Валиев Р.Т.

Актуальные проблемы действующего законодательства в области регулирования оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции

Набережночелнинский институт (филиал) КФУ

doi: 10.18411/lj-05-2019-110

idsp: ljjournal-05-2019-110

Аннотация

В данной работе автор осуществляет изучение действующего законодательства Российской Федерации об алкогольной и спиртосодержащей продукции, при помощи которого осуществляется регулирование рынка алкоголя. Предлагается программа определенных взаимосвязанных между собой мер по внесению в законодательство изменений, позволяющих снизить уровень употребления алкоголя, уменьшить долю контрафактной продукции, а также осуществлять регулирование данной сферы на более высоком уровне.

Ключевые слова: государственное регулирование, торговля, алкоголь, алкогольная продукция, спиртосодержащая продукция, Государственное регулирование, саморегулирование, торговля, контрафакт, алкогольный рынок, модель, общественный контроль.

Abstract

In this paper, the author examines the current legislation of the Russian Federation on alcohol and alcohol-containing products, which is used to regulate the alcohol market. It proposes a program of certain interrelated measures to introduce changes in the legislation that would reduce the level of alcohol consumption, reduce the share of counterfeit products, and also regulate this sphere at a higher level.

Keywords: state regulation, trade, alcohol, alcoholic beverages, alcohol-containing products, State regulation, self-regulation, trade, counterfeit, alcohol market, model, public control.

Российская Федерация, реализуя государственную социальную политику, в первую очередь делает акцент на создании комфортной среды для жизни и деятельности населения. В том числе ведется работа и по созданию нормативной базы, благодаря которой осуществляется регулирование оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. На сегодняшний день ситуация такова, что алкогольную продукцию в той или иной степени потребляют около 2/3 всего населения страны. Еще больше настораживает тот факт, что за последние несколько лет резко увеличилось потребление спиртосодержащих жидкостей так называемого двойного назначения. К ним относятся бытовая химия, парфюмерия, медицинские антисептики, косметическая продукция и т.д.

Алкоголь — главный фактор катастрофической убыли населения России. В современной России злоупотребление алкоголем приводит к преждевременной смерти около полумиллиона человек ежегодно. Каждая четвертая смерть в России прямо или косвенно связана с алкоголем. Алкогольная смертность включает не только случайные отравления алкоголем, но и смерти от несчастных случаев и насилия, смерти от сердечно-сосудистых заболеваний и т.д. [2, с. 20]

Под государственным контролем (надзором) за соблюдением обязательных требований к этиловому спирту, алкогольной и спиртосодержащей продукции понимается деятельность уполномоченных органов власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции организациями, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями

посредством организации и проведения их проверок, принятия предусмотренных действующим законодательством мер по пресечению, предупреждению выявленных нарушений и (или) устранению их последствий, и деятельность указанного уполномоченного федерального органа государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении организациями, индивидуальными предпринимателями своей деятельности. [4, с. 102].

Нами представляется программа определенных взаимосвязанных между собой мер, направленных на:

- модернизацию имеющегося законодательства, регулирующего оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации;
- соблюдение данного законодательства всеми субъектами правоотношений в рамках указанной области;
- создание необходимых условий, позволяющих всем органам исполнительной власти взаимодействовать между собой и обеспечивать возможность комплексного решения имеющихся проблем.

Итак, в рамках законодательного регулирования сферы оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации мы можем предложить следующие изменения:

- во-первых, для увеличения эффективности действия норм, предусмотренных Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», предлагается ужесточить требования к процедуре получения торговыми розничными продуктовыми точками статуса баров, кафе, а также закусочных, позволяющих осуществлять продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции в ночное время.

