Акопян Э.А.
Оценка динамики и структуры доходов федерального бюджета
Российской Федерации

*Кубанский государственный аграрный
университет имени И.Т. Трубилина
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-05-2019-64

idsp: ljjournal-05-2019-64

Аннотация

Важный элемент бюджетной системы любого государства – доходы бюджета. Только при условии осуществления полного и своевременного сбора средств в бюджет, государство сможет обеспечить социально-экономическое развитие общества. В данной статье рассматриваются источники формирования, динамика и структура доходов бюджета России за 2015-2018 года.

Ключевые слова: бюджет, доходы бюджета, источники формирования доходов

Abstract

An important element of the budget system of any state – budget revenues. Only with the implementation of a full and timely collection of funds to the budget, the state will be able to ensure the socio-economic development of society. This article discusses the sources of formation, dynamics and structure of revenues of the budget of Russia for 2015-2018.

Keywords: budget, budget revenues, sources of income

Бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Доходы бюджета – это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета. Доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах [1].

Источники формирования доходов федерального бюджета можно разделить на несколько групп:

1. Налоговые доходы;
2. Неналоговые доходы;
3. Безвозмездные поступления.

Налоговые доходы формируются из государственных налогов и сборов, региональных и местных налогов, а также штрафов и пеней по ним.

Неналоговые доходы образуются из страховых взносов, доходов от внешнеэкономической деятельности государства, штрафов и санкций, доходов от платных услуг, оказываемых государством.

Безвозмездные поступления – средства, перечисленные в бюджет на безвозвратной и безвозмездной основе от физических и юридических лиц, других государств и международных организаций.

Доходы бюджета – одна важнейших составляющих бюджетной и финансовой системы государства. Для успешного выполнения государством своей главной задачи – обеспечения социально-экономического развития общества, необходимо осуществлять своевременный и полный сбор средств для пополнения казны страны. Доходы бюджета хоть и различаются по различным факторам, но, тем не менее, они едины [2].

Также следует упомянуть, что в случае превышения доходов над расходами, бюджет называется профицитным. В противном случае он считается дефицитным.

Каждая страна имеет свою уникальную структуру бюджета, которая определяется экономическими и политическими факторами, уровнем жизни, системой налогообложения.

Для более подробного изучения системы образования доходов бюджета России, рассмотрим его динамику и структуру за 2015-2018 года [3].

Исходя из данных таблицы, мы понимаем, что во всем исследуемом периоде наблюдался рост доходов государства – они выросли более чем на 40%, что является положительной тенденцией. Быстрее всего выросла группа налоговых доходов – на 65 %. Почти вдвое увеличились доходы от НДС, что, во многом, обусловлено ростом цен на нефть и реализацией «налогового маневра». Заметный вклад в рост доходов от налогов на товары, ввозимые и реализуемые на территории страны, более чем на 30 % и 50 %, внесло повышение ставки НДС и акцизов.

Таблица 1.

Динамика доходов федерального бюджета за 2015-2018 года (млрд. руб.)

Виды доходов бюджета	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Темп роста, %
Налоговые доходы:	8590,56	8734,20	11071,29	14172,71	164,98
- налоги на использование природных ресурсов	3181,15	3289,55	4431,34	6106,91	191,97
- налоги на товары, реализуемые на территории РФ	2976,24	2882,96	3979,50	4435,34	149,02
- налоги на товары, ввозимые на территорию РФ	1839,19	1975,65	2145,46	2538,43	138,02
Неналоговые доходы:	4808,41	4573,73	3976,14	5228,91	108,75
- доходы от внешнеэкономической деятельности	3295,26	2606,00	2606,75	3708,75	112,55
- доходы от использования государственного имущества	1068,55	1283,36	485,42	551,59	51,62
Безвозмездные поступления:	260,28	152,11	41,48	53,24	20,45
Всего доходов бюджета	13659,24	13460,04	15088,91	19454,86	142,43

Группа неналоговых доходов показывала умеренный рост почти в 9 %. Снижение доходов от внешнеэкономической деятельности было обусловлена «налоговым маневром», в результате которого выросла нагрузка по НДС, но сократилась нагрузка по уплате вывозных таможенных пошлин для нефтегазодобывающих компаний.

