РАЗДЕЛ XXI. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Алексеева Е.В.^{1,2}, Новосельцева Е.П.¹

Особенности и проблемы уплаты таможенных пошлин в особых экономических зонах на примере ОЭЗ «Калуга»

¹Калужский Государственный Университет им. К.Э. Циолковского

²ЧОУ ВО Институт управления, бизнеса и технологий
(Россия, Калуга)

doi: 10.18411/lj-05-2020-107

idsp: ljjournal-05-2020-107

Аннотация

В данной статье проводится анализ осуществления уплаты таможенных пошлин в особых экономических зонах. Рассмотрены особенности функционирования свободных экономических зон на примере ОЭЗ «Калуга», проведен анализ уплаты таможенных пошлин участниками ОЭЗ «Калуга», выявлены основные проблемы их уплаты.

Ключевые слова: ОЭЗ, СТЗ, инфраструктура, налог, преференция, резидент.

Abstract

This article analyzes the implementation of customs duties in special economic zones. The features of functioning of free economic zones on the example of the Kaluga SEZ are considered, the analysis of payment of customs duties by the participants of the Kaluga SEZ is carried out, and the main problems of their payment are identified.

Keywords: SEZ, STZ, infrastructure, tax, preference, resident.

Мировой опыт развития международных экономических отношений нельзя представить без функционирования свободных экономических зон - части государственной территории, на которой помещенные там товары рассматриваются с точки зрения взимания импортных таможенных пошлин и налогов как находящиеся вне таможенной территории и не подлежащие обычному таможенному контролю.

Посредством создания ОЭЗ государство внедряет новые инструменты налоговой, инвестиционной и бюджетной политики страны, отличные от существующих за пределами зоны. Система льгот, устанавливаемых в ОЭЗ, в достаточной степени индивидуальна и тесно связана с реализуемыми в ОЭЗ программами и проектами. Важную роль здесь играет предоставление резидентам налоговых и таможенных преференций в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин налогов, снижения налогооблагаемой базы, уменьшения налоговой ставки, отсрочка в уплате налоговых и таможенных платежей, предоставляемая таможенным режимом свободной таможенной зоны и др.

В настоящее время значительно усилилось влияние таможенного регулирования как элемента государственного регулирования внешнеторговой деятельности на процессы международной интеграции российской экономики в международное экономическое пространство.

В России функционируют 10 промышленно-производственных зон (ОЭЗ ППТ), 6 технико-внедренческих (ОЭЗ ТВТ), 9 туристско-рекреационных (ОЭЗ ТРТ) и одна портовая (ПОЭЗ). Одной из промышленно-производственных зон является особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Калуга».

В Калужском регионе особое внимание уделяется формированию современной транспортно-логистической инфраструктуры. Область располагается рядом с Москвой,

а через ее территорию проходят важнейшие железнодорожные магистрали: Москва – Киев, Донбасс – Санкт-Петербург, Сызрань – Вязьма, Мичуринск – Смоленск. Территорию региона пересекают две крупнейшие автомагистрали федерального значения (Москва – Брест, Москва – Киев), по которым осуществляются транзитные связи Москвы с Украиной, Молдавией, Румынией, Болгарией, Венгрией. По плотности железных и автомобильных дорог общего пользования область входит в двадцатку передовых регионов страны. Регион сотрудничает с крупнейшими логистическими операторами: GEFCO, Green Logistics, Rhenus Logistics, «Транс-Контейнер» и другими.

В Калужской области выработана четкая стратегия дальнейшего развития кластера. Строятся мультимодальные транспортно-логистические терминалы, таможенные, складские комплексы, развивается автомобильная, железнодорожная, аэропортовая инфраструктура. В регионе реализуются уникальные в масштабе страны проекты. Freight Village Vorsino – крупномасштабный мультимодальный логистический центр федерального значения, предоставляющий комплексное транспортно-экспедиционное и сервисное обслуживание. Международный аэропорт «Ермолино» входит в состав Freight Village Vorsino, расположен в непосредственной близости от границы Новой Москвы, в 95 км от центра Москвы и 91 км от Калуги. Помимо организации low-cost перевозок, аэропорт станет крупным центром по обработке грузов. Международный аэропорт «Калуга» расположен в непосредственной близости от индустриального парка «Габцево», в 8 км от Калуги.

