Галимуллина Л.Р.

Финансовые инструменты государственной поддержки предприятий реального сектора экономики в условиях пандемии на примере Республики Татарстан*Казанский (Приволжский) федеральный университет
(Россия, Казань)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-163

idsp: ljjournal-06-2020-163

Аннотация

Реальный сектор экономики постоянно нуждается в государственном регулировании и финансовой поддержке с целью создания благоприятных условий для более высокой производительности, что позволит напрямую обеспечить финансовую стабильность предприятий. В статье анализируются направления государственного регулирования, раскрыты основные формы государственной финансовой поддержки предприятий в период пандемии.

Ключевые слова: финансовые инструменты стимулирования, государственная поддержка, реальный сектор экономики.

Abstract

The real sector of the economy constantly needs government regulation and financial support in order to create favorable conditions for higher productivity, which will directly ensure the financial stability of enterprises. The article analyzes the directions of state regulation, discloses the main forms of state financial support for enterprises during a pandemic.

Keywords: financial instruments of stimulation, state support, real sector of the economy.

Спад в экономике, произошедший вследствие ухудшения ситуации в стране в период пандемии, ознаменовался потерей интереса крупных инвесторов к масштабным проектам, в том числе осуществляемым в рамках государственно-частного партнерства. Данная ситуация оказала влияние на все сферы жизнедеятельности. В связи с этим начал меняться общий тренд предоставления государственной поддержки. С одной стороны, расширяется арсенал возможных механизмов поддержки стратегических предприятий. С другой стороны, отсутствие прозрачных схем реализации предусмотренных мер вызывает вопросы относительно их законности.

Достаточно сложно определить, на сколько высока вероятность выживания предприятий даже при государственной поддержке. Следует учитывать, что в краткосрочной перспективе финансирование таких предприятий является экономически неэффективным. Для недопущения распыления государственных средств, направляемых на поддержание реального сектора экономики, важно учитывать значимость последствий сохранения или ликвидации того или иного субъекта хозяйствования. Сопоставим положительные и отрицательные эффекты данных альтернатив (рисунок 1).

Кризис предприятий реального сектора**Банкротство предприятий***Финансово-экономический эффект*

- ухудшение финансового состояния кредиторов, задолженность которых осталась непогашенной (цепная реакция)
- сокращение налоговых поступлений в

Санация с участием государственного финансирования*Финансово-экономический эффект*

- отвлечение государственных инвестиций в санацию предприятий
- + налоговые поступления в бюджет
- + сохранение покупательной способности

бюджет	работников
+ высвобождение ресурсов для более эффективного использования	+ поддержка внутреннего потребления
+ снижение кредиторской задолженности	Социальный эффект
<i>Социальный эффект</i>	+ сохранение рабочих мест
– выплата пособий по безработице	+ снижение социальной напряженности
– повышение социальной напряженности	Экологический эффект
– необходимость создания новых рабочих мест	+ сохранение экологической ответственности за предпринимателем
– региональный дисбаланс, вызванный миграцией рабочей силы в крупные города	– отвлечение государственных финансовых ресурсов из сферы инноваций в области энергетики, экоресурсов
<i>Экологический эффект</i>	Организационный эффект
+ вложение инвестиций в инновации в сферу энергетики, экоресурсов	+ оптимизация организационного процесса ведения бизнеса
– ликвидация экологических последствий за счет государства	+ налаживание эффективных хозяйственных связей
<i>Организационный эффект</i>	
– нарушение налаженных взаимосвязей	

Рисунок 1. Последствия ликвидации предприятий реального сектора экономики

Одной из серьезных проблем для государства является развитие кризисных процессов в реальном секторе экономики. Падение объемов валового внутреннего продукта, рост числа банкротств субъектов хозяйствования, особенно относящихся к системообразующим, градообразующим предприятиям реального сектора, может привести к серьезным сбоям функционирования экономики.

Сложившаяся ситуация обусловила необходимость государственной поддержки внутреннего производства, в том числе с целью предотвращения дальнейшего увеличения числа безработных. Среди всего разнообразия видов государственной поддержки предприятий реального сектора экономики наиболее популярной является поддержка с использованием финансовых инструментов. Финансовые инструменты стимулирования предприятий реального сектора экономики применяются в различных государственных программах в зависимости от цели и источников финансирования.

В условиях пандемии самыми пострадавшими сферами стали:

- авиаперевозки, аэропортовая деятельность, автоперевозки;
- культура, организация досуга и развлечений;
- физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт;
- деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;
- гостиничный бизнес;
- деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений;
- деятельность по организации конференций и выставок;
- деятельность по предоставлению бытовых услуг населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты);
- общественное питание.

Как показывает практика, наиболее распространенными в современной экономике являются следующие финансовые меры поддержки: микрозаймы, факторинг, поручительство, программа льготного лизинга оборудования, субсидирование процентной ставки по кредитам, а также грантовые мероприятия.

