Бисултанова А.А.
Современные черты расходной части бюджета Чеченской республики

*ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»
 (Россия, Грозный)*

doi: 10.18411/lj-05-2021-126

Аннотация

В статье автором проведен анализ расходной части бюджета Чеченской Республики с целью выявления положительных и отрицательных тенденций в организации бюджетного процесса на территории республики. В результате исследования автором сделаны выводы о несовершенстве реализуемой на территории республики бюджетной политики, о необходимости более глубокого изучения причин высокой дотационности бюджета на протяжении длительного периода времени.

Ключевые слова: расходы бюджета, сбалансированность бюджета, исполнение бюджета, дотационность бюджета.

Abstract

In the article, the author analyzes the expenditure side of the budget of the Chechen Republic in order to identify positive and negative trends in the organization of the budgetary process on the territory of the republic. As a result of the study, the author made conclusions about the imperfection of the budget policy implemented in the republic, about the need for a deeper study of the reasons for the high subsidization of the budget over a long period of time.

Key words: budget expenditures, budget balance, budget execution, budget subsidies.

На данном этапе развития экономики необходимо особо отметить роль бюджетного планирования, именно от взвешенности принятия решений на этапе бюджетного планирования зависит эффективность не только исполнения бюджета, но также и социально-экономическое развитие всего государства. Так как за счет средств бюджета реализуется социально-экономическая политика государства, перераспределение финансовых ресурсов между регионами. Остановимся более подробно на процессе исполнения бюджета (на примере Чеченской Республики).

Исполнение республиканского бюджета по расходам за 2020 год составило 122 612 964,0 тыс. рублей или 95,2 % от бюджетных назначений на текущий финансовый год [2].

Исполнение республиканского бюджета по расходам за отчетный период в разрезе функциональной структуры расходов характеризуется данными, представленными в следующей таблице:

Таблица 1.

Исполнение республиканского бюджета по расходам на 1 января 2021 года

Ед. изм.: тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% испол- нения	Удель- ный вес в общем объеме расходов
Расходы всего	128 857 189,90	122 612 964,00	95,2	100
в том числе расходы на оплату труда и взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений (в том числе бюджетных и автономных)	13 669 657,03	13 274 098,87	97,1	10,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	42 154 707,39	41 275 726,38	97,9	33,7

Общегосударственные вопросы	5 022 656,20	4 336 156,38	86,3	3,5
Национальная оборона	39 225,20	39 225,20	100,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	420 242,86	297 992,51	70,9	0,2
Национальная экономика	11 836 820,13	10 849 889,63	91,7	8,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 304 524,01	3 260 867,22	98,7	2,7
Охрана окружающей среды	1 020 925,39	951 359,05	93,2	0,8
Образование	41 703 970,03	40 114 670,17	96,2	32,7
Культура и кинематография	1 449 946,45	1 375 727,36	94,9	1,1
Здравоохранение	9 795 225,90	8 960 101,66	91,5	7,3
Социальная политика	46 202 766,90	44 938 468,62	97,3	36,7
Физическая культура и спорт	3 384 200,53	3 238 687,62	95,7	2,6
Средства массовой информации	604 636,26	594 884,88	98,4	0,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	3 787,01	3 787,01	100,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4 068 263,03	3 651 146,69	89,7	3,0

Основной удельный вес в структуре расходов республиканского бюджета за отчетный период приходится на расходы по следующим разделам функциональной классификации расходов:

- Образование – 32,7 % от общего объема расходов;
- Социальная политика – 36,7 % от общего объема расходов;
- Национальная экономика – 8,8 % от общего объема расходов;
- Здравоохранение – 7,3 % от общего объема расходов.

Общий объем долговых обязательств Чеченской Республики на 1 января 2021 г. составил 4 487 006,2 тыс. рублей, в том числе:

- по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета, – 3 787 006,2 тыс. рублей;
- по государственным гарантиям, предоставленным Правительством Чеченской Республики, – 700 000,0 тыс. рублей.

Доля объема государственного долга Чеченской Республики в годовом объеме доходов бюджета Чеченской Республики без учета безвозмездных поступлений по состоянию на 1 января 2021 года составляла 30,8 процента.

