Семеняк Н.А.

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе в системе органов государственного управления

ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет»
(Россия, Томск)

doi: 10.18411/lj-06-2020-173

idsp: ljjournal-06-2020-173

Аннотация

Важную роль в проведении единой политики государства, в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации играет институт полномочных представителей Президента в федеральных округах. В статье рассматриваются причины введения, функции, место в системе органов государственного управления данного института.

Ключевые слова: Президент Российской Федерации, полномочный представитель, федеральный округ, Конституция

Abstract

The institute of plenipotentiary representative of the President of the Russian Federation in the Federal districts plays important role in carrying out a unified state policy and ensuring the coordinated functioning and interaction of Federal and regional government bodies. The article discusses the reasons for the introduction, function, and place in the system of public administration of this institution.

Keywords: President of the Russian Federation, plenipotentiary representative, federal district, constitution

Актуальность исследования места института полномочного представителя Президента РФ в системе органов государственного управления обусловлена тем, что он играет важную роль в проведении единой политики государства, в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Президент РФ занимает особое место в системе высших органов государственной власти, это проявляется в его конституционно закреплённом статусе. Так, Президент «является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, в установленном Конституцией Российской Федерации порядке принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти», определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

В целях оказания содействия Президенту РФ в выполнении им конституционных полномочий создаются различные органы и назначаются должностные лица, среди которых важное место занимает институт полномочных представителей Президента РФ. В г. Конституции Российской Федерации 1993 года институт представителей РФ получил закрепление в п. «к» ст. 83, согласно которому Президент назначает и освобождает своих полномочных представителей [1].

13 мая 2000 года Президента РФ издал Указ № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе». В рамках реализации данного Указа на территории Российской Федерации была создана система федеральных округов [3].

В настоящее время в нашей стране образованы 8 федеральных округов:
Центральный федеральный округ. Центр федерального округа – Москва;
Северо-Западный федеральный округ. Центр федерального округа – Санкт-Петербург;
Южный федеральный округ. Центр федерального округа – Ростов-на-Дону;
Северо – Кавказский федеральный округ. Центр федерального округа – Пятигорск;
Приволжский федеральный округ. Центр федерального округа – Нижний Новгород;
Уральский федеральный округ. Центр федерального округа – Екатеринбург;
Сибирский федеральный округ. Центр федерального округа – Новосибирск;
Дальневосточный федеральный округ. Центр федерального округа – Владивосток.

Следует отметить, что до издания Указа от 13 мая 2000 г. полномочный представитель Президента РФ был в каждом субъекте, соответственно, распоряжением Администрации Президента РФ от 05 июня 2000 года № 748 упраздняются аппараты полномочных представителей Президента РФ в регионах, и преобразуется институт полномочных представителей Президента РФ в регионах в институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

В преамбуле Указа от 13.05.2000 № 849 закреплено, что институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, а также образование федеральных округов осуществляется в целях обеспечения реализации Президентом Российской Федерации своих конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением их решений.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 06 апреля 2004 г. №490 «Об утверждении положения об Администрации Президента Российской Федерации» полномочные представители Президента РФ в федеральных округах входят в состав Администрации Президента, являются федеральным государственным служащим [2].

Согласно Конституции Российской Федерации Президент формирует свою Администрацию и осуществляет общее руководство ею. Администрация обеспечивает деятельность главы государства, создает условия для реализации им функций гаранта Конституции Российской Федерации. При этом сама Администрация органом государственной власти не является [1]. Полномочный представитель назначается на должность на срок, определяемый Президентом Российской Федерации, но не превышающий срока исполнения Президентом Российской Федерации своих полномочий. Это представляет главе государства возможность самостоятельно решать вопрос о своих представителях в любых государственных органах и территориальных образованиях, в том числе и в федеральных округах.

Следовательно, мы можем выделить ряд существенных оснований для обозначения особого места полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе в системе органов государственного управления.

Полномочный представитель президента РФ играет роль своего рода проводника внутренней политики и государственной деятельности Президента на территории субъектов Федерации, включенных в состав федерального округа. Это находит свое отражение в основных задачах, которые закреплены в Положении о полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе, которое утверждено Указом Президента РФ от 13.05.2000 №849:

организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации;

организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти;

обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента Российской Федерации. При реализации именно этой задачи работа полномочного представителя Президента РФ становится важнейшим источником информации, необходимой для принятия решений на федеральном уровне [3].