Исходя из вышеперечисленного, правительство Республики Татарстан выделило в реальный сектор экономики 1,3 миллиарда рублей. Эти средства были направлены на следующие мероприятия в рамках программ государственной поддержки предприятий реального сектора экономики:

1. Льготный лизинг на приобретение оборудования бизнесу;

2. Предоставление льготных займов от Фонда развития промышленности РТ по ставке 1%;
3. Предоставление льготных (1% на первые 6 месяцев) микрозаймов на срок до 2 лет. В зависимости от экономической ситуации рассматривается возможность дальнейшего применения пониженной процентной ставки. Данные средства, как ожидается, помогут предприятиям решать вопросы с закупкой сырья, оплатой услуг, приобретением оборудования и выплатой заработной плат;
4. Субсидирование процентной ставки по кредитам на пополнение оборотных средств и инвестиционные цели от Фонда поддержки предпринимательства РТ и поручительство Гарантийного фонда республики на пополнение оборотных средств и инвестиционные цели. Наряду с этим Гарантийный фонд оказывает поддержку предприятиям через реструктуризацию долга;
5. Софинансирование проектов Фондом развития промышленности с Инвестиционно-венчурным фондом РТ под 5% на 5 лет;
6. Субсидирование перевода транспортных средств на газомоторное топливо метан.

Основными операторами программ выступают Министерство промышленности и торговли РФ, Министерство экономического развития РФ, Министерство экономики РТ, Фонд развития промышленности.

Также стоит отметить, что развитию предпринимательства и укреплению его роли в экономике Республики Татарстан уделяется особое внимание. Малый и средний бизнес играет важнейшую социальную и экономическую роль в жизни Татарстана, обеспечивая занятость населения и социальную стабильность [5]. Сегодня сектор малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан формируют около 138 тысяч субъектов предпринимательства, на которых занято около 380 тыс. человек. На малый и средний бизнес приходится четверть валового регионального продукта.

В условиях коронавируса были приняты меры федеральной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (таблица 1).

Таблица 1

Перечень мер поддержки при коронавирусе

Меры поддержки	Условия применения	Срок действия	Субъекты МСП
продление срока уплаты налогов	1) продление срока уплаты налога на прибыль, УСН, ЕСХН за 2019 г.; 2) продление срока уплаты налогов (авансовых платежей по налогу), за исключением НДС и НДФЛ, за отчетные периоды, приходящиеся на 1 кв. 2020 г.	на 6 месяцев	организации и ИП пострадавших отраслей
продление срока предоставления отчетности	продление срока представления всех деклараций (расчетов по авансовым платежам), кроме НДС, бухгалтерской отчетности, срок сдачи которых приходится на март-май 2020 г.	на 3 месяца	все организации и ИП
запрет на проверки, взыскания и санкции со стороны ФНС и других органов	приостановление: 1) вынесения решений о проведении выездных (повторных выездных) налоговых проверок, проверок полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами; 2) проведения уже назначенных выездных (повторных выездных) налоговых проверок	до 1 июня 2020 года	все налогоплательщики (налоговые агенты, плательщики страховых взносов, плательщики сборов)
мораторий на налоговые санкции	Мораторий на применение налоговых санкций за непредставление документов, срок представления которых приходится на период с 1 марта 2020 г. по 1 июня 2020 г.	по 1 июня 2020 года	все налогоплательщики

снижение тарифов по страховым взносам	Для предпринимателей, выплачивающих заработную плату, будет снижен тариф по страховым взносам с 30% до 15%. Пониженный тариф будет распространяться не на всю заработную плату работников, а только на ту часть, которая превышает МРОТ.	до конца 2020 года	индивидуальные предприниматели, малый бизнес и микропредприятия
специальная программа стимулирования	В отношении предпринимателей-заемщиков будет действовать специальная программа рефинансирования кредитных капиталов. Кредит по программе рефинансирования выдается с установлением процентной ставки ЦБ РФ в размере 4% и с установлением конечной ставки по кредитам на уровне 8,5%.		индивидуальные предприниматели, малый бизнес и микропредприятия
снижение требований к обеспечению гос. контрактов	Правительством России предлагается установить, что при осуществлении закупок в соответствии со статьей 30 Федерального закона заказчик не вправе устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта.	до 31 декабря 2020 года	индивидуальные предприниматели, малый бизнес и микропредприятия

Таким образом, преодоление негативных последствий коронавируса исключительно рыночными методами без вмешательства государства становится невозможным. Важнейшая цель государства на ближайшую перспективу – обеспечение устойчивого экономического роста в реальном секторе экономики, что позволит восстановить его функционирование как единой системы, возродить доверие, повысить качество жизни населения.

1. Государственная поддержка бизнеса в Республике Татарстан и регионах России. – Режим доступа: <https://решение-верное.рф/smallbusiness>
2. Государственная поддержка. – Режим доступа: <https://mert.tatarstan.ru/rus/gosudarstvennaya-podderzhka.htm>
3. Поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан: https://mert.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_461538.pdf
4. Меры государственной поддержки предпринимательства в РТ. – Режим доступа: <https://minstroy.tatarstan.ru/file/File/Меры%20господдержки%20предпринимательства%20по%20линии%20Минэкономики%20РТ.pdf>
5. Сингатуллина Г.Р., Попова А.С. Качество институциональной среды российского малого и среднего бизнеса // Экономический вестник Республики Татарстан. – 2013. - №1. – С.27-34.

Герман А.В.

Технологии инициативного бюджетирования в российской практике

*ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет»
(Россия, Томск)*

doi: 10.18411/lj-06-2020-164

idsp: ljjournal-06-2020-164

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению актуальных практик инициативного бюджетирования Российской Федерации с точки зрения партисипативности публичного управления. Дана характеристика инициативного бюджетирования как