РАЗДЕЛ XVII. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

Абдурахманов С.К.

Анализ и оценка исполнения бюджета на примере Республики Дагестан

*ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
(Россия, Махачкала)*

doi: 10.18411/lj-05-2020-59

idsp: ljjournal-05-2020-59

*Научный руководитель
Филина М.А.*

Аннотация

В данной работе проведен анализ исполнения регионального бюджета на примере Республики Дагестан, изучены основные статьи доходов и расходов бюджета. Также проведен анализ динамики исполнения консолидированного бюджета Республики Дагестан, в том числе структурный и горизонтальный анализ исполнения бюджета. Исходя из проведенного анализа, мы выяснили, что доходы республиканского бюджета выросли и бюджет за три года был профицитным, что является положительной тенденцией.

Ключевые слова: бюджет, консолидированный бюджет, исполнение бюджета, доходы бюджета, бюджетная политика.

Abstract

In this paper, an analysis of the implementation of the regional budget is carried out on the example of the Republic of Dagestan, the main items of budget revenues and expenses are studied. An analysis of the dynamics of the execution of the consolidated budget of the Republic of Dagestan, including a structural and horizontal analysis of budget execution, was also carried out. Based on the analysis, we found that the republican budget revenues increased, which is a positive trend.

Key words: budget, consolidated budget, budget execution, budget revenues, budget policy.

Исполнение бюджета Республики Дагестан осуществляется Министерством финансов Республики Дагестан в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, законом Республики Дагестан о республиканском бюджете и другими нормативными правовыми актами. Бюджет играет важную роль в системе экономических отношений РД и является основным институтом, который обеспечивает экономическое развитие региона и стимулирует инвестиционную деятельность. Республиканский бюджет является хронически дотационным и это делает актуальным исследование бюджетных процессов и финансирование государственных программ, которые включены в бюджетное законодательство.

Стратегической среднесрочной целью бюджетной политики в Республике Дагестан является восстановление ее бюджетной устойчивости и снижение государственного долга. В числе приоритетных задач — оптимизация функций органов государственной власти республики и реструктуризация бюджетной сети, а также сбалансированная политика в области межбюджетных отношений, направленная на поэтапное сокращение финансовой зависимости муниципальных образований от республиканского бюджета.

Перейдем к анализу исполнения доходной части республиканского бюджета РД за последние три года. И для этого приведем показатели статей доходов консолидированного бюджета РД. (таблица 1).

Таблица 1

Анализ динамики исполнения доходной части консолидированного бюджета РД за
2017-2018 гг. (тыс. руб.)

Наименование показателя	2017г	2018г	2019г	Отклонение 2018г от 2017г	Отклонение 2019г от 2018г	Темп роста 2018/2017 г	Темп роста 2019/2018г
Доходы бюджета - ИТОГО	107 278 278,46	119 874 134,57	134 787 230,74	12 595 856,11	14 913 096,17	111,2	112,1
Наименование показателя	2017г	2018г	2019г	Отклонение 2018г от 2017г	Отклонение 2019г от 2018г	Темп роста 2018/2017 гг. (%)	Темп роста 2019/2018г г. (%)
Безвозмездные поступления	74 785 772,32	80 799 615,60	91 100 884,56	6 013 843,28	10 301 268,96	108,3	113,2
Налоговые и неналоговые доходы	32 492 506,80	39 074 518,96	43 686 346,18	6 582 012,16	4 611 827,22	120,1	112,3
Налог на прибыль организаций	4 246 460,28	4 801 071,23	4 987 584,63	554 610,9	186 513,4	113,0	103,8
Налог на доходы физических лиц	12 486 267,68	16 330 227,41	19 311 016,60	3 843 959,73	2 980 789,19	130,7	118,2
Налоги на товары, работы и услуги	7 109 952,47	7 846 860,32	8 977 634,62	736 907,85	1 130 774,30	110,3	114,4
Налоги на совокупный доход	1 317 538,71	1 621 209,89	1 865 512,70	303 671,18	244 302,81	123,1	115,1
Налоги на имущество	5 109 743,59	5 706 026,86	5 835 469,65	596 283,27	129 442,79	111,6	102,2
Транспортный налог	612 767,86	786 627,36	992 877,44	173 859,5	206 250,08	128,3	126,2
Земельный налог	1 102 076,13	1 190 032,42	1 227 536,36	87 956,29	37 503,94	107,9	103,1
Государственная пошлина	155 260,79	184 045,12	245 466,74	28 784,33	61 421,62	118,5	133,4
Прочие	373 938,80	608 418,36	243 247,44	234 479,56	-365 170,92	162,7	39,9

Источник: таблица составлена автором на основе данных Министерства финансов [1].