Немаловажную роль в снижении доходов от внешнеэкономической деятельности сыграло обесценивание рубля, причиной которого стало сильное падение цен на нефть в начале 2015 года. В 2016 году крупнейшие страны-экспортеры нефти по различным политическим и экономическим причинам были вынуждены сократить его добычу и поставку. Осенью 2016 года котировки на нефть росли, а вслед за ними и курс рубля. В 2018 году показатель догнал и даже перерос свой уровень 2016 года. Доходы от использования государственного имущества, за весь исследуемый период, сократились вдвое, что обусловлено планом приватизации федерального имущества. Также, на 80 % снизилась доля безвозмездных поступлений, хотя их удельный вес в итоговой сумме доходов незначителен.

Таблица 2.

Структура доходов федерального бюджета за 2015-2017 года

Виды доходов бюджета	2016 г.		2017 г.		2018 г.	
	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%
Налоговые доходы:	8734,20	64,89	11071,29	73,37	14172,71	72,85
- налоги на использование природных ресурсов	3289,55	24,44	4431,34	29,37	6106,91	31,39
- налоги на товары, реализуемые на территории РФ	2882,96	21,42	3979,50	26,37	4435,34	22,80

- налоги на товары, ввозимые на территорию РФ	1975,65	14,68	2145,46	14,22	2538,43	13,05
Неналоговые доходы:	4573,73	33,98	3976,14	26,35	5228,91	26,88
- доходы от внешнеэкономической деятельности	2606,00	19,36	2606,75	17,28	3708,75	19,06
- доходы от использования государственного имущества	1283,36	9,53	485,42	3,22	551,59	2,84
Безвозмездные поступления:	152,11	1,13	41,48	0,27	53,24	0,27
Всего доходов бюджета	13460,04	100	15088,91	100	19454,86	100

Теперь, рассмотрим структуру доходов федерального бюджета за 2016-2018 года. Таблица 2 позволяет подробно изучить структуру доходов бюджета. Во всем рассматриваемом промежутке налоговая группа доходов формирует больше половины бюджета. В 2016 году они формируют почти 65 % бюджета, в 2016 и 2018 гг. – 73 %.

Среди налоговых доходов можно выделить поступления от НДС и НДПИ, так как каждый из них формирует по 20–30 % бюджетных средств в каждом году. Такой прирост доходов от налоговых поступлений произошел не только благодаря росту ВВП после снижения в 2015-2016 годах и законодательным изменениям. Они, обеспечены за счет налогового администрирования, что говорит о сокращении теневого сектора экономики и формировании более прозрачной и конкурентной деловой среды [4].

В свою очередь, доля неналоговых поступлений с каждым годом сокращается. В 2016 году они формируют 34 % бюджета, в 2017 – 26 %, а в 2018 – 27 %. Доля доходов от деятельности России за рубежом сократилась на 7 % вследствие ряда жестких санкций.

На примере, рассмотренном выше, мы понимаем, что в России основу бюджета составляют поступления от НДС и акцизов, налога на прибыль и НДПИ.

Увеличение доли налоговых доходов – благоприятная тенденция для любого государства. Это наблюдается и в России, но доля налогов на НДПИ все еще остается достаточно высокой, что делает бюджет зависимым от рыночных котировок. Это побудило ввести новое бюджетное правило, согласно которому все нефтегазовые сверхдоходы выше базовой цены на нефть направляются в Фонд национального благосостояния, а не в федеральный бюджет [5]. Эта мера призвана снизить зависимость бюджета от непостоянных цен на топливно-сырьевые ресурсы.

Но налоги и сборы с нефтегазового сектора остаются основным источником дохода для федерального бюджета. Низкие цены на нефть тянут вниз рубль, а следом увеличивается и инфляция. Поэтому так необходимы бюджетные реформы, которые в корне изменят ситуацию.

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018, с изм. от 11.10.2018) [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс, 1992. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
2. Блохина И. М. Финансы: учеб. пособие / И. М. Блохина. – Краснодар : КубГАУ, 2018. – 105 с.
3. Минфин России, Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.minfin.ru>, свободный. – Загл. с экрана.
4. ИА «Тасс». ФНС в 2017 году увеличила налоговые поступления в консолидированный бюджет на 20% [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/4993556/>, свободный. – Загл. с экрана.
5. Блохина И. М. Основные направления бюджетной политики Российской Федерации / И. М. Блохина // В сборнике: Научное обеспечение агропромышленного комплекса Сборник статей по материалам 71-й научно-практической конференции преподавателей по итогам НИР за 2015 год. Ответственный за выпуск А. Г. Кошаев, Краснодар, 2016. С. 660-661.