Цепелева Е.А.
Формы устройства детей оставшихся без попечения родителей

doi: 10.18411/lj-05-2021-257

Аннотация

В данной статье рассматриваются формы устройства детей оставшихся без попечения родителей, что в настоящее время является актуальным, так как количество детей оставшихся без попечения родителей по разным причинам на территории РФ увеличивается с каждым годом.

Ключевые слова: формы устройства, дети, дети – сироты, без попечения родителей, воспитание, замещающие семьи, усыновление, опека, попечительство.

Abstract

This article examines the forms of placement of children left without parental care, which is currently relevant, since the number of children left without parental care for various reasons in the Russian Federation is increasing every year.

Keywords: forms of placement, children, orphans, without parental care, upbringing, foster families, adoption, custody, guardianship.

По статистике на начало 2021 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 406 128 человек. Около 365 000 из них находились на воспитании в замещающих семьях. На безвозмездную форму опеки передано более 19 500 детей, на возмездную форму - почти 12 000. Усыновлено 2,5 тыс. детей. В 60% случаев, когда ребенок становится сиротой, связаны с лишением и ограничением родительских прав, только 24% - со смертью родителей.

Защита детей, оставшихся без попечения родителей определена как государственная обязанность. Законодательством РФ установлены определенные формы для устройства таких детей. Дети подлежат в данном случае передаче в семью на воспитание, а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов. Такое положение регламентировано в статье 123 СК РФ.

В зависимости от статуса все формы устройства оставшихся без попечения родителей детей различают: семейные, государственные и государственно-общественные [9].

Усыновление, являясь одной из форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей предполагает принятие ребенка в семью, которая признает его как кровного родственника. При этом ребенок имеет все права и обязанности, характерных такого вида принятия. Родители, которые принимают этого ребенка в этом случае обладают рядом обязанностей, определяющих воспитание ребенка, его содержание и развитие [5].

Таким образом, усыновление с точки зрения юриспруденции является установлением правоотношений между усыновителем и усыновленным ребенком, по аналогии правоотношений кровных родителей и детей. для усыновления характерна определенная специфика, заключающаяся в бессрочности правоотношений. Исключением в данном случае являются случаи отмены усыновления.

Статья 139 СК РФ определяет положение о тайне усыновления [4]. Отличительной особенностью усыновления является таинство данного действия, поскольку законодатель в пункте 1 рассматриваемой статьи определил положение о том, что в обязанности судей, вынесших решение об усыновлении ребенка, или должностные лица, осуществивших государственную регистрацию усыновления, а

также лица, иным образом осведомленные об усыновлении входит сохранение тайны усыновления ребенка. Такое положение способствует родству и сближению детей с родителями, которые его усыновили [7].

Отмена усыновления основаниями схожа с процессом лишения родительских прав. по нормам статьи СК РФ определено, что прекращение усыновления осуществляется со дня вступления в законную силу судебного решения об отмене усыновления ребенка.

Отмена усыновления определяет прекращение правоотношений между ребенком и усыновителем и их родственниками.

Для усыновления характерными являются правовые последствия. В статье 1147 ГК РФ определены права усыновленных детей на право наследования. В статье 137 СК РФ и статье 31 ЖК РФ определены права усыновленных детей на пользование жилым помещением собственника, являющегося усыновителем.

Усыновление и его отмену осуществляет только суд. Суд по месту жительства на основании заявления об усыновлении может признать ребенка усыновленным. При этом с заявлением должно быть подано согласие на усыновление супруга или супруги.

Усыновление является приоритетной формой. В Российской Федерации нет пробного усыновления, для временного устройства детей, оставшихся без попечительства родителей применяют передачу детей под опеку (попечительство) либо в приемную семью [6].

Иностранные граждане могут осуществлять усыновление российских детей, при условии, что нет возможности передаче детей гражданам Российской Федерации. Для этого предусмотрен срок – 1 год, с момента поступления в федеральный банк данных сведений о детях. В ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастным к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан РФ» (с изм. и доп. вступ. в силу с 10.01.2021) определен запрет усыновления российских детей иностранными гражданами из США [2]. Имеется также законодательно установленный запрет на усыновление российских детей, для граждан, состоящих в однополном браке, а также не состоящим в браке. Также запрет на усыновление имеют: недееспособные и ограниченно дееспособные лица; лица, лишённые родительских прав либо имеют ограничения родительских прав; бывшие усыновители с отменой усыновления по их вине; лица, которым невозможно осуществлять права родителей по состоянию здоровья; лица, не имеющие доход; лица, при наличии у них непогашенной судимости.