Как мы видим из данных таблицы 1, доходы республиканского бюджета с каждым годом растут в абсолютном и относительном значении. Так в 2018 году они

выросли на 11,2%, а в 2019-12,1%. Основную долю доходов занимают безвозмездные поступления, к которым, в первую очередь, относятся дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Их величина в 2017 году составляла 74 785 772, 32 тыс. руб., и к 2018 году они увеличились на 6 013 843, 28 тыс. руб. или на 8,3%, а в 2019 году их величина составила 91 100 884,56 тыс. руб., что на 13,2% больше чем в 2018 году.

Также весомую долю среди доходов занимают доходы от налога на доходы физических лиц. Его величина в 2017 году составляла 12 486 267, 68 тыс. руб., и к 2018 году выросла на 3 843 959,73 тыс. руб. или на 30,7%. В 2019 году доходы по данной статье выросли на 2 980 789, 19 тыс. руб. или на 18,2% по сравнению с 2018 годом и составили 19 311 016,60 тыс. руб. Это говорит об увеличении налоговой базы по данному налогу и об успешной политике «обеления» экономики. Главной причиной роста доходов по данному налогу является усиление контроля со стороны надзорных органов за деятельностью коммерческих предприятий и увеличение средней величины заработной платы. Коммерческие предприятия нанимают тысячи работников неофициально и тем самым скрывают от государства значительные средства и уменьшают налоговую базу по налогу на доходы физических лиц. Но за последние годы ведётся активная работа по противодействию этому явлению. И как мы видим, данная работа дает свои плоды.

Следующими по величине доходами являются налоги на товары, работы и услуги, реализуемые на территории РФ. Их значение в 2017 году составляло 7 109 952 ,47 тыс. руб., а в 2018 году увеличилось 10,3% или на 736 907,85 тыс. руб. В 2019 году величина данного налога достигла 8 977 634 ,62 тыс. руб. и превысила значение 2018 года на 14,4%. Такой рост акцизных доходов связан с тем, что изменился порядок распределения доходов от акцизов на алкоголь. Так в 2018 году в федеральный и региональные бюджеты доходы распределялись в равных пропорциях-50 %, а с 2019 года 20% в федеральный бюджет и 80% в региональный.

Также к основным источникам доходов относятся налог на прибыль организаций и налоги на имущество. Значение налога на прибыль в 2017 году составляло 4 246 460 ,28 тыс. руб. К 2018 году оно выросло на 13%, а в 2019 на 3,8 по сравнению с 2018 и составило 4 987 584 ,63 тыс. руб. Имущественный налог за 2017 составил 5 109 743 59 тыс. руб. К 2018 году он вырос на 596 283,27 тыс. руб. или на 11,6 %, а в 2019 году сумма налога составила 5 835 469 ,65 тыс. руб., что на 2,2% больше по сравнению с 2018 годом.

Доходы по другим налоговым поступлениям тоже выросли, к примеру, по транспортному налогу увеличение составило 28,3 % за 2018 год и 26,2% за 2019 год. Эксперты отмечают, что рост данных доходов произошёл благодаря активизации руководителей муниципальных образований, правоохранительных и налоговых органов.

Следующим этапом нашей работы будет анализ расходной части бюджета, в частности анализ динамики изменения основных статей расходов бюджета РД за последние три года (таблица 2).

Таблица 2

Анализ динамики исполнения расходной части консолидированного бюджета РД за 2017-2019гг. (тыс. руб.)

Наименование показателя	2017г	2018г	2019г	Темп роста 2018/2017гг. (%)	Темп роста 2019/2018гг. (%)
Расходы бюджета - ИТОГО	103 582 345, 63	116 743 515, 68	129 599 147, 24	112,71	111,01
Общегосударственные вопросы	7 151 794, 95	7 792 029, 17	8 138 721, 51	108,95	104,44
Национальная	837 131, 55	1 303 503, 91	1 525 889, 36	155,71	117,06

Наименование показателя	2017г	2018г	2019г	Темп роста 2018/2017гг. (%)	Темп роста 2019/2018гг. (%)
безопасность и правоохранительная деятельность					
Национальная экономика	15 050 654, 16	14 788 225, 13	21 662 525, 86	98,25	146,48
Жилищно-коммунальное хозяйство	5 674 291, 40	7 093 100, 23	10 429 121, 39	125,00	147,03
Охрана окружающей среды	171 161, 81	174 276, 05	162 709, 62	101,81	93,36
Образование	36 616 030, 93	40 999 529, 32	57 445 492, 70	111,97	140,11
Культура	3 137 053, 73	3 367 069, 15	3 424 680, 51	107,33	101,71
Здравоохранение	3 764 024, 40	5 508 625, 60	9 273 748, 02	146,34	168,34
Социальная политика	28 238 199, 47	30 983 477, 58	31 925 882, 65	109,72	103,04
Физическая культура и спорт	2 072 932,22	2 455 567, 93	2 517 937, 11	118,45	102,53
Средства массовой информации	577 292, 83	627 802, 05	616 496, 94	108,74	98,19
Обслуживание государственного долга	233 523, 04	46 831, 21	16 956, 39	20,05	36,20

Источник: таблица составлено автором на основе данных Министерства финансов [1].

