Николаев А.Д., Мигел А.А.

Обеспечение исполнения обязанности по уплате взимаемых таможенными органами платежей: проблемы и пути совершенствования

*Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского
(Россия, Калуга)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-190

idsp: ljjournal-06-2020-190

Аннотация

Важнейшая роль в деле обеспечения экономических интересов государства принадлежит таможенной службе - одному из базовых институтов экономики. Обеспечение уплаты таможенных платежей - важная гарантия исполнения обязанностей, установленных ТК ЕАЭС. В статье выявлены основные проблемы процесса обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей, а также определены пути их совершенствования.

Ключевые слова: банковская гарантия, поручительство, денежный залог, залог имущества, генеральное обеспечение, ЕАЭС.

Abstract

The most important role in ensuring the economic interests of the state belongs to the customs service - one of the basic institutions of the economy. Ensuring the payment of customs payments is an important guarantee of fulfilling the obligations established by the EAEU Customs Code. The article identifies the main problems of the process of ensuring the fulfillment of the obligation to pay customs duties, as well as identifies ways to improve them.

Key words: Bank guarantee, surety, cash Deposit, pledge of property, General security, the EAEU.

Внешнеэкономическая деятельность, в той или иной степени, связана с импортом и экспортом товаров. Проведение международной торговой сделки сопровождается затратами, как на авансовые платежи партнёрам, так и на таможенные пошлины. Не каждый предприниматель, в особенности тот, кто только начинает свой бизнес, готов к продолжительным операциям, сразу требующими значительных вложений ещё до получения прибыли. Тем не менее, существуют таможенные процедуры, которые не требуют полной предоплаты. В рамках некоторых из них применяется такой термин, как обеспечение уплаты таможенных платежей.

Развитие института обеспечения уплаты таможенных платежей представляет собой одно из ключевых составляющих стратегии развития таможенной службы Российской Федерации. Его развитие необходимо для ускорения совершения таможенных операций и таможенного декларирования, применения таможенных процедур. Для достижения данной цели необходимо разрешить ряд проблем.

На сегодняшний день применение форм обеспечения уплаты таможенных платежей сдерживается по следующим причинам:

1. жесткие требования, предъявляемые к коммерческим банкам, кредитным, страховым организациям, которые уполномочены выдавать гарантии (размер максимальных сумм для банковской гарантии велик);
2. наличие дополнительных расходов при заключении договора залога имущества, перечень имущества, которое может выступать предметом залога – не велик;
3. незначительный размер максимальных сумм для поручительства;

4. применение генерального обеспечения возможно на территории одного государства.

Одной из самых эффективных форм обеспечения уплаты таможенных платежей является залог имущества, потому что при нем обеспечивается его полная сохранность до момента прекращения действия. Неоперативный процесс – одна из главных проблем залога, так как взыскание имущества определяется по решению суда, после чего происходит исполнение данного решения. Другой вопрос заключается в том, что одно и то же имущество может передаваться в залог несколько раз, кредитор не всегда знает о том, что данное имущество было ранее заложено. Из этого вытекает проблема перед следующим кредитором в погашении долга банком. Следует отметить, что часто предметом залога выступают неликвидные товары в обороте, которые с изменением ситуации на рынке не всегда продаются, либо продаются с убытком организациями-должниками, что приводит к несвоевременному возврату кредита или вовсе к его непогашению. Необходимо, чтобы сумма таможенных пошлин и налогов была больше рыночной стоимости заложенного имущества на 20%. Перечень имущества, которое не может быть предметом залога, остается также спорным и его следует пересмотреть. В перечень залогового имущества целесообразно внести ценные бумаги. Необходимо также включить в перечень форм обеспечения уплаты таможенных платежей договор страхования. Он является альтернативой банковской гарантии. Возможно, эта форма станет более привлекательной для плательщиков таможенных пошлин и налогов в связи с тем, что страховым организациям установлены более благоприятные условия предоставления договора страхования, чем коммерческим банкам в предоставлении банковской гарантии.

Рассмотрим подробнее вопрос о банковской гарантии. Действительно, в настоящее время банковская гарантия представляет собой надежный способ обеспечения уплаты таможенных платежей, однако и он имеет некоторые недостатки. Например, при выполнении обязательств закрыть гарантию нельзя, поэтому приходится платить проценты за обслуживание до момента окончания действия гарантии. Одновременно требуется много времени на подготовку документов, требующихся для выдачи банковской гарантии. Компания, которая не имела тесного сотрудничества с банками, может получить небольшую банковскую гарантию. С другой стороны, в любой момент банк, выдавший гарантию, может лишиться лицензии, и только, если в договоре прописано, что необходимо делать в таком случае, все стороны будут защищены. Рекомендуются увеличить срок включения в Реестр банков и кредитных организаций до шести лет. Размер максимальных сумм, предоставляемых в виде обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов, слишком велик. Правильнее снизить максимальные суммы, поскольку перечень российских банков с низкой капитализацией намного больше.

Актуальным способом остается использование поручительства. По действующему законодательству максимальная сумма всех выданных поручительств не может превышать 50 миллионов рублей, а сумма одного поручительства не должна превышать 15 миллионов рублей. В связи с установленными суммами данный способ обеспечения интересен только для малых участников внешнеэкономической деятельности, в то время как крупные холдинги не могут воспользоваться этой услугой. Кроме того, для банка является проблемой то, что у поручителя могут возникнуть те же проблемы, что и у заемщика, вследствие чего банку придется создавать резерв средств не на остаток погашения, а на всю сумму займа. В случае несогласия на добровольное погашение задолженности поручителем, банк должен обратиться в суд, а это требует дополнительных расходов, создания резервного фонда на время судебного разбирательства.