Государственные формы устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, в зависимости от его возраста и состояния здоровья предполагают устройство ребенка в детском доме, доме – интернате, приюте, и в иных государственных воспитательных учреждениях.

Опека и попечительство является также формой устройства детей, оставшихся без попечительства родителей. Порядок установления опеки и попечительства регулируется гражданским законодательством и положениями Семейного кодекса РФ. Опека и попечительство предполагает передачу ребенка в семью на праве воспитанника. Детям, младше 14 -летнего возраста назначается опекун, а более старшим детям, которые находятся в возрасте от 14 до 18 лет назначают попечителя. Данные лица имеют права, присущие родителю, то есть они вправе осуществлять воспитание, содержание детей и их обучение. Они несут ответственность за действия ребенка, который принят ими под опеку. Права и обязанности опекунов и попечителей регламентируются семейным законодательством. Опека и попечительство может быть установлена только при утрате родительского попечения.

За опекунами и попечителями контроль осуществляют органы опеки, что входит в их обязанности. Они должны контролировать соответствие условий проживания, процесс обучения и воспитания детей, находящихся под опекой [8].

Прибывание детей, оставшихся без попечительства родителей осуществляется на основании срочного договора, где сторонами являются приемные родители либо родитель и орган опеки и попечительства. Посредством домашнего воспитания осуществляется обеспечение содержания, обучения и развития детей.

Дети, оставшиеся без попечительства родителей, являются те, у которых родители недееспособны либо умерли или были лишены, либо ограничены в своих правах. Дети, которые относятся к данной категории нуждаются в социальной защите. Обеспечение социальной защиты осуществляется государством через органы опеки и попечительства [10].

По положениям статьи 39 ГК РФ установлены основания, при наличии которых опекуны (попечители) освобождаются от своих обязанностей. К ним относятся: восстановление у родителей прав осуществлять самостоятельное воспитание детей; усыновление несовершеннолетнего ребенка; помещение несовершеннолетнего ребенка в воспитательное государственное учреждение.

Если несовершеннолетний, который находится под опекой недееспособный и подлежит лечению в лечебном учреждении и в учреждении социальной защиты, то это является основанием для освобождения опекуна от выполнения обязанностей. Также он может освобождаться на основании личной просьбы при наличии уважительной причины.

Основания для отстранения опекуна от обязанностей регламентируются содержанием пункта 3 статьи 39 ГК РФ при условии, что они: уклоняются от своих обязанностей; злоупотребляют возложенными правами; используют права в корыстных целях; оставляют подопечных без надзора и не оказывают помощь [3]. При условии, оставления опекуном либо попечителем ребенка без надзора и без оказания помощи и здоровья, в соответствии со статьей 125 УК РФ подопечные могут быть привлечены к уголовной ответственности.

1. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ (ред. от 29.05.2019 г.) // СЗ РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.
2. Федеральный закон от 28.12.2012 №272 – ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан РФ» (с изм. и доп. вступ. в силу с 10.01.2021) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139994/
3. Гражданский кодекс Российской Федерации // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996. — № 1. — Ст. 16.
5. Акмудашева А. К. Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей // Юный ученый. — 2017. — № 3 (12). — С. 133-136.
6. Джумагазиева Г. С. Усыновление (удочерение) как приоритетная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей // Молодой ученый. — 2018. — № 11 (197). — С. 221-223.
7. Доржиева С.В. Система устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2015. № 6. С. 10—13.
8. Жансеитова Г.Г. Опека и попечительство – один из путей решения проблемы социального сиротства // Научная дискуссия: инновации в современном мире. – 2016. – № 2-2. – С. 121-125.
9. Лукманова А.А. Формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как конституционный способ защиты их прав // Современные научные исследования и инновации. 2017. № 10. – с.27-29.
10. Наруцкая Н. В. Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: понятие и классификация // Молодой ученый. — 2012. — № 7 (42). — С. 196-199.