Великанова Е.С.

Цифровизация закупок: анализ положительных и отрицательных сторон

*Ростовский филиал Российской таможенной академии
(Россия, Ростов-на-Дону)*

doi: 10.18411/lj-05-2019-71

idsp: ljjournal-05-2019-71

Аннотация

В статье излагаются взгляды на вопрос внедрения цифровых технологий в сферу государственных закупок. В качестве исследовательской задачи была определена попытка оценить степень влияния цифровизации на снижение транзакционных издержек. Автор дает обобщенную характеристику возможных положительных и отрицательных черт цифровизации. Особое внимание уделено возможности внедрения смарт-контрактов в изучаемую сферу. Приводится практический опыт внедрения цифровых технологий в иные сферы экономики с целью проведения аналогии влияния технологий на процессы функционирования рынка госуслуг.

Ключевые слова: цифровизация, закупки, транзакционные издержки, умный контракт

Abstract

The article presents views on the introduction of digital technologies in public procurement. An attempt to estimate the degree of digitalization influence on the reduction of transaction costs was defined as a research task. The author gives a generalized description of possible positive and negative features of digitalization. Special attention is paid to the possibility of implementing smart contracts in the studied area. The practical experience of introduction of digital technologies in other spheres of economy for the purpose of carrying out analogy of influence of technologies on the market of public services is given.

Keywords: digitalization, procurement, transaction costs, smart-contract.

Процесс цифровизации на сегодняшний день является не далёким будущим, а объективной реальностью. На протяжении нескольких лет происходит активное внедрение цифровых технологий во все сферы жизни общества, а цифровизация экономики имеет статус правительственного распоряжения. Любые экономические агенты стремятся снизить издержки, сопутствующие их деятельности и, как известно, транзакционные издержки составляют колоссальные расходы времени и финансовых ресурсов. Цифровизация процессов позволяет свести транзакционные издержки к минимуму путём использования информационных технологий.

Современные мировые тенденции диктуют новую цифровую реальность, но так ли это хорошо? Дать полную оценку данному явлению будет возможно только через несколько лет, после его окончательного установления, а пока можно лишь предполагать насколько изменится сфера закупок после внедрения цифровых технологий.

Возвращаясь к вопросу об электронных закупках, стоит еще раз подчеркнуть факт снижения транзакционных издержек при осуществлении всех процедур, сопутствующих закупкам. Экономия средств, безусловно, является положительным аспектом перехода процесса закупок в электронный формат.

Неоспоримым фактом перехода закупок в электронном виде является и снижение вероятности сговора закупщика с участником торгов. Например, цифровизация позволит исключить полностью или максимально снизить вероятность коррупционного сговора, так как программа сама примет решение какому из поставщиков отдать предпочтение по установленным критериям.

Весомой угрозой для рыночной конкуренции являются картели. В сфере закупок, особенно медицинской техники, препаратов, строительства и др., часто возникают такого рода сговоры, которые не позволяют рынку нормально развиваться, а только способствуют обогащению участников сговора. Посредством использования системы блокчейн, например, можно снизить вероятность контакта поставщиков, ведь в системе их данные никому не известны и каждый предлагает товар или услугу непосредственно от имени своей компании и связаться с поставщиком аналогичной продукции невозможно, так как нет способа узнать информация о нем.

Перевод закупок в электронный формат, в целом повысит конкуренцию на рынках, так как снимутся некоторые, возможно условные, барьеры, которые до цифровизации многие экономические агенты не могли преодолеть. Например, в сети «Интернет» действующие поставщики товаров и услуг делятся опытом, мотивируют и рассказывают механизм функционирования сферы закупок, что позволяет предпринимателю без опыта начать выходить на данный рынок. Таким образом, увеличивается количество поставщиков, а значит и растет здоровая конкуренция, которая позволит рынку развиваться.

В настоящее время уже создан и функционирует в рамках единой информационной системы сайт госзакупок, который связывает поставщиков и заказчиков. Данный сайт полезен не только тем, что связывает контрагентов, но и тем, что ведет статистику, которая находится в свободном доступе для любого человека (рис. 1)

Так, в 2018 г. экономия при заключении контрактов составила в Москве – 75,53 млрд. руб., в Красноярском крае – 7,9 млрд. руб., в Ростовской области – 6,69 млрд. руб., и т.д. Данный факт является подтверждением снижения транзакционных издержек посредством использования благ цифровизации в сфере закупок.

При осуществлении любых закупок заключаются контракты, в мире цифровых технологий традиционные контракты постепенно заменяются смарт-контрактами. Большинство рисков заключения и исполнения традиционных контрактов смарт-контракт сводит к минимуму. Например, вопрос двоякого толкования условий договора может действительно принести достаточно большие финансовые потери для одной из сторон договора. В смарт-контракте же данный фактор исключен, так как все действия прописаны математическим кодом и изменить условия невозможно, что является защитой для всех сторон договора. В сфере закупок пока данный инструмент не используется, но в любом случае, мир стремится к развитию технологий, и система смарт-контракта способна заменить традиционную форму.

