Бойкина А.С.
Привлечение иностранной рабочей силы к трудовой деятельности
в Российской Федерации

*АНКО ВО «Российский новый университет»
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/lj-05-2019-108

idsp: ljjournal-05-2019-108

Аннотация

В данной статье рассмотрена одна из наиболее актуальных и острых проблем нынешней современности – проблема привлечения иностранной рабочей силы к трудовой деятельности в Российской Федерации. Проиллюстрировано несоответствие (расхождение) конституционно-правового и административно-правового подходов к статусу иностранного гражданина.

Ключевые слова: иностранный гражданин (иностранец), трудовое правоотношение, законное нахождение иностранного гражданина, трудовое законодательство, административные ограничения.

Abstract

This article discusses one of the most pressing and acute problems of modern modernity - the problem of attracting foreign labor to work in the Russian Federation. The inconsistency (discrepancy) of the constitutional legal and administrative legal approaches to the status of a foreign citizen is illustrated.

Keywords: foreign citizen (foreigner), labor relationship, legal presence of a foreign citizen, labor legislation, administrative restrictions.

Глобализация, являясь неотъемлемым элементом, своеобразным трендом современного цивилизованного общества, оказывает противоречивое влияние на все сфере общественной жизни. С одной стороны, наблюдается положительный эффект данного процесса в контексте обеспечения прогрессивного развития человечества, а с другой – породил острые проблемы связанные с вопросом правового регулирования новых явлений и реалий.

В Российской Федерации проблема правового регулирования трудовой миграции стоит достаточно остро, поскольку существует определенная тенденция увеличение объема рынка труда посредством привлечения трудовых мигрантов из стран, бывшего СССР, обладающих низкой профессиональной квалификацией и низкой стоимостью оплаты их труда.

Для российских работодателей вышеуказанные обстоятельства являются очень привлекательными.

В связи с чем, российскому законодателю необходимо детально урегулировать процессы и правила привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности в Российской Федерации.

На сегодняшний день нет единого кодифицированного закона о привлечении иностранных работников, вся законодательная база находится в разных Федеральных законах, отдельных приказах ГУВМ МВД (ФМС) и кодексах РФ (Например: ТК РФ, НК РФ, КоАП РФ).

Теперь перейдем к самому определению иностранного гражданина. Данное определение закреплено в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ и гласит следующим образом: иностранный гражданин (иностранец) - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства [4, с. 2].

Правовое положение иностранного гражданина, прибывшего на территорию Российской Федерации, с целью осуществления трудовой деятельности, зависит от ряда факторов, к числу которых в первую очередь следует отнести длительность и характер

правовой связи с государством, в которое они пребывают, а также порядок приема (въезда) на территорию РФ.

С учетом вышесказанного, можно выделить три формы законного нахождения иностранного гражданина на территории нашей страны [9, с. 183]:

- 1) Временное пребывание (иностранец, который прибыл по визе или в безвизовом порядке в РФ получил миграционную карту, но не имеет таких документов, как разрешение на временное проживание или вид на жительство);
- 2) Временное проживание (иностранец, которым был получен документ - разрешение на временное проживание);
- 3) Постоянное проживание (иностранец, получивший вид на жительство).

Соответственно, порядок привлечения на работу и оформления иностранных граждан, которые находятся на территории Российской Федерации, имея при этом разный статус, будет различаться.

Разрешение на временное проживание выдается на срок, не превышающий 3 лет. Продление этого срока не предусмотрено. По истечению указанного срока иностранный гражданин обязан покинуть территорию российского государства. Исключение составляет случай, когда иностранный гражданин подал документы на оформление вида на жительство (не позднее, чем за шесть месяцев до окончания срока временного проживания).

Независимо от порядка въезда иностранного гражданина в нашу страну (требующего или не требующего получения визы) разрешение выдается в пределах, утвержденной Правительством РФ квоты [11, интернет ресурс]. На 2019 год была установлена квота на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства 83480 разрешений на временное проживание в России. Исключение составляют случаи, когда иностранный гражданин [9, с. 184]:

- 1) родился на территории РФ;
- 2) родился на территории РСФСР и в прошлом состоял в гражданстве СССР;
- 3) состоит в браке с гражданином РФ, имеющим место жительства в России;
- 4) осуществил инвестиции в РФ в размере, установленном Правительством РФ;
- 5) поступил на военную службу (на срок ее несения);
- 6) является участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом;
- 7) имеет ребенка, состоящего в гражданстве РФ;
- 8) признан нетрудоспособным и имеет дееспособного ребенка, состоящего в гражданстве РФ;
- 9) имеет нетрудоспособного родителя – гражданина РФ;
- 10) имеет совершеннолетнего ребенка – гражданина РФ, признанного недееспособным либо ограниченного в дееспособности;
- 11) признан недееспособным (ограниченно дееспособным) на основании иностранного законодательства и получает разрешение на временное проживание по заявлению законного представителя – гражданина РФ;
- 12) не достиг возраста восемнадцати лет и получает разрешение на временное проживание по заявлению законного представителя – гражданина РФ.