- во-вторых, предлагается внести в п. 1. ст. 14.7. вышеуказанного Федерального закона изменение, в соответствии с которым снизить минимальный порог для обязательной государственной регистрации основного технологического оборудования, используемого для производства этилового спирта с 200 декалитров до 20 декалитров, что позволит максимально отделить коммерческое производство от производства для собственного пользования. [1, п. 1. ст. 14.7]

- в-третьих, для того, чтобы определять недобросовестных участников деятельности, связанной с оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции, требуется закрепить возможность осуществления налоговыми органами, а также территориальными отделами **Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека внеплановых проверок индивидуальных предпринимателей, а также юридических лиц, которые, в соответствии с выбранными ими ОКВЭД осуществляют деятельность, связанную с оптовой торговлей алкогольными напитками, включая пиво и пищевой спирт, на предмет наличия у них лицензий, складских помещений, транспортных средств, а также нужного количества работников, позволяющих вести данную деятельность на ведение соответствующего вида деятельности;**

- и наконец, в четвертых, осуществить разработку и дальнейшее принятие Федерального закона «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Российской Федерации», в рамках которого, в том числе, уделить значительное внимание профилактике алкоголизма в Российской Федерации, предусмотреть компетенцию органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления в сфере профилактики и предупреждения распространения алкоголизма, уменьшения количества заболеваемости алкоголизмом, а также количества правонарушений, связанных с нахождением граждан, а также иных лиц в состоянии алкогольного опьянения. [3, с. 56]

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей по Республике Татарстан представляется статистика, в соответствии с которой за прошедшие 10 месяцев 2018 года на территории республики зарегистрирован 431 случай отравления алкогольной и спиртосодержащей продукцией суррогатного характера, в том числе 146 случаев отравлений с летальным исходом. В памяти же до сих пор свежи воспоминания о самом скандальном происшествии, связанном с контрафактной продукцией - отравлении в Иркутске, в результате которого пострадавшими были признаны 123 человека, из которых 78 так и не удалось реанимировать, и впоследствии они скончались.

Наибольший эффект от регулирования оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции должен отражаться, с точки зрения социально-политической составляющей, в первую очередь, в сокращении:

- числа граждан, имеющих алкогольную зависимость;
- отравлений алкогольной и спиртосодержащей продукцией
- смертей, тем или иным образом связанных с употреблением алкоголя. [3, с. 87].

Однако общественные объединения и саморегулируемые организации не могут являться субъектами административно-правового регулирования, поскольку они не наделены государственными властными полномочиями, и их деятельность подлежит государственному регулированию. Саморегулирование и общественный контроль осуществляются лишь в рамках, регламентированных требованиями закона, в пределах диспозитивности, определяемой правовыми ограничениями, устанавливаемыми в процессе государственного регулирования. [4, с. 160].

Вместе с тем государство, делегируя на основании закона саморегулируемым организациям и общественным объединениям часть полномочий публично-правового характера, а именно контрольные, управленческие, организационные и иные функции. В результате между государственно-властными структурами, саморегулируемыми организациями и общественными объединениями выстраиваются не только традиционные для административного права вертикальные управленческие связи власти-подчинения, но и горизонтальные, характерные для неподчиненных субъектов. [2, п. 3.2].

Таким образом, вышеуказанная программа, с учетом исполнения всех предложенных мер, должна способствовать повышению качества регулирования оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. В рамках реализации интересов общества помимо государственных органов в систему регулирования оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции предлагается внести ряд общественных объединений, а также саморегулируемых организаций. Эти меры позволят осуществлять административно-правовое регулирование данной сферы, а также осуществлять контрольные, организационные, управленческие и иные функции публично-правового характера на более высоком уровне, в том числе существенно повысить эффективность такого регулирования и обеспечить баланс публичных и частных интересов на рынке.

1. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федер. закон от 22 ноября 1995 № 171-ФЗ [в ред. от 28.11.2018] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 48. – Ст. 4553.
2. Грецкая А.С. Государственный контроль в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации / А.С. Грецкая // Государство и право: теория и практика. – 2016. – № 6.
3. Грецкая А.С. Социальный контроль в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции / А.С. Грецкая // Философия социальных коммуникаций. – 2015. – № 1.
4. Новичкова Е.Е. Вопросы противодействия незаконному обороту алкогольной продукции / Е.Е. Новичкова // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2016. – № 1 (76).

5. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 1 (ч. II). – Ст. 212.
 6. О проведении внеплановых проверок розничной торговли спиртосодержащей непищевой продукцией, спиртосодержащими пищевыми добавками и ароматизаторами: постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 05 апреля 2018 № 28 // Российская газета. – 2018. – № 79.
 7. Ноговицин И.В. Спиртосодержащая продукция как угроза национальной безопасности Российской Федерации / И.В. Ноговицин // Научное сообщество студентов. Междисциплинарные исследования. – 2017. – №1 (26).
-