российского права. 2018. № 2. С. 21-25.
11. Новодворский В.Д. Признаки предпринимательской деятельности некоммерческих организаций / В.Д. Новодворский // Некоммерческие организации в России. 2004. № 3. С. 41-44.
12. Сеидов Ш.Г., Зернов И.В. Теоретические и правовые основы функционирования конституционного принципа единства экономического пространства / Ш.Г. Сеидов, И.В. Зернов // Современное право. 2017. № 4. С.19–23
13. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 06.09.2019 N Ф09-5338/19 по делу N А71-23875/2018. [Электронный ресурс] СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://is.gd/MhTMuX> [дата обращения 03.11.2019]

Климоченко В.И., Макаревич А.И.

Проблемы теории и практики действия уголовно-правовых норм во времени

*Дальневосточный Федеральный Университет
(Россия, Владивосток)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-347

idsp: ljjournal-06-2020-347

Аннотация

Проблема действия уголовно-правовых норм во времени является одной из фундаментальных проблем общей теории уголовного права. Сложная конструкция ряда уголовно-правовых норм порождает проблемы определения момента начала и окончания того или иного общественно опасного деяния. Временной аспект прямо или косвенно присутствует в целом ряде уголовно-правовых институтов.