РАЗДЕЛ XXIV. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Бисултанова А.А.

Характерные черты расходной части государственного бюджета Российской Федерации

ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»
(Россия, Грозный)

doi: 10.18411/lj-05-2021-155

Аннотация

В статье автором дана попытка освятить современные тенденции в бюджетной сфере экономики Российской Федерации, в частности, в расходной его части. Автором сделан акцент на том, что бюджетное планирование занимает центральное место в управлении финансовой системой государства и, соответственно, требует к себе более внимательного отношения и взвешенных действий. Также автором подчеркнута необходимость перехода от «сырьевой модели экономики», так как она не способствует ни благосостоянию граждан, ни, в целом, экономическому развитию страны

Ключевые слова: бюджетная система, расходы бюджета, дефицит и профицит бюджета.

Abstract

In the article, the author attempts to sanctify the current trends in the budgetary sphere of the economy of the Russian Federation, in particular, in its expenditure side. The author emphasizes that budget planning is central to the management of the financial system of the state and, accordingly, requires a more attentive attitude and balanced actions. The author also emphasized the need to move from the "raw material model of the economy", since it does not contribute to either the well-being of citizens, or, in general, the economic development of the country.

Key words: budget system, budget expenditures, budget deficit and surplus.

Бюджетное планирование занимает ведущую позицию в управлении финансовой системой государства. Бюджетное планирование тесно связано с социально-экономическим развитием государства, а точнее, находится во взаимной зависимости с социально-экономическим развитием. Поскольку за счет средств федерального бюджета финансируется социально-экономическая политика государства, именно через федеральный бюджет происходит распределение денежных средств между отраслями народного хозяйства, производственной и не производственной сферами, а также между регионами страны. Кроме этого, по настоящее время сохраняется проблема сбалансированности федерального бюджета, так как продолжается увеличение внутреннего государственного долга и государственных расходов, а бюджет будущих периодов закладывается с уменьшением доходной части налоговых поступлений и увеличением налогового бремени. Главным показателем эффективности бюджета является его сбалансированность. В 2020 году бюджет был идеально сбалансирован и профицит составил всего 12 млрд руб., в то время как в 2019 году данный показатель достигал 666 млрд руб. или 2,7 процента относительно ВВП. Также существенный профицит в отношении нефтегазовых доходов, что составляет 1776 млрд руб., что показывает смещение приоритета от нефтегазовых доходов к другим отраслям и уход России от политики сырьевого обеспечения к полному циклу. В структуре доходов нефтегазовые доходы преобладают в бюджете и составляют около 65 процентов, по сравнению с 2019 годом, когда этот показатель равнялся 57 процентов. Отмечается

падение нефтегазовых доходов из-за нефтяного кризиса и эпидемиологического состояния в связи с короновирусной инфекцией, остановкой производства и сокращением потребления нефтепродуктов на 10,3 процента. В целом доходы бюджета по сравнению с показателем 2019 года выросли, однако данный рост можно описать уровнем инфляции, а не ростом производства. В целом рост составил 3,1 процент по сравнению с 2019 годом. В 2020 году были увеличены бюджетные расходы, которые были увеличены на 20,2 процента по сравнению с 2019, основной рост пришелся на непроцентные расходы (20,7 процентов) на процентные пришлось только 8 процентов роста по сравнению с 2019 годом. В целом можно отметить сбалансированность бюджета, динамику роста доходов по сравнению с предыдущим годом, а также преобладание ненефтегазовых доходов в структуре бюджета. При этом длительное время сохраняется дефицит бюджета.

Расходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2020 г. выросли с 36 955,3 до 42 150,9 млрд руб. (на 10,2% в сопоставимых ценах 2019 г.) [2]. Основной вклад в повышение расходов приходится на рост расходов по разделу «Социальная политика» и «Здравоохранение» (табл. 1).

Таблица 1.

Структура и динамика расходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2020 г., млрд руб. и %.

Наименование	Млрд руб.	Удельный вес, %	Темп роста к 2019 г. (в сопоставимых ценах)
Расходы – всего в том числе:	42150,9	100,0	110,2
Общегосударственные вопросы	2551,6	6,1	105,7
Национальная оборона	3170,7	7,5	102,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2392,4	5,7	103,6
Национальная экономика	6040,8	14,3	113,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	1590,5	3,8	97,7
Охрана окружающей среды	303,9	0,7	117,4
Образование	4324,0	10,3	103,2
Культура, кинематография	610,1	1,4	100,4
Здравоохранение	4939,4	11,7	126,0
Социальная политика	14769,6	35,0	113,0
Физическая культура и спорт	400,7	1,0	103,2
Средства массовой информации	173,7	0,4	107,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	883,5	2,1	102,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	0,1	0,0	в 10,2 р.
Справочно: Сальдо бюджета /профицит (+) / дефицит (-)/	-4294,2	-	-

Суммарно – за счет высокого удельного веса и высоких темпов роста в 2020 г. – увеличение расходов по данным направлениям составило 7,1 п.п. из общего прироста в 10,2%. Еще одна важная статья расходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов – национальная экономика. Расходы по данному направлению в 2020 г. составили более 6 трлн руб. (14,3% общей суммы расходов) и по сравнению с 2019 г. выросли на 13,0% (табл. 1).

Результатом исполнения консолидированного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2020 г. стал дефицит в размере 4 294,2 млрд руб. (4,0% к ВВП). В прошлом году бюджет был исполнен с профицитом в размере более 2 трлн руб. (1,9% к ВВП). Более 95,0% дефицита приходится на федеральный бюджет. Следует отметить, то расходы на обслуживание государственного и муниципального долга выросли в 2020 г. незначительно – лишь на 2,3%.

