управления системой федеративных отношений. На основе Конституции и в соответствии был реализован процесс упорядочения управления государством по всей вертикали власти, а полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе занимает в ней особое место.

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. Голосованием от 12 дек. 1993 г. : (с учетом поправок от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. дан. – М., 2020. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2020).
2. Об утверждении положения об Администрации Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента Рос. Федерации от 06.04.2004 № 490 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. дан. – М., 2020. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2020).
3. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 13.05.2000 г. № 849 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. дан. – М., 2015. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.03.2020).
4. Муравьев А.А. К вопросу о статусе полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах // Журнал российского права. - 2003. - № 8. - С. 14 – 15.
5. Саква Р. Путин: выбор России / Вступ. ст. А. Чубарьяна; Пер. с англ. В. Львова, В. Яковлева, Д. Налепиной. М. : ОЛМА-ПРЕСС, 2005. - С. 274.

Солтаханов И.Б., Магомадова М.М.

Заключение контракта способом проведения конкурентных процедур

*ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»
(Россия, Грозный)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-174

idsp: ljjournal-06-2020-174

Аннотация

Правовая природа контракта нуждается в детальном рассмотрении, так как эта форма соглашения имеет свои юридические особенности и дополнительные требования к содержанию. Необходимо применить исторический подход при изучении. Отход от плановой экономики советского государства, усиленная интеграция российского рынка, сильное влияние экспорта поставили проблему необходимости законодательного регулирования гражданских экономических правоотношений. В том числе для обеспечения государственных потребностей. Эти потребности было необходимо законодательно отрегулировать и направить в русло равной конкурентной доступности. Но и защитить их от злоупотреблений и неоправданных незапланированных затрат. Так, В 2004 году был разработан проект, а в 2005 году вступил в законную силу Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В данном исследовании проанализирована процедура заключения контракта способом проведения конкурентных процедур, проведен анализ действующих норм закона и подзаконных актов.

Ключевые слова: контракт, аукцион, победитель, условия, нормы, способ

Abstract

The legal nature of the contract needs to be considered in detail, since this form of agreement has its own legal features and additional requirements for the content. It is necessary to apply a historical approach to the study. The departure from the planned economy of the Soviet state, the increased integration of the Russian market, and the strong

influence of exports have raised the problem of the need for legislative regulation of civil economic relations. In particular, to meet state needs. These needs had to be regulated by law and directed towards equal competitive accessibility. But also protect them from abuse and unnecessary unplanned costs. Thus, in 2004, a project was developed, and in 2005, Federal law No. 94-FZ dated 21.07.2005 "on placing orders for the supply of goods, performance of works, and provision of services for state and municipal needs" came into force.

This study analyzes the procedure for entering into a contract by means of competitive procedures, analyzes the current law and regulations.

Keywords: contract, auction, winner, terms, rules, method

Для анализа и изложения актуальных вопросов правового регулирования заключения контракта, необходимо подробно рассмотреть нормативную составляющую и правоприменительный аспект: каким образом установленные нормы применяются, а в случае их нарушения, восстанавливается ли правильный порядок исполнения. Такой подход и анализ позволит сформулировать проблемные моменты и предложить рекомендации и разработать пути по совершенствованию контрактной системы.

Контракт для обеспечения государственных или муниципальных нужд заключается от имени Российской Федерации, субъекта Федерации или от имени муниципального образования. В ГК РФ содержание контракта содержится в статье 526 (поставка товаров) и в статье 763, где предметом контракта является выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд. А основания и порядок его заключения содержатся в статьях 527 и 528 ГК РФ. Требования к его содержанию содержатся в статье 766 и связывают напрямую его содержание с объявленными условиями торгов и их результатом. В законе о контрактной системе основания содержатся в пункте 8 статьи 3, части 1 статьи 34. После составления протокола по итогам закупки и перед заключением контракта в прилагаемый проект контракта заказчик включает: сведения о лице, с которым заключается контракт; цену, предложенную победителем; информацию о товаре (работе, услуге) и их конкретные значения; предложения победителя об условиях исполнения контракта.

Срок и порядок заключения контракта. Контракт нельзя заключить ранее срока, установленного законом. Такой срок исчисляется с момента размещения в ЕИС протокола подведения итогов (для конкурентных процедур). Через семь дней, если он заключается по результатам проведения запроса котировок или запроса предложений. И не ранее десяти дней по результатам конкурса или аукциона.

Кроме того, сторонам предоставляется возможность направить протокол разногласий, такой документооборот предусмотрен Единой информационной системой и системами электронных торговых площадок. И если победитель направляет в установленный срок такой протокол разногласий, заказчик обязан его рассмотреть. Если победитель в установленный срок проект контракта, направленный от заказчика не подписывает, последний имеет право опубликовать протокол отказа от заключения контракта.