В целях эффективного управления государственным долгом Чеченской Республики в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов принято постановление Правительства Чеченской Республики от 31.10.2019 г. № 360-р «Об основных направлениях долговой политики Чеченской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», которым предусмотрены мероприятия, направленные на выполнение условий соглашений между Минфином России и Правительством Чеченской Республики о предоставлении бюджету Чеченской Республики из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Чеченской Республики и дополнительным соглашением к ним по реструктуризации долговых обязательств по бюджетным кредитам из федерального бюджета.

Реализация указанных мероприятий позволила в 2020 году выполнить обязательства Чеченской Республики, в том числе обеспечить непревышение объема дефицита бюджета Чеченской Республики от суммы доходов бюджета Чеченской Республики (без учета безвозмездных поступлений за 2020 год) и сдержать его на уровне не более 10 процентов.

Целевое значение показателя доли государственного долга в общем объеме доходов бюджета Чеченской Республики без учета безвозмездных поступлений, установленное на 1 января 2021 г. «не более 28 процентов», превышено по итогам 2020 года на 2,8 процентных пункта или на 24 247,3 тыс. рублей. При этом объем бюджетных ассигнований бюджета Чеченской Республики, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта Российской Федерации, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, составил в 2020 г. 1 051 382,5 тыс. рублей. Соответственно, предельный объем государственного долга Чеченской Республики на 01.01.2021 г. с учетом допустимых превышений, установленных Правилами проведения реструктуризации, не превышает предельный уровень.

Проценты за пользование бюджетными кредитами, предоставленными бюджету Чеченской Республики из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Чеченской Республики, предусмотренные на 2020 год в размере 3 787,0 тыс. рублей перечислены в федеральный бюджет в установленные соответствующими графиками погашения реструктурированной задолженности и уплаты процентов за рассрочку сроки.

В целях сохранения объема внутреннего государственного долга Чеченской Республики и расходов на его обслуживание на экономически безопасном уровне, коммерческие кредиты Чеченской Республикой в 2020 году не привлекались.

Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации предусмотренные по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета в 2020 году, утвержденным Законом Чеченской Республики от 16 декабря 2019г. № 61-РЗ «О республиканском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» составили 7 444 681,1 тыс. рублей.

Как видно из проведенного анализа вопрос обеспечения устойчивости бюджета Чеченской Республики стоит достаточно остро. Однако региональным властям не в силу справиться с ним справиться без поддержки федерального центра [1]. Как подчеркивают многие экономисты-исследователи проблема финансовой устойчивости является следствием несовершенства региональной и федеральной бюджетной политики. Необходимость пересмотра действующих механизмов организации бюджетного процесса, существующих способов бюджетного выравнивания давно является предметом бурных обсуждений [3,4,5]. Единственная не требующая доказательств аксиомой является то, что только совместные усилия региональных и федеральных властей способны улучшить ситуацию в бюджетной сфере, сложившуюся в регионах. Следует также подчеркнуть и то, что Чеченская Республика в силу ее выгодного географического положения, природно-климатических условий, богатой базой полезных ископаемых имеет все предпосылки перейти из категории региона-реципиента в региона-донора.

1. Бисултанова А.А. Процесс исполнения бюджета Чеченской Республики в расходной части//Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 12-1. С. 14-17.
2. Коллегия по итогам исполнения консолидированного бюджета Чеченской Республики за 2020 год. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.minfinchr.ru/> (дата обращения 05.05.2021).
3. Куцури Г.Н. Моделирование финансовых, экономических и социальных процессов региона / Г.Н. Куцури, А.В. Миленков // Ученые записки Российской Академии предпринимательства. – 2015. – № 45. – С. 70–76.
4. Левдонский А.А. Бюджетные риски и устойчивость федерального бюджета // Экономика, предпринимательство и право. – 2016. – Том 6. – № 2. – с. 175–184. – doi: 10.18334/epp.6.2.36235.
5. Савчишина К. Е. Современные проблемы и перспективы развития бюджетной системы России // Проблемы прогнозирования. 2017. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennyye-problemy-i-perspektivy-razvitiya-byudzhetoyn-sistemy-rossii> (дата обращения: 05.05.2021).