Бисултанова А.А.**Проблемы формирования доходной части федерального бюджета***ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»
(Россия, Грозный)**doi: 10.18411/lj-05-2021-128***Аннотация**

В статье автор рассматривает основные характеристики доходной части федерального бюджета, делает акцент на современных положительных и отрицательных тенденциях, характерных для бюджетной системы Российской Федерации. В результате исследования автор делает вывод о несовершенстве современной бюджетной системы РФ, о необходимости внедрения более современных методов планирования, использовании зарубежного опыта бюджетного прогнозирования.

Ключевые слова: бюджетный процесс, федеральный бюджет, доходы бюджета, дефицит и профицит бюджета.

Abstract

In the article, the author examines the main characteristics of the revenue side of the federal budget, focuses on the current positive and negative trends characteristic of the budgetary system of the Russian Federation. As a result of the research, the author concludes about the imperfection of the modern budgetary system of the Russian Federation, the need to introduce more modern planning methods, and the use of foreign experience in budget forecasting.

Key words: budget process, federal budget, budget revenues, budget deficit and surplus.

Федеральный бюджет занимает центральное место в бюджетной системе страны ввиду того, что в нем сосредоточено не менее 45-55 % бюджетных ресурсов. Именно через федеральный бюджет осуществляется перераспределение ВВП между регионами, отраслями народного хозяйства. Кроме того, путем распределения через бюджет денежных средств в наиболее перспективные отрасли хозяйства, государство обеспечивает развитие наиболее эффективных производственных мощностей страны.

Федеральный бюджет имеет ряд отличительных особенностей, наиболее важной из которых является тот факт, что последние несколько лет федеральный бюджет РФ принимается с дефицитом (то есть его расходы превышают доходы), а исполняется с профицитом, однако из-за дефицита большого количества региональных бюджетов, сальдо консолидированного бюджета РФ – отрицательное. Стоит отметить тот факт, что наличие профицита бюджета еще не является признаком экономического благополучия государства. Еще одной особенностью бюджета России является тот факт, что он очень зависит от цен на энергоресурсы, ведь основную доходную часть федерального бюджета образуют именно нефтегазовые доходы. Так, по итогам 2017 года федеральный бюджет недополучил более 1,5 триллиона рублей из-за разницы в запланированном при составлении бюджета уровне цен на нефть с фактическим уровнем. Роль государственного бюджета заключается в том, что его средства расходуются на осуществление государственных функций.

В современных условиях рыночной экономики существует два метода формирования доходов федерального бюджета. Первый – бюджетный, суть которого заключается в том, чтобы государство через налоги обязывало население и организации участвовать в формировании расходной части бюджета, присваивая себе некую часть прибыли в виде налога. Второй метод – кредитный, который предполагает финансирование государственных расходов за счет государственных займов путем

выпуска государственных ценных бумаг. Часто при планировании расходной части бюджета используются оба метода, и бюджетный, и кредитный, когда государство выступает в роли заемщика.

Основными задачами бюджетного планирования является установление приоритетов бюджетной политики на средне- и долгосрочную перспективы, определение приоритетов государственной поддержки, направленной на экономический рост и социальное развитие, использование опыта предыдущих лет, а также зарубежного опыта бюджетного планирования.

Согласно официальным данным доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2020 г. сократились на 6,4% в сопоставимых ценах [1]. Если по итогу 2019 г. объем доходов составлял 39 110,3 млрд руб., то по данным на 1 января 2021 г. – лишь 37 856,7 млрд руб. Причиной резкого снижения доходов стало падение налоговых поступлений, в первую очередь, связанных с добычей и реализацией нефти и нефтепродуктов. Также отмечается падение поступлений страховых взносов на обязательное социальное страхование – на 1,0% в реальном выражении. Относительно незначительное снижение поступлений по налогам и страховым взносам на обязательное социальное страхование объясняется мерами антикризисной поддержки, которые были приняты весной 2020 г.

Таблица 1.

Доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2019 и 2020 гг.