В статье 8 Конституции Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Для построения эффективной современной контрактной системы регулирования государственных закупок, в первую очередь необходим анализ действующих норм закона и подзаконных актов. Для систематизации материала и предметного анализа, было бы справедливым разделить правовые основания заключения контракта на:

1. Основанные на конкурентных способах.
2. Контракты, заключенные у единственного поставщика (неконкурентным способом).

В части 2 статьи 24 перечисляются конкурентные способы определения поставщиков: открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, запрос котировок, запрос предложений. По итогам каждой процедуры, на основании предложений, сделанных участниками, комиссия принимает решение о победителе, с которым будет заключен контракт. Иными словами, в основе конкурентных процедур заложен механизм состязательности и выбора лучшего.

Для правильного определения необходимости выбора той или иной конкурентной процедуры существуют правовые основания: под конкурсом понимается способ определения поставщика, при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта. А под аукционом — предложивший наименьшую цену контракта. При анализе объемов государственных закупок, становится очевидным, что большую долю занимают электронные аукционы. Это вполне объяснимо. Наличие конкурентного рынка, соответственного предмету закупки и утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 N 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, В случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» обязывают заказчиков выбирать нужную процедуру.

При анализе объемов государственных закупок, становится очевидным, что большую долю занимают электронные аукционы. Это вполне объяснимо⁶. Наличие конкурентного рынка, соответственного предмету закупки и утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 N 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, В случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» обязывают заказчиков выбирать нужную процедуру.

Безусловно, по итогу заказчик заключит контракт по наиболее выгодным для него условиям. Более того, экономия бюджетных средств, своевременность обеспечения потребности и наилучшее качество проистекают из конкурентных процедур определения победителя.

Как следует из Обзора, «Сохранение условий государственных и муниципальных контрактов в том виде, в котором они были изложены в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и в документации об аукционе, невозможность ведения переговоров между заказчиками и участниками закупок (статья 46 Закона о контрактной системе) и исполнение контракта на условиях, указанных в документации, направлены на обеспечение равенства участников размещения заказов, создание условий для свободной конкуренции, обеспечение в связи с этим эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов с тем, чтобы исключить случаи обхода закона – искусственного ограничения конкуренции при проведении аукциона и последующего создания для его победителя более выгодных условий исполнения контракта».

Еще один очень важный вывод по исследуемому вопросу содержится в указанном Обзоре: «Государственный (муниципальный) контракт, заключенный с нарушением требований Закона о контрактной системе и влекущий, в частности, нарушение принципов открытости, прозрачности, ограничение конкуренции, необоснованное ограничение числа участников закупки, а, следовательно, посягающий на публичные интересы и (или) права и законные интересы третьих лиц, является ничтожным».

Еще одной формой конкурентной процедуры является запрос котировок. Запрос котировок - это способ определения поставщика, при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной

системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта. В статье 72 установлен предел для начальной (максимальной) цены по этой процедуре - пятьсот тысяч рублей. Критерий - предложение участником наименьшей цены по заявленным заказчиком в извещении условиям.

Запрос предложений - перечень условий, при которых заказчик применяет такую конкурентную процедуру ограничен и перечислен в статье 83 закона о контрактной системе.

Таким образом, можно сделать вывод, что заключение контракта по итогам проведения конкурентных процедур - это последовательная система обязательств. Она начинается с планирования заказчиком потребности, ее описательного и ценового содержания и завершается выбором контрагента, предложившего наилучшие условия ее исполнения.

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в ред. от 09.03.2016 г.)
2. Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 г.)
3. Ильюшин Д.М. Новый подход к организации мониторинга закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2014.-№ 36.-С.12-18.

Каплун К.Р.¹, Труханович Д.С.²

Бюрократизация образовательного процесса как проблема реализации образовательной политики (на примере Мясниковского района Ростовской области)

¹*МБОУ Крымская средняя общеобразовательная школа № 5
(Россия, с.Крым)*

²*Южно-Российский институт-управления филиал «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»
(Россия, Ростов-на-Дону)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-175

idsp: ljjournal-06-2020-175

Аннотация

В данной статье авторы представляют результаты исследования, предметом которого было выявление степени бюрократизации образовательного процесса в общеобразовательных школах. Исследование проводилось на территории Мясниковского района Ростовской области. По результатам исследования даны отдельные рекомендации по снижению уровня бюрократической нагрузки на учителей.

Ключевые слова: образование, образовательная политика, бюрократизация, бюрократизация образовательного процесса, исследование, опрос

Abstract

In this article, the authors presents the results of the study, the subject of which was the identification of the degree of bureaucracy of the educational process in general education schools. The research was carried out on the territory of Myasnikovsky district of Rostov region. Based on the results of the research, separate recommendations are made to reduce the level of bureaucratic burden on teachers.