Чинёнова В.М.

Формирование бюджета Пенсионного фонда РФ в современных условиях

ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»
(Россия, Москва)

doi: 10.18411/lj-05-2019-104

idsp: ljjournal-05-2019-104

Научный руководитель: Омианова Э.А.

Аннотация

Данная статья посвящена анализу механизма обеспечения сбалансированности бюджета Пенсионного фонда. В статье рассмотрены основные инструменты, способствующие сбалансированности бюджета Пенсионного фонда и даны рекомендации, направленные на повышение их эффективности.

Ключевые слова: бюджет, Пенсионный фонд, трансфер, доходы, расходы.

Abstract

This article is devoted to the analysis of the mechanism of ensuring balance of the budget of the Pension fund. In article the main tools promoting balance of the budget of the Pension fund are considered and the recommendations submitted increase in their efficiency are made.

Keywords: budget, Pension fund, transfer, income, expenses.

Несмотря на происходящие изменения в сфере формирования пенсионных прав, механизма расчета и индексации пенсий, остаются нерешенными такие вопросы, как обеспечение достойного уровня пенсионного обеспечения; создание условий для эффективной пенсионной системы, достижение приемлемого уровня демографической и страховой нагрузки; создание условий для развития пенсионных накоплений. Сбалансированность бюджета Пенсионного фонда является основным фактором успешной реализации системы пенсионного обеспечения, уровень которой определяет развитость в стране социальной защищенности, отражающую степень удовлетворения потребности социальных категорий населения. Сбалансированность бюджета Пенсионного фонда обеспечивалась в рамках балансовой модели и трансфертной модели бюджета Пенсионного фонда. На рисунке 1 представлена динамика доходов Пенсионного фонда за период с 2014 по 2018 гг.

Рис. 1. Доходы и расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (млрд. руб.) [5]

На протяжении рассматриваемого периода динамика доходов, поступивших в бюджет Пенсионного фонда, имеет положительный характер. Рост данного показателя в 2018 г. по сравнению с 2014 г. составил 135,3 %, что является положительной тенденцией развития бюджета фонда пенсионного обеспечения и говорит об увеличении финансового потенциала для реализации социальной политики в стране. Объем бюджетных расходов Пенсионного фонда увеличивается в период с 2014 по 2017 гг. В 2018 г. наблюдается снижение данного показателя, в частности, из-за снижения объема трансферт из

федерального бюджета. Также рисунок 1 характеризует дефицитное состояние бюджета Пенсионного фонда: объем расходов превышает объем доходов на 1 %. Даже такое незначительное отклонение говорит о неэффективном характере полной реализации пенсионной системы и невозможности Пенсионного фонда осуществлять свою деятельность только за счет страховых взносов.

В числе основных методов обеспечения сбалансированности бюджета [2]:

- изменение размеров страховых взносов;
- изменение источников страховых взносов;
- изменение условий оплаты страховых взносов.

Также немаловажным инструментом сбалансированности бюджета являются межбюджетные трансферты, которые поступают в бюджет Пенсионного фонда из федерального бюджета и из бюджетов субъектов Российской Федерации. Определяющими факторами величины трансферта являются [3]:

- Не обеспеченные дополнительные взносы досрочными пенсиями;
- Страховые пенсии, по которым страхователем начислены, но не уплачены в Пенсионный фонд страховые взносы в соответствии с решением Конституционного Суда Российской Федерации;
- Повышение к фиксированной выплате;
- Компенсация выпадающих доходов на выплату страховой пенсии;
- Компенсация пониженных тарифов взносов для отдельных категорий страхователей;
- Включение в страховой стаж не страховых периодов.

Структура расходов бюджета Пенсионного фонда в 2018 г. представлена на рис. 2.

Рис.2. Структура доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2018 г. (%) [5]

На основании данных, представленных на рисунке 2, видно, что наибольший объем расходов бюджетных средств Пенсионного фонда, 76,9 %, приходится на выплату страховых пенсий, что и является основной целью деятельности данного учреждения. 7,3 % используются на социальные выплаты, 10 % расходов бюджета Пенсионного фонда производится за счет выплат материнского капитала и государственных пенсий, а 5,8 % бюджетных расходов составляют иные функции. Сбалансированность бюджета Пенсионного фонда с помощью расходных потоков бюджета реализуется посредством изменения величины выплачиваемых пособия, периоде их начисления, характере осуществления выплат.

На основании проведенного в работе анализа можно сказать, что основным механизмом обеспечения сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации остается обеспечение финансовой устойчивостью бюджета Пенсионного фонда. Для оценки сбалансированности бюджета Пенсионного фонда необходимо учитывать [3, 4]:

- Показатели параметров пенсионного обеспечения (пенсионный возраст, распространенность досрочного выхода на пенсию, система тарифов страховых взносов, эффективная ставка страховых взносов, правила

индексации и формирования пенсионных прав, требования к минимальному страховому стажу);

- Демографические показатели (соотношение иждивенцев и занятых, продолжительность жизни, вероятность дожития до пенсии);
- Экономические показатели (расходы на пенсионные выплаты в ВВП, пенсионные накопления);

Подводя итог, стоит отметить, что бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации является важным инструментом развития национальной экономики, поскольку от характера его исполнения зависит степень защищенности граждан, имеющая своей отражение в уровне их жизни. Исходя из этого, в процессе функционирования бюджета Пенсионного фонда должен использоваться механизм, который будет способствовать сбалансированности его частей, результат чего заключается в исключении значительных расходов бюджетных средств, а также скопления финансовых ресурсов.

1. Государственные и муниципальные финансы. Баженова В.И., Гришина О.А., Киреева Е.В., Омшанова Э.А., Чалова А.Ю., Слепов В.А. Учебник под редакцией В.А. Слепова, А.Ю. Чаловой. – Москва, 2019. – 336 с.
 2. Киреева Е.В. Тенденции и перспективы развития пенсионной системы России.// Вестник РГГУ. Серия: Экономика. Управление. Право.- 2014. -N 21. (144). С. 108-113.
 3. Омшанова Э.А. Новые пенсионные правила: сбалансированность или эффективность бюджета Пенсионного фонда // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. - № 10. – С. 240-242.
 4. Чалова А.Ю., Омшанова Э.А. Бюджет стимулирования экономического роста, или как не выйти за рамки бюджетного правила. -М.: Изд.-во Редакция журнала Федерализм, //Федерализм, № 4(92), 2018 г., сс. 115-133
 5. Гришина О.А., Слепов В.А., Чалова А.Ю. Бюджетная политика в 2019–2021 гг.: между Сциллой и Харибдой.- М.: Вестник РЭУ имени Г.В. Плеханова, № 1 (2019), сс. 5-18. <https://doi.org/10.21686/2413-2829-2019-1-5-18>; <https://vest.rea.ru/jour/article/view/637>
 6. Пенсионный фонд Российской Федерации. [Электронный ресурс] / URL: <http://www.pfrf.ru/> (дата обращения: 23.05.2019).
-