Вместе с тем, несмотря на высокий уровень правовой разработки рассматриваемого института, большинство нормативных правил, регулирующих институт администрирования бюджетов соответствующих уровней, носит академичный стиль изложения текстовой части.

В этой связи рассматривается целесообразность утверждения методических инструментариев, направленных на корректное уяснение гражданами Российской Федерации сущности администрирования бюджетов.

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (в редакции от 22 декабря 2020 года).
2. Комягин Д.Л. Бюджетное право: учебник для вузов/ Д.Л. Комягин: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». - М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2017 г. – 147 с.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (в редакции от 22 декабря 2020 года).
4. Комягин Д.Л. Бюджетное право: учебник для вузов/ Д.Л. Комягин: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». - М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2017 г. – 161 с.

Джабраилов Д.Х., Аздаева М.Ш.

Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль

*ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»
(Россия, Грозный)*

doi: 10.18411/lj-05-2021-133

Аннотация

В настоящем научном исследовании раскрывается тематика внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В содержательной части научной работы приводятся общие положения института внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, с раскрытием основополагающих свойств каждого условия.

В заключительной части научного исследования регламентируется вывод, что в связи с академичностью изложения текстовой части нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих обозначенный институт, рассматривается целесообразность утверждения методических инструментариев, направленных на корректное уяснение гражданами Российской Федерации сущности внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Ключевые слова: внешний, государственный, муниципальный, контроль, ревизии, мониторинг, надзор, бюджет, оборот, компетенции, регулирование.

Abstract

This research study reveals the topic of external state (municipal) financial control.

In the substantive part of the scientific work, the general provisions of the institution of external state (municipal) financial control are given, with the disclosure of the fundamental properties of each condition.

In the final part of the scientific study, the conclusion is regulated that due to the academic nature of the textual part of the regulatory legal acts of the Russian Federation governing the institution in question, it is considered expedient to approve methodological tools aimed at correctly understanding the essence of external state (municipal) financial control by the citizens of the Russian Federation.

Keywords: external, state, municipal, control, audits, monitoring, supervision, budget, turnover, competencies, regulation.

Актуальность темы научного исследования заключается в том, что в практике бюджетного оборота институт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля является одним из основополагающих.

В этой связи систематизированное уяснение института внешнего государственного (муниципального) финансового контроля является фактическим обстоятельством к правильному пониманию предмета настоящего научного исследования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешним государственным (муниципальным) контролем признается мониторинговая и надзорная деятельность уполномоченных государственных органов, направленная на проверку законности расходования бюджетных средств[1].

Специальным государственным органом, создаваемым распорядительным актом Президента Российской Федерации для проведения проверочных и надзорных мероприятий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю, является Счетная палата Российской Федерации, а также счетные палаты субъектов Российской Федерации, учреждаемые распорядительными актами высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

В практике бюджетных отношений нормативные правила внешнего и внутреннего финансового контроля дублируются.

В этой связи, письмом Министерства финансов Российской Федерации от 24 июня 2013 года № 02-07-10/23809, рекомендовано заключать соглашения об информационном взаимодействии между органом внешнего финансового контроля и органами внутреннего финансового контроля в целях исключения излишнего дублирования проверочных мероприятий [2].

Счетная палата Российской Федерации и счетные палаты субъектов Российской Федерации при осуществлении внешнего государственного (муниципального) финансового контроля обязаны соответствовать основополагающим требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О счетной палате Российской Федерации», регламента Счетной палаты Российской Федерации, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 7 ПК, стандартов Счетной палаты Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля [3].

Пункт 1 статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации регламентирует, что полномочиями органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля являются:

1. Надзор и контроль за исполнением основополагающих требований нормативных правил бюджетного законодательства Российской Федерации.
2. Надзор и контроль за полнотой и достоверностью систематизации бюджетной отчетности субъектов администрирования бюджетов соответствующих уровней.
3. Надзор и контроль в иных сферах регулирования оборота бюджетных средств [4].

В бюджетном законодательстве Российской Федерации передача компетенций и правомочий органа внутреннего финансового контроля органу внешнего государственного (муниципального) финансового контроля не предусмотрена.