Любому процессу в экономике характерны как положительные, так и отрицательные черты. Что касается минусов перехода к электронным закупкам, то их сложно выявить на данном этапе внедрения и использования. Слово «минусы» дает прямо отрицательную окраску явлению, я бы в качестве так называемых «минусов» описала сложности и противоречия, которые могут возникнуть в электронных закупках.

Рис. 1. Статистика экономии при заключении контрактов

Смарт-контракт хоть и предусматривает минимизацию рисков, но сам не может быть безрисковым. В аналитическом обзоре Банка России по теме «Смарт-контракты» за октябрь 2018 г. приводится такой пример: «Современным примером идеи смарт-контракта можно назвать формат работы компаний Uber и Яндекс.Такси. Агрегаторы играют роль посредника и арбитра, который обеспечивает выполнение соглашения между водителем такси и клиентом: клиент выражает согласие оплатить поездку по стоимости, заранее определенной системой-посредником (агрегатором), а водитель, в свою очередь, обязуется выполнить услугу по перевозке клиента до заранее определенного места». Пользователи услуг данных компаний знают, что при завершении оказания услуги водителем, не фактического окончания оказания услуги, а отметки водителем в программе, списываются со счета потребителя денежные средства и нет фактической оценки довез ли водитель до места назначения, доволен ли клиент оказанной услугой. Денежные средства можно вернуть, если доказать несоответствие оказанной услуги, но это становится возможным только путем участия оператора. Программа приняла решение об оплате поездки и списала средства со счета, без участия представителя компании денежные средства вернуть невозможно.

Безусловно, данные компании работают на других системах, но смарт-контракты также предусматривают автоматическую оплату и подтверждение. Все сделки, проводимые в рамках смарт-контрактов, обеспечиваются доверием участников сделки и только, нет возможности привлечения к какой-либо ответственности партнера, что является достаточно высоким риском как для поставщиков, так и для заказчиков.

Сложностью при использовании смарт-контрактов является и тот факт, что оплата производится только криптовалютой. В этой связи возникает вопрос с оплатой госзаказов, которые оплачиваются в рублях. Использование существующих криптовалют на государственном уровне также является достаточно рискованным шагом и, следовательно, возникает необходимость создания и внедрения собственной валюты или дублирование рубля в цифровой формат, создание крипторубля.

В интервью телеканалу НТВ глава ФАС России И.Ю. Артемьев говорил об одной из проблем цифровизации, а именно о создании программ, которые нацелены на повышение уровня цен. Другими словами, это создание картелей нового уровня. Процесс развития и внедрения информационных технологий влечет за собой не только снижение издержек и ускорение развития, но и обязывает внедрять новые способы борьбы с недобросовестной конкуренцией электронного формата, в том числе в сфере закупок.

В целом, цифровые технологии достаточно опасны тем, что проникнуть и воздействовать на них может любой индивидуум, обладающий достаточными навыками. Считается, что система блокчейн, на которой и основывается вся система автоматических переводов и смарт-контрактов абсолютно безопасна, но будет ли так, допустим, завтра? Количество IT-специалистов с каждым днем растет и уровень их подготовки также растет. Они способны как в личных интересах, так и в качестве сотрудников по найму разрабатывать различные программы, которые будут управлять экономическими

процессами, как, например, говорилось ранее, повышать цены на товары, возможно, и использовать иные стратегии, о которых мы еще не знаем.

На сегодняшний день необходимо понимать, что цифровизация это данность. Мир развивается и новые технологии внедряются во все сферы жизни, нам необходимо лишь быть на волне развития. По моему мнению, внедрение цифровых технологий в сферу закупок несет только положительные результаты. Как показывает статистика, использование электронных закупок позволяет экономить колоссальные суммы денег, при этом, растет конкуренция, снижается вероятность сговора и создания картелей. Что касается отрицательной стороны данного явления, то я не могу назвать явных минусов в сравнении с традиционной формой закупок, скорее существуют сложности, с которыми придется столкнуться в процессе использования новых информационных технологий. Появляется необходимость не только адаптации и использования этих самых технологий, но и способов борьбы с новыми видами преступности.

1. Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок. URL: <http://zakupki.gov.ru>
 2. RosicA., Smart Contracts: The Blockchain Technology That Will Replace Lawyers [Электронный ресурс] // Blockgeeks: информ. портал. - Электрон. дан., 2017. URL: <https://blockgeeks.com/guides/smart-contracts/>
 3. Аналитический обзор Банка России по теме «смарт-контракты», октябрь 2018. URL: http://www.cbr.ru/content/document/file/47862/smartkontrakt_18-10.pdf
 4. Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы. URL: <https://fas.gov.ru>
-