Как видно из приведенных цифр бюджет ориентирован на основные приоритеты социально-экономического развития, однако, по исследованиям многих экономистов сформированные в соответствии с параметрами прогноза социально-экономического развития и законодательно установленными «бюджетными правилами» основные характеристики бюджета в области социального обеспечения не предоставляют необходимых объемов финансирования для исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств, подвергая опасности устойчивость федерального бюджета по отношению к основным бюджетным рискам [1, 4].

«Сырьевая модель» экономики не способствует экономическому росту, в той мере, в какой мы в нем нуждаемся, как мы можем наблюдать, страны, которые активно вкладывают в науку и образование идут далеко впереди нашей страны по всем показателям экономического развития.

В существующих непростых условиях развития экономики, неблагоприятной экономической и политической конъюнктуры, вводимых экономических санкциях, необходимо направлять бюджетные средства именно в те сферы экономики, которые будут способствовать скорейшему выходу страны из кризиса.

Нельзя отрицать, что в бюджете 2017-2019 гг. сделана определенная попытка решения этих проблем, однако за эти годы не предполагается ни выход из замедленной динамики экономического роста, ни современная реструктуризация «модели развития» экономики страны, отвечающей требованиям глобализируемой мировой экономической системы [4].

Рассматривая бюджетный процесс в РФ нельзя не затронуть вопрос системы анализа бюджетных рисков. Основные риски федерального бюджета России: - риски, связанные с формированием и планированием бюджета страны [3,5]. Главная проблема заключается здесь в неточности прогнозирования; - внутренние риски, причиной которых становится текущая экономическая ситуация и экономические процессы внутри страны; - внешние риски, связанные с экономическими процессами вне страны. Основной фактор реализации внешних рисков в сфере доходов федерального бюджета – колебания цены на нефть.

1. "Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (утв. Минфином России) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308390/
2. Анализ тенденций в бюджетно-налоговой сфере России [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.rea.ru/Documents/Бюджет_итог_2020_2.pdf(дата обращения 05.05.2021).
3. Гамукин В.В. Бюджетные риски и бюджетные ошибки // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2015. №12 (246). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetye-riski-i-byudzhetye-oshibki> (дата обращения: 06.05.2021).
4. Караваева И.В., Павлов В.И., Губин Б.В., Иванов Е.А. Федеральный бюджет 2017-2019 гг. В условиях реализации новой стратегии экономической безопасности // Вестник Института

- экономики РАН. 2017. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/federalnyy-byudzhets-2017-2019-gg-v-usloviyah-realizatsii-novoystrogoi-ekonomicheskoy-bezopasnosti> (дата обращения: 06.05.2021).
5. Кувалдина Татьяна Борисовна Бюджетный риск: понятие и система управления // Вестник СИБИТа. 2017. №2 (22). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetsy-risik-ponyatie-i-sistema-upravleniya> (дата обращения: 06.05.2021).

Осколков А.В., Луцик М.Е.

Пандемия и система здравоохранения Российской Федерации

*Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова
(Россия, Абакан)*

doi: 10.18411/lj-05-2021-156

Аннотация

COVID-19 является новой и очень серьезной проблемой для систем здравоохранения всех стран мира, что требует внимания не только к таким «забытым» аспектам общественного здравоохранения, как управление в чрезвычайной ситуации, эпидемическая готовность, постэпидемическое восстановление и другим, ставившими актуальными, вопросам, но и к основному вектору политики государства в сфере охраны здоровья граждан и в целом системе здравоохранения

Ключевые слова: пандемия, государство, социальная политика

Abstract

COVID-19 is a new and very serious problem for the health systems of all countries of the world, which requires attention not only to such "forgotten" aspects of public health, such as emergency management, epidemic preparedness, post-epidemic recovery and other relevant issues, but also to the main vector of state policy in the field of public health protection and the health system as a whole

Keywords: pandemic, state, social policy

Пандемия COVID-19 явилась серьезной и совершенно новой проблемой для системы здравоохранения и всей социальной сферы общества, существует необходимость научного осмысления всех событий, которые происходили в социальной сфере в период начала пандемии. Так же обуславливают и очередной раз доказывают необходимость изменения политики государства в сфере охраны здоровья граждан. Государству необходимо определиться с пределами, формами и условиями своего участия в работе врачей и системы общественного здравоохранения в целом.

30 декабря 2019 года группа пациентов с пневмонией неизвестной этиологии была обнаружена в Ухане, Китай, и была передана в китайское бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в Пекине. Неделью спустя, 7 января 2020 года, у этих пациентов был выделен новый коронавирус (SARS-CoV-2). Этот вирус первоначально назывался новым коронавирусом 2019 (2019-nCoV), но 11 февраля 2020 года ВОЗ получила официальное название COVID-19. Коронавирус быстро распространился из одного города на весь Китай всего за 30 дней. Огромная скорость географической экспансии и внезапного роста числа случаев удивила, а возможности здравоохранения достигли своего предела, особенно в городе Ухань и провинции Хубэй. В конечном итоге в мире этот новый вирус заразил больше людей, чем любой из двух его предшественников.

Именно пандемия коронавируса привела к возникновению чрезвычайной ситуации и формированию в России единой государственной системы её ликвидации. В связи с пандемией в системе здравоохранения были реализованы крупные компании и мероприятия, предприняты значительные усилия властей всех уровней,