Определяя комбинацию методов, следует опираться, с одной стороны, на ситуационный подход, суть которого заключается в том, что пригодность того или иного метода определяется конкретной ситуацией, а с другой – на комплексный подход, который при разработке планов предусматривает использование разнообразных методов в их тесной взаимосвязи. При этом важно помнить, что, как и при любой экономической деятельности, затраты на разработку планов должны обеспечивать получение определенной величины эффекта.

1. Береговых Т.В. Финансовое планирование и бюджетирование на предприятии : учеб.пособие / Т.В. Береговых. – Хабаровск : Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2011. – 155 с.
2. Бочаров В.В. Корпоративные финансы. Учеб.пособие. СПб.: Питер, 2008. – 272 с.
3. Брусов, П. Н. Финансовый менеджмент. Финансовое планирование: учеб.пособие / П. Н. Брусов, Т. В. Филатова. — М.: КНОРУС, 2012. — 226 с.
4. Григорьева, Т. И. Финансовый анализ для менеджеров: оценка, прогноз: учеб.для магистров / Т. И. Григорьева. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2012. — 462 с.
5. Евстигнеева О. А. Содержание понятия финансовое состояние организации // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. 2014. № 2 (28). С. 100–103.
6. Ковалев В.В. Финансовый менеджмент: теория и практика. — М.: Проспект, 2011. – 1024 с.
7. Лихачева О.Н. Финансовое планирование на предприятии: учебно-практическое пособие. М.: Проспект, 2010. – 354 с.
8. Савчук В.П. Практическая энциклопедия: Финансовый менеджмент: Методические указания. - Изд-во «CompanionGroup», 2008. - 880 с.
9. Четверов В. С. Методы финансового планирования // Молодой ученый. — 2015. — №3. — С. 537-539.
10. Jonathan Berk, Peter DeMarzo. Corporate Finance, 3d ed. Global Edition, 2013
11. Brealey R., Myers S. Principles of Corporate Finance. New York: McGraw-Hill, 2011.
12. Eugene F. Brigham. Financial Management: Theory and Practice. ThomsonSouth- Western, 2005
13. Lee C. Financial Analysis and Planning: Theory and Application, 2012.

Камалтдинов И.И., Мусабирова Д.А., Якаров А.Ю.

**Сущность и назначение программно-целевого подхода в муниципальном
управлении**

Набережночелнинский институт КФУ

doi:10.18411/lj-05-2018-60

idsp: 000001:lj-05-2018-60

Аннотация

В данной статье анализируется существо и правовая природа программно-целевого подхода как способа оптимизации реализации бюджетного финансирования на муниципальном уровне. Резюмируется, что принятие программ по отдельным направлениям расходования бюджетных средств – действенный инструмент эффективного и рационального их использования.

Ключевые слова: программно-целевой метод, муниципальное управление, использование бюджетных средств.

В настоящее время отмечается усиление внимания муниципальных образований к использованию программно-целевого подхода в процессе муниципального управления.

Программно-целевой подход к управлению муниципальным образованием представляет собой метод управления финансами путем установления конкретных целей и разработки мероприятий по их достижению с указанием сроков их исполнения, то есть путем разработки целевых программ, направленных на решение определенных проблем.

Сама же программа – это документ, который образует совокупность мероприятий, направленных на достижение единой цели и взаимосвязанных по срокам, ресурсам,

исполнителям. Являясь фактически одной из форм плана, они отражают органичную потребность любой системы управления социально-экономическими процессами в использовании планов как стержневых элементов хозяйственного механизма управления [1, с. 134].

Основное назначение программно-целевого подхода в управлении муниципальным образованием заключается в его влиянии на стратегическое развитие территории, реализацию инвестиционных проектов, ориентацию бюджетов муниципальных образований на конечный результат, инновационное обновление экономики. Одной из последних тенденций является реализация всех программ развития экономического положения РФ, связанной с организацией территорий, на которых устанавливаются особые режимы реализации предпринимательской деятельности, например, ТОСЭР «г. Набережные Челны» [2].

Муниципальные программы, принимаемые в рамках программно-целевого управления муниципальным образованием, предназначены для реализации долгосрочных целей, установленных в рамках стратегического планирования социально-экономического развития территорий.

Не менее важную роль играет программно-целевой подход в реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования, так как именно с помощью целевых программ привлекаются денежные средства инвесторов для решения конкретных социальных и экономических проблем территории, особенно это актуально для территорий моногородов.

