юридической ясности в условиях низкой правовой культуры негативно влияет на развитие коммерческих отношений, поэтому правильным будет прямо указать круг возможных субъектов.

Во-вторых, ограничить размер денежных требований, которые могут быть уступлены фактору-ИП. Согласно статье 24 ГК РФ гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, что, с одной стороны, выгодно для кредитора, так как обратиться взыскание возможно и на личное имущество должника, а с другой – крайне опасно для того же кредитора, так как при отсутствии имущества у индивидуального предпринимателя кредитор лишается возможности получить исполнение по своим требованиям. У юридических лиц роль гаранта интересов кредиторов играет уставный капитал, который со своей задачей, как правило, справляется. Кроме того, размер финансовых операций, которые осуществляют юридические лица, в подавляющем большинстве случаев значительно превышает аналогичный размер у ИП. По указанным причинам и следует ограничить размер денежных требований, которые могут быть уступлены фактору-ИП, определенной суммой.

Таким образом, по результатам рассмотрения поднятой темы можно сделать выводы, что на стороне финансового агента в договоре факторинга могут выступать коммерческие организации и индивидуальные предприниматели, однако на практике на стороне фактора выступают только первые из указанных субъектов. Представляется разумным внести изменения в статью 825 ГК РФ, добавив в круг лиц, которые могут выступать на стороне фактора, индивидуальных предпринимателей. Кроме того, стоит внести ограничения на сумму уступаемых индивидуальным предпринимателям требований. Указанные нововведения положительно повлияют на развитие факторинговой деятельности и гражданского оборота в нашей стране.

1. "Гражданский кодекс Российской Федерации" от 30.11.1994 N 51-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»
2. Федеральный закон от 26.07.2017 N 212-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СПС «КонсультантПлюс»
3. "ГОСТ ISO 9000-2011. Межгосударственный стандарт. Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь" (введен в действие Приказом Росстандарта от 22.12.2011 N 1574-ст) // СПС «КонсультантПлюс»
4. "ГОСТ 12.0.230-2007. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования" (введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 10.07.2007 N 169-ст). (ред. от 31.10.2013) // СПС «КонсультантПлюс»
5. Заем, кредит, факторинг, вклад и счет : постатейный комментарий к статьям 807–860.15 Гражданского кодекса Российской Федерации. Отв. ред. А. Г. Карапетов. – Москва : М-Логос, 2019. – 1282 с.
6. Василевская. Л.Ю. Обеспечительная уступка денежного требования: особенности правовой конструкции // Российский юридический журнал. — 2015. — № 4. – 47-68 с.

Кипкеев Р.Н., Байчорова Ф.Х.

**Принципы организации контроля и надзора в сфере защиты прав потребителей
жилищно - коммунальных услуг**

*Северо-Кавказская государственная академия
(Россия, Черкесск)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-345

idsp: ljjournal-06-2020-345

Аннотация

Статья посвящена вопросам организации контроля и надзора в сфере защиты прав потребителей жилищно - коммунальных услуг и вопросам возникающим у граждан проблемам в сфере ЖКХ. Также затрагиваются вопросы системы мер,

направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений потребительского законодательства.

Ключевые слова: коммунальные услуги, потребитель, исполнитель, жилищное законодательство, защита прав жалоба, мера контроля, административное правонарушение.

Abstract

The article is devoted to the organization of control and supervision in the field of consumer protection of housing and communal services and issues arising from citizens' problems in the field of housing and communal services. The issues of the system of measures aimed at preventing, detecting and suppressing violations of consumer legislation are also discussed.

Keywords: utilities, consumer, user, housing legislation, protection of rights complaint, control measure, administrative offense

Организация контроля и надзора в сфере защиты прав потребителей жилищно-коммунальных услуг территориальными органами Роспотребнадзора должна предусматривать систему мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений потребительского законодательства.

Основанием для применения таких мер станут: жалобы, обращения, заявления граждан - потребителей жилищно-коммунальных услуг; соответствующие обращения органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций потребителей, средств массовой информации; меры контроля, осуществляемые в установленном порядке должностными лицами территориальных органов Роспотребнадзора.

Более того, в соответствии с возложенными на них функциями и в пределах полномочий, установленных законом, территориальные органы Роспотребнадзора (уполномоченные лица) имеют право:

1. Выдать обязательные инструкции по прекращению нарушений прав потребителей и (или) необходимости соблюдения обязательных требований к жилищно-коммунальным (коммунальным) услугам соответствующих исполнителей (продавцов) жилищно-коммунальных (коммунальных) услуг. Выдача этих инструкций, которые по своей правовой природе являются отдельными ненормативными правовыми актами государственного органа, осуществляется на основании ст. 40 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» в порядке, установленном соответствующим Положением, утвержденным Министерством здравоохранения и социального развития России. Основанием для выдачи нормативных актов, в частности, являются установленные факты: нарушения прав потребителей на получение полной и достоверной информации о подрядчике и предоставлении им жилищно-коммунальных услуг (статьи 8-11 Закона РФ «О защите прав потребителей», раздел 1.7 Правил предоставления коммунальных услуг); нарушения требований (в том числе обязательных) к качеству и безопасности предоставляемых жилищно-коммунальных услуг (статьи 4 и 7 Закона РФ «О защите прав потребителей», п. 1. 5 Правил предоставления коммунальных услуг, Правил и норм), технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденной постановлением Госстроя России от 27 сентября 2003 г. № 170 включение в договор условий, нарушающих права потребителей по сравнению с правилами, установленными законодательством, в том числе наложение дополнительных платных услуг, обеспечение оплаты (покупки) определенных услуг путем оплаты (покупки) других и т. д. (статья 16 Закона РФ «О защите прав потребителей»); несоблюдение подрядчиком соответствующих моральных требований потребителей, связанных с предъявлением им индивидуальных требований, предъявляемых к жилищно-коммунальным услугам (их

стоимость, условия поставки и т. д.) (статьи 12, 18, 28, 29, 37 Закона РФ «О защите прав потребителей»). Следует иметь в виду, что в силу положений статьи 11 Гражданского кодекса все претензии и имущественные претензии, предъявляемые потребителями, когда они несанкционированы на добровольной основе, подлежат рассмотрению только в судебных инстанциях.