Общая площадь особой экономической зоны 1042 Га (площадка в Боровском районе 432 Га и площадка в Людиновском районе 610 Га). Людиновская площадка расположена на юге области. Ее специфика дает преимущества для развития предприятий крупных и средних промышленных производств, предприятий по производству стройматериалов, деревообработки. Боровская площадка расположена на севере области, на границе с Новой Москвой, по соседству с наукоемкими производствами, лабораториями и инженерными центрами, а также крупным логистическим терминалом.

С образования ОЭЗ «Калуга» зарегистрировано 15 резидентов (в том числе, 3 иностранных) с заявленным объемом инвестиций около 60 млрд. руб. Количество созданных рабочих мест – 1136, планируются к созданию порядка 3055 рабочих мест. Большее число резидентов производят товары народного потребления.

В ОЭЗ «Калуга» можно отметить низкий уровень налоговых льгот. Период действия налоговых льгот в ОЭЗ «Калуга» ограничен временем ее функционирования. ОЭЗ освобождается от уплаты региональных налогов (земельного, транспортного и налога на имущество) сроком от 5 до 10 лет. В ОЭЗ льгота по налогу на прибыль начинает действовать не со дня получения статуса резидента, а с момента получения первой прибыли. Дополнительной льготой является возможность использования коэффициента ускоренной амортизации – 2. В ОЭЗ «Калуга» для резидентов устанавливается льготная ставка по налогу на прибыль с 6 по 9 гг. – 5%, с 10 по 11 гг. – 7%, с 12 по 13 гг. – 10%, с 14 по 15 гг. – 12%, осуществляющих деятельность в сферах: производство машин и оборудования; обработка древесины и производство изделий из дерева; производство частей и принадлежностей автомобилей и их двигателей.

Таможенная процедура СТЗ, установленная в ОЭЗ «Калуга», позволяет ввозить иностранные товары (оборудование, сырье, комплектующие, строительные материалы) без уплаты ввозных таможенных пошлин (а также НДС и акцизов, в отсутствии мер нетарифного регулирования). Отметим, что при ввозе товаров из стран ЕАЭС НДС принимается к возмещению. При экспорте готовой продукции таможенные пошлины и НДС не уплачиваются.

Товары, помещенные под таможенную процедуру СТЗ, а также товары, изготовленные (полученные) с использованием товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ (готовая продукция) могут быть вывезены с территории СЭЗ только

при условии завершения действия таможенной процедуры СТЗ. Для ОЭЗ «Калуга» установлены особенности исчисления ввозных таможенных пошлин при завершении действия таможенной процедуры СТЗ и помещением товаров под другие таможенные процедуры.

Завершение таможенной процедуры СТЗ в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и в отношении готовой продукции осуществляется помещением таких товаров под таможенные процедуры, предусмотренные ТК ЕАЭС, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита. При завершении таможенной процедуры СТЗ готовая продукция для целей ее вывоза за пределы ОЭЗ (в ОЭЗ «Калуга» за пределы участка участника ОЭЗ) помещается, как правило, под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов, исчисленных в отношении либо:

- иностранного сырья и компонентов, помещенных под таможенную процедуру СТЗ и использованных при изготовлении готовой продукции (при осуществлении идентификации иностранных товаров в готовой продукции);
- готовой продукции (при отсутствии идентификации иностранных товаров в готовой продукции).

Таможенное декларирование товаров и уплата таможенных пошлин осуществляется резидентами ОЭЗ «Калуга» в Калужской таможне, регионом деятельности которой является Калужская область.

За 2019 год резидентами ОЭЗ «Калуга» было подано 23 декларации на товары (далее - ДТ) (в 2017 году – 18 ДТ, в 2018 году – 20 ДТ) при помещении оборудования под таможенную процедуру свободной таможенной зоны и 2 ДТ (в 2017 году – 1 ДТ, в 2018 году - 1) при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. По сравнению с 2017 годом, количество поданных деклараций участниками ОЭЗ «Калуга» в 2019 году увеличилось на 31,5 %, а по сравнению с 2018 годом увеличение на 19 %, это означает рост промышленно-производственной деятельности в ОЭЗ.

