3. Указание Банка России от 15 апреля 2015 г. N 3624-У "О требованиях к системе управления рисками и капиталом кредитной организации и банковской группы" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/71057396/> (Дата обращения: 31.03.2020)
4. Обзор финансовой стабильности. Информационно-аналитический материал. II–III кварталы 2019 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.cbr.ru/collection/collection/file/25489/ofs_19-02.pdf (Дата обращения: 02.03.2020)
5. Крашенинников Н.В. Стресс-тестирование финансовой устойчивости банка: методологические подходы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://wiseeconomist.ru/poleznoe/81557-stress-testirovanie-finansovoj-ustojchivosti-banka-metodo-logicheskie-podxody> (Дата обращения: 31.03.2020)

Хидирова Р.М..

Анализ и оценка исполнения бюджетов муниципальных образований (на примере Республики Дагестан)

*ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
(Россия, Махачкала)*

doi: 10.18411/lj-05-2020-83

idsp: ljjournal-05-2020-83

*Научный руководитель
Алиев Б.Х.*

Аннотация

В данной статье рассматриваются теоретические основы формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований, определены основные задачи местных бюджетов. Проведен анализ исполнения местных бюджетов в Республике Дагестан по доходам с использованием отчета об исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан за 2019 год. Сделаны соответствующие выводы.

Ключевые слова: бюджет, местный бюджет, муниципальный бюджет, муниципальное образование, Республика Дагестан, формирование, исполнение, анализ, оценка.

Abstract

In this article, the author considers some theoretical bases for the formation and execution of municipal budgets, defines the main tasks of local budgets. The analysis of the execution of local budgets of the Republic of Dagestan using the report on the execution of the consolidated budget of the Republic of Dagestan for 2019. The corresponding conclusions are made.

Keywords: budget, local budget, municipal budget, municipal formation, Republic of Dagestan, formation, execution, analysis, evaluation.

Местные представительные и исполнительные органы власти должны обладать определенной финансовой базой для выполнения возложенных на них функций и задач.

Именно местные бюджеты, или бюджеты муниципальных образований, являются экономической и имущественной основой их деятельности, важным элементом муниципального образования и его финансовой составляющей.

Согласно Бюджетному Кодексу Российской Федерации, бюджет муниципального образования (другими словами - местный бюджет) необходим для исполнения расходных обязательств муниципального образования. При этом органам местного самоуправления не разрешается использовать другие формы образования и расходования денежных средств с целью исполнения расходных обязательств муниципальных образований. [1]

Согласно Конституции Российской Федерации, местные органы власти должны формировать и утверждать свой собственный бюджет для реализации основных функций и задач. [2]

Муниципальный бюджет необходим для решения ряда задач, основными из которых являются:

- формирование доходной части бюджета, то есть финансовой базы для обеспечения бесперебойного функционирования местных органов власти;
- осуществление разумного и соразмерного распределения средств образованных фондов между отраслями хозяйствования на территории того или иного муниципального образования;
- проведение контрольных мероприятий за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных местным органам организаций и учреждений. [3]

Наряду с этим также выделяют понятие консолидированного бюджета региона, который объединяет в себе местные бюджеты региона, а именно бюджеты городских округов, городских и сельских поселений, а также бюджет самого региона. Именно консолидированный бюджет необходим для проведения анализа и оценки местных бюджетов региона.

Далее на основе отчета об исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан проведем анализ исполнения бюджетов муниципальных образований, являющихся его составляющими.

Таблица 1

Отчет об исполнении консолидированного и местных бюджетов РД по доходам на 1.01.2020г. (млн.руб)