Заявление о выдаче разрешения на временное проживание подается в дипломатическое представительство или консульское учреждение России, либо территориальный орган ФМС по месту предполагаемого проживания.

Помимо самого заявления подаются:

- 1) документ, удостоверяющий личность;
- 2) документ, подтверждающий проживание гражданина вне территории РФ и его гражданской принадлежности;
- 3) отсутствие судимости;
- 4) владение русским языком;
- 5) знание истории России и основ законодательства РФ;
- 6) отсутствие заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний (перечень предусмотрен в Постановлении Правительства РФ от 2.04.2003г. № 188)
- 7) отсутствие ВИЧ-инфекции;
- 8) документ, подтверждающий постановку на учет в налоговом органе;

9) уплату государственной пошлины (в соответствии с НК РФ составляет 1600 рублей).

Иностранный гражданин, въехавший на территорию РФ в безвизовом порядке, также предоставляет миграционную карту с отметкой пограничного органа о въезде или с отметкой территориального органа ФМС о выдаче миграционной карты.

В органы ФМС документы можно подать лично либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе через сеть Интернет. Разрешение на временное проживание выдается по истечению шести месяцев со дня подачи необходимых документов. Для граждан, прибывших в безвизовом порядке, а также являющихся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников составляет 60 суток.

При принятии положительного решения разрешение оформляется в виде отметки в документе, удостоверяющем личность, либо на отдельном бланке. Форма разрешения утверждена приказом ФМС России от 22.04.2013г. № 214.

Отметим, что по истечению года иностранный гражданин должен подтвердить свое проживание в Российской Федерации.

Вид на жительство (постоянное проживание) может быть получен в течение срока действия разрешения на временное проживание при наличии законных оснований. Заявление необходимо будет подать не позднее 6 месяцев до истечения срока действия разрешения на временное проживание в территориальный орган ФМС. До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в России на основании разрешения на временное проживание не менее года. Исключения предусмотрены только для высококвалифицированных специалистов и членов их семей, иностранцев, признанных носителями русского языка, граждан Белоруссии, переселенцев из Туркменистана и некоторых иных категорий иностранных граждан.

Заявление о выдаче вида на жительство подается одновременно с документом, свидетельствующим об обращении иностранного гражданина к полномоченному органу иностранного государства с заявлением об отказе от имеющегося у него гражданства иностранного государства (или документа о невозможности отказа от гражданства). Также должны быть приложены документы, которые подаются при получении разрешения на временное проживание, отличаться будет только сумма уплаченной государственной пошлины. В этом случае она составляет 3500 рублей.

Общий срок рассмотрения заявления составляет шесть месяцев. Решение выдается соответствующим территориальным органом ФМС и направляется в течение трехдневного срока иностранному гражданину уведомление о его готовности.

Отметим, что помимо прочего необходимо подтвердить наличие законного источника получения средств на свое существование. Он не должен быть ниже прожиточного минимума.

Постоянно проживающий иностранный гражданин в РФ обязан ежегодно уведомлять территориальный орган ФМС о своем проживании в России.

Если по истечении двух лет после получения вида на жительство иностранный гражданин не подал заявление о приеме в гражданство РФ, вид на жительство может быть аннулирован.

Статус **временного пребывающего** приобретают иностранные граждане, въехавшие на территорию РФ по визе и получившие миграционную карту, а также «безвизовые» иностранцы, имеющие миграционную карту или патент [9, с. 193]. В первом случае срок нахождения иностранного гражданина определяется периодом действия визы. При «безвизовом» режиме со странами постсоветского пространства (кроме Туркменистана и республик Прибалтики) такой срок не может превышать 90 суток суммарно в течение каждого периода в сто семьдесят суток (законом могут быть установлены исключения из этого правила).

Срок временного пребывания может быть продлен, например, продления срока действия разрешения на работу, а также получение/продление/переоформление патента.

Срок временного пребывания может быть изменен, если изменились сами обстоятельства, по которым было получено разрешение на временное пребывание. Соответствующее решение принимается органами МИД или ФМС России.

Привлечение иностранных работников на работу с разрешением на временное проживание или видом на жительство (далее РВП и ВНЖ) – является

самым простым вариантом. При трудоустройстве к российскому работодателю никаких разрешительных документов от соискателя не потребуется, ровно так же, как и для самого работодателя не потребуется разрешительных документов на право привлечения иностранных граждан с разрешением на временное проживание или с видом на жительство в РФ (4, с. 17). Организации, принимающей на работу иностранных граждан с разрешением на временное проживание или видом на жительство, запрашивают от соискателя следующие документы:

- 1) паспорт;
- 2) вид на жительство/ разрешение на временное проживание;
- 3) трудовая книжка образца РФ (если отсутствует ее наличие, то работодатель обязан ее завести);
- 4) СНИЛС;
- 5) ИНН.