Для реализации возложенных задач полномочный представитель Президента РФ запрашивать и получать необходимую информацию, документы, организовывать проверки исполнения указов и распоряжений Президента, в том числе о реализации национальных проектов реализуемых в рамках исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», имеет право беспрепятственного доступа в любые организации в федеральном округе. Также при полномочных представителях функционирует ряд консультативных совещательных органов.

Далее следует отметить координирующие и посреднические функции полномочного представителя Президента РФ в формировании устойчивой системы государственного управления не только с органами власти, но и с институтами гражданского общества. Президент РФ указывает на то, что полномочный представитель в федеральном округе организует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями, принимает участие в разработке программ социально-экономического развития региона в пределах федерального округа.

Следует отметить, задачи, функции, права полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах обладают и определенной особенностью - политический оттенок. Сфера их компетенции расширяется пропорционально разрастанию «скрытых» полномочий главы государства, вытекающих из его конституционного статуса. Данное обстоятельство стало основой значительной «мобильности» и «подвижности» компетенции полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, так как не все их реальные функции подвержены общественной огласке, обнародованию [5]. Поэтому и существуют противоречия между правовым статусом полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и фактическим положением их в системе государственного аппарата России, ставящие под сомнение правомерность их вмешательства в деятельность иных публичных органов и прочих элементов политической системы российского общества [4]. Усиление глобальной конкуренции, охватывающей не только рынки товаров, капиталов и технологий, но и системы национального управления, развития человеческого потенциала, актуализирует ряд стратегических задач, стоящих перед Российским государством, среди которых обеспечение инновационного и социально-экономического развития российских регионов, модернизация структуры государственной власти и местного самоуправления, реализация национальных проектов, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека – это все те направления, в которых в той или иной мере принимает участие полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе.

Конституционность создания непосредственно института полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе не вызывает сомнений. Конституция РФ позволяет выстраивать президентские структуры в любом направлении по личному усмотрению Президента и в соответствии с действующим законодательством.

Введение института полномочных представителей Президента РФ в федеральном округе явилось оптимальным решением вопроса о поиске форм и методов

управления системой федеративных отношений. На основе Конституции и в соответствии был реализован процесс упорядочения управления государством по всей вертикали власти, а полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе занимает в ней особое место.

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. Голосованием от 12 дек. 1993 г. : (с учетом поправок от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. дан. – М., 2020. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2020).
2. Об утверждении положения об Администрации Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента Рос.Федерации от 06.04.2004 № 490 // Официальный интернет-портал правовой информации.– Электрон. дан. – М., 2020. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.03.2020).
3. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе [Электронный ресурс]: указ Президента Рос.Федерации от 13.05.2000 г. № 849 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Электрон. дан. – М., 2015. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.03.2020).
4. Муравьев А.А. К вопросу о статусе полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах // Журнал российского права. - 2003. - № 8. - С. 14 – 15.
5. Саква Р. Путин: выбор России / Вступ. ст. А. Чубарьяна; Пер. с англ. В. Львова, В. Яковлева, Д. Налепиной. М. : ОЛМА-ПРЕСС, 2005. - С. 274.

Солтаханов И.Б., Магомадова М.М.

Заключение контракта способом проведения конкурентных процедур

*ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»
(Россия, Грозный)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-174

idsp: ljjournal-06-2020-174

Аннотация

Правовая природа контракта нуждается в детальном рассмотрении, так как эта форма соглашения имеет свои юридические особенности и дополнительные требования к содержанию. Необходимо применить исторический подход при изучении. Отход от плановой экономики советского государства, усиленная интеграция российского рынка, сильное влияние экспорта поставили проблему необходимости законодательного регулирования гражданских экономических правоотношений. В том числе для обеспечения государственных потребностей. Эти потребности было необходимо законодательно отрегулировать и направить в русло равной конкурентной доступности. Но и защитить их от злоупотреблений и неоправданных незапланированных затрат. Так, В 2004 году был разработан проект, а в 2005 году вступил в законную силу Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В данном исследовании проанализирована процедура заключения контракта способом проведения конкурентных процедур, проведен анализ действующих норм закона и подзаконных актов.

Ключевые слова: контракт, аукцион, победитель, условия, нормы, способ

Abstract

The legal nature of the contract needs to be considered in detail, since this form of agreement has its own legal features and additional requirements for the content. It is necessary to apply a historical approach to the study. The departure from the planned economy of the Soviet state, the increased integration of the Russian market, and the strong