Данные показателей, приведенной выше таблицы 2, говорят нам о том, что за последние три года расходы республиканского бюджета увеличились. В 2018 году их величина составила 116 743 515, 68 тыс. руб., что на 12.71% больше чем 2017 году. По итогу 2019 общая величина расходов увеличилась на 11.01% и составила 129 599 147, 24 тыс. руб.

Основную долю расходов республиканского бюджета составляют расходы на образование и на социальную политику. Расходы на образование в 2018 году увеличились на 11.97% и составили 40 999 529, 32 тыс. руб., а в 2019 году они увеличились на 40,11% и составили 57 445 492, 70 тыс. руб. Это говорит об усилении внимания сфере образования, что является положительной тенденцией. На социальную политику в 2018 году расходы увеличились на 9.72% и составили 30 983 477, 58 тыс. руб. В 2019 году их величина составила 31 925 882, 65 тыс. руб., что на 3.04% больше чем в 2018.

Также важной статьёй расходов является расходы на национальную экономику. Их величина в 2018 году уменьшалась на 1.75% и составила 14 788 225, 13 тыс. руб. В 2019 году расходы на национальную экономику увеличились на 46,48% и составили 21 662 525, 86 тыс. руб.

Таким образом за последние три года бюджет Республики Дагестан был исполнен с профицитом. В частности, в 2017 году величина профицита составила 3 695 932,82 тыс. руб., в 2018 году - 11 924 671, 40 тыс. руб. и в 2019 году -5 188 083,50 тыс. руб.

Если говорить о качестве исполнения бюджета, то в 2017 году доходы республиканского бюджета были утверждены в размере 106 964 314,27 тыс. руб., а по итогу исполнения они составили 107 278 278,46 тыс. руб. т.е. бюджет был перевыполнен и это говорит об эффективности исполнения бюджета. Перевыполнение

произошло из-за дополнительного поступления средств из федерального бюджета, связанного с уточнением прогноза продажи газовых статей, которые находятся в собственности Республики Дагестан.

Также в 2018 году доходная часть бюджета была перевыполнена. Было утверждено 116 080 538, 56 тыс. руб., а исполнено в размере 119 874 134, 56 тыс. Одной из причин этого является увеличение доходов от акцизов на алкогольную продукцию перераспределяемым через УФК по Республике Дагестан. Также стоит упомянуть о том, что при составлении Заключения на проект Закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» Счетной палатой было отмечено, что имеются резервы по некоторым налогам и, следовательно, были даны рекомендации по увеличению плановых показателей, но они не были полностью учтены. Но показатели исполнения в 2019 году говорят о невыполнении бюджета. Было утверждено 141 913 427, 28 тыс. руб., а исполнено в размере 134 787 230, 74 тыс. руб.

Для увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета РД необходимо обеспечить взаимодействие налоговых органов, органов исполнительной власти РД и местного самоуправления при проведении мероприятий, направленных на увеличение налогооблагаемой базы. В части государственных программ следует сконцентрировать финансовые ресурсы на программах с высокой степенью готовности, провести инвентаризацию объектов-долгостроев и объемов незавершенного строительства, строящихся в рамках программных мероприятий в целях определения социально-значимых объектов и их первоочередного финансирования [3]. Важнейшей проблемой, требующей законодательного решения, является принятие мер по своевременному утверждению и приведению объемов бюджетных ассигнований на финансирование программных мероприятий в соответствие Закону РД о республиканском бюджете РД на очередной финансовый год и плановый период. При этом, актуализировать состав целей, задач, мероприятий и целевых показателей, их соответствие объемам и источникам финансирования, с учетом результатов оценки рисков их недостижения. Совершенствование экономической политики региона должно основываться на необходимости изменения отраслевой структуры экономики. То есть необходимо развивать те отрасли, которые обеспечивают значительные налоговые поступления в бюджет региона [3].

1. Гираев В.К. Оценка исполнения республиканского бюджета и эффективности выполнения государственных программ Республики Дагестан / В.К. Гираев // УЭПС. - 2015. - №2. - С.102-120.
2. Гаджиева А.Г. Проблемы формирования и перспектива увеличения доходной базы бюджета дотационного региона / А.Г. Гаджиева // РППЭ. - 2018. - №5-С.91. .03.
3. Сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа http://minfinrd.ru/svedeniya_ob_ispolzovanii_vydelyaemykh_byudzhethnykh_sredstv

Аминова Д.А.

Факторы, определяющие эффективность системы управления финансами предприятия

*ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
(Россия, Махачкала)*

doi: 10.18411/lj-05-2020-60

idsp: ljjournal-05-2020-60

*Научный руководитель
Рябичева О.И.*

Аннотация

В статье исследованы факторы, определяющие эффективность системы управления финансами предприятия на примере дагестанского предприятия АО «Завод