После проверки документов у работника работодатель составляет трудовой договор, однако, нужно помнить о том, что о факте заключения трудового договора с иностранцем с РВП и ВНЖ необходимо будет уведомить ГУВМ МВД (ФМС). Уведомление о привлечении иностранного работника с ВНЖ или РВП подается в трехдневный срок, и может быть направлено в ГУВМ МВД (ФМС) по почте или передано лично. В каждом регионе правила оформления такого уведомления свои, с ними можно ознакомиться на официальном сайте ГУВМ МВД (ФМС).

Порядок привлечения и использования труда иностранных граждан в статусе временно пребывающего иностранца и его оформление в компанию. В данном случае процесс привлечения и использования иностранных работников зависит в первую очередь от того, в каком порядке прибыл работник-иностранец в РФ: визовом или безвизовом.

В случае привлечения безвизовых иностранных граждан (по патенту) виза не требуется для граждан ближнего зарубежья, то есть для граждан из следующих стран: Украина, Абхазия, Азербайджан, Молдова, Таджикистан, Узбекистан, Южная Осетия. Для трудоустройства такому гражданину потребуется получить патент. Работодателю не нужно получать разрешение на привлечение иностранной рабочей силы в 2019 году. Для того что бы оформить на работу иностранца с патентом, от такого сотрудника работодателю потребуются следующие документы:

- 1) паспорт;
- 2) патент;
- 3) миграционная карта;
- 4) чек об оплате ежемесячного авансового платежа по патенту;
- 5) регистрация;
- 6) полис ДМС;
- 7) трудовая книжка;
- 8) СНИЛС;
- 9) ИНН;
- 10) документ об образовании.

После предоставления соискателем вышеуказанных документов, работодатель может заключить трудовой договор с последним. Однако необходимо будет уведомить территориальный орган ФМС в течение трех дней с момента заключения договора.

А вот для трудоустройства иностранца из дальнего зарубежья в порядке, когда иностранному гражданину требуется получать визу, дела обстоят немного сложнее. Чтобы привлечь такого иностранного работника работодателю придётся собрать огромный пакет документов.

1. Работодатель получает квоту на привлечение иностранной рабочей силы.
2. Работодатель подает ходатайство в территориальный миграционный орган, где просит выдать приглашение иностранному гражданину, чтобы он мог работать в РФ.
3. Данный госорган выдает такому иностранцу приглашение на въезд в РФ.
4. Работодателю необходимо получить разрешение на привлечение иностранной рабочей силы.
5. Иностранный гражданин должен получить разрешение на работу.

Документы, которые получает организация:

1. квота на привлечение иностранной рабочей силы;
2. разрешение на привлечение иностранных работников;

3. приглашение для самого иностранца;

Документы, получаемые иностранцем:

- 1) копия паспорта с переводом;
- 2) виза;
- 3) миграционная карта;
- 4) отрывная часть бланка уведомления о прибытии иностранного гражданина;
- 5) полис ДМС;
- 6) документ об образовании/квалификации/наличии специальных знаний;
- 7) разрешение на работу;
- 8) трудовая книжка российского образца (если её нет, то работодатель обязан ее завести);
- 9) СНИЛС;
- 10) ИНН.

При приёме на работу иностранца, прибывшего на территорию РФ в порядке, требующем получения визы, работодатель также в трехдневный срок обязан уведомить ГУВМ МВД (ФМС) о данном факте.

При соблюдении требований действующего законодательства о порядке и условиях осуществления трудовой деятельности иностранных граждан используются только карательные меры (административная ответственность за неисполнение, не уведомление, аннулирование разрешительных документов). Считаю необходимо предусмотреть и закрепить позитивные меры воздействия, например, закрепив возможность за законопослушным работодателем использовать льготный режим трудоустройства иностранцев.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
 2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 11.10.2018)
 3. Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31.07.1998г. № 146 – ФЗ и часть вторая от 5.08.2000г. № 117 – ФЗ.
 4. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ.
 5. Приказ ФМС России от 22.04.2013 № 214 (ред. от 24.02.2015) «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.01.2014 № 31076).
 6. Приказ МВД России от 19.06.2017 № 392 «Об утверждении формы заявления о выдаче работодателю или заказчику работ (услуг) разрешения на привлечение и использование иностранных работников и формы бланка разрешения на привлечение и использование иностранных работников» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.07.2017 № 47391).
 7. Волк Е.А, Герасимова Е.С., Головина С.Ю. Евразийское трудовое право. – Москва: Проспект, 2018 – 496 с.
 8. Глущенко Г.И., Пономарев В.А. Миграция и развитие. Изд-во Экономика, 2009 – 456 с.
 9. Иванчак А.И. Правовой режим труда иностранных граждан в Российской Федерации: монография. – М.: МГИМО-Университет, 2016 – 374 с.
 10. Киселев И.Я., Лушников А.М. Трудовое право. Изд-во Эксмо, 2011, 603 с.
 11. <http://government.ru/docs/34746/> - Правительство РФ
 12. <https://xn--b1aew.xn--p1ai/> - МВД России
-