Программно-целевой подход способствует ориентации бюджетов муниципальных образований на конечный результат, так как такой подход к формированию бюджетов предполагает целевое финансирование на основе муниципальных программ конкретных направлений социально-экономического развития этих территорий.

Программно-целевой подход играет важную роль и в инновационном развитии экономики, так как в процессе реализации программ используются новые методы и технологии достижения экономических целей, в рамках данного подхода принимаются программы инновационного развития, способствующие созданию новых продуктов, технологий, технических средств и прочих новшеств.

Целевые муниципальные программы обладают иницирующим свойством, потому что фактически являются инструментом привлечения финансовых ресурсов в том случае, когда планы развития муниципальных образований существенно увеличивают их инвестиционную привлекательность для российских и зарубежных инвесторов.

Программно-целевой подход эффективен для использования органами власти при решении любых социально-экономических проблем, так как его технология соответствует логике их деятельности, которая связана с тем, что органы власти имеют дело с комплексными проблемами. Программно-целевой подход позволяет мобилизовать и эффективно использовать временные, материальные и финансовые ресурсы, направляя их на решение наиболее острых проблем [3, С. 59].

В отличие от ранее использованного фондового метода обособления бюджетных средств с особым целевым предназначением, основными преимуществами программно-целевого подхода к управлению социальным и экономическим развитием муниципальных образований можно считать следующее:

- системность в достижении целей программ и решении основных задач, связанных с решением довольно сложных комплексных проблем развития экономической и социальной сфер муниципального образования;
- возможность концентрирования ограниченных финансовых и материальных ресурсов на решении важнейших задач социального и

экономического развития муниципального образования, от которых напрямую зависит поступательное развитие экономики и рост жизненного уровня населения территории;

- обеспечение единства методологических и методических подходов к решению задач динамичного развития муниципальных образований;
- возможность применения эффекта мультипликатора при целевом использовании ограниченных бюджетных ресурсов за счет дополнительного привлечения внебюджетных средств, банковского кредита, средств государственных, муниципальных и коммерческих предприятий [4, С. 126].

В сфере использования программно-целевого подхода к управлению муниципальными образованиями существует еще достаточно много проблем, хотя в большинстве регионов России программно-целевое управление активно используется в практике работы органов местного самоуправления.

Программно-целевой подход активно внедряется в муниципальное управление, но слабо используются в бюджетном процессе муниципальных образований, несмотря на то, что программно-целевой метод планирования бюджета позволяет обеспечить прямую взаимосвязь между распределением ресурсов и достижением целей социально-экономической политики [4, С. 126].

Недостаточное использование программно-целевого метода в бюджетном процессе муниципальных образований объясняется их слабой бюджетной обеспеченностью, зависимостью значительной их части от регионального бюджета.

Одним из тормозящих факторов в использовании программно-целевого подхода в муниципальном управлении является мнение о том, что данный подход является инструментарием планового управления экономикой и не может быть применен в условиях рыночной экономики. Такое отношение к программно-целевому ошибочно, так как программно-целевые методы управления обладают неизменностью по отношению к природе государственного устройства страны и общественного строя. Это подтверждает опыт применения данного метода в капиталистических странах. Ведь в настоящее время в странах Европы и в США программно-целевой подход используется довольно широко и дает хорошие результаты.

Таким образом, сущность программно-целевого подхода состоит в использовании целевых комплексных программ социально-экономического развития как основного инструмента планирования и решения крупномасштабных социальных, экономических, технологических, научно-технических и производственных проблем.

Эффективность программно-целевого подхода в сфере государственного и муниципального управления не поддается сомнению, так как они обладают целевой направленностью, взаимосвязанностью мероприятий и ресурсным обеспечением.

1. Райзберг Б.А. Целевые программы в государственном управлении экономикой России / Государственное управление: Российская Федерация в современном мире. □ М.: ИнфраМ, 2015. – 725 с.
2. Постановление Правительства РФ от 28 января 2016 г. № 44 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Набережные Челны» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 6. – Ст. 840.
3. Гатина Л.И. Программно-целевой метод управления на производстве и в сфере государственного управления в Республике Татарстан // Управление устойчивым развитием. □ 2016. □ №6. □ С. 57– 61.
4. Попов В.Д. Государственное и муниципальное управление: учебник / В.Д. Попов, В.А. Есин, Ю.Ю. Шитова; Под ред. Н.И. Захарова. □ М.: НИЦ ИНФРАМ, 2014. □ 288 с.