Видится необходимым проведение работы по совершенствованию таможенного законодательства в пользу международных стандартов генерального обеспечения. Зачастую предприниматели намерены продолжительное время придерживаться режима, подразумевающего оплату сборов после выпуска товара под ответственность декларанта. В таком случае выгоднее всего для упрощения торговых процедур воспользоваться возможностью генерального обеспечения уплаты таможенных пошлин. На сегодняшний день генеральное обеспечение предоставляется таможенному органу лишь одного государства. Эксперты обратились к опыту Европейского союза и считают, что следует закрепить положения, которые позволят применять генеральное обеспечение на всей территории ЕАЭС, а не только в одной стране.

Важный этап в оптимизации обеспечения уплаты таможенных платежей представляет собой повышение уровня цифровизации процесса выявления таможенных рисков. Достижение поставленной задачи позволит снизить угрозы уменьшения уплаты таможенных платежей. Продолжая данную тему, ФТС России ставит перед собой задачу совместно с ФНС РФ обеспечить эффективный контроль за полнотой уплаты пошлин и налогов во взаимной торговле с государствами Союза.

На данном этапе существует проект о системе прослеживаемости. Координатором проекта является Министерство финансов РФ. Национальная система предусматривает документарный контроль цепочки движения продукции от границы до момента реализации конечному потребителю. Суть в том, что ФТС передает в налоговую службу сведения по всем оформленным товарам, а ФНС далее через свои системы отслеживает цепочки продаж. В итоге возникает возможность сопоставить фактическую продажу продукции с заявленной при декларировании и сделать заключение о том, насколько декларант был объективен во взаимоотношениях с таможней, установить, есть ли необходимость доначисления платежей.

Планируется разработать и внедрить систему генеральной финансовой гарантии с понижающими коэффициентами ее размера, основанную на критериях оценки платежеспособности и благонадежности импортеров в целях снижения размера финансовых гарантий для тех лиц, риск уклонения которых от уплаты федеральных налогов, таможенных платежей, а также риск отсутствия активов для погашения возможной таможенной задолженности минимален.

Реализация указанных положений требует изменений ключевых принципов администрирования не только ввозной таможенной пошлины, но и всех видов таможенных платежей, а также модернизации действующей нормативной правовой базы, регулирующей аспекты применения отсрочки или рассрочки по уплате таможенных платежей.

В настоящее время разрабатывается нормативно-правовая база, касающаяся формирования единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей, непосредственно, для устранения избыточных и дублирующих функций контрольно-надзорных органов. Кроме того, развиваются программные средства Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов с целью сопряжения и интеграции информационных систем ФТС России и ФНС России.

Совершенствование инструментов контроля за исчислением и уплатой таможенных платежей не должно осуществляться по какому-либо одному направлению, необходим комплекс конструктивных мер, в частности: совершенствование нормативно-правовой основы контроля за исчислением и уплатой таможенных платежей, развитие методологии, информационно-коммуникационной инфраструктуры и др. Также, более результативной работе системы контроля будет способствовать целенаправленное взаимодействие зарубежных таможенных органов между собой по предварительной и другой имеющейся информации на основе

соглашений. Такие соглашения могли бы содержать порядок представления информации на постоянной основе, обмен предварительной информацией, формирование базы данных стоимости товаров, а также порядок оперативного взаимодействия.

1. «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 01.01.2018). // СПС «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/
2. Ахмедзянов Р. Р., Мигел А. А., Кондрашова И. В. Повышение эффективности применения мер нетарифного регулирования в Российской Федерации // Московский экономический журнал. – 2019. - № 11. – С. 70 – 75.
3. Верстова М.Е. Таможенные платежи: проблемы теории и практики обеспечения уплаты таможенных платежей / М.Е. Верстова // Таможенное дело. – 2017. - № 1. – С. 20-23.
4. Мельник В.Н. Современное состояние таможенно-тарифного регулирования в Российской Федерации / В.Н. Мельник, В.А. Чуксин // Современные технологии в мировом научном пространстве. Сборник статей Международной научно-практической конференции: в 6 частях. – 2017. – С. 251-255.
5. Новикова С.А. Таможенное дело: учебник для бакалавриата и магистратуры. - М.: Юрайт, 2018. - 302 с.
6. Свиридова А.И. Перспективы развития системы администрирования уплаты таможенных платежей / А.И. Свиридова // Сборник статей Международной научно-практической конференции: в 6 частях. – 2017. – С. 162-164.
7. Сусоева А.В., Чуксин В.А., Петрушина О.М. Практика применения обеспечения уплаты таможенных платежей на территории Российской Федерации // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. №4-1. С.191-194
8. Федеральная таможенная служба: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 29.04.2020).

Николаев А.Д., Мигел А.А.

Современные формы обеспечения уплаты таможенных платежей в ЕАЭС

*Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского
(Россия, Калуга)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-191

idsp: lj-06-2020-191

Аннотация

Реализация института обеспечения уплаты таможенных платежей выступает важной составляющей стратегии развития таможенной службы Российской Федерации. В данной статье рассмотрены современные способы обеспечения уплаты таможенных платежей в рамках Евразийского экономического Союза, их преимущества и недостатки, а также направления их совершенствования.

Ключевые слова: Таможенный кодекс ЕАЭС, денежный залог, банковская гарантия, залог имущества, поручительство.

Abstract

The implementation of the institution of ensuring the payment of customs payments is an important component of the development strategy of the customs service of the Russian Federation. This article discusses modern ways to ensure the payment of customs payments within the framework of the Eurasian Economic Union, their advantages and disadvantages, as well as directions for their improvement.

Keywords: customs code of the EEU, monetary collateral, Bank guarantee, property pledge, surety.