Наименование	2019 г., млрд руб.	2020 г., млрд руб.	Темп прироста (2020 г. к 2019 г. в сопоставимых ценах), %
Доходы бюджета, итого	39110,3	37856,7	-6,4
в том числе: Налоговые доходы	25320,9	23633,4	-9,7
Страховые взносы на обязательное соц. страхование	8247,7	8072,6	-1,0
Неналоговые и прочие доходы	5971,7	6150,7	0,7

Ожидаемо наибольшее падение приходится на поступления от налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами. Их объем в 2020 г. сократился на 36,0% (в сопоставимых ценах 2019 г.). Поступления налога на прибыль снизились на 14,5%, что вызвано падением прибыли организаций, начиная со второго квартала 2020 г., а также послаблениями, которые были приняты в условиях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции. Сокращение поступлений налогов на совокупный доход и налогов на имущество (с учетом инфляции) также связаны с мерами Правительства по снижению налоговой нагрузки на малый бизнес в условиях кризиса. Одновременно наблюдается рост поступлений налога на доходы физических лиц (НДФЛ), налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (рис. 1). Объем поступлений налогов на товары, ввозимые на территорию РФ, остался практически на уровне 2019 г. При этом объем импорта за 2020 г. сократился на 5,8%. Таким образом, основным фактором поддержки этих поступлений в бюджетную систему РФ стало удешевления рубля.

Результаты проведенных многочисленных исследований [2,3,5,6] свидетельствуют о том, что прогнозирование доходов бюджета в РФ имеет достаточно низкий уровень достоверности. Чтобы не допускать такого рода погрешности следует на всех стадиях бюджетного процесса проводить мониторинг с применением аудита, анализа и постоянного контроля за взысканием налогов, сборов и обязательных

платежей и мобилизацией доходов бюджета в соответствии с определенными плановых предположений на бюджетный год.

Также российскими учеными выделены следующие основные проблемы привлечения бюджетных средств – несовершенство фискальной политики и отсутствие четкой стратегии по составлению бюджета. Для решения этих проблем необходимо рационально структурировать налоговую систему, которая должна основываться на объективно необходимых объемах финансового обеспечения общегосударственных функций и задач [7]. Также необходимо уделять внимание наименее развитым статьям доходов, таким как доходы от операций с капиталом, целевые фонды, увеличение которых позволит уменьшить нагрузку и зависимость государственного бюджета, например, от налоговых поступлений. При этом, при осуществлении расходов прежде всего, нужно исходить из величины полученных доходов и распределять их таким образом, чтобы получить максимальный эффект и обеспечить пропорциональность темпов роста доходной и расходной частей федерального бюджета РФ.

Состояние федерального бюджета оказывает влияние на все уровни бюджетной системы, на социально-экономическое развитие страны в целом. Следовательно, не следует также забывать вопрос усиления контроля за использованием бюджетных средств, а также ответственности за нерациональное использование.

Целесообразность осуществления тех или иных расходов нужно рассматривать еще на стадии планирования бюджета, учитывая реальные экономические показатели и кризисное состояние экономики, тогда бюджетный дефицит будет оправдан, а в перспективе – уменьшен. С целью повышения обоснованности принимаемых управленческих решений важным является осуществление комплексной оценки последствий предполагаемых и проводимых мероприятий бюджетно-налоговой политики. Повышению предсказуемости налоговой нагрузки, стабильности формирования доходов бюджета будет способствовать определения бюджетных параметров на среднесрочную перспективу. Вместе с тем, повышение качества прогнозирования налоговой нагрузки требует предварительного рассмотрения и принятия в рамках финансовой политики вариантов изменения налоговой нагрузки в зависимости от влияния внешних и внутренних факторов, характеризующихся высокой степенью неопределенности, в частности динамика социально-экономических показателей, изменение налогового и бюджетного законодательства, повышение привлекательности территории как объекта для инвестиций [4].

1. Анализ тенденций в бюджетно-налоговой сфере России [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.rea.ru/Documents/Бюджет_итог_2020_2.pdf(дата обращения 05.05.2021).
2. Зотиков Н. З., Львова М. В., Арланова О. И. Особенности формирования доходов федерального бюджета // Вестник евразийской науки. 2019. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-formirovaniya-dohodov-federalnogo-byudzheta> (дата обращения: 05.05.2021).
3. Королев О.В. Государственный бюджет РФ – назначение, порядок разработки и утверждения: учебник/ под ред. Королева О.В. - М.: Лаборатория книги, 2016.
4. Проект основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minfin.gov.ru> (дата обращения 05.05.2021).
5. Растаева Ф.С, Шашкова Т.Н., Шалина О.И, Токарева Г.Ф. Изменение роли бюджетно-налоговой политики в условиях рецессии мировой экономики // Российское предпринимательство. – 2017. – Том 18. – № 6. – с. 1049-1058. – doi: 10.18334/rp.18.6.37609.
6. Уманец О.П. Федеральный бюджет российской Федерации: вопросы управления и проблема неопределенности // Финансы и кредит. 2011. №13 (445). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/federalnyy-byudzh-et-rossiyskoy-federatsii-voprosy-upravleniya-i-problema-neopredelennosti> (дата обращения: 05.05.2021).