Первоочередными и принципиальными направлениями деятельности органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации являются:

1. Проведение правовых экспертиз проектов нормативных правовых актов о бюджете соответствующего уровня, государственных программ, национальных проектов.
2. Проведение мониторинга нормативного правового пространства Российской Федерации в целях выявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах Российской Федерации регулирующих бюджетные отношения.
3. Проведение аудита эффективности расходования бюджетных средств.
4. Проверка годовых, квартальных и месячных отчетов об исполнении бюджетов всех уровней, в соответствующей части и статье расходования.
5. Надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере государственного заказа [5].

Система проведения проверочных мероприятий органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля отображает:

1. Контрольные мероприятия, выражающиеся в аудите всех форм хозяйствования.
2. Экспертно-аналитические мероприятия, выражающиеся в аудите определенной сферы хозяйствования [6].

Часть 3 статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О счетной палате Российской Федерации» предусматривает, что мероприятия, определенные предыдущими абзацами настоящего научного исследования, могут проводиться в виде:

1. Предварительного аудита.
2. Последующего контроля.
3. Оперативного контроля и анализа.

Статья 16 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О счетной палате Российской Федерации» и статья 267.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации обозначают, что методами осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля выступают проверки и ревизии, а также обследования

С учетом изложенного регламентируются, что институт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля разработан на положительном уровне правовой регламентации.

Вместе с тем, несмотря на высокий уровень правовой разработки рассматриваемого института, большинство нормативных правил, регулирующих внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль, носит академичный стиль изложения текстовой части.

В этой связи рассматривается целесообразность утверждения методических инструментариев, направленных на корректное уяснение гражданами Российской Федерации сущности внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (в редакции от 22 декабря 2020 года).
2. Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 24 июня 2013 года № 02-07-10/23809.
3. Комягин Д.Л. Бюджетное право: учебник для вузов/ Д.Л. Комягин: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». - М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2017 г. – 286 с.

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (в редакции от 22 декабря 2020 года).
5. Комягин Д.Л. Бюджетное право: учебник для вузов/ Д.Л. Комягин: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». - М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2017 г. – 288 с.
6. Комягин Д.Л. Бюджетное право: учебник для вузов/ Д.Л. Комягин: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». - М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2017 г. – 290 с.

Долгих Е.А., Игнатов И.А.

**Статистический анализ состояния здоровья населения и деятельности
организаций здравоохранения**

*Государственный университет управления
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/lj-05-2021-134

Аннотация

В статье рассматривается система показателей системы здравоохранения и здоровья населения. Уделено внимание характеристикам целей национального проекта «Здравоохранение». Выполнен анализ основных показателей, характеризующих здоровье населения, а также деятельность организаций здравоохранения. Выявлены основные тенденции заболеваемости населения в Российской Федерации.

Ключевые слова: система здравоохранения, заболеваемость, больничные организации, медицинский персонал, инвалиды

Abstract

The article considers the system of indicators of the health care system and the health of the population. Attention is paid to the characteristics of the goals of the national project "Healthcare". The analysis of the main indicators that characterize the health of the population, as well as the activities of health organizations, is carried out. The main trends in the morbidity of the population in the Russian Federation are revealed.

Keywords: health care system, morbidity, hospital organizations, medical personnel, disabled people

Необходимость всестороннего изучения развития системы здравоохранения подтверждает тот факт, что показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении является одной из трех составляющих Индекса человеческого развития. Помимо этого, одна из 17 целей в области устойчивого развития, разработанных Организацией объединенных наций, называется «Хорошее здоровье и благополучие». Очевидно, что для достижения этой цели в стране должна быть на достаточном уровне развита система здравоохранения.

В Российской Федерации в настоящее время реализуется национальный проект «Здравоохранение» (начат в 2019 г., год окончания – 2024). Его глобальными задачами являются совершенствование системы здравоохранения и, как следствие, улучшение здоровья населения. Планируется, что в результате реализации данного национального проекта будет сформирована система защиты прав пациента, созданы программы борьбы с различными заболеваниями, оптимизирована работа медицинских организаций, окончательно сформирована сеть национальных медицинских исследовательских центров и пр. [2]