Гуз О.М., Елесина И.Г.

Теоретическая модель подготовки народных дружинников в системе МВД России

*Санкт-Петербургский университет МВД России
(Россия, Санкт-Петербург)*

doi: 10.18411/lj-06-2019-08

idsp: ljjournal-06-2019-08

Аннотация

Статья посвящена привлечению граждан к добровольному участию в охране общественного порядка в Российской Федерации. Народные дружины - одна из форм таких объединений, направленная на охрану общественного порядка. Основу гражданского общества составляют общественные объединения, ориентированные на деятельность в социальной, гуманитарной и правозащитной сферах. Добровольные народные дружины – дают возможность проявить свою активную гражданскую позицию на деле, способствуя созданию комфортной и безопасной городской среды. А так же распространению правовых знаний – разъяснения нормы поведения в общественных местах. В статье изложены основное, что для решения сложных социальных вопросов направленных на охрану общественного порядка, и соответствовать званию безопасная столица, необходимо внести ряд изменения в ФЗ-44 от 02.04.2014 «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Ключевые слова: гражданская позиция, добровольные народные дружины, охрана общественного порядка, полномочия и права народного дружинника.

Abstract

The article is devoted to attracting citizens to voluntary participation in the protection of public order in the Russian Federation. Folk groups - one of the forms of such associations, aimed at protecting public order. The basis of civil society is public associations focused on activities in the social, humanitarian and human rights fields. Voluntary people's guards - provide an opportunity to show their active citizenship in practice, contributing to the creation of a comfortable and safe urban environment. As well as the dissemination of legal knowledge - explaining the norms of behavior in public places. The article sets out the main thing that to solve complex social issues aimed at protecting public order, and to comply with the title safe capital, it is necessary to make a number of changes to the Federal Law-44 dated 04.04.2014 “On the participation of citizens in the protection of public order”.

Keywords: civil position, voluntary people's guards, protection of public order, powers and rights of the people's militia.

Основу гражданского общества составляют общественные объединения, ориентированные на деятельность в социальной, гуманитарной и правозащитной сферах. Они объединяют группы людей, отстаивающих профессиональные либо социальные интересы в какой-либо сфере, и ведут деятельность, направленную на поддержку интересов этого круга людей или наименее социально защищенных граждан. Именно в решении сложных социальных вопросов общественные объединения работают наиболее активно, решая проблемы граждан и оказывая поддержку там, где сегодня государственные институты работают неэффективно. Народные дружины - одна из форм таких объединений, направленная на охрану общественного порядка.

В целях изучения данного вопроса мной были проанализированы современные научные труды, посвященные данной теме.

В.И. Семереда в статье «Возвращение народных дружин» [1] автор рассказывает, что вступивший в силу ФЗ-44 от 02.04.2014 «Об участии граждан в охране общественного порядка» дал новый импульс развитию правоохранительных органов [2]. Среди важных направлений, автор указывает, что добровольные народные дружины – дают возможность

проявить свою активную гражданскую позицию на деле, способствуя созданию комфортной и безопасной городской среды, что в свою очередь способствует профилактики уличной преступности, так как в рамках ежедневных дежурств дружинников взаимодействуют с участковыми, с сотрудниками по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службы. А так же распространению правовых знаний – разъяснения нормы поведения в общественных местах. Автор сравнивает, что другая сторона совместной работы также является, эффективной формой гражданского контроля за соблюдением законности сотрудников правоохранительных органов. Приводит в пример, дружину Московской области, где начальник штаба – Владимир Семерда более 20 лет Московской дружины. Обозначил численность дружины 21 тыс., и форма взаимодействия граждан и правоохранительных органов показывает эффективное взаимодействие по охране общественного порядка, но существенный недостаток в нехватке сотрудников полиции для патрулирования. В.И. Семерда раскрывает, что дружина с полицейскими следят за порядком в жилом секторе, на территории рядом с метро, торговыми центрами, совместно с инспекторами по делам несовершеннолетних проводят рейды по квартирам, с сотрудниками Федеральной службы проверяют исполнения наказаний, которые вернулись из заключения и находятся под надзором. Совместно с сотрудниками управления миграционного учета проводят рейды, выявляют незаконное нахождение мигрантов на территории РФ. Автор согласен с мнением, что принятый ФЗ-44 необходимо совершенствовать, с учетом опыта работы. И позволит городу в полной мере соответствовать званию безопасная столица.

