РАЗДЕЛ XXXI. ФИНАНСЫ И КРЕДИТ

Богославцева Л.В., Султуханов А.И.

Особенности стабилизации и укрепления доходов регионального бюджета в условиях экономической неопределенности*Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)
(Россия, Ростов-на-Дону)*

doi: 10.18411/lj-05-2021-293

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы формирования доходов областного бюджета Ростовской области на среднесрочный период. Сделан вывод о приоритете налоговой составляющей, которая базируется на федеральном и региональном законодательстве. Обоснован рост безвозмездных поступлений в областной бюджет из федерального бюджета в условиях экономической неопределенности. Определены возможности укрепления собственных доходов областного бюджета к 2023 году.

Ключевые слова: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, экономическая неопределенность

Abstract

The article deals with the formation of incomes of the regional budget of the Rostov region for the medium term. The conclusion is made about the priority of the tax component, which is based on federal and regional legislation. The growth of gratuitous receipts to the regional budget from the federal budget in conditions of economic uncertainty has been substantiated. Opportunities to strengthen the regional budget's own revenues by 2023 have been identified.

Key words: tax and non-tax revenues, gratuitous receipts, economic uncertainty

Основные направления укрепления доходов областного бюджета Ростовской области на среднесрочный период 2021-2023 годов разработаны и реализуются в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области, основными направлениями бюджетной и налоговой политики региона, с национальными целями развития, обозначенными указами Президента Российской Федерации, а также ключевыми задачами, поставленными Губернатором Ростовской области.

Как известно на составление проекта областного бюджета 2021-2023 годов повлияло снижение экономических показателей в условиях эпидемиологической обстановки и продолжающейся борьбы с пандемией, что потребовало принятия новых мер для обеспечения сбалансированности бюджета. Сбалансированность является обязательным условием формирования и исполнения бюджета, что закреплено в Бюджетном кодексе Российской Федерации и раскрывается в экономических исследованиях.[1],[2] В тоже время, проводимые правительством мероприятия по нивелированию экономических последствий от распространения новой коронавирусной инфекции позволили при осуществлении расчетов основных показателей областного бюджета прогнозировать уже на 2022-2023 годы поэтапный рост его собственных доходов. [3]

При формировании параметров регионального бюджета по доходам учтены мероприятия Плана по росту доходного потенциала Ростовской области. Принятые меры поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей в условиях

ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции в 2020 году также окажут влияние на бюджет 2021 года. [4]

Таким образом, целью исследования явилось раскрытие содержания бюджетной политики Ростовской области по укреплению доходов областного бюджета и выявление тенденций изменения доходов в условиях пандемии.

Интересно отметить, что в последние годы Краснодарский край по объему доходов занимал 4 место, а Ростовская область только 12 при фактически равных природных, экономических и социальных условиях, что свидетельствует о необходимости поиска резервов укрепления доходов областного бюджета.

Основу доходов бюджета региона составляют собственные налоговые и неналоговые доходы, планирование которых осуществляется в условиях реализуемого Правительством Ростовской области комплекса мер по стабилизации экономического развития региона и созданию условий для развития человеческого капитала.

Прогноз налоговых и неналоговых поступлений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов формировался с учетом [5]:

- показателей прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2021-2023 годы;
- информации органов государственной статистики о социально-экономическом положении Ростовской области в текущем году;
- информации о выпадающих доходах в связи с принятыми в текущем году мерами поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей в условиях распространения коронавирусной инфекции;
- фактически сложившейся динамики поступлений по текущему году.

При прогнозировании объема доходов областного бюджета также учтены изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, как действующие, так и вступающие в силу с 1 января 2021 года:

- продолжение централизации в федеральном бюджете доходов от 1 процента ставки налога на прибыль организаций на 2021-2024 годы;
- рост ставок акцизов на алкогольную продукцию с 2021 года (в среднем на 3,7 процента);
- увеличение нормативов зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в региональный бюджет в 2021 году до 74,9 процента, в 2022 году до 83,3 процента, в 2023 году до 91,6 процента (при действующем в 2020 году - 66,6 процента) и ростом ставок акцизов на нефтепродукты (в среднем на 4,3 процента);
- изменение с 31.07.2020 года механизма распределения акцизов на средние дистилляты, что позволит решить проблему «отрицательных» поступлений;
- поэтапная отмена пониженных ставок по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования в 2021 году - 2,2 процента при действующей ставке в 2020 году - 1,6 процента;
- изменение порядка зачисления штрафов, установленных Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, выявленные при осуществлении весового и габаритного контроля на автомобильных дорогах общего пользования регионального, межмуниципального или местного значения, которым предусматривается их зачисление до 1 января 2024 года в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

В условиях изменения федерального законодательства рассматривается возможность сохранения до 2024 года «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг населению.