2. Осуществлять в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, соответствующее административное производство, в том числе проведение административного расследования и результаты представлений об устранении причин и условий, составляющих административное правонарушение (ст. административный кодекс), по статьям: 14.4 (с точки зрения выполнения работ (оказания услуг) жилищно-коммунальное хозяйство не соответствует требованиям стандартов качества (часть 1 статьи 14.4) и санитарных норм (часть 2 статьи 14.4); 14,6 (с точки зрения завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и т. д.) На соответствующие жилищно-коммунальные услуги и нарушение установленного порядка ценообразования, включая соблюдение соответствующих федеральных (региональных) стандартов оплаты за жилье и коммунальные услуги); 14,7 (с точки зрения введения в заблуждение потребителей относительно потребительских свойств и качества жилищно-коммунальных услуг); 14,8 (в отношении нарушения прав потребителей на получение необходимой и достоверной информации о художнике и предоставления им жилищно-коммунальных услуг (часть 1 статьи 14.8) и включение в договор условий, нарушающих законные права потребителя (часть 2 статьи 14.8).

Кроме того, с учетом соответствующих положений части 2 статьи 22.3 и члена 23.49 КоАП уполномоченные должностные лица территориальных органов Роспотребнадзора вправе осуществлять соответствующее административное производство согласно части 3 статьи 14.8 Административного кодекса. Российская Федерация, предусматривающая административную ответственность за непредоставление потребителю льгот и преимуществ, установленных законодательством. Однако для соблюдения этой нормы необходимо учитывать следующее. В соответствии со статьей 154 Закона РФ «Об основах федеральной жилищной политики» ответственность за обеспечение предоставления гражданам льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в виде субсидий несут местные органы власти и органы государственной власти городов федерального значения. Важное значение имеют Москва и Санкт-Петербург, организующие эту работу в порядке, установленном Положением о предоставлении субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2004 г. № 444. Возмещение расходов Расходы, связанные с предоставлением гражданам этих субсидий, за счет средств соответствующих бюджетов в порядке, установленном частью 8 статьи 154 Закона РФ «Об основах федеральной жилищной политики». В порядке, установленном статьей 156 Закона Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики», жилищно-коммунальному сектору возмещаются расходы по предоставлению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в отношении Российской Федерация является обязанной стороной. Учитывая это обстоятельство, вопросы ненадлежащего осуществления права граждан - потребителей жилищно-коммунальных услуг на предоставление им соответствующих льгот со стороны уполномоченных органов государственной и муниципальной власти должны решаться в гражданском процессе, установленном главой 25 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. Российская Федерация (статьи 254- 258 ГПК РФ). Предметом надлежащего административного контроля со стороны уполномоченных должностных лиц территориальных органов Роспотребнадзора могут быть только противоправные действия соответствующих должностных лиц и юридических лиц, ответственных за

непосредственное соблюдение действующего порядка предоставления субсидий и учет льгот, предоставляемых государством при проведении расчетов потребителями на жилищно-коммунальные услуги. В случае несоблюдения требований законодательства (представления) территориального органа Роспотребнадзора о прекращении нарушения прав потребителей в установленный срок возбуждается дело об административном правонарушении, ответственность за которое установлена в части 1 настоящей статьи. Статья 19.5 КоАП РФ, а при наличии соответствующих оснований - по ст. 19.6 КоАП РФ.

3. Осуществлять судебную защиту прав потребителей (неопределенного круга потребителей) в порядке, установленном статьями 40, 46 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей», статьями 46, 47 ГПК РФ. Эта защита в первую очередь обеспечивается за счет вступления в судебный процесс для вынесения соответствующего заключения по делу или подачи иска о признании его незаконным в отношении неопределенного круга потребителей определенных действий исполнителя жилищно-коммунальных услуг.

4. Осуществлять взаимодействие с соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления с целью исключения публикации последних правовых актов, не соответствующих законодательству потребителей и нарушающих права потребителей.

Если такие факты раскрываются, необходимо предварительно обратиться в прокуратуру с просьбой подать протест о признании недействительными таких действий.

В случае, если те же деяния оспариваются в судах общей юрисдикции общественными организациями потребителей, необходимо добиваться принятия судом решения (в порядке, установленном частью 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации). Российской Федерации) о привлечении территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека дать заключение по данному делу.

1. Афолина А.В. О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг // Жилищное право. М.: Интел-Синтез, 2006, № 12.
2. Баранова Д.Н. Правовые гарантии осуществления гражданских прав и обязанностей субъектами жилищных правоотношений в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг // Адвокат. 2010. № 5.

Климоченко В.И., Кирьянова Ю.М.
Субъекты предпринимательской деятельности

*Дальневосточный Федеральный Университет
(Россия, Владивосток)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-346
idsp: ljjournal-06-2020-346

Аннотация

Российский некоммерческий сектор уже играет заметную роль в социально-экономической жизни страны, выступая источником различных социальных инноваций. Развитие данного сектора происходит в достаточно динамичном темпе, о чем свидетельствуют высокие темпы роста выпуска продукции и услуг некоммерческих организаций в сложных условиях нестабильного финансирования, основанного на безвозмездных поступлениях от юридических и физических лиц.

Ключевые слова: некоммерческие организации, субъекты, предпринимательская деятельность, учреждения.