По мнению Т. Бородиной в статье «Дружинникам выдадут наручники и разрешат штрафовать граждан» [3] автор считает необходимым дать возможность дружине самостоятельно штрафовать граждан за нарушения малой значимости и относящиеся к охране общественного порядка, позволит использовать спецсредства и средства связи, тем самым обезопасив граждан от правонарушителей которые физически сильнее или оказывают сопротивление. Наделив дружину наручниками поможем сотрудникам полиции, замотивировать граждан и частично освободить от роли понятых. Усилив подготовку отбор кандидатов возможно делегировать полномочия штрафовать самостоятельно нарушивших общественный порядок. Тем самым привлечет внимание граждан и позволит полиции заниматься более квалифицированными составами. Автор ссылается на мнение полковника в отставке Е.Черноусова, что наделив дружину полномочиями позволит злоупотреблять. Развяжет руки многим добровольцам которые возможно могут используют статус ради наживы. Мнение автора, что добровольцам выдавать спецсредства нельзя, в виду отсутствия навыков применения, и возможной коррупционной составляющей, необходимо вносить изменения в закон, для привлечения к ответственности за превышения. Данная работа предполагает не только формированию активной личности, но и вовлекает в социально полезную активную деятельность. Необходимо приобщать студентов-юристов к практическому участию в вопросах обеспечения общественной безопасности тем самым они не только окажут содействия правоохранительным органам, но и получат отличную возможность применять свои знания на практике, что послужит большим опытом для дальнейшей работе в органах внутренних дел.

Однако без рассмотрения автора Авдейко А. в статье «Участие граждан в охране общественного порядка: исторические предпосылки и основные положения нового Федерального Закона» [4], который освещает историю принятия федерального закона от 2 апреля 2014 ФЗ-44, после распада Советского союза и до образования Российской Федерации. В 1993 году была принята Конституция, в которой был заложен законопроект привлечения граждан к охране правопорядка. В 1996 году закон прошел 3 парламентских чтения и был утвержден, но в последний момент был отклонен президентом РФ Б.Н. Ельциным. Очередная попытка предпринята в 2002 году, но законопроект не был поддержан. Такие же попытки были в 2004, 2006. К тому времени в субъектах было

принято 71 региональный закон о вопросах участия граждан. Закон предусматривал льготы и компенсации, наделяя гражданских правом применения физической силы невозможно без изменения в ФЗ, № 70 о внесении изм. В акты дополнил ст. 19.36, 19.35. Участие граждан в деятельности народных дружин в ряде регионов действуют: социально-профилактические центры в микрорайонах, советы старост, комиссии содействия семье и школе и другие. Среди коллективных форм участия за рубежом используется создание пунктов по обеспечению правопорядка. Наибольший интерес опыт Израиля и Японии. В Японии разрабатываются местные научные (криминологическое диагностирование состояния преступности) и прикладных локальных программ. Также у них действует Ассоциация обеспечения правопорядка и предупреждения преступности. Низовыми звеньями являются пункты связи и предупреждения преступности. Один пункт приходится на 50 семей. Дежурные информируют полицию о происшествиях, распространяют среди населения разнообразную информацию. Пункты работают в тесном контакте с квартальными комитетами самоуправления. Большое значение придается по месту работы или учебы в предупреждении или раскрытии преступлений. Предупреждением преступлений среди несовершеннолетних занимается Ассоциация родителей и учителей. В Израиле к охране общественного порядка на транспорте под эгидой профильных госорганов привлечены компании перевозчики (авиа, ж/д, автобусные) регулярно проходящий переподготовку под контролем профильных органов. В России к гражданам вступающим в охрану общественного порядка предъявляются специальные требования: совершеннолетние, не имеющие судимости и иностранного государства, а также отвечающие ряду других запросов. В целом требования к дружиннику совпадают с требованиями к внештатному сотруднику. Сотрудничество с полицией в качестве внештатных сотрудников также закреплено в РФ ФЗ от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ «О полиции», имеется инструкция по организации работы, утвержденная приказом МВД России от 10 января 2012 года № 8. Имеется порядок зачисления в ряды внештатных сотрудников. Актуальность участия граждан в охране общественного порядка подтверждается и социологическими исследованиями. По данным фонда общественного мнения (2012), большинство (71 % опрошенных) считают, что граждане должны сотрудничать с полицией. При этом 41 % считает, что 26 % - исключительно в особых случаях, 54 % считают, что если не сообщать то уровень преступности снизится. Таким образом в 2014 году Президент принимает ФЗ-44, одним из основных инструментов является форма участия граждан – добровольная, индивидуальная или в составе народных дружин, или общественных объединений. Таким образом в законе предусмотрено 4 формы участия граждан: 1. Содействие полиции и правоохранительным органам на добровольной основе; 2. Сотрудничество на внештатной основе с полицией, 3. Участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности. 4. Участие граждан на территории поселений.

В настоящее время в связи с возрождением народных дружин как формы участия граждан в охране общественного порядка во взаимодействии с государственными и местными органами данная тема вновь становится актуальной.

1. Семерда В.И. «Возвращение народных дружин» // В газете: Щит и меч. 16 октября 2014. № 36(1438) – С.12
2. Семерда В.И. «Возвращение народных дружин» //Экономический вестник правоохранительных органов. № 3. Март 2015. С.23-26
3. А.Авдейко «Участие граждан в охране общественного порядка: исторические предпосылки и основные положения нового Федерального Закона» // профессионал, № 5. 2014. С
4. В.В. Труфанов, Основин В.С. «Создание и развитие добровольных народных дружин»//Административное и таможенное право. 2015. С 109-111
5. Основин В.С. ,Труфанов В.В. Добровольные народные дружины Воронеж, 1960. С.5