Что касается безвозмездных поступлений, то их объем из федерального бюджета значительно увеличен: на 2021 год - более 51 млн. рублей, на 2022 год более 40 млн. рублей. Однако, прогнозируется к 2023 году рост экономических показателей и, следовательно, снижение финансовой помощи до 7 млн. рублей.

Интересно отметить, что основной удельный вес в безвозмездных поступлениях 2021-2022 годов составляют целевые трансферы, а дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составляют всего около 3 %. В 2023 году распределение целевых трансфертов к моменту формирования областного бюджета к 1 чтению отсутствовало, что свидетельствует о разработке мероприятий по укреплению собственной доходной базы регионов.

Увеличение целевых трансфертов, прежде всего субсидий, в нашем регионе обусловлены реализацией полномочий Российской Федерации в целях оказания поддержки семьям при рождении первого ребенка, детям, оставшимся без попечения родителей, на социальные выплаты безработным гражданам, увеличение площади восстановления лесов.

На условиях софинансирования особое внимание будет уделено обеспечению горячего питания детей в начальной школе, выплатам за классное руководство, социальным выплатам малоимущим семьям с детьми от 3 до 7 лет, а также поддержке отрасли культура и обеспечению развития сельских территорий.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие органов власти Ростовской области с федеральными органами власти, прежде всего с УФНС по Ростовской области [6] и УФК по Ростовской области [7], в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

1. Богославцева Л.В., Богданова О.Ю., Карепина О.И. Перспективы применения методов сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации // Финансовые исследования. 2019. № 2 (63). С. 67-75.
2. Development of methods ensuring balanced budgets in the medium term / L. V. Bogoslavtseva, O. Y. Bogdanova, O. I. Karepina, O. S. Dzhuzhu // International Journal of Economics and Business Administration. – 2019. – Vol. 7. – No S1. – P. 467-476. – DOI 10.35808/ijeba/292.
3. Богославцева Л. В., Богданова О. Ю. Новації конструкції обласного бюджету як умову фінансової стійкості регіону в період боротьби з пандемією / // Збірник матеріалів Всеросійської науково-практичної конференції з міжнародним участям, Чебоксари, 27 листопада 2020 року : ООО «Іздателський дім «Среда», 2020. – С. 169-174. – DOI 10.31483/r-96712.
4. Региональная практика управления налоговыми доходами / С. Н. Рукина, К. А. Герасимова, А. С. Такмазян, К. Н. Самойлова // Вестник университета. – 2020. – № 6. – С. 109-116. – DOI 10.26425/1816-4277-2020-6-109-116.
5. <https://www.donland.ru/> - Официальный портал Правительства Ростовской области
6. Богданова, О. Ю. Развитие налогового контроля в Российской Федерации / О. Ю. Богданова, Л. В. Богославцева, О. И. Карепина // Научное окружение современного человека: экономика, менеджмент, образование, психология, юриспруденция, политология : Серия монографий. – Одесса : Институт морехозяйства и предпринимательства, 2019. – С. 9-33. – DOI 10.30888/2663-5569.2019-02-02-010.
7. Romanova, T. F. Development of treasury technologies: Russian and foreign experience / T. F. Romanova, L. V. Bogoslavtseva, V. V. Terentjeva // Contemporary Issues in Business and Financial Management in Eastern Europe / EDITED BY Simon Grima University of Malta, Malta; Eleftherios Thalassinou ERSJ, Greece. – United Kingdom – North America – Japan India – Malaysia – China : Emerald Publishing Limited, 2018. – P. 71-81. – DOI 10.1108/S1569-375920180000100009.