Наименование показателя	Консолидированный бюджет субъекта РФ	Бюджет субъекта РФ	Бюджеты городских округов	Бюджеты городских округов с внутри-городским делением	Бюджеты внутри-городских районов	Бюджеты муниципальных районов	Бюджеты городских поселений	Бюджеты сельских поселений
ДОХОДЫ								
план	141 913,4	131 334,9	12 307,7	8 971,2	281,8	33 485,4	109,6	3 281,1
факт	134 787,2	123 755,6	12 847	8 596,2	285,5	33 600,6	115,7	3 304,8
выполнение плана, %	94,9	94,2	104,3	95,8	101,3	100,3	105,5	100,7
в том числе:								
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, план								
40 545,2	30 070,8	2 613,6	3 218,9	132,9	3 946,9	28,6	533,3	
факт	43 686,3	31 920,6	3 341,4	3 260,1	137,7	4 404,4	33,1	539,3
выполнения плана, %	107,7	106,1	127,8	101,3	103,6	111,6	115,7	101,1
<i>Налог на имущество физических лиц, план</i>	267,1	-	60,5	83,5	20,9	-	2,4	99,8
факт	267,2	-	53,2	96,7	24,2	-0,0008	2,4	90,7
выполнение плана, %	100,03	-	87,9	115,8	115,7	-	100	90,8
<i>Земельный налог, план</i>	1 275,1	-	371,2	613,8	68,2	-	7,5	214,4
факт	1 227,5	-	406,6	527,4	58,6	2,1	7,8	225,1
выполнение плана, %	96,3	-	109,5	85,9	85,9	-	104	104,9
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, план	101 368,2	101 264	9 694	5 752,3	148,8	29 538,5	81	2 747,8
факт	91 100,9	91 835,1	9 505,6	5 336,2	147,7	29 196,3	81,6	2 715,5
выполнение плана, %	89,9	90,7	98,1	92,8	99,3	98,8	100,7	98,8

Таблица составлена по отчету Министерства финансов РД на 1.01.2020 года. - <http://minfinrd.ru/otchetnost>

Согласно таблице 1, тенденцию по местным налогам можно считать в целом положительной: план по налогу на имущество физических лиц выполнен. Однако можно заметить, что в бюджеты городских округов Республики Дагестан недопоступило 7,3 млн. рублей. Почти аналогичная ситуация и с бюджетами сельских поселений – фактическое значение меньше запланированного на 9,1 млн. рублей. По земельному налогу бюджет исполнен с дефицитом в городских округах с внутригородским делением и во внутригородских районах.

Таким образом, анализируя таблицу 1, можно сделать вывод, что исполнение бюджетов муниципальных образований Республики Дагестан по доходам за 2019 год в целом можно считать эффективным. Планируемые показатели с небольшими долями погрешностей достигнуты, по налоговым и неналоговым доходам наблюдается перевыполнение плана на 7,7%. Это говорит о том, что за последние годы в РД удалось повысить эффективность налогового администрирования, а также усилить налоговую дисциплину налогоплательщиков в сравнении с более ранними годами.

Из таблицы видно, что большую часть поступлений в муниципальные бюджеты Дагестана составляют безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней бюджетной системы. В Дагестане большинство муниципальных образований, как и во всей России, являются дотационными. Несмотря на то, что плановые показатели по налоговым доходам в целом достигнуты, требуется увеличение самостоятельности местных бюджетов, стимулы для повышения доли собственных доходов в бюджетах муниципальных образований и районов, городских и сельских поселений.

Но, в целом, ситуацию по налоговым сборам на территориях муниципальных образований Республики Дагестан за 2019 год можно считать успешной.

Таким образом, обеспечение стабильности местных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предполагает повышение эффективности управления их доходами за счёт мобилизации внутренних финансовых резервов и поиска дополнительных источников доходов.[4] Такими дополнительными источниками могут стать неналоговые доходы бюджетов. Если по управлению налоговыми доходами орган местного самоуправления имеет ограниченные возможности, то неналоговые доходы реально поддаются их воздействию, и в определённой степени являются своеобразным «резервом устойчивости» доходной базы местного бюджета, могут гарантированно снижать дефицитность местного бюджета.

1. БК РФ Статья 15. Местный бюджет / Консультант плюс
2. Конституция РФ
3. Бюджет муниципального образования: понятие и функции, анализ структуры и особенности бюджетного процесса. Багров М.В, Надеин Н.В. Основы экономики, управления и права. № 6 (12). С. 8-13.
4. Совершенствование механизмов мобилизации финансовых ресурсов бюджета муниципального образования. С. В. Полторыхина, Н. Н. Аблизина. Вестник ПГТУ. 2017. № 3 (35). С. 74-89.
5. Отчет Министерства финансов РД на 1.01.2020 года. - <http://minfinrd.ru/otchetnost>

Хиясбекова З.С.

Финансовый потенциал организации как элемент стратегического управления

*ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
(Россия, Махачкала)*

doi: 10.18411/lj-05-2020-84

idsp: ljjournal-05-2020-84

*Научный руководитель
Рябичева О.И.*

Аннотация

Рассмотрена категория «финансовый потенциал» как экономическая составляющая становления организаций. Предложена модель динамической оценки