Таможенная процедура свободной таможенной зоны, доступная резидентам ОЭЗ «Калуга», позволяет ввозить иностранное оборудование, комплектующие, сырье и прочие товары, которые используются в ОЭЗ, без уплаты таможенных пошлин, налогов.

Всего в 2019 году сумма предоставленных резидентам льгот превысила 560 миллионов рублей. Полученная экономия позволит перенаправить средства на развитие производства и выпуск качественной импортозамещающей продукции.

Всего в 2019 году резидентами ОЭЗ «Калуга» уплачено таможенных пошлин 2,8 млн. руб. (в 2017 году – 2 млн. руб., в 2018 году 2,1 млн. руб.). По сравнению с 2017 годом, сумма уплаченных таможенных пошлин участниками ОЭЗ «Калуга» увеличилась в 2019 году на 40 %, а по сравнению с 2018 годом увеличение на 33,3 %.

Таможенными постами Калужской таможни осуществляется таможенный контроль и совершение таможенных операций в отношении перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товаров и транспортных средств в постоянных зонах таможенного контроля 2 складов временного хранения закрытого типа, 4 складов временного хранения открытого типа, 5 постоянных зон таможенного контроля (территории резидентов ОЭЗ «Калуга»).

Калужской таможней оформляются специальные разрешения и уведомления на ввоз/вывоз товаров, так как территория ОЭЗ «Калуга» является зоной таможенного контроля. В 2019 году зарегистрировано 312 уведомлений на ввоз товаров и въезд транспортных средств, следующих в адрес резидентов (ОЭЗ «Калуга») (в 2017 году – 274 уведомления, в 2018 году – 291 уведомление). На вывоз товаров с территории ОЭЗ «Калуга» в 2019 году выдано 136 разрешений (в 2017 году – 107 разрешений). После

получения от таможенных органов разрешения на вывоз, продукция, произведенная на территории ОЭЗ «Калуга», может быть реализована на территории России и других входящих в ЕАЭС стран.

Несмотря на ряд прописанных таможенных преференций в федеральном законе об СЭЗ, возникает опасение, что резиденты зон не смогут работать на полную мощность и производить продукцию и технологии, конкурирующие с иностранными не только за рубежом, но и на российских рынках. Это связано с тем, что перечень предоставляемых резидентам СЭЗ преимуществ должен содержать не только временные льготы по уплате таможенной пошлины при ввозе товаров на территорию СЭЗ, которые можно получить, не становясь резидентом СЭЗ, с помощью упрощенных процедур таможенного оформления (подача периодической таможенной декларации, выпуск товаров при представлении сведений, необходимых для идентификации товаров, проведение таможенного оформления на объектах таких лиц, хранение товаров на своих складах и др.) и определенного сочетания таможенных процедур (переработка на таможенной территории, временный ввоз, реимпорт и т. п.), но и ряд преференций в области таможенного обложения, административного регулирования, государственного контроля.

Проведенное исследование показало, что свободные (особые) экономические зоны малоэффективны из-за особого льготного таможенного режима. Невысокая эффективность СЭЗ носит временный характер и связана еще и с невыполнением региональными властями своих обязательств по их финансированию.

Характерная для предпринимательской деятельности в СЭЗ категория споров связана с попытками признания недействительными требований таможенных органов об уплате таможенных платежей в случае, когда хозяйствующим субъектом (резидентом СЭЗ) не уплачены ввозные пошлины, а происхождение товара, вывезенного по декларациям на товары, не подтверждено сертификатом о происхождении товаров, произведенных на территории СЭЗ.

Обязанность по уплате таможенных пошлин возникает у резидента СЭЗ в день вывоза товаров с территории СЭЗ либо в день передачи прав на эти товары иному лицу. Если конкретную дату определить не представляется возможным, то обязанность по уплате таможенных пошлин возникает со дня обнаружения факта вывоза товаров или передачи прав на них иному лицу.

Таким образом, использование льгот по уплате таможенных пошлин при использовании таможенной процедуры свободной таможенной зоны сопряжено с большим количеством формальностей.

Несмотря на экономическую значимость, в настоящее время применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны, тоже сопряжено с некоторыми проблемами. Проблема, заключается в сложности обеспечения зоны таможенного контроля на территории отдельных особых экономических зон. Необходимо не согласиться с отсутствием развитой инфраструктуры на территории СЭЗ, в отношении жесткости требований по обустройству, а также отсутствия перечня конкретных лиц, ответственных за обустройство. Все это ведет к тому, что бремя финансовых затрат по созданию и обустройству зоны таможенного контроля возложено на резидента или стороннюю управляющую компанию. При этом следует отметить неоднократные попытки внесения предложений по сокращению требований к обустройству и оборудованию участков резидентов в ФТС России.

Еще одна проблема заключается в сложности идентификации в изготовленных (полученных) товарах иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны. В случае, если изготовленные (полученные) на территории свободной экономической зоны товары, состоящие из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, не соответствуют критериям достаточной переработки, и в отношении которых отсутствует возможность их идентификации в продуктах переработки, при их

перемещении за пределы свободной экономической зоны они будут рассматриваться как иностранные товары, в отношении которых должны быть уплачены таможенные пошлины и налоги применительно к иной таможенной процедуре, отличной от таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Подводя итог, можно сделать вывод, что государственное стимулирование и поддержка резидентов ОЭЗ должны быть дифференцированы в зависимости от срока и объемов инвестиций, доли затрат, произведенных на территории ОЭЗ, важности и приоритетности осуществляемого резидентом проекта для экономики региона и страны в целом.

1. Ахмедзянов Р.Р., Алексеева Е.В., Филиппов М.И., Мосеев А.О. Таможенно-тарифное регулирование в особых экономических зонах // Московский экономический журнал. 2019. № 13. С. 10.
2. Гомон И.В., Муравьева Д.М. Особенности функционирования особых экономических зон в России на современном этапе // Заметки ученого. 2019. № 3 (37). С. 50-54.
3. Дорожкина Т.В., Щербакова Е.С., Гусакова А.А. Использование внешнеэкономических процессов для реализации потенциала региона // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Экономика и управление. 2019. № 13. С. 67-69.
4. Непарко М.В., Мокрополов А.В. Анализ деятельности особых экономических зон в России // Тенденции развития науки и образования. 2019. № 49-8. С. 77-80.
5. Сазонова Ю.Ю., Мигел А.А. Инструменты налогового регулирования предпринимательской деятельности в современных экономических условиях // Калужский экономический вестник. 2019. № 1. С. 56-59.
6. Официальный сайт ОЭЗ «Калуга» [Электронный ресурс]. URL: <http://oez.kaluga.ru/>

Гомон И.В., Шуралева Е.Ю.

Оценка влияния экспортных пошлин на развитие экспорта

*Калужский Государственный Университет им. К.Э. Циолковского
(Россия, Калуга)*

doi: 10.18411/lj-05-2020-108

idsp: ljjournal-05-2020-108

Аннотация

Одним из методов ограничения экспорта является использование вывозной (экспортной) пошлины на национальные товары. В России экспортные пошлины являются одним из важнейших источников доходов государственного бюджета, их роль в развитие экспорта чрезвычайно велика. Экспортные пошлины способствуют формированию рациональной структуры экспорта, ограничивают вывоз продукции, имеющей большой спрос внутри страны. Экспортные пошлины применяются чаще по отношению к природным ресурсам, чем к другим товарам. В статье представлена оценка влияния экспортных пошлин на развитие экспорта.

Ключевые слова: экспорт, экспортная пошлина, структура экспорта, развитие экспорта, ограничение вывоза.

Abstract

One of the methods of restricting exports is the use of export (export) duties on national goods. In Russia, export duties are one of the most important sources of state budget revenue, and their role in the development of exports is extremely large. Export duties contribute to the formation of a rational export structure and restrict the export of products that are in high demand within the country. Export duties are applied more often to natural resources than to other goods. The article presents an assessment of the impact of export duties on the development of exports.

Keywords: export, export duty, export